



学习贯彻党的二十届三中全会精神

在发展中保障和改善民生

刘晋祎

增进民生福祉是发展的根本目的。在推进中国式现代化进程中,提高人民生活品质是进一步全面深化改革的出发点和落脚点。党的二十届三中全会围绕健全保障和改善民生制度体系,提出一系列改革要点,为在进一步全面深化改革中不断满足人民对美好生活的向往提供了基本方向。

习近平总书记指出,“中国式现代化,民生为大。”党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),首次将“在发展中保障和改善民生”界定为中国式现代化的重大任务,聚焦提高人民生活品质,重点从收入分配、就业、社会保障、医药卫生体制改革、人口发展支持和服务体系等方面健全保障和改善民生制度体系,要求必须坚持尽力而为、量力而行,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民最关心、最直接最现实的利益问题,不断满足人民对美好生活的向往。

完善收入分配制度,促进分配更加公平

收入分配是老百姓对扎实推进共同富裕实效感受度最为直观的领域。分配制度是促进共同富裕的基础性制度。促进分配公平是收入分配领域的根本价值导向。通过完善收入分配制度,协调好分配的三个环节对实现分配公平、促进共同富裕具有关键作用。

《决定》围绕“构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系”提出了一系列改革要点。在初次分配环节,完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制,健全按要素分配政策制度。注重提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。在再分配环节,完善税收、社会保障、转移支付等再分配调节机制。在第三次分配环节,支持发展公益慈善事业。同时,在协调好分配的三个环节基础上,提出规范收入分配秩序,规范财富积累机制。并首次就深化国有企业工资决定机制改革,合理确定并严格规范国有企业各级负责人薪酬、津贴补贴等提出新要求,从整体上实现有效增加低收入群体收入、稳步扩大中等收入群体规模、合理调节过高收入的制度效能。

完善就业优先政策,推动更高质量充分就业

党的十九大将就业界定为最大的民生,党的二十大将就业界定为最基本的民生,这足以看出我们党对就业问题的高度重视。《决定》聚焦完善就业优先政策,围绕“健全高质量充分就业促进机制,完善就业公共服务体系,着力解决结构性就业矛盾”,从重点就业群体支持、城乡就业政策、就业机会公平、劳动关系协商协调等层面提出了多维度的具体改革举措。

首先,关注重点群体的就业问题,完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系,健全终身职业技能培训制度,确保劳动者具备与业态相适应的职业素质。其次,关注就业的政策环境问题,统筹城乡就业政策体系,同步推进户籍、用人、档案等服务改革,优化创业促进就业政策环境,支持和规范发展新就业形态,为城乡居民实现高质量充分就业提供政策支持。再次,关注就业的机会公平问题,完善促进机会公平制度机制,畅通社会流动渠道,防止出现就业机会不公所造成的阶层分化和利益分化问题。最后,关注劳动关系和谐问题,完善劳动关系协商协调机制,加强劳动者权益保障,构建和谐劳动关系,实现体面劳动。

健全社会保障体系,筑牢人民生活“安全网”

社会保障体系是人民生活的“安全网”。《决定》重点在扩大覆盖范围、提高保障水平、提升统筹层次、增强基金安全、完善重点群体权益保障制度和满足住房需求等方面提出了一系列改革举措。

强化制度约束,创新完善立法惩戒体系

完善法律法规,强化制度约束是推进勤俭节约、遏制奢侈浪费的重要法治保

障。《决定》聚焦完善就业优先政策,围绕“健全高质量充分就业促进机制,完善就业公共服务体系,着力解决结构性就业矛盾”,从重点就业群体支持、城乡就业政策、就业机会公平、劳动关系协商协调等层面提出了多维度的具体改革举措。

首先,关注重点群体的就业问题,完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系,健全终身职业技能培训制度,确保劳动者具备与业态相适应的职业素质。其次,关注就业的政策环境问题,统筹城乡就业政策体系,同步推进户籍、用人、档案等服务改革,优化创业促进就业政策环境,支持和规范发展新就业形态,为城乡居民实现高质量充分就业提供政策支持。再次,关注就业的机会公平问题,完善促进机会公平制度机制,畅通社会流动渠道,防止出现就业机会不公所造成的阶层分化和利益分化问题。最后,关注劳动关系和谐问题,完善劳动关系协商协调机制,加强劳动者权益保障,构建和谐劳动关系,实现体面劳动。

健全社会保障体系,筑牢人民生活“安全网”

社会保障体系是人民生活的“安全网”。《决定》重点在扩大覆盖范围、提高保障水平、提升统筹层次、增强基金安全、完善重点群体权益保障制度和满足住房需求等方面提出了一系列改革举措。

强化制度约束,创新完善立法惩戒体系

完善法律法规,强化制度约束是推进勤俭节约、遏制奢侈浪费的重要法治保

障。《决定》聚焦完善就业优先政策,围绕“健全高质量充分就业促进机制,完善就业公共服务体系,着力解决结构性就业矛盾”,从重点就业群体支持、城乡就业政策、就业机会公平、劳动关系协商协调等层面提出了多维度的具体改革举措。

首先,关注重点群体的就业问题,完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系,健全终身职业技能培训制度,确保劳动者具备与业态相适应的职业素质。其次,关注就业的政策环境问题,统筹城乡就业政策体系,同步推进户籍、用人、档案等服务改革,优化创业促进就业政策环境,支持和规范发展新就业形态,为城乡居民实现高质量充分就业提供政策支持。再次,关注就业的机会公平问题,完善促进机会公平制度机制,畅通社会流动渠道,防止出现就业机会不公所造成的阶层分化和利益分化问题。最后,关注劳动关系和谐问题,完善劳动关系协商协调机制,加强劳动者权益保障,构建和谐劳动关系,实现体面劳动。

健全社会保障体系,筑牢人民生活“安全网”

社会保障体系是人民生活的“安全网”。《决定》重点在扩大覆盖范围、提高保障水平、提升统筹层次、增强基金安全、完善重点群体权益保障制度和满足住房需求等方面提出了一系列改革举措。

强化制度约束,创新完善立法惩戒体系

完善法律法规,强化制度约束是推进勤俭节约、遏制奢侈浪费的重要法治保

障。《决定》聚焦完善就业优先政策,围绕“健全高质量充分就业促进机制,完善就业公共服务体系,着力解决结构性就业矛盾”,从重点就业群体支持、城乡就业政策、就业机会公平、劳动关系协商协调等层面提出了多维度的具体改革举措。

首先,关注重点群体的就业问题,完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系,健全终身职业技能培训制度,确保劳动者具备与业态相适应的职业素质。其次,关注就业的政策环境问题,统筹城乡就业政策体系,同步推进户籍、用人、档案等服务改革,优化创业促进就业政策环境,支持和规范发展新就业形态,为城乡居民实现高质量充分就业提供政策支持。再次,关注就业的机会公平问题,完善促进机会公平制度机制,畅通社会流动渠道,防止出现就业机会不公所造成的阶层分化和利益分化问题。最后,关注劳动关系和谐问题,完善劳动关系协商协调机制,加强劳动者权益保障,构建和谐劳动关系,实现体面劳动。

健全人口发展支持和服务体系,促进人口高质量发展

习近平总书记高度重视“一老一小”问题。在应对出生率持续下滑方面,习近平总书记指出,“要大力发展普惠托育服务,减轻家庭生育养育教育负担,保持适度生育率和人口规模。”“一老一小”问题是当前我国所面临的尤为紧迫的人口发展问题。

《决定》首次提出“健全人口发展支持和服务体系”这一改革任务,把应对老龄化、少子化作为完善人口发展战略的重点,对健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系作出系统部署。在应对少子化问题方面,一是要完善生育支持政策体系和激励机制,推动建设生育友好型社会。这是在贯彻落实党的二十大报告提出的“建立生育支持政策体系”要求基础上所进行的更深层次的改革部署,坚持政策支持与激励并举,提高生育意愿。二是要有效降低生育、养育、教育成本,完善生育休假制度,建立生育补贴制度,提高基本生育和儿童医疗公共服务水平,加大个人所得税抵扣力度。三是要加强普惠育幼服务体系建设,支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。这是在党的十九届五中全会提出的“普惠托育服务体系”实践基础上进行的理念创新和体系升级,统筹谋划托育与托幼问题。在应对人口老龄化方面,一是要完善发展养老事业和养老产业政策机制。发展银发经济,创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。二是要按照自愿、弹性原则,稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。三是要优化基本养老服务供给,培育社区养老服务机构,健全公办养老机构运营机制,鼓励和引导企业等社会力量积极参与,推进互助性养老服务,促进医养结合。四是要加快补齐农村养老服务短板。改善对孤寡、残疾失能等特殊困难老年人的服务,加快建立长期护理保险制度。

(作者单位:青岛市委党校)

将海洋红色文化融入大中小学思政课

曹胜王硕

海洋红色文化是围绕海洋领域形成的具有鲜明时代特征和地域特色的红色文化,青岛具有丰富的海洋红色文化资源,将海洋红色文化融入大中小学思政课,对于提升思政课教育教学具有重要的价值。

第一,海洋国防,树立总体国家安全观。国防是关系到国家和民族生死存亡的根本大计,推进国防教育是培养担当民族复兴重任时代新人的重要任务。当前,通过学习海洋军事红色文化,带领学生学习人民海军精神,推动形成军爱民、民拥军的军民团结关系,可以让学生感知到和平来之不易,增强维护海洋权益的信心和决心,进一步树立国防意识和总体国家安全观。

第二,海洋科技,树立改革创新的时代精神。习近平总书记强调:“建设海洋强国是实现中华民族伟大复兴的重大战略任务。”在中国共产党的领导下,我们始终坚持以海兴、向海图强,在这片蓝色国土上不断开创新局面。通过学习海洋科技红色文化,聆听海洋科学家的故事,体悟爱国创新、求实奉献的科学家精神和改革创新的时代精神,推动学生树立远大理想,自觉把个人理想与祖国的命运、民族的命运结合起来,培养担当民族复兴重任的时代新人。

第三,海洋生态,树立人与自然和谐共生理念。海洋生态文明建设,是生态文明建设的重要组成部分。人与自然生命共同体,生态文明是人类历史文明发展的必然趋势,海洋生态文明关乎中华民族永续发展的千年大计。我国出台多部海洋相关法律保护我国海洋环境;积极参与国际环境合作,签署加入全球性公约,共同维护海洋生态环境;开展“蓝色海湾”等生态修复项目,推进海洋自然保护地建设,提升海洋自然再生产能力。通过学习海洋生态红色文化,带领学生体会生态文明建设的重要价值,培养自觉保护海洋环境、维护海洋生物多样性的生态意识,做“绿水青山就是金山银山”理念的自觉践行者,共同推动美丽中国建设。

发挥海洋红色文化育人价值,推动海洋红色文化融入思政课,要在抓住课堂主渠道的同时,善用社会实践大课堂、打造环境育人机制,全方位立体化开展思政课。

第一,抓住课堂主渠道,推进海洋文化融入思政课程和课程思政双渠道。首先,要抓住思政课程这一主阵地,发挥思政教师的育人作用。灵活运用海洋红色文化,从海洋红色文化视角讲述思政理论知识,丰富思政课程教学角度和演绎形式,凸显海洋文化特色;将海洋红色文化中的诸多事例引入课堂,充实思政课程教学素材,将思政课本读得更加丰富、更加实际、更加生动,实现以文化人,以文育人。其次,要注重课程思政,将海洋红色文化与专业课程紧密结合。将海洋红色文化资源融入军事学、生物学、化学、历史学等相关课程当中,通过讲述课程中相关海洋红色文化知识,带领学生走进红色人物故事,切身体会爱国奉献、刻苦钻研的精神。明晰所学课程在中华民族伟大复兴战略全局中的重要地位,坚定为国家和人民奉献奋斗的信心和决心,自觉将个人理想与国家的命运和民族的命运紧密结合起来。

第二,善用社会实践大课堂,走进海洋文化,全方位打造海洋红色思政系统。习近平总书记强调:“思政课不仅应该在课堂上讲,也应该在社会生活中来讲。”要想充分发挥海洋红色文化的思政价值,就要带领学生走出课堂,走进海洋红色文化,使学生在实地实践中加深对海洋红色文化的自我理解,实现价值引领、知识内化。

(作者单位:青岛科技大学 本文系2024年青岛市新时代大中小学思想政治教育和思政课一体化专项课题的阶段性成果)

大力推进文化数字化

李岳琴

重视和加强数字文化建设,是习近平文化思想的重要组成部分。担负起新的文化使命,不断推动数字文化建设,探索数字文明新形态,是数字时代我国文化建设的重点方向。今年5月份,习近平总书记在视察山东时强调:“要繁荣发展文化事业和文化产业,创新实施文化惠民工程,大力推进文化数字化,让社会主义先进文化为经济发展增动能增效益、为旅游休闲增内涵增魅力、为城乡社会增正气增活力。”党的二十大报告指出,“实施国家文化数字化战略,健全现代公共文化服务体系,创新实施文化惠民工程”,对推动文化数字化建设作出了具体部署。

山东省高度重视文化数字化建设,2021年出台《山东省“十四五”数字强省建设规划》,提出强化文化数字化建设;2023年印发《山东省文化数字化行动计划》,强调以数字赋能文化高质量发展。当前,通过运用数字、信息等技术,山东在文化数字化建设方面取得了一系列成果,但依然存在文化资源整合度不高、产品供给质量有待提升、区域发展不协调、专业人才短缺等问题。大力推进文化数字化建设,对于在新的历史起点上继续推动文化繁荣、建设文化强省有着重要意义。

整合文化大数据资源,构建“文化一张网”。文化资源的有效整合是文化数字化的前提。山东是中华文明的重要发祥地之一,齐鲁文化是中华文明五个突出特性的具体体现,文明印记源远流长,文化认同广泛深厚,但也存在文化资源分散、区域文化数据资源分割的问题。推进文化数字化建设需要有效整合这些文化资源,构建集研究管理、推广传播、版权保护、研发创新为一体的文化数字化平台,保障数字化资源的质量和可靠性,提升数字化资源的价值和利用率,提高数字化工作的效率和协同性,破除文化发展中的地域化、行政化分割问题,实现文化数据的共建共享共治。

建立多层次治理机制,形成文化数字化内在驱动力。一方面要加快构建文化数字化治理体系,完善政策法规,消除阻碍文化要素配置、文化科技融合、文化市场主体发展的制度障碍,营造公平公正的市场环境和有效的市场环境,同时提高文化数字化政务服务效能,实现文化数字化治理,为文化数字化发展提供保障。另一方面建立健全文化数据安全监管体系,通过加强数据存储和管理的安全措施,建立健全数据备份机制,加强版权保护等工作,保护文化数据的安全性不受恶意侵害。

打造专业人才队伍,推动文化数字化高质量发展。一是拓宽人才培养渠道,激发高等院校培养文化数字化人才的热情,推动文化和科技融合示范基地与企业、高等院校、科研机构共建人才培养基地。二是创新人才发展政策,完善人才评定激励机制,在职称评定等方面突破传统限制,为文化数字化人才发展提供良好环境。

推动城乡建设同质化,缩小城乡“数字鸿沟”。在推进文化数字化建设过程中,要重视提升发展相对滞后区域的数字基础设施整体水平,加大对经济欠发达地区文化数字化建设的政策扶持力度,积极推动城乡信息基础设施互联互通以及同步规划建设,推进城乡共享文化数字建设成果。

(作者单位:青岛市即墨区委党校)

在全社会弘扬勤俭节约精神

宫磊

传统将被弱化,资源环境也会遭到破坏。因此,我们必须坚决遏制奢靡之风和铺张浪费现象,在全社会大力弘扬勤俭节约精神,使之成为引领时代新风尚、推动社会发展进步的强大力量。

重视宣传教育,筑牢勤俭节约思想根基

加强宣传教育,提高勤俭节约意识,是弘扬勤俭节约精神的关键所在。全面利用各类媒体平台,广泛宣传勤俭节约的重要意义,普及勤俭节约的知识和方法,引导人们养成勤俭节约的好习惯,从而在行动上自觉抵制铺张浪费。大力开展以勤俭节约理念为主线的公益宣传,让勤俭节约观念深入人心。通过电视、广播、报刊、网络等新兴媒体和新兴媒体,持续不断地宣传节约为荣、浪费可耻的思想,阐释勤俭节约对个人、家庭和社会的重要意义,普及垃圾分类、物尽其用等生活实用节约方法,教育公众科学理性消费,倡导绿色低碳生活方式。同时,集中力量开展社会公益广告宣传和主题宣传周等活动,让勤俭节约理念无处不在、无时不有,真正入脑入心。将勤俭节约教育融入国民教育体系。培养勤俭节约习惯应从青少年抓起,可以在中小学课程中专门开设相关内容课程,用生动有趣的形式讲解勤俭节约的重要性,培养他们良好的勤俭节约意识和习惯。通过案例分析、实践活动等多种形式,使勤俭节约理念牢牢扎根。同时要整合家校资源,共同努力,确保勤俭节约教育落到实处,取得实效。此外,在社区、企事业单位等领域大力开展勤俭节约实践活动,如举办生活节约展、旧物利用市集等,让群众亲身感受勤俭节约生活的好处,从而自觉养成勤俭节约习惯。只有全社会同心协力,持之以恒加大宣传教育力度,勤俭节约意识才能深入人心。

强化制度约束,创新完善立法惩戒体系

完善法律法规,强化制度约束是推进勤俭节约、遏制奢侈浪费的重要法治保

障。健全勤俭节约领域法律法规体系,明确界定浪费行为的范围和内涵,对相关主体的责任加以明确规范,为建设节约型社会提供刚性制度约束。首先,要系统梳理和补充完善现有的法律法规。对现行法律法规中存在的空白、薄弱环节全面评估、及时修订,构建与勤俭节约相关的完善的法律法规体系。同时要紧跟社会发展变化,适时制定新的法律法规,使法律法规内容跟上时代步伐。其次,要明确量化浪费行为的判定标准,为执法监管、违法处罚提供明确的法律依据,避免出现法律执行的随意性和模糊性。再次,还要建立健全勤俭节约激励和惩戒机制。制定相关激励政策,对在资源节约、环境保护等方面作出突出贡献的单位和个人给予表彰奖励,充分调动各方主体践行勤俭节约的积极性。同时要建立惩戒机制,对一切浪费行为依法严惩不贷,构建高压态势,从制度层面压实各方主体勤俭节约责任。此外,要加大执法监管力度。建立完善的监督检查制度只是手段,严格执行才是根本,各级监管部门要充分履行职责,对浪费行为持续严查严惩,维护勤俭节约制度的权威性,让制度约束切实转化为行为习惯。只有健全法规制度,严格执法监管,节约理念才能更好地内化为全社会自觉遵循和坚持的行为准则。

发挥榜样引领作用,培育全民践行节俭风尚

树立榜样典型,发挥引领作用,是推动勤俭节约理念深入人心、形成勤俭节约新风尚的重要抓手。通过大力选树一批勤俭节约典型,深入宣传他们的先进事迹和崇高精神,让他们勤俭节约的优秀品格产生强大的示范引领效应。要广泛发现和树立来自基层一线的勤俭节约典型,如勤劳节俭的农民、刻苦钻研的工人、艰苦奋斗的科技人员等,通过他们的事迹,生动体现人民群众勤俭节约的传统美德。要持续深入宣传弘扬雷锋精神、焦裕禄精神,汲取先进典型身上蕴含的艰苦奋斗、勤俭节约的宝贵精神财富。要充分发挥公众人物的影响力,明星、网红等公众人物的言行举止,往

往会成为大众关注的风向标,通过宣传他们勤俭节约的行为,发挥正面引导作用,倡导简朴生活,摒弃奢侈浪费,通过先进典型的示范带动作用,引导广大群众见贤思齐,从而将勤俭节约作为一种自觉追求,进而内化为自身的价值理念和行为习惯。只有持之以恒地树立和宣传节俭典型,让节俭精神家喻户晓、深入人心,节俭意识才能在全社会蔚然成风,勤俭节约生活方式才能自觉遵循,为建设节约型社会提供强大精神动力。

加强民主监督,确保节约实效

加强监督管理,确保节约实效,是贯彻勤俭节约理念、杜绝铺张浪费的重中之重。健全勤俭节约监督体系,打通群众监督渠道,及时发现和纠正各类浪费问题,形成监督合力。首先,完善考核评价和问责机制,将勤俭节约情况作为重要考核指标,推动各单位各部门切实落实勤俭节约相关要求。其次,畅通群众监督渠道,广泛听取群众意见建议,及时受理和核查群众举报的浪费行为,形成全民参与的监督氛围。再次,建立信息公开制度,主动向社会公开相关信息,接受社会各界监督。制定重点领域勤俭节约标准和管理办法,严格检查监管,坚决查处一切浪费行为。尤其是对公务支出、国企运营、餐饮消费等重点领域,要从严把控,坚决杜绝铺张浪费。同时,要完善勤俭节约奖惩制度,对成绩突出的单位和个人给予表彰奖励,对造成资源浪费的单位和责任人严肃问责,切实形成节约约束的高压态势。此外,还要发挥审计监督作用,定期开展勤俭节约专项审计,揭示存在问题,促进整改落实。只有建立严密的监督管理体系,形成全方位、立体化的监督格局,层层压实责任,严格执纪问责,勤俭节约的理念才能真正落地生根,节约型社会建设才能取得实实在在的成效。

(作者单位:青岛港湾职业技术学院 本文系青岛市社会科学规划研究项目“1951-1979年青岛纺织业增产节约运动研究”研究成果,课题编号:QDSKL220343)