

积极有效应对人口老龄化的重要举措

——中国经济圆桌会详解延迟退休改革

13日,十四届全国人大常委会第十一次会议表决通过了关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定。

当前我国为何推进延迟法定退休年龄改革? 怎么理解自愿、弹性原则? 你的养老金会受影响吗? 如何做好改革后的相关配套措施?

新华社13日推出第七期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目,邀请人力资源社会保障部养老保险司司长沅涛、中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文、中国人民大学劳动人事学院院长赵忠同台共话,深入解读延迟退休改革办法。

为什么要延迟退休?

男职工60周岁、女职工55周岁或50周岁,这是我国上个世纪50年代确定的法定退休年龄。历经70多年经济社会深刻变革,这一现行法定退休年龄一直未有过相应调整。

“70多年来,我国人均预期寿命、健康水平、人口结构、国民受教育程度、劳动力供给等都发生了很大变化,需要进行调整。”沅涛在“中国经济圆桌会”上接受采访时说。

当前,随着生活水平提高、医疗技术进步,与改革开放初期相比,我国人均预期寿命提高了超过10岁,新增劳动力平均受教育年限增加了6年,参加工作的起始年龄普遍后移。

基于这一背景,郑秉文在访谈时指出,退休年龄没有相应提高,导致人们工作年限减少,受教育年限增加带来的知识技能积累没有得到充分发挥,与教育投入时间相比,回报率明显偏低。

与此同时,我国人口发展进入了新的阶段。数据显示,截至2023年底,我国60岁以上人口近3亿人,占总人口比重超过20%,老龄化趋势明显。

“延迟法定退休年龄,能够减缓劳动年龄人口下降趋势,保持经济社会发展的动力和活力。”赵忠认为,随着社会的进步,劳动条件明显改善,身体健康能够得到更好保障,适当延长工作年限具备一定条件。

根据改革文件,延迟退休改革从2025年1月1日起启动,用15年时间,逐步将男职工的法定退休年龄从原60周岁延迟至63周岁,将女职工的法定退休年龄从原50周岁、55周岁分别延迟至55周岁、58周岁。其中,男职工和原法定退休年龄为55周岁的女职工,每4个月延迟1个月;原法定退休年龄为50周岁的女职工,每2个月延迟1个月。

访谈中,沅涛以相同出生年份、不同出生月份的男职工为例进行说明:1965年1月至4月出生的,改革前应该在2025年1至4月退休;改革后,法定退休年龄提高1个月,分别对应2025年2至5月退休。1965年5月至8月出生的,改革前应该在2025年5至8月退休;改革后,法定退休年龄提高2个月,分别对应2025年7至10月退休。

“总的来看,渐进式的推进,以较小的幅度逐步到位,节奏比较平缓。”沅涛说。

不少人发现,不同性别、不同年龄人群的调整幅度和速度不太一样。

“我们这次改革没有采取男女同龄的政策,但差距有所缩小,我认为符合我们国家国情的。”郑秉文说,这样的制度安排已经执行了70多年,已经形成一定的政策惯性,如果一下子改成男女同龄退休,大家可能不适应。

细看改革文件,原法定退休年龄50周岁的女职工,其提高幅度、节奏要大一些、快一些。

延迟多久、如何实施

——解读延迟退休改革文件

9月13日,全国人大常委会会议表决通过了关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定并对外发布。退休年龄具体怎么延? 何时开始实施? 能不能自愿选择弹性提前退休? “新华视点”记者第一时间采访权威专家,梳理政策要点。

根据决定,从2025年1月1日起,用15年时间,逐步将男职工的法定退休年龄从原60周岁延迟到63周岁,将女职工的法定退休年龄从原50周岁、55周岁,分别延迟到55周岁、58周岁。

“原来50周岁退休的是女工人,55周岁退休的是女干部。目前多数地方主要根据工作岗位确定女性退休年龄,一般生产操作岗位按照50周岁执行、管理技术岗位按照55周岁执行。”人力资源社会保障部中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣介绍,决定有一个小细节,就是将二者统一为女职工来表述,避免了身份争议,也顺应了当前社会环境变化。

从实施进度看,改革目标不是一步到位,而是渐进式、以较小幅度逐步推进。

男职工和原法定退休年龄55周岁的女职工,每4个月延迟1个月;原法定退休年龄50周岁的女职工,每2个月延迟1个月。为了让公众更清楚看到自己未来什么时间退休,决定后附了延迟法定退休年龄对照表,可以根据自己的出生年月对照查询。

“临近退休的人,只会延迟1个月或几个月,不会一下子晚退休好几年。”莫荣举例说,以男职工为例,1965年1月至4月出生的,法定退休年龄提高1个月,即60周岁零1个月;1965年5月至8月出生的,法定退休年龄提高2个月,即60周岁零2个月;以此类推,1976年9月至12月出生的,法定退休年龄均为63岁,对1976年12月以后出生的,表格上就不再列举。”

决定明确,职工达到养老保险最低缴费年限,可以自愿选择弹性提前退休,提前时间最长不超过3年,且退休年龄不低于原法定退休年龄。

职工达到法定退休年龄,所在单位与职工协商一致的,可以弹性延迟退休,延迟时间最长不超过3年。

中国社会保险学会副会长、浙江大学国家制度研究院副院长金维刚表示:“决定体现了对个人意愿的尊重,不强制要

郑秉文认为,主要是因为这部分女职工退休年龄有更大的调整空间。一方面,女性预期寿命整体上要明显高于男性;另一方面,原50周岁的法定退休年龄处于较低水平。

“70多年过去了,随着预期寿命提高和受教育年限的普遍增加,这部分女职工退休年龄偏低得更明显,所以需要提升的幅度也更大。”郑秉文说,改革有利于逐步缩小女职工退休年龄差距,促进女职工更好参与经济社会生活,发挥女性价值。

改革后,如何推算自己的退休年龄? 沅涛说,此次改革办法后附延迟法定退休年龄对照表,可以根据自己的出生年月对照查询。同时,人社部还推出了退休年龄计算的小程序,已经在人社部官网、国家社会保险公共服务平台等上线,方便社会大众查询。

如何体现自愿、弹性原则?

当前,越来越多的人希望根据自身就业、收入、家庭状况、身体状况等因素,增加退休年龄的选择自主权和弹性空间。

“坚持自愿、弹性是这次延迟退休改革的基本原则,主要是适应劳动者的多元化需求。”沅涛表示,改革办法明确了“弹性提前退休”和“弹性延迟退休”两种情况。

“弹性提前退休”具体如何规定?

根据改革办法,职工达到最低缴费年限,可以自愿选择弹性提前退休,提前时间最长不超过3年,且退休年龄不得低于女职工50周岁、55周岁及男职工60周岁这一原法定退休年龄。

“比如,1968年9月出生的男职工,改革后的法定退休年龄为61周岁,该职工可以61周岁退休。如果达到最低缴费年限,最早可以自愿选择提前在60周岁退休。”沅涛说。

“弹性延迟退休”有哪些规定?

沅涛表示,职工达到法定退休年龄,所在单位与职工协商一致的,可以弹性延迟退休,延迟时间最长不超过3年。“如所在单位希望一些岗位需要的职工继续工作,达到法定退休年龄的职工也愿意继续工作,那么双方协商一致,职工可以弹性延迟退休。”

沅涛表示,改革后,职工的退休年龄由原来一个刚性节点,拓展成为一个弹性区间。而无论是自愿“往前弹”、与所在单位协商一致“往后弹”,还是改革办法强调的“实施中不得违背职工意愿,违法强制或者变相强制职工选择退休年龄”,都体现了改革对个人意愿的尊重。

养老金会受影响吗?

2021年发布的《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》提出,“稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄,逐步提高领取基本养老金最低缴费年限”。

随着延迟退休改革的到来,养老金最低缴费年限如何调整备受社会关注。

相比延迟退休改革于2025年启动,此次改革针对提高最低缴费年限,明确从2030年开始实施。

“也就是说,在2025年到2029年期间退休的职工,最低缴费年限仍为15年,保持不变。”沅涛解释说,这主要考虑到部分缴费年限15年左右的职工已经临近退休,设立5年缓冲期,可以减轻对他们的影响。

求每个人必须达到新的法定退休年龄才能退休,而是可以在前后3年的弹性区间内进行选择,大家根据自身情况安排何时退休。”

他举例说,1982年1月出生的女职工,改革后新的法定退休年龄为58周岁,她们未来可以选择在55周岁到61周岁之间退休。1976年2月出生的男职工,新的法定退休年龄为62周岁零10个月。如果他往前弹3年,就已经低于原来60周岁的法定退休年龄,按照政策规定,最早只能在60周岁退休。

决定强调,实施中不得违背职工意愿,违法强制或者变相强制职工选择退休年龄。

决定提出,从2030年1月1日起,将职工按月领取基本养老金最低缴费年限由15年逐步提高至20年,每年提高6个月。

“决定明确这一项调整从2030年才开始逐步实施。也就是说,在2025年到2029年期间退休的人员,最低缴费年限的要求不变,还是现在的15年。”中国人民大学教授董克用说,这样能让改革初期离原法定退休年龄较近、已经或快要缴费满15年的职工不受影响。

“大部分劳动者从进入职场到退休的时间都会比较长,养老金的缴费年限基本都会超过20年。”董克用分析,对照附表能看到,2030年以后退休的职工,最低缴费年限也不是一步提高到20年,而是逐步过渡到位。

我国退休人员养老金由基础养老金和个人账户养老金两部分组成。决定也提出,国家健全养老保险激励机制。

“根据养老金计发办法,一般来说,多缴费1年,退休时基础养老金提高1个百分点;晚退休1年,个人账户养老金也会相应增多。粗略估算,缴费年限由15年增加到20年,退休后每月领取的养老金大概能增加三成。”董克用说。

决定提出,对领取失业保险金且距法定退休年龄不足1年的人员,领取失业保险金年限延长至法定退休年龄,在实施渐进式延迟法定退休年龄期间,由失业保险基金按照规定为其缴纳养老保险费。

“大龄失业人员再就业的难度较大,缺乏稳定收入。”中国人民大学劳动人事学院院长赵忠表示,决定也考虑到了他们的实际困难,免除其后顾之忧,使其平稳过渡到退休。

对于2030年后退休的职工,改革采取渐进方式。沅涛表示,最低缴费年限不是一下子就提高到20年,而是小步调整,每年提高6个月,“这样便于尚未达到最低缴费年限的职工,提前做好参保安排。”

对此,赵忠认为,这综合考虑了我国劳动力市场具体情况、劳动者受教育程度提高、进入劳动力市场时间推后以及保持政策连续性等多方面因素。

对于个人而言,提高最低缴费年限有何好处?

我国职工养老保险基本养老金由基础养老金和个人账户养老金组成。基础养老金体现“多缴多得、长缴多得”,与个人缴费工资水平挂钩,每缴费满1年多计发1个百分点;个人账户养老金体现“晚退多得”,即晚退休1年,多缴费1年,个人账户储存额就会越多,对应个人账户计发月数也越小,计算出来的个人账户养老金就会越高。

郑秉文说,我国养老金计发办法充分考虑我国的实际情况,多缴多得、长缴多得、晚退多得,自带激励机制。

延迟退休改革办法发布后,一些即将达到退休年龄的失业人员担心,自己本来将要领取养老金了,但现在又得多缴纳几个月养老保险费。如何更好保障这类人群的就业和生活需求?

对此,改革办法规定,对领取失业保险金且距法定退休年龄不足1年的人员,领取失业保险金年限延长至法定退休年龄,在实施渐进式延迟法定退休年龄期间,由失业保险基金按规定为其缴纳养老保险费。

“这项政策,对保障失业人员权益来说是实打实地送真金白银。”赵忠认为,聚焦重点人群,突出生活保障,解决群众关切,一系列安排使其基本生活有着落,免除其后顾之忧,从而平稳过渡到退休。

如何更好保障劳动者权益?

延迟退休是否会影响年轻人找工作? 大龄乃至超龄劳动者的权益如何得到保障? ……延迟退休改革办法发布后,这些问题也成为关注热点。

郑秉文认为,延迟法定退休年龄是一个渐进实施的过程,以较小幅度推进,不会一下子挤占太多就业空间,且退休人员腾退岗位与青年就业所需岗位之间存在一定的结构差异。“改革对青年就业的影响总体上是平缓的、温和的。”

如何更好支持青年人就业?

赵忠认为,针对青年群体受教育程度比较高的特点,同时适应数字经济、绿色经济、未来产业发展,要开发更多适合青年的就业岗位,拓展青年就业新空间。除此之外,通过完善扩岗补助、稳岗返还、税费减免等政策鼓励企业吸纳青年就业,通过加强市场环境监管、严厉打击各类违法违规行为营造公平良好的社会环境,也是其中应有之举。

针对大龄、超龄劳动者如何确保权益保护的问题,赵忠表示,改革办法明确,用人单位招用超过法定退休年龄的劳动者,应保障劳动者获得劳动报酬、休息休假、劳动安全卫生、工伤保障等基本权益。

“这是我国首次从法律层面对保障超龄劳动者基本权益提出要求,填补了现行劳动法律法规的空白。”赵忠说,后续还需出台具体实施方面的措施,加强劳动保障监察和劳动安全卫生监督检查,保障好大龄、超龄劳动者的合法权益。

新华社记者(据新华社北京9月13日电)

“一方面,政策安排了继续发放失业保险金,为其兜住基本生活的底线;另一方面,为他们缴纳基本养老保险,避免发生缴费中断从而影响领取待遇。”赵忠说。

决定提出,国家规范完善特殊工种等提前退休政策。从事井下、高空、高温、特别繁重体力劳动等国家规定的特殊工种,以及在高海拔地区工作的职工,符合条件的可以申请提前退休。

中国人口学会副会长、南开大学经济学院教授原新认为,国家以法定退休年龄为基准,同时也考虑了不同行业、不同岗位劳动条件、就业环境的差异性,对部分特殊群体进行了有针对性的安排。

“对部分从事特殊工种岗位的职工适当降低退休年龄,也是对现有政策的延续。”原新说,相信随着政策不断完善,职工权益将得到更好维护。

针对公众普遍关注的大龄劳动者就业问题,决定明确要求,加强对就业年龄歧视的防范和治理,激励用人单位吸纳更多大龄劳动者就业。

“延迟退休是一项系统工程,涉及经济社会方方面面,与民生保障许多领域密切相关。其中,就业问题受到各方高度关注。”莫荣说,决定促就业和保权益并举,着力营造更为公平的就业环境。

决定有针对性地提出完善就业公共服务体系、健全终身职业技能培训制度、完善困难人员就业援助制度、加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障等一系列举措。莫荣认为,随着相关政策落地,将有效减缓改革对劳动力市场的影响,助力青年等各类群体就业。

决定还提出,用人单位招用超过法定退休年龄的劳动者,应当保障劳动者获得劳动报酬、休息休假、劳动安全卫生、工伤保障等基本权益。

“这是我国首次明确对超龄劳动者劳动权益保障作出规定,将化解过去超龄劳动者权益保障无法落实等问题。”莫荣说。

决定提出,国家建立居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,大力发展普惠托育服务体系。

当前不少家庭主要依靠父母帮着带孩子,还有有年迈的长辈要照顾。实施延迟退休后,有必要不断完善配套举措,帮助解决“一老一小”问题。

中国宏观经济研究院社会战略规划研究室副主任关博建议,在养老方面构建和完善兜底性、普惠型和多样化养老服务体系,在托育方面形成普惠托育服务体系的长效运行保障机制,从而更好满足家庭育幼“刚需”。

新华社记者(据新华社北京9月13日电)

贯彻党的二十届三中全会精神,落实中国侨联十一届三次会议部署要求,切实增强做好新时代新征程侨务工作的责任感使命感,为谱写中国式现代化建设“青岛新篇章”贡献更大侨界力量。要牢牢把握侨联工作的正确政治方向,强化政治引领,团结带领广大侨界群众听党话、跟党走。要在围绕中心服务大局中展现侨联担当,引导动员侨界群众在服务经济发展、参政议政、拓展海外联络联谊、促进文化交流等方面展现更大作为。要切实增强服务侨界群众的工作实效,进一步延伸服务触角,不断增强侨界群众的获得感幸福感。要持之以恒抓牢侨联组织自身建设,勇当改革创新排头兵,奋力开创侨联工作新局面。

会议选举牛旭东为青岛市侨联九届委员会主席。

13日,全国人大常委会会议表决通过了关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定。当天召开的十四届全国人大常委会第十一次会议专题新闻发布会上,相关部门进行了解读。

统筹考虑多方面因素,逐步延迟法定退休年龄

根据决定,从2025年1月1日起,我国将用15年时间,逐步将男职工的法定退休年龄从原60周岁延迟到63周岁,逐步将女职工的法定退休年龄从原50周岁、55周岁,分别延迟到55周岁、58周岁。

“70多年来,我国经济社会和人口结构已经发生重大变化,劳动者需求日趋多元,需要对法定退休年龄进行调整。”人力资源社会保障部部长王晓萍说。

数据显示,新中国成立初期,我国人均预期寿命在40岁左右,目前已提高到78.6岁。同时,新增劳动力平均受教育年限从改革开放初期的8年,增加到目前的14年,参加工作的起始年龄普遍后移。

当前,我国老龄化趋势明显。2023年,我国60岁以上人口2.97亿人,占总人口比重21.1%。与此同时,我国劳动年龄人口数量从2012年起持续下降。王晓萍表示,延迟法定退休年龄,能够减缓劳动年龄人口下降趋势,保持经济社会发展的动力和活力。

王晓萍说,随着生活水平的不断提高,劳动条件的不断改善,劳动者对退休时间的早晚有不同的诉求,希望有一些弹性、多一些选择,“现行的退休年龄政策有必要相应作出调整。”

“党中央高度重视延迟法定退休年龄工作,强调要稳妥有序实施延迟法定退休年龄。”全国人大常委会法工委副主任张勇表示,本次常委会会议对决定草案进行了分组审议。普遍认为,为深入贯彻落实党中央决策部署,确保重大改革于法有据,保障渐进式延迟法定退休年龄工作稳妥有序实施,由全国人大常委会作出相关决定是必要的。

坚持自愿、弹性原则,退休年龄由节点拓展成区间

根据改革办法,从2025年1月1日起,男职工和原法定退休年龄为55周岁的女职工,每4个月延1个月。原法定退休年龄为50周岁的女职工,每2个月延1个月。

“这是一个渐进的过程。”王晓萍说,延迟法定退休年龄以这种方式推进,幅度较小,节奏平缓。

坚持自愿、弹性是这次改革的重要原则。王晓萍说,在征求意见过程中,大家普遍反映,希望能够适当增加退休时间的选择权,以便更好地规划未来的工作与生活。

根据改革办法,职工可以自愿选择弹性提前退休,最长不超过3年;职工达到法定退休年龄,所在单位与职工协商一致的,可以弹性延迟退休,最长也不超过3年。

王晓萍解释说,职工办理弹性提前退休时,应达到领取养老金最低缴费年限。职工弹性提前退休的年龄不能低于原法定退休年龄,也就是说,男职工不能低于60周岁、女职工不能低于55周岁或50周岁。同时,弹性退休制度实施中不得违背职工意愿,违法强制或者变相强制职工选择退休年龄。

“实施延迟法定退休年龄后,职工的退休年龄由原来的一个刚性节点,拓展成为一个弹性区间,增加了自由选择空间。”王晓萍说。

随着法定退休年龄的延迟,职工按月领取基本养老金最低缴费年限也相应作了调整。王晓萍说,从2030年1月1日起,用10年时间,将职工按月领取基本养老金最低缴费年限,由目前的15年逐步提高至20年,每年提高6个月。

“在2025年到2029年期间退休的职工,最低缴费年限仍为15年。主要考虑是,部分缴费年限15年左右的职工已经临近退休,设立5年缓冲期,可以减轻对他们的影响。”人力资源社会保障部副部长李忠说,对于2030年后退休的职工,最低缴费年限不是一下子就提高到20年,而是小步调整,每年提高6个月,便于尚未达到最低缴费年限的职工提前作好参保安排。

“退休人员养老金水平与缴费年限、缴费水平挂钩,与退休年龄密切相关,也就是长缴多得、多缴多得、晚退多得。”李忠说。

回应各方面期盼诉求,明确就业养老等配套举措

延迟退休改革实施后,大家关心青年就业是否受到影响。

“总的看,延迟法定退休年龄是一个渐进实施的过程,以较小的幅度推进,且退休人员腾退的岗位与青年就业所需要的岗位之间存在一定的结构差异,改革对青年就业的影响总体上是平缓的。”李忠说。

“我们将强化就业优先政策,不断拓展青年就业渠道。”李忠说,将通过开发更多就业岗位促进青年就业,加强产业政策与就业政策的协同,推动完善现代产业体系,同时大力发展新业态、新模式,积极培育新的职业序列。

进一步完善扩岗补助、稳岗返还、税费减免等政策,对青年自主创业的给予担保贷款、创业补贴等优惠,加强职业技能培训、公共就业服务和职业指导……李忠表示,将通过完善政策服务体系促进青年就业。

如何通过营造公平良好环境促进青年就业? 李忠说,将加强市场监管,开展人力资源市场秩序清理整顿,严厉打击各类违法违规行为,切实推动青年合法权益权益。

改革办法还提出,激励用人单位吸纳更多大龄劳动者就业;用人单位招用超过法定退休年龄的劳动者,应当保障劳动者获得劳动报酬、休息休假、劳动安全卫生、工伤保障等基本权益。

国家卫生健康委员会副主任于学军表示,将做好职业健康监测工作,分析掌握劳动者健康状况,防范大龄劳动者职业病及职业健康风险;根据大龄劳动者的健康需求,不断完善医疗养老服务体系;加大科技推广力度,提高职业病防治能力和职业健康保护水平。

实施延迟退休改革,如何更好做好养老服务?

“做好养老服务兜底保障。将符合条件的特困老年人全部纳入政府救助供养范围,支持低龄家庭中的完全失能老年人自愿入住养老机构。”民政部副部长唐承沛说。

在扩大和优化养老服务供给方面,唐承沛表示,大力发展社区嵌入式养老机构;在助餐、助医、社会参与、失能照护等方面加大政策供给;优化养老机构功能结构,扩大普惠型养老服务。“通过多措并举,缓解家庭养老压力,满足老年人多样化、多层次服务需求。”

新华社记者(据新华社北京9月13日电)

顺应人口发展趋势 充分利用人力资源

四部门详解延迟退休办法

(上接第一版)围绕中心、服务大局,认真履行政治协商、民主监督和参政议政职能,在助力青岛经济社会发展中发挥了重要作用。近年来,市政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,聚焦青岛在现代化强省建设中“打头阵、当先锋”,充分发挥专门协商机构作用,打造“琴岛协商”履职品牌、创建“五个过硬”模范政协机关,推动政协各项工作提质增效、创一流。

孟庆斌要求,全市政协组织要深入学习贯彻习近平文化思想,践行社会主义核心价值观,组织引导政协委员创作更多优秀文艺作品,广泛凝聚人心和力量,努力在推进中国式现代化青岛实践中扛起政协担当、展现政协作为。

本次书画展将持续到9月20日,参展作品近200幅。陈大维、朱铁一参加。

市侨联九届三次全委扩大会议召开

(上接第一版)注重发挥侨联组织的独特作用,广泛凝聚侨心、侨力、侨智,推动全市侨联事业取得新成效。各级侨联组织团结带领广大归侨侨眷和海外侨胞,围绕中心、服务大局,发挥优势、主动作为,为青岛经济社会发展作出了积极贡献。张惠向广大归侨侨眷和海外侨胞、侨联工作者致以诚挚问候和衷心感谢。她指出,归侨侨眷和海外侨胞是现代化国际大都市建设的重要力量。全市各级侨联组织要深入学习贯彻