

推动发展方式绿色低碳转型

魏丽莉

今年5月，习近平总书记视察山东时强调，要大力推动发展方式绿色低碳转型。党的二十届三中全会指出，要健全绿色低碳发展机制，促进绿色低碳循环发展经济体系建设。绿色低碳高质量发展是应对气候变化、能源利用方式转变和产业结构变革的必然要求。青岛要发挥优势，抓住机遇，积极作为，努力在推动发展方式绿色低碳转型中打头阵、当先锋。

强化“双枢纽”的区位优势

青岛要抓住区域能源合作重大发展机遇，发挥“双枢纽”区位优势，完善能源要素配置方式，深化能源市场化改革，引导强化不同能源企业在基础设施建设和运营方面的交流合作，积极承担全省能源枢纽中心职责。聚力胶东经济圈能源互联互通，系统推进能源安全高效与绿色低碳发展。同时，深度融入共建“一带一路”倡议，多渠道承接海内外资源，以服务国家应对气候变化自主贡献目标为更高政治站位，面向共建“一带一路”国家绿色投融资和国际碳市场，建设上合组织国家和“一带一路”国际碳交易中心，为建设绿色低碳上合组织国家命运共同体和助力共建“一带一路”高质量发展提供支撑。此举可以汇聚绿色低碳资金、技术、人才等要素资源，打造山

东半岛乃至“一带一路”双节点的能源交易枢纽中心。

发挥新能源产业优势

青岛应积极推进能源生产和消费革命，大幅提高能源利用效率，在可再生能源、氢能等新能源利用、新能源汽车制造、“互联网+”智慧能源、节能增效、先进储能、二氧化碳捕获利用与封存等重要创新领域拔得头筹、取得突破，同时带动和活跃碳排放权、用能权、绿色电力及绿证等市场化交易行为。以海上风电为主战场，通过技术引领、政策机制创新等多种方式，推进近海海上风电项目开发和深远海海上风电示范项目建设，有序推进分布式光伏发展，鼓励渔光互补、农光互补、风光储多能互补等“光伏+”示范项目，推动光伏规模化发展。发挥青岛富集的副产氢储备、丰富的下游场景等方面优势，加快氢能“制—储—运—用”全产业链一体化集群化发展，加快建成“东方氢岛”。结合国家新能源、清洁能源动力交通工具发展目标和青岛新能源汽车发展实际，出台更加明晰细化的新能源汽车发展目标。加速产品升级，支持产业链延伸和鼓励高端工业品的开发和应用。通过政策支持和技术创新，加速推进青岛制造业迈向全球价值链高端。

发挥能源大数据科技平台优势

依托中国科学院青岛生物能源与过程研究所泛能源大数据战略与研究中心、卡奥斯工业互联网“双跨”平台等，按照青岛“上云用数赋智”数字经济发展战略规划，积极开展能源数字基础设施建设工程，实现数据引领物资流、人才流、技术流、资金流，助力青岛实现数字经济产业发展和碳达峰双赢。同时，部署引进效益高、市场需求量大的产业投资项目按现行生产标准在青岛落地，加速倒逼产业结构转型升级，催生绿色低碳战略新兴科技产业发展，推动青岛相关绿色技术提升。同时，加强泛能源大数据与战略研究中心和青岛产权交易所的全面合作，应用最新技术，加强生态、环境、资源及应对气候变化的绿色体系建设和共享，与碳排放、碳金融、碳资产管理及绿色发展数字化转型深度融合。建设统一核算、确权、交易、融资、监管和考核体系为一体的“一站式”生态产品价值实现全过程服务平台，为生态资源在状态监管、资产属性、价值变现、融资增项等领域的落地应用和落实最严格的监管机制提供技术支撑。

发挥政策集成优势大胆创新

抓住青岛绿色城市试点机遇，密切关注国

家有关政策动向，加强与人民银行、国家银保监会等部委的密切联系，依托青岛绿色城市试点平台，积极向国家争取将绿色发展银行区域大行或分支机构设立在青岛，以此为纽带为青岛集聚绿色发展的资源、资金、技术、人才等生产要素提供条件。

加快推进青岛西海岸新区气候投融资试点，在试点框架下推进中欧气候投融资合作示范区建设，加强同国际权威金融机构的联系，推动欧洲能源交易所中国代表处落户，助力西海岸新区打造“唐岛湾论坛”等永久性气候投融资国际对话平台。抓住即墨区、城阳区和莱西市“两区一市”作为城乡融合发展试验区试点机遇，在集体建设用地入市、生态产品价值实现机制等方面积极探索，先行先试，形成具有青岛特色的“两山”理念转化模式。加快马山国家级自然保护区、艾山地质遗址、平度大泽山、大公岛等省市级自然保护区生态产品价值核算（GEP），推动核算结果有效运用。建设“森林生态银行”，通过生态修复及价值溢价、生态环境资源权属交易、资源产权流转、生态产品经营开发等市场化、多元化渠道，实现生态产品价值。

（作者单位：青岛市委党校）

在党纪学习教育中养成纪律自觉

王政堂

党的二十届三中全会明确指出，要建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制，深化运用监督执纪“四种形态”，综合发挥党的纪律教育约束、保障激励作用。党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则，是维护党的团结统一、完成党的任务的保证。它既是强制性的铁的纪律，更是一种建立在无产阶级先锋队觉悟和共同革命理想基础上的自觉纪律，是建立在自觉性基础上的铁的纪律。

党的纪律的生命在于执行，党的纪律的威严在于遵守，党的纪律的效力在于维护。再严明的纪律，不执行、不遵守、不维护，也是一纸空文，而且还会形成“破窗效应”。习近平总书记多次强调要养成纪律自觉，指出要加强纪律教育，使铁的纪律转化为党员、干部的日常习惯和自觉遵循。这些重要论断都为我们更加有效地开展好党纪学习教育指明了方向，要把学习党纪的过程变为增强纪律意识、提高党性修养的过程，在党纪学习教育中不断养成纪律自觉。

养成纪律自觉，就要准确把握党性、党风、

党纪的内在逻辑。党性是马克思主义政党的本质属性，是党员干部立身、立业、立言、立德的基石，是净化党风、严明党纪的内在依据；党的作风就是党的形象，是党性的外在表现，关系人心向背，关系党的生死存亡；党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则，是维护党的团结统一、完成党的任务的保证，对锤炼党性、净化党风具有制度保障作用。党的二十大报告明确提出，要坚持党性党风党纪一起抓。党性、党风、党纪是一个有机整体，党性是根本，党风是表现，党纪是保障。纪律与党性是不可分割的，党的纪律是由党的性质决定的，是党的意志的体现，党纪严明是党性坚强的重要表现。守纪律讲规矩本质上就是对党的信仰，党的纲领、党的理论、党的路线、党的宗旨的自觉认同和坚定不渝，是对党员、干部党性的重要考验，也是对党员、干部对党忠诚度的重要检验。因此，党的纪律不仅具有外在强制性，更是一种建立在无产阶级先锋队觉悟和共同革命理想基础上的自觉纪律，正党风，严党纪，落脚点都在

于强党性。

养成纪律自觉，就要经常用党规党纪校正思想和行动。习近平总书记指出，党员干部要经常对照党章党规党纪，检视自己的理想信念和思想言行，不断掸去思想上的灰尘，永葆政治本色。这次新修订的《中国共产党纪律处分条例》，进一步体现了党纪严于国法，突出党纪特色，是管党治党的一把戒尺，党员不可逾越的底线。作为一名党员干部，经常掸去思想上的灰尘，就要自觉学纪、知纪、明纪、守纪，搞清楚党的纪律规矩是什么，弄明白能干什么、不能干什么，做到党纪学习入心入脑，让党规党纪成为“潜意识”，把遵规守纪刻印在心，内化为言行准则；就要自觉与党纪规矩对标，把自己摆进去、把工作摆进去、把职责摆进去，时刻检视自己的思想言行是否符合党章党规党纪要求，做到知行止、令行禁止；就要知敬畏、存戒惧、守底线，习惯在受监督和约束的环境中工作生活。

养成纪律自觉，就要把党性修养作为永恒课题。党性修养是党员干部将党性内化于心、

外化于行的锤炼过程，是党员干部改造主观世界的永恒主题。习近平总书记指出，党性教育是共产党人修身养性的必修课，也是共产党人的“心学”。“心不可乱，则利至而必知，害至而必察。”对党员干部来说，只有正心明道、怀德自重，才能在任何时候任何情况下都不放纵、不越轨、不逾矩。党性不可能随着党龄的增加而自然增强，也不可能随着职务升迁而自然增强，必须在严格的党内生活 and 实践锻炼中不断增强。理论修养是党性修养的基石。习近平新时代中国特色社会主义思想不仅蕴含着党治国理政的重要智慧和方略，也贯穿着中国共产党人在政治品格、价值追求、精神境界、作风操守等方面的要求。要引导党员干部在深入把握习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、核心要义、实践要求上深学深悟、入脑入心，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

（作者单位：青岛市委党校）

推动自贸区联动创新，建设制度型开放示范区

李 怡

今年5月，习近平总书记视察山东时强调，山东要大力推动自由贸易区联动创新，建设好制度型开放示范区。党的二十届三中全会提出，要稳步扩大制度型开放。制度型开放是高水平对外开放最核心的内涵，目的在于对接高标准的国际经贸规则，使国内制度安排与国际通行规则相协调。自由贸易试验区一直是改革开放的“大试验田”，在高水平对外开放阶段再次承担起先行先试的职责和作用。习近平总书记视察山东重要讲话为山东依托自由贸易区实行联动创新，建设制度型开放示范区提出了更高要求，提供了根本遵循。

共建国际规则研究平台

制度型开放对接高标准的国际经贸规则，需要对现有国际规则进行深入全面地研究和评估。依托联动创新区共建国际规则研究平台，联合探索制度创新，是建设制度型开放示范区、推动扩大制度型开放的有效途径。

各自自贸区应当聚焦联动产业，与不同的功能区围绕特定联动任务开展针对性的国际规则

研究。首先，需要对标国家战略，明确研究对象。目前，高标准的自由贸易协定中，中国已加入RCEP，正在积极申请加入CPTPP和DEPA。三者的侧重各有不同，标准存在差异，需要综合研判三者内容，制定合理的改革举措，确保在践行RCEP措施要求的同时，满足CPTPP和DEPA条件的战略需求。其次，要追踪国际动态，整合研究资源。联动创新不仅需要联动各方整合资源，也要追踪国际动态，善于整合外来资源。此外，还要培养专业人才，打造研究团队。建立国际规则研究平台需要相关人才，特别是法治人才的支撑。目前我国法学人才队伍庞大，但涉外法律人才缺口严重，而这类人才恰恰是制度型开放急需的人才。因此，三个片区尤其青岛片区要围绕联动创新任务，针对特定领域培养专业人才。

促进域内标准协调对接

随着经济全球化的深度发展，国际经贸规则在持续发生变化，其中一个重要表现为涉及的议题越来越广泛。相较于传统议题，新议题更加强调“边

境后”措施。所谓“边境后”措施，就是与“边境”措施相对的概念。“边境”措施指直接关系到出入境的措施，如关税、外资准入限制；“边境后”措施则指国内的规则制度，如环境保护、劳工标准、竞争政策等与国内经济运行密切相关的措施。

国际经贸规则向“边境后”措施的延伸，对国内各地区间规制的协调一致提出更高要求。因此，在扩大制度型开放的过程中，自贸区的联动创新需要注重域内标准协调对接机制。各自自贸区与不同的联动功能区应围绕联动任务，共同探索特定产业的域内标准协调对接机制。首先，要联合探索高效的工作机制，建立统一、规范、可操作的标准体系，涵盖金融服务、市场监管等各个领域。其次，要借鉴区域一体化的制度创新成果。区域一体化建设所要求的建立统一规范的制度体系，与自贸区联动创新所要求的域内标准协调对接具有相通之处，前者的创新成果对后者具有借鉴意义。例如，长三角一体化示范区探索的公共数据共享机制，可为青岛片区推动跨境电商与县城电商优势互补的联动任务提供经验参考。

注重联动创新全盘统筹

自贸区联动创新不仅需要各自自贸区聚焦不同的联动任务，探索特定领域的制度创新，也要注重整个自贸区的全盘统筹。这既包括自贸片区内部各项联动任务间的统筹，也包括自贸片区之间的统筹。

一要畅通信息共享渠道。联动创新的全盘统筹离不开各项联动任务和自贸片区之间的信息共享，通过建立信息沟通机制、搭建成果共享平台，可共享先进经验，学习彼此的创新成果，提高自贸区整体联动创新的效率。二要建立相互验证机制，各项联动任务和自贸片区在特定领域的制度创新，需通过自贸区内的普适性验证，尽可能保证创新成果在全国推广的可行性。三要确保市场主体地位，探索建立由政府、企业、行业协会等多方参与的制度创新机制，充分发挥市场主体的作用，提高创新成果的针对性和实用性。

（作者单位：青岛市委党校）



打造文化“两创”新标杆

胡春燕

今年5月，习近平总书记视察山东时强调，要坚定文化自信，深入挖掘中华优秀传统文化精华，坚持创造性转化、创新性发展，以国际孔子文化节等为载体深化文明交流互鉴，提升中华文化影响力。党的二十届三中全会明确提出，必须增强文化自信，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，加快适应信息技术迅猛发展新形势，培育形成规模宏大的优秀文化人才队伍，激发全民族文化创新创造活力。这为山东打造文化“两创”新标杆指明了前进方向、提供了根本遵循。

更大力度保护和挖掘中华优秀传统文化

山东历史悠久，文化遗存丰富，有形和无形的文化成果浩如烟海，做好文化“两创”的前提就是充分地保护和挖掘这些成果。近年来，青岛持续推进文化遗产的保护与传承，统筹推进非物质文化遗产保护利用工作。深化探源工程，梳理文明脉络，实施历史城区保护更新行动，促进文化遗产保护利用成果全民共享。截至目前，全市拥有13条历史文化街区，共有550处文物保护单位、近20万件（套）可移动文物，市级及以上非物质文化遗产项目207项，其中国家级非遗项目16项，省级非遗项目72项。今后，要继续在文物保护、史料发掘等方面，以最严格的保护、最有力的传承，为文化“两创”打下坚实基础。

推出精彩纷呈文化“两创”产品和服务

推动文化“两创”，应当把中华优秀传统文化内核嵌入作品创作当中，注重对中华优秀传统文化的二次挖掘和二次加工，赋之以大众乐于接受的形式，把中华优秀传统文化成果强有力地推向全国、推向世界。近年来，青岛市深入实施文艺作品质量提升工程，推动文化“两创”深植于时代，涌现出一批富有精神能量、文化内涵、艺术价值的中华优秀传统文化题材文艺精品。长篇报告文学《靠山》获中宣部第16届“五个一工程”奖，长篇小说《雪山大地》以最高得票获第11届茅盾文学奖，联合出品、摄制的电影《封神第一部》荣获第36届中国电影金鸡奖3项大奖，现代京剧《弄潮》赴北京中央歌剧院汇报演出，《中华优秀传统文化少儿绘本大系》入选中宣部2023年主题出版重点出版物选题和2024年度国家出版基金资助项目。这样的作品应当多起来，让“两创”成果成为传播中华优秀传统文化的重要载体，成为展示城市文化软实力的重要体现。只有在中华优秀传统文化研究阐释、传承教育、融合创新、保护利用、宣传推介等领域的生动实践不断增强，才能实现向文化“两创”新标杆的目标不断迈进。

搭建文化交流互鉴平台

中华优秀传统文化的创造性转化、创新性发展，既要做好传承和传播的文章，也要主动和善于从其他文化中吸取精华要素，来充实和完善自身。要搭建节庆、展会、论坛、演艺等平台，通过多种方式和手段推动文化交流互鉴。近年来，青岛市通过文化节庆、展会，不断展现文化交流的璀璨成果。青岛国际啤酒节已举办了34届，成为彰显青岛城市个性魅力和强化国际交流的盛大节日；青岛国际海洋节作为中国唯一以海洋为主题的节日，在倡导科技创新、发展海洋经济和国际间友好合作等方面取得了良好成效；田横祭海民俗文化节成为青岛向世界展现地域特色、渔家文化和民俗文化的重要窗口；青岛手造节与2024“上合之夏”手造精品展同步举办，变身身为向上合组织国家讲好青岛故事的重要载体等。未来仍要坚持把这样的节会培育好、利用好，把平台做大，把文化交流的工作做深做透。

通过文旅融合促进文化“两创”

山东腹地广阔、景色秀丽，文即是景，景中见文，有必要、有条件做好以文塑旅、以旅彰文这篇大文章。青岛作为东亚文化之都和“2024—2025上合组织旅游和文化之都”，要深入挖掘文化资源，精心打造文旅融合新业态，探索出以文旅融合发展促进文化“两创”的新路经。一是推动非遗与旅游融合发展，常态化开展“非遗进景区”等活动，通过非遗和旅游的结合，有效推动文旅融合发展。二是平衡保护与开发，做好历史城区的保护与更新，构建“历史城区、文化街区、建筑单体”三级保护规划体系，让城市文脉“活起来”。三是推动文化和旅游产业提质升级，加快构建文旅融合新业态，打造独具特色的青岛文旅超级IP，要善于运用5G、大数据、人工智能等数字技术助力形成文旅融合发展新优势。

（作者单位：青岛市委党校）

（作者单位：青岛市委党校）

党的二十届三中全会强调，要健全基层党组织领导的基层群众自治机制，拓宽基层各类组织 and 群众有序参与基层治理渠道。近年来，以平台经济为代表的新业态蓬勃发展，聚集了大量新就业群体。如何凝聚新就业群体并引导其参与基层治理是当前需要思考的现实问题。结合青岛市的探索实践，遵循习近平总书记强调的“推进以党建引领基层治理”基本方向，可以从三个维度探索引导新就业群体参与基层治理。

第一，扩大基层党组织覆盖面，提升新就业群体党员队伍建设水平。基层党组织作为基层治理的关键基础，在基层治理过程中发挥着服务群众、凝聚人心、促进和谐的重要作用。当前，新就业群体规模不断扩大，青岛市新就业形态劳动者数量已达80余万，新就业群体已成为服务市民生活、助力城市发展的重要力量。引导规模较大的新就业群体积极参与基层治理，需要在新就

业群体中配强基层党建力量，在新兴领域中夯实组织基础，提升党建引领效能，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。首先，在建强组织方面，可根据新就业形态的具体类别，成立新业态新就业群体党组织，同时根据新业态中细分行业的活动范围，成立区域性党组织，实现行业和区域相结合，从而形成系统化的党组织体系，为新就业群体参与基层党组织建设创造条件，加强党对基层治理的领导。其次，鼓励新就业群体党员亮明身份，展现党员先锋模范作用，发挥党员在基层治理过程中的带头作用。从严格落实党的组织生活制度，定期开展党员培训和理论学习活动。建立新业态新就业群体党员提案制度，鼓励新业态劳动者在生产经营、社会治理和城市建设方面建言献策。再次，注重在新就业群体中广泛挖潜，将政治素养高、业务能力突出、群众认可度高的新业态劳动者吸纳到党组织中来。

李明谦

第二，将新就业群体工作特质转化为基层治理资源，赋能基层治理实践。新就业群体自身的工作特点及其所掌握的信息能够为基层治理提供有效的资源支撑，一方面，新就业群体工作流动性大，其活动范围涵盖许多街道社区；另一方面，新就业群体常与社区居民直接打交道，既了解社区居民生活方式和日常所需，也掌握社区公共服务“硬设施”和“软氛围”的基本情况。对此，要充分运用好这一特点，在制度和政策设计上发挥新就业群体参与基层治理的主动性和积极性。围绕应急处置、精神文明创建和社区环境卫生整治等重要工作，由新业态新就业群体党支部向新就业群体发布“招募令”“英雄帖”，聘请新业态劳动者担任社区网格员，鼓励新业态劳动者关注工作区域内的“身边事”，对积极参与社区公共服务的新业态劳动者给予奖励，形成基层治理的强大合力。

第三，营造新就业群体发挥作用的广阔空间，促进新就业群体融入社会治理共同体。由于许多新业态劳动者来自外省市，且自身工作节奏较快，在自己居住的社区中参与公共生活的机会较少，对此需要营造更多有利于新就业群体发挥作用的场景，促进新就业群体更好地融入社会治理共同体。首先，针对某些新就业形态劳动者（如快递员、外卖员）的工作场所大多在社区中的特点，要根据各类细分业态的特点，引导新就业群体在工作场景中融入社区，鼓励新业态劳动者参与社区公共活动。其次，打造群团组织的活动场景，吸纳更多新业态劳动者加入属地工会组织，发挥工会、共青团和妇联等群团组织的引导作用，鼓励各细分业态和各年龄层次的新业态劳动者共同参与社区公益活动。

（作者单位：青岛市委党校）