



学习贯彻党的二十届三中全会精神

以全过程人民民主推进中国式现代化

孙 涛

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)提出,聚焦发展全过程人民民主,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,推动人民当家作主制度更加健全、协商民主广泛多层制度化发展,对新时代新征程健全全过程人民民主制度体系、推进中国式现代化作出总体部署。《决定》提出加强人民当家作主制度建设、健全协商民主机制、健全基层民主制度、完善大统战工作格局等任务要求和改革重点,为发展全过程人民民主、推进中国式现代化提供了基本遵循。发展全过程人民民主对于以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴具有根本性、长远性和全局性意义,要准确把握全过程人民民主与中国式现代化的关系,以制度体系保障和发展全过程人民民主,加强以全过程人民民主推进地方治理现代化的实践探索。

全过程人民民主与中国式现代化具有紧密耦合关系

一是全过程人民民主巩固了中国式现代化进程中的人民主体地位。追求并实现中国式现代化是党践行为人民谋幸福、为中华民族谋复兴初心和使命的目标追求。中国式现代化是中国共产党领导的、坚持以人民为中心的现代化,人民性是中国式现代化的根本属性,是全面建设社会主义现代化国家的根本方向。

二是全过程人民民主拓展了人民群众参与中国式现代化实践路径。在中国,人民既参与国家和社会事务管理,又参与经济和文化事业管理;既参与国家发展顶层设计的意见建议征询,又参与地方公共事务治理;既参与民主选举、民主协商,又参与民主决策、民主管理、民主监督;既通过人大、政协等渠道表达意愿,又通过社会组织、网络平台等表达诉求,有效防止了“选举时漫天许诺、选举后无人过问”的现象。全过程人民民主是一种“全链条”的民主形式,具体来看:通过民主选举可以聚合人民群众的偏好,为中国式现代化奠定群众基础;通过民主决策可以提升党委政府制定方针政策的民主性、科学性,为中国式现代化夯实民意基础;通过民主协商可以增进政治共识,为中国式现代化汇聚民智;

通过民主管理可以提升人民群众的自治能力,为中国式现代化拓展民治基础;通过民主监督可以完善监督体系,确保中国式现代化不背离人民群众的根本利益。

三是全过程人民民主保障了全体人民共享中国式现代化发展成果。中国共产党致力于发展全过程人民民主,在执政实践中坚持以最广大人民根本利益为一切工作的根本出发点 and 落脚点,把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准,构建起一整套具有全体参与性、制度系统性、实践可行性、环节衔接性、内容丰富性、形式多样性、层次多元性的全过程人民民主制度体系,真正体现顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生,保障人民共享中国式现代化发展成果。

坚持以制度体系保障和发展全过程人民民主

一是坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。中国式现代化是社会主义现代化,而不是别的什么现代化,必须坚持和完善中国特色社会主义制度,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。党的领导是发展全

过程人民民主的根本保证,必须加强党的集中统一领导,支持人大、政府、政协和监委、法院、检察院依法依章程履行职能、开展工作、发挥作用。保证人民当家作主是全过程人民民主的本质要求,必须坚持以人民为中心,健全民主制度,丰富民主形式,拓宽民主渠道,确保人民享有广泛而真实的民主权利。依法治国是党领导人民治理国家的基本方式,必须坚持走中国特色社会主义法治道路,建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家,依照宪法法律推进国家各项事业和各项工作,维护社会公平正义,尊重和保障人权。

二是以全过程人民民主制度建设为重点推进中国式现代化。坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度;坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等三项基本政治制度;坚持和完善包括选举制度、特别行政区制度、立法制度、国家机构组织制度等重要政治制度,使其在国家政治生活的重要领域、重点环节中更好发挥作用。通过制度体系建设进一步提高全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平,更好把制度优势转化为治理效能,全面推进国家治理体系和治理能力现代化。

三是坚持以问题为导向发展全过程人民民主,不断满足人民在现代化进程中日益增长的美好生活需要。问题是时代的声音,回答并指导解决问题是理论的根本任务。不断实现人民对美好生活的向往,是在中国式现代化推进过程中坚持以问题为导向发展全过程人民民主的突出任务。比如中国式现代化的五个方面,体现出鲜明的问题导向,是针对前进道路上亟待解决的重大现实问题,提出真正解决问题的新理念新思路新办法的智慧结晶。我们要增强问题意识,聚焦实践遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题,通过人民群众有序政治参与集聚智慧、凝聚力量,满足人民群众的美好生活需要。

加强以全过程人民民主推进地方治理现代化实践探索

一是全过程人民民主平台建设取得新成效。青岛依托“人大代表之家”,聚焦“发

展全过程人民民主、为民办实事、优化营商环境、招商引资、城市更新和城市建设、打造乡村振兴齐鲁样板”六大主题,不断完善代表建议重点督办、领导督办、归口督办、跟踪督办、代表参与督办的“大督办”工作格局,创新开展代表建议办理情况新闻发布会制度,不断提升代表建议办理工作社会影响力,以实绩实效践行全过程人民民主。完善协商民主制度搭建“倾听与商量”等全过程人民民主新平台。平台创办后,围绕市委市政府中心工作、群众关心的热点难点问题以及政协委员深入调研的重点领域,开展倾听与商量,通过平等对话、协商交流的方式化解矛盾、找出办法,充分发挥民主监督、媒体监督、政务监督三方力量,使协商工作最大限度地反映民意、凝聚民智,有力促进了地方治理现代化。

二是全过程人民民主基层实践取得新进展。市南区湛山街道被青岛市人大常委会确定为基层立法联系点,街道以此为契机,以基层立法联系点为平台,以人大代表进网格为抓手,以网格自管为载体,从网格“小切口”撬动全过程人民民主“大文章”,在实践基础上提炼和形成了基层立法联系点“一组一室两员四库”的组织架构,全力打造全过程人民民主最佳基层实践地,营造“有事好商量、大家的事情大家商量”的浓厚氛围,有力提升了基层治理效能。通过建立立法联系点工作网络,将听取意见的触角延伸到基层,将公众参与直接引入立法过程,最终汇聚成人人参与立法的人民民主力量。

三是全过程人民民主嵌入地方治理取得新成果。在政府决策过程中,市政府办公厅印发《青岛市行政决策公众参与办法》等文件,促进和规范公众参与行政决策,构建起涵盖行政决策前中后全链条公众参与新格局;在城市管理过程中,全面推行“三长一站”工作模式,打造“全民城管·温馨家园”公众参与城市管理活动品牌;在基层治理过程中,坚持党建引领,构建基层治理新格局,形成街道党工委统筹、社区党委管理、小区党支部落实、楼栋党小组兜底、党员中心户运行的运行机制;在民主监督方面,通过纪检监察机关协调推动、职能部门在线问政等方式,公开政务、解答政策、现场访谈、互动答疑,及时回应群众关切,督促各级各部门扛牢抓实责任,切实解决群众急难愁盼问题。

(作者单位:青岛市委党校)



加强新时代廉洁文化建设

李晓杰

加强新时代廉洁文化建设,从中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化中汲取养分,是遏制腐败、推进全面从严治党的重要途径,有助于教育引导广大党员、干部正心修身,守住为政之本。

善于在历史传承中汲取智慧。中华优秀传统文化包含了丰富的廉政文化理念和文化实践,历代珍惜名节、注重操守、清正廉洁的清官廉吏体现了中华民族对正道、正气的价值追求。深入挖掘当地历史文献、文化经典、文物古迹中蕴含的廉洁元素,进行再提炼、再加工、再创作、再运用,切实让传统文化廉洁元素走出历史、走进现实。建立弘扬优秀传统文化机制,深入贯彻落实清廉建设部署要求,将其融入“清廉单元”建设。注重守正创新,为优秀传统文化文化贴上时代标签、赋予鲜活生命,使广大党员干部可感可及、可学可悟,在沉浸其中、耳濡目染中崇德尚廉、持廉守正,不断厚植廉洁文化根基。

善于在革命传统中汲取力量。廉洁奉公,就是保持共产党人艰苦朴素、公而忘私的光荣传统。用好用活党史、新中国史、改革开放史和社会主义发展史,深刻理解党在不同历史时期廉洁文化建设的指导思想,加强新时代廉洁文化建设。用好用活革命文化中的廉洁元素,探索红色文化与廉洁文化有效融合、有机统一,引导广大党员干部在重温历史、缅怀先烈中,感悟共产党人清正廉洁的政治本色。用好用活典型引领,学习改革先锋、时代楷模守纪律、讲规矩的先进事迹和感人故事,坚定理想信念,增强廉洁意识,进一步激发“不想腐”的内生动力。

善于在家风建设中汲取营养。党员干部特别是领导干部必须清白做人、勤俭齐家、干净做事、廉洁从政,管好自己和家人,涵养新时代共产党人的良好家风。把家风建设作为“清廉村居”建设的重要内容,拓展“莱西经验”引领作用,让清廉家风吹遍大街小巷、走进千家万户。强化正向引导和反面警示,通过参观家风馆、观看警示教育片等,营造家庭崇廉、建廉、弘廉浓厚氛围,培养更多“廉内助”,打造更多“廉家庭”。用家庭“廉细胞”带动全社会形成正气充盈、向上向善的文明新风尚,以家庭“廉动力”助力保障基层全面深化改革、推动乡村全面振兴。

(作者单位:莱西市纪委监委)

以科技创新引领产业创新

高婷婷

科技创新是培育和发展新质生产力的“关键变量”,也是高质量发展的“最大增量”,能催生新产业、新模式、新动能,为产业高质量发展开拓空间。近年来,青岛大力实施创新驱动发展战略,不断完善科技创新体系,健全科技创新体制机制,激发科技创新发展活力,科技实力快速跃升。今年青岛市政府工作报告提出,“大力推进新型工业化,在以科技创新引领现代化产业体系建设上奋力争先。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,以科技创新推动产业创新,加快培育新质生产力,争创国家新型工业化示范区。”这为青岛以科技创新引领产业创新发展指明了方向。

攻坚核心技术,布局未来产业。重点聚焦关键核心技术攻关,前瞻性布局未来产业,充分发挥青岛在海洋科技、高端制造和信息技术等领域的优势,构建以科技创新为核心的产业发展体系。一是围绕制造业重点产业链,识别并攻克关键核心技术和零部件的薄弱环节,强化质量支撑和标准引领,增强产业链供应链的韧性。整合全市科技资源,集中力量攻关高端装备制造、海洋工程和先进材料等领域的关键技术,提升产业链和供应链的安全水平与竞争力。二是以加快数字产业化和产业链数字化为主线,推动产业“换核、强芯、赋能、融合”。通过大数据、人工智能和物联网等新兴技术的应用,推动传统产业的数字化转型,布局未来新兴产业,培育新的经济增长点。三是充分利用驻青高校、科研院所和企业的科技人才优势,推动产学研协同创新,形成强大的科技创新合力。

构建创新生态,驱动产业升级。提升创新体系整体效能,构建开放创新生态,促进产、学、研等创新要素高度协同,加速形成创新“雨林效应”,全面推动科技创新和产业发展深度融合。一是构建完善的科技服务体系。在全市范围内建立科技服务中心,推进创新驱动平台建设,打造重大科技基础设施和研究基地,为企业、高校和科研机构提供涵盖知识产权保护、技术评估、市场推广等服务在内的全方位支持,形成区域协同创新网络,有效引领产业升级和动力转型。二是建立科技成果转化平台。搭建企业与科研机构的对接桥梁,推动本地高校、科研院所的重点实验室与重点产业链精准对接,促进产学研紧密合作,确保科技成果能够迅速转化为实际生产力。三是强化科技金融支撑。探索创业投资、股权投资、债权融资等多样化科技金融产品与服务,推动科技、产业和金融良性互动,为创新创业提供资金保障。

强化创新主体,提升产业质量。坚持企业在创新中的主体地位,推动各类创新要素向企业集聚,使企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化中发挥关键作用。一是健全投入创新市场导向机制。通过政策引导和制度建设,发挥市场在技术研发方向、路线选择、要素配置和创新要素配置中的导向作用。推动形成企业主导的产业链、创新链、资金链和人才链深度融合,提升企业响应市场需求、调整技术研发策略的灵活性,实现技术创新与市场需求无缝对接。二是支持国有企业牵头或参与关键核心技术攻关。发挥国有企业在技术研发和产业引领方面的独特资源和优势,全面提升产业引领力、科技资源力和安全保障力。三是提供全方位孵化服务和多样化支持。建设和优化孵化载体,提供从创业初期到成长壮大的全流程服务,助力创新型企业发展。通过政策引导、资金支持和市场推广等多种手段,加快培育一批科技型领军企业、“专精特新”企业和“独角兽”企业,加速释放创新驱动的内生动力,为全市产业高质量发展提供强有力支撑。

(作者单位:青岛市委党校)

强化人才队伍建设,助推养老服务高质量发展

蒋年华 安翠花

党的二十届三中全会提出,要积极应对人口老龄化,完善发展养老事业和养老产业政策机制,要优化基本养老服务供给,培育社区养老服务机构,健全公办养老机构运营机制,鼓励和引导企业等社会力量积极参与,推进互助性养老服务,促进医养结合。目前,我国已进入人口老龄化加速发展阶段。国家统计局数据显示,截至2023年年底,我国60岁及以上人口29697万,占全国总人口的21.1%。青岛是人口老龄化程度较高的城市,根据第七轮人口普查结果,青岛市60周岁及以上常住人口数量为238万,居山东省首位,老年人口占比达23.8%。为了应对人口老龄化,满足老年人的高质量养老服务需求,青岛必须加快养老服务人才队伍建设。

养老服务人才是指具有一定养老服务专业知识和专门技能,在为居家、社区、机构等不同场景养老的老年人提供生活照料、康复服务、紧急救援、精神慰藉、心理咨询等多种形式服务的专门人员,主要包括养老服务技能人才、养老服务专业技术人才和养老服务经营管理人才。青岛作为经济社会发展较快且较早步入人口老龄化的城市,应充分发挥政府引领作用,健全配套政策,创新培养模式,在加强专业化培训、健全人才评价机制、重视人才使用管理、增加养老服务人才数量和稳定人员流动性等方面,对养老服务人才队伍建设进行探索,推动全市养老服务事业高质量发展。

发挥政府引领作用,健全配套政策

充分发挥政府引领作用,把养老服务人才建设纳入政府政策体系,同时在政策执行过程中注重可操作性 and 系统性,保证政策落地落实落细。政府部门要大力提高养老服务人才在社会上的认同度,在维护养老服务人才的合法权益上做出努力,不断推进养老服务人才队伍建设高质量发展。

健全配套政策。积极出台相应的配套政策,按照规定落实养老服务人才的扶持激励政策,将养老服务领域高技能人才纳入城市直接落户范围,吸引人才扎根养老服务领域,

解决其工作和生活中的困难,推动其配偶、子女等随迁家属按规定享受公共就业、教育、住房等保障服务,从而解决养老服务人才的后顾之忧,增强稳定性,提高养老服务人才的职业获得感,更好地推动养老事业发展。

创新培养模式,加强专业化培训

完善人才培养机制。在养老服务人才培养方面,可出台统一的养老服务人才队伍建设规划和实施细则,鼓励职业院校和驻青高校增设养老服务管理、养老护理、老龄社会工作等专业,为养老服务人才提供更专业、更全面的养老服务知识和技能培训,提升养老服务人才的专业水平。同时,建立与行业需求相符的课程体系,注重强化实践教学环节,提升养老服务人才的实践操作能力。根据现阶段养老服务人才需求,建立产教融合的一体化养老服务培养机制,通过建立实习实训基地,加强专业人才培养,建立产岗之间的联系。高校可通过“请进来”和“走出去”的方式,鼓励专业教师到养老服务机构实践锻炼,培养“双师型”教师,进一步加强产学研合作,推动校企合作培养,为学生提供更贴近实际的教育环境和机会,提升其综合素质。通过“真岗实做”“产教融合”等方式,增强养老服务人才的专业实践经验,推动青岛养老服务人才培养质量迈上新台阶。

加强养老服务人才专业化培训。护理服务人员的专业水平是影响养老服务质量的主要因素,因此,提升老年护理服务人员的职业水平和素养非常重要。相关部门应加大培训,对在岗养老护理人员进行开展全面培训,提高基础素质和护理水平,使其在具备基础的生活照料技能外,还具备康复护理和心理疏导等专业技能,保证养老服务工作的质量。同时,开通线上学习平台开展日常培训,配置国内外、省内外养老护理优质教学资源,提供给有需求的养老服务人才随时学习、查阅。

健全人才评价机制,重视人才使用管理

健全人才评价机制。养老护理员等养

老服务技能人才是养老服务的直接提供者,是养老服务体系建设的重要支撑力量。民政部、国家发展改革委、住房城乡建设部等12部门联合印发的《关于加强养老服务人才队伍建设的意见》(以下简称《意见》),首次提出以养老护理员为试点,优化养老服务人才职业技能等级制度,建立完善的认证机制。《意见》在提升养老护理服务人才层次方面,建议支持符合条件的养老服务企业根据实际情况在《养老护理员国家职业技能标准(2019版)》5个技能等级基础上设置特级技师、首席技师岗位,对养老服务人才分类管理,提升服务水平。同时,通过增设学徒岗位建立新八级工职业技能等级体系,为养老护理员提供更多职业发展机会。《意见》要求统一制定职业技能等级证书编码规则和样式,并在全国范围内统一由人社部查询、核定。在加强对第三方评估机构监督管理方面,按照“谁评估、谁负责、谁发证”的原则定期组织评估。为保证考核的公信力,要及时落实考核机构的主体责任并将评估结果向社会公开。青岛市要根据《意见》相关规定,积极完善健全养老服务人才评价机制,全面推进养老服务人才队伍建设。

重视人才使用管理。在养老服务专业人才队伍建设中,人才的使用和管理是至关重要的一环,可从岗位设置、用人机制和机构评定等方面出台相应政策。优化岗位布局,提升服务质量,可以更好地满足失能老人需求,增强机构竞争力,促进员工个人发展;要坚持“按需设岗”原则,按照职能定位、目标人群和服务特色等要素,确保管理岗位和专业技术岗位人力资源合理分配。同时,应当健全选人用人制度,针对青岛实际情况,以养老服务人员职业技能为导向,充分利用人才优势,鼓励技师级别及以上人才在岗位上起到带动和管理作用,如通过“导师带徒”等方式提升整个服务团队的服务质量。在机构等级评定方面,增加高级等级证书的数量,提高技能等级证书的比例,提升养老机构整体服务质量。