

# 中国人民银行等五部门联合发布通知 金融“五大行动”支持乡村全面振兴

新华社北京8月5日电(记者张千千)记者5日从中国人民银行获悉,中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、财政部、农业农村部决定联合开展学习运用“千万工程”经验加强金融支持乡村全面振兴专项行动。

五部门当日发布的《关于开展学习运用“千万工程”经验 加强金融支持乡村全面振兴专项行动的通知》提出,将实施金融保障粮食安全专项行动、巩固拓展金融帮扶成效专项行动、金融服务乡村产业发展专项行动、金融支持乡村建设专项行动、金融赋能乡村治理专项

行动。

具体来看,将拓展粮食生产、流通、收储、加工等全产业链金融服务场景,加大高标准农田和设施农业建设金融支持,深化种业振兴和农业科技金融服务,支持符合条件的种业企业上市、挂牌融资和再融资;加大对国家乡村振兴重点帮扶县等重点地区和脱贫人口的金融支持力度,保持脱贫地区信贷投放力度不减,扎实做好定点帮扶工作。

同时,将综合运用信贷、债券、股权、租赁等多种融资渠道,拓宽生物活体、养殖设施等

抵质押物范围,盘活农村资产资源,促进农村一二三产业融合发展,支持农民增收致富,助推农村流通高质量发展;开发人居环境贷款产品,加大农村人居环境整治和生态文明建设金融支持,强化乡村基础设施建设和公共服务设施金融保障,支持县城城乡融合发展;创新金融支持农文旅融合模式,强化农村基础金融服务,支持数字乡村建设。

此外,通知提出,强化货币政策工具支持,充分发挥支农支小再贷款、再贴现、科技创新和技术改造再贷款等货币政策工具的激励作

用,鼓励金融机构发行“三农”、小微、绿色等金融债券,支持符合条件的涉农企业发行资产支持证券、乡村振兴票据、乡村振兴公司债券等融资工具。同时,加强产业、财政、金融政策协同。

中国人民银行表示,下一步,将进一步加强与金融监管总局、中国证监会、财政部、农业农村部等部门的沟通合作,学习运用“千万工程”经验,及时总结金融服务乡村振兴做法成效,强化统计监测与考核评估,推动五大专项行动落实落地,不断提升金融服务能力与水平,助力推进乡村全面振兴。

## 健全社保体系,未来养老金怎么调?

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对健全社会保障体系作出全方位部署,提出“健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,扩大失业、工伤、生育保险覆盖面,全面取消在就业地参保户籍限制”。

“这是提升我国社会保障水平、发展多层次养老保险体系的必要之举,也是增进人民福祉、推进经济社会高质量发展的迫切需要。”中国社会保障学会会长郑功成表示,按照全会部署,要优化制度设计,提高社会保险制度的包容性和适用性,分层分类分步将各种劳动者纳入社会保险制度。

统计数据显示,2023年,我国灵活就业人员规模在2亿人左右,农民工总量为2.98亿人。

记者从相关部门获悉,目前,绝大多数省份已取消参保户籍限制,各类灵活就业人员可在户籍地或就业地参加养老保险,除个别超大城市外,大部分地区已落实持居住证参加医疗保险政策。为补齐部分劳动者工伤保险短板,在7省市平台企业开展的新就业形态就业人员职业伤害保障试点,已覆盖886万人。

人力资源社会保障部表示,未来将进一步深化社会保障制度改革,增强社会保障可及性,将更多的人群纳入覆盖范围。扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。完善社保关系转移接续制度,统一规范有关政策、待遇标准等,促进劳动力和人才流动。

养老金高低,关系亿万老年人生活质量。《决定》强调,健全基本养老、基本医疗保险筹

资和待遇合理调整机制,逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。

人力资源社会保障部表示,将增强社会保障可持续性,夯实稳健运行的制度基础。推进企业职工基本养老保险全国统筹,完善统筹资金调剂机制。积极发展第二、三支柱养老保险,全面推开个人养老金制度。健全城乡居民养老保险制度,鼓励多缴多得、长缴多得。

“加快完善养老保险全国统筹,有利于在更大范围发挥养老保险共济功能,更好确保基本养老金按时足额发放。同时发展二、三层次养老保险,实现保障方式多样性。”郑功成认为,特别要注重将城乡居民养老金改革置于重要地位,提高广大农民的参保质量,缩小不同群体间的待遇差距。

(上接第一版)“再深的水也要蹚”,面对各种绕不过、躲不开的体制性、机制性障碍,面对重重困难和各种阻力,莱西市委、市政府没有“绕道走”,而是迎难而上,以勇气和智慧为医改难题探索突围之路。

通过建立整合共享的管理体系,变“各自为战”为“上下联动”;通过建立系统高效的运营体系,变“被动输血”为“自我造血”;通过建立分级联动的诊疗体系,变“舍近求远”为“就近诊疗”……莱西市立足自身条件,积极探索,打出了一套医改“组合拳”。

“如此全方位的政策推出,如此大规模的专家常态化派驻,在全国都很罕见,足见莱西医改决心之大、力度之深。”青州市市立医院副总院长、莱西市医疗集团总院长闫泰山介绍。

变则通,通则久。先“立”后“破”,以“改”促“进”,莱西医改“化学反应”正全面释放。

优质医疗资源增加、诊治水平更高。在青州市市立医院上万名专家“传帮带”下,越来越多“首例”高难度手术顺利实施:首例经皮肾镜超声波碎石取石术、首例膝关节单髁置换术、首例经皮穿刺三叉神经干阻滞阵痛术……莱西和周边县市居民在“家门口”就能享受到高品质医疗服务。

通过医改,构建起“市—县—镇—村”一体化整合型医疗卫生服务体系,大量优质医疗资源从青州市区下沉到莱西,再下沉到镇级直至村级,畅通了分级诊疗与双向转诊渠道,整体医疗能力显著提升,72万群众基本实现“疑难重症不出市、大病不出县、常见病不出镇、小病不出村”。

辖区区内市立医院上万名专家“传帮带”下,越来越多“首例”高难度手术顺利实施:首例经皮肾镜超声波碎石取石术、首例膝关节单髁置换术、首例经皮穿刺三叉神经干阻滞阵痛术……莱西和周边县市居民在“家门口”就能享受到高品质医疗服务。

通过医改,构建起“市—县—镇—村”一体化整合型医疗卫生服务体系,大量优质医疗资源从青州市区下沉到莱西,再下沉到镇级直至村级,畅通了分级诊疗与双向转诊渠道,整体医疗能力显著提升,72万群众基本实现“疑难重症不出市、大病不出县、常见病不出镇、小病不出村”。

莱西市人民医院神经内一科主任、副主任医师刘振东深有感触,“对莱西医生的提升是全方位的,诊疗理念、技术、服务等都有很大进步,尤其是复杂病诊疗”。

数据最有说服力。“一年多来,莱西市医疗集团完成手术量同比增长30.71%,门急诊人次同比增长18.36%,药占比和均次药费指标持续下降,大病重病患者向莱西市内回流、常见病多发病向基层回流趋势非常明显,与青州市市立医院‘同品质医疗’得到群众广泛认可。”谈起变化,莱西市医疗集团党委副书记王磊磊如数家珍。

以“破局”之姿闯新路

在莱西,从患者看病难看病贵、医院同质竞争运营不善、医生缺活力少动力、医保资金外流,到实现患者、医院、医生、医保共赢,医改成果不断彰显,不少外地相关部门前来考察学习。

7月27日,“2024健康中国促进大会”在北京召开。会上,“探索实践整合型医疗卫生服务体系”莱西模式“经验做法入选”2024健康中国实践案例”。这是一个缩影,一年多来,莱西医改以生动实践收获一连串荣誉。

作为一场系统性、全链条改革,莱西医改新一轮设计旨在提质增效,提升改革的系统性、整体性、协同性、实效性,构建新时代全民健康保障体系。

“全民健康看似看不见、摸不着,似乎也不能短期内出政绩,但这才是实实在在的民生工程。”莱西市委书记周科说。

锚定塑造青岛北部协调发展新优势这一目标,莱西正在各领域进一步全面深化改革,不断引进新变量、培育新动能,塑造新优势,把更多不可能变为可能,以高质量创新改革支撑带动高质量发展。

### 海创计划2.0版: 激活新质生产力“蓝色引擎”

(上接第一版)明确工作分工和责任,确保各项工作任务落地;加大财政科技投入,市、区(市)联动,加强科技、教育、产业、财税、金融、人才等政策措施协同联动,促进政策措施落地见效;要积极争取国家和省政策支持,做好各类创新主体服务保障工作。

### 银技术、造装备、八大产业兼顾现在与未来

在发展重点上,《行动方案》锚定海洋信息、船舶与海工装备、智能航运、海洋药物与生物制品、现代海洋渔业、海水淡化与海洋能等6个优势产业以及海洋物联网、深海开发2个未来产业,通过突破关键技术、研制核心装备协同发展。技术突破是引领产业发展的原动力,突破关键技术被《行动方案》放在重中之重的位置。例如,发展海洋信息产业,要突破远程化、智能化、集群化等技术;突破声、光、磁、电等传感器关键技术,实现海洋先进传感器自主可控;要突破海洋数据同化、分析与挖掘、可视化、安全等关键技术,打造具有影响力的海洋数据标注基地;要推动人工智能技术在海洋灾害预报、海洋渔业、海洋药物筛选与设计、海洋资源勘探与开发等领域的垂直应用。再如,在智能航运产业发展中,则要突破数字航道等关键技术,打造船港协同系统;要推动港口大模型技术底座和基础算力平台建设,建设智慧港口;要推动人工智能、数字孪生等技术在港口设备上的应用,“优化”港口机械。此外,在现代海洋渔业产业发展中,《行动方案》也强调,要借力高效精准基因编辑等育种关键技术攻关,发展海洋种业;开展智能化陆基循环水养殖等关键技术,构建一体化陆海接力养殖技术体系。

将核心技术落地转化为核心装备,是科技创新赋能产业发展的必由之路。《行动方案》明确,发展水下滑翔机等无人装备,加速装备与海洋应用场景融合,是推动海洋信息产业发展的关键抓手之一;突破适养品种筛选等关键技术,研发智能养殖管控系统等装备,开展深远海养殖示范应用,可以为现代海洋渔业发展注入新动能。针对海洋装备的研发与制造,《行动方案》明确了方向。包括:发展海洋物联网要搭建海洋立体观测体系,推动其向大规模、低功耗、超高分辨率等方向发展;要研制适应海洋环境的低轨卫星互联网终端,打造低轨卫星互联网海洋数据枢纽。发展深海开发产业,要面向多金属结核、富钴铁锰结壳、多金属硫化物、天然气水合物、深海稀土等深海矿产,研制大水深勘探机器人、高性能集矿机等关键装备。

绿色、低碳、高值化,也成为《行动方案》的“关键词”。《行动方案》提出,发展船舶与海工装备产业,要立足液化天然气、甲醇、氨、氢等新燃料开发关键装备,推动绿色船舶发展;要突破智能航行、智能运维等关键技术,发展智能船舶。在海水淡化与海洋能产业,要突破风—浪—光多能互补等高效获能技术,推进海洋多能融合发展;围绕防腐蚀等重点方向突破新技术、研发新材料,推动产业绿色长效发展;开展海底碳封存等技术研发,研制海洋二氧化碳捕集、利用与封存装备,推动海洋碳汇工作。在海洋药物与生物制品产业,要研发海洋生物酶制剂、海洋生物医用功能材料等高端海洋生物制品;突破干细胞培养鱼肉等技术,发展以海洋寡肽、海洋多糖、南极磷虾等为主要原料的新型海洋功能食品。

### 引人才、促转化,六大工程协同配合 一体发力

《行动方案》进一步提出了开展海洋高端平台建设、海洋产业创新引领、海洋科技成果转化、海洋科技型企业培育、海洋高层次人才引育、海洋国际合作拓展六大提升工程。

创新平台汇聚创新资源,是产出前沿成果、推动协同创新的有力载体。《行动方案》提出,实施海洋高端平台建设提升工程,高水平建设崂山实验室,争创更多海洋领域全国重点实验室,打造海洋领域四级实验室体系;立足海洋人工智能、海洋大数据等领域,鼓励企业、高校院所布局建设海洋领域高能级创新平台,探索协同联动创新模式;加快海洋科技卫星、海洋水产种质资源库、深海基因库等海洋科研基础设施布局。

由“从0到1”的原创新突破到“从1到10”的中试放大,再到“从10到N”的大规模产业应用,在这个“漫长”的过程中,《行动方案》对每一步都给出了细致的规划。

实施海洋产业创新引领提升工程,充分发挥自然科学基金激励作用,争取国家重点研发计划等项目支持,加强深海、大洋、极地等领域研究,引导高校院所围绕产业需求提供“订单式”服务;聚焦海洋重点发展领域,鼓励各类创新主体靶向开展关键核心技术攻关;依托企业和研发机构,开展具有示范性的系统赋能、产业链协同创新工程,引领海洋产业高端化、智能化、集群化发展。

实施海洋科技成果转化提升工程,则要在更大范围内推动海洋科技成果转化。完善技术要素市场体系,推进海洋科技成果转化服务平台建设,培养海洋领域技术经纪人;推动企业与高校院所共建创新平台,培育产学研深度融合的海洋科技产业协同组群;构建全链条创业服务生态,支持企业、专业机构建设概念验证平台和中试服务基地。

作为科技创新的主体,企业也被《行动方案》放到了关键位置。实施海洋科技型企业培优提升工程,要引导和支持涉海科技企业联合行业上下游、产学研力量建设创新联合体、技术创新中心;支持涉海科技型企业与多层次资本市场有效对接,加大对企业投资力度。

人才是推动发展的“执行者”,也是增强后劲的“生力军”。实施海洋高层次人才引育提升工程,《行动方案》提出,靶向海洋领域科研和产业需求,培育海洋领域顶尖人才;通过以才引才、平台聚才、企业揽才等多种方式,壮大海洋高层次人才队伍;支持高校院所及各类科创平台引进研发能力强、发展潜力大、有望突破关键核心技术海洋领域青年科技人才。

要发展,还要更加主动地“拥抱世界”。实施海洋国际合作拓展提升工程,《行动方案》提出积极参与“海洋十年”等大科学计划,构建海洋命运共同体;支持涉海高校院所、企业开展国际科技项目合作,提升世界一流人才汇聚能力和国外智力引进层次;发挥全球海洋院所领导人会议等高层次交流平台作用,建立全球和区域性海洋科技创新对话机制。

海洋科技创新是一项系统性、长期性任务。奋力在海洋强国、海洋强省建设中走在前、挑大梁,打头阵,当先锋,青岛正进一步以科技自立自强为引领,打造现代海洋产业体系,发展新质生产力发展注入蓝色动能。

### 海发集团: 数字赋能加速迈向世界一流企业

(上接第一版)智能数据分析,赋能企业高效决策;重构了数字化财务,全面预算、商旅费控与资金管理平台,实现预、业、财、资、票一体化数字管理;建设招采管理平台,全面提升集团及子公司采购管理的效率、效益;升级数字化协同办公

平台,通过在线业务协同、流程协同、数据协同,由“手工作坊式”办公迈向移动化、数字化办公。

建设主营业务数字化运营平台。建成“数字建工”平台,通过打造以土地为核心的横向业务线端到端协同体系和纵向专业线深度管控体系,建立土地一二三级开发联动模型,实现企业经营与项目管理全流程数据指标化、实时化呈现;建成数字化金融投资运营系统,通过投资及风险管控全范围、全流程数字化集中管理和动态分析,实现投资信息“看得见”、业务运营“管得住”、风险因素“控得住”,推动项目投资标准化、数字化、智能化;建成企业资产管理平台,实现资产的全程可视化管管理,搭建资产数据库,规范资产管理、提高资产回报、维护资产安全。

深度融合国资数据监管。利用大数据存储、数据挖掘和大数据分析,不断提升集团发展过程中对风险因素的感知、预判和防范处理能力,形成内部大数据监管新模式,全面提升数字化管控水平。

### 高质量推进

如今,“用数字说话”“数据驱动发展”,已活化为海发集团进行有效市场决策的关键因子。在集团内部也达成了这样的共识:科技是不断迭代、更新的,数字化是一场长跑,掌控好节奏,步子才会稳。

“‘数字海发’建设正有效发挥对业务的赋能作用,特别是在改善工作体验、效率提升、降本增效、风险防控等方面起到了明显作用。”“数字海发”项目负责人表示,目前,集团业务模式已从依赖线下作业为主逐步向使用覆盖资产、资金、招采、人事、经营等领域的智能化办公平台转变,企业的集中管控能力和运营效率得到了显著提升。

与此同时,“数字海发”整体解决方案也获得了广泛肯定。“数字海发”平台成功入选省工信厅第一批山东省优秀数字产品导向目录,荣膺“国有企业数字化转型典型案例”“2023全国企业数字化建设优秀案例”。

下一步,海发集团将以《数字青岛2024年行动方案》为引领,完善“数字海发”二期建设,重点围绕经营分析、资本运营、产业协同等重点领域,加强智能化探索,扩大数字化建设覆盖广度和渗透深度,实现产业服务全面支撑和透明的可视化管控,形成海发特色的数字化建设和服务管理规范,为促进青岛市经济社会数字化发展贡献海发力量。

### 青岛11项民生攻坚 按期完成阶段目标

(上接第一版)全市累计查处渔业违规案件82件,没收涉渔“三无”船舶152艘。

聚焦改善居民居住环境,积极推进住宅小区管理改造,市南区海牛花园、市北区金星花园、西海岸新区环城小区等243个楼院已完成“无违建”整治;城管、住建联合印发《关于全市老旧小区改造及后续管理“群众身边不正之风和腐败问题”集中整治工作方案》,梳理102个投诉集中的小区开展问题“回头看”工作。

聚焦改善交通出行环境,开展道路低洼点改造,已完成10处低洼点改造,6处低洼点改造已开工,市南区、市北区、胶州市已提前完成年度低洼点改造任务。在交通拥堵治理方面,设计实施交通组织优化方案5处,完成路口信号配时方案精细调整75处;设置2处前海一线大客车停车区域,开辟大巴专用通道,发布外地大客车驶入前海一线推荐路线,规范旅游旺季大客行停秩序。在交通枢纽周边秩序整治方面,组织开展青岛北站周边错时执法、联合执法110余次,查处违法违规行为236余起;组织开展胶东国际机场联合执法30余次,查处各类违章违规车辆267辆次(其中查扣非法营运“黑

总书记的改革论

要坚持两手发力

关于构建高水平社会主义市场经济体制,《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确提出,“既‘放得活’又‘管得住’”。这充分体现了习近平总书记在处理市场和政府之间关系的改革方法——“要坚持两手发力,推动有为政府和有效市场更好结合”。

当前,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存的时期,推动高质量发展依然面临发展不平衡不充分问题。要紧紧扭住解放和发展生产力这个牛鼻子,将市场的“无形之手”与政府的“有形之手”有机统一起来,在高水平社会主义市场经济体制中,实现两者的相互补充、相互协调、相互促进。

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好激发全社会内生动力和创新活力。市场配置资源是最有效率的形式,市场经济本质上是市场决定资源配置的经济。《决定》的一系列重要部署,释放了一个强烈信号——更好发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化。

充分发挥政府在宏观调控中的主动性,能更好维护市场秩序、克服市场失灵。科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。《决定》对健全宏观经济治理体系作出部署,提出完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制,彰显了有为政府在推动经济高质量发展上的重要作用。

“放得活”又“管得住”,坚持两手发力,推动市场和政府有机结合,市场更有效、政府更有为,中国经济航船必能乘风破浪、行稳致远。

新华社记者 潘 洁

(新华社北京8月5日电)