

坚定不移完成全年经济社会发展目标任务

——深入贯彻中央政治局会议精神做好2024年下半年经济工作

7月30日,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,分析研究当前经济形势,部署下半年经济工作。

“坚定不移完成全年经济社会发展目标任务”——会议作出的一系列重要部署指引各地各部门各方面坚定发展信心,保持战略定力,积极主动应对问题和挑战,进一步全面深化改革,增强经济持续回升向好态势,为推动高质量发展汇聚强大合力。

以改革为动力 坚定发展信心

今年上半年,我国经济同比增长5%,增速预计在世界主要经济体中保持领先。此次中央政治局会议指出,今年以来“经济运行总体平稳、稳中有进,延续回升向好态势”。

会议同时指出,当前外部环境变化带来的不利影响增多,国内有效需求不足,经济运行出现分化,重点领域风险隐患仍然较多,新旧动能转换存在阵痛。

“会议对经济形势作出的重要分析判断,充分体现了党中央对经济形势的全面科学把握,这是做好经济工作的重要前提。”中国宏观经济研究院经济研究所副所长郭丽岩说。

“当前我国经济发展遇到一些困难和问题,是发展中、转型中的问题,经过努力是完全可以克服的。”中共中央7月26日召开的党外人士座谈会上,习近平总书记如此强调。

改革是发展的动力。此次中央政治局会议强调,要以改革为动力促进稳增长、调结构、防风险,充分发挥经济体制改革的牵引作用,及时推出一批条件成熟、可取可及的改革举措。

“把握新机遇、应对新挑战,推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化,都迫切需要进一步深化经济体制改革,更好发挥牵引作用。”郭丽岩说,当前既要坚定底线思维,也要坚定发展信心,更好统筹稳增长和增后劲,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,加快推动已出台政策措施落地见效,促进经济持续健康发展。

汇聚发展合力 宏观政策要持续用力、更加给力

今年以来,我国加强宏观调控,有效应对风险挑战,经济延续了回升向好态势。

面对下半年繁重的改革发展稳定任务,会议明确指出,宏观政策要持续用力、更加给力。要加强逆周期调节,实施好积极的财政政策和稳健的货币政策,加快全面落实已确定的政策举措,及早准备并适时推出一批增量政策举措。

国家金融与发展实验室副主任曾刚表示,会议明确加大宏观调控力度,有助于稳定市场预期、增强社会信心,确保实现全年经济社会发展目标。

要加快专项债发行使用进度,用好超长期特别国债,支持国家重大战略和重点领域安全能力建设,更大力度推动大规模设备更新和大宗耐用消费品以旧换新……会议围绕实施好积极的财政政策作出具体部署。

中央财经大学中国财政发展协同创新中心副主任姚东旻认为,会议释放出财政政策将更加积极的信号,并对专项债、超长期特别国债等政策工具作出进一步部署,有利于更好解决当前有效需求不足的问题。

会议还提出,要综合运用多种货币政策工具,加大对实体经济的支持力度,促进社会综合融资成本稳中有降。要保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

业内人士认为,会议强调要切实增强宏观政策取向一致性,并提出继续发挥好经济大省挑大梁作用,这将为推动高质量发展汇聚强大合力。

一项新农险出台的背后

(上接第一版)经营压力越来越大。

瞄准“急难愁盼”,惠农政策给力

今年年初,市农业农村局开展“四下基层”行动,深入一线强服务促振兴。

当调研组走进莱西调研奶牛产业时,奶农们的难题被调研团队迅速捕捉到:作为全国奶牛养殖大市,奶牛存栏量6.9万头的莱西是生鲜牛乳产业“重镇”。在这里,奶牛对于养殖场和奶农来说,是赖以生存的“命根子”“钱袋子”。对于产业链来说,如若养殖户们无力应对持续亏损而选择放弃经营,奶牛产业链将面临供需失衡,无疑会影响全市奶业的高质量发展。

“群众的呼声在哪里,工作的靶心就立在哪里。解决群众自己解决不了的‘急难愁盼’,就是市农业农村局为民排忧解难的具体实践。”青岛市农业农村局党组书记、局长袁瑞先受访时说。带着问题,市农业农村局组成了由局领导带队的三个调研组,深入奶牛产业主产区,与区市、镇街一起,到企业、进牛棚,实地了解养殖场生产经营情况。

“收购价格持续下跌,有没有什么方式可以为我们减少损失啊?”“我去年参加了牛奶保险试点,希望今年还有,而且保障力度再大一些”“我们自家养殖规模小,生鲜牛乳没法供应大厂,也提供不了收购凭证,希望能投保”……调研中,大养殖场、小散户,纷纷向调研组道出了眼下的困境和期待。

在摸清全市奶牛产业情况、详细记录下养殖户们的诉求后,一个个奶农的迫切需求形成问题清单,列入市农业农村局党组会重要议题。在一次次的探讨碰撞中,一个“解题思路”愈加清晰——通过政策性保险这一惠农举措,来调节养殖户收入、尽可能减少因市场波动造成的个体养殖损失。

为此,市农业农村局快马加鞭推进政策落地,联合市财政局、市地方金融管理局,邀请部分养殖场(户)和保险企业代表多次座谈,为出台生鲜牛乳目标价格保险提供详实依据、详尽方案、详细路径。在一次次的问题探讨、征求意见中,一个个奶农关注的难点堵点痛点被逐一解开。

——保费贵、奶农交不起怎么办?经过各方论证,最终确定保费由投保主体承担20%,财政补贴80%(补贴上限2000万元)。经测算,预计可为9.6万吨生鲜牛乳提供风险保障3.5亿元;

——想要参加保险,但小养殖户提供不了收购凭证怎么办?针对这一具体问题,职能部门与保险机构多次协商论证,最终确定优化保险分档,将100头(含)以下的小散户与100-200头(含)合并成一档,并对其产量提供了测算标准;

——采购价格持续下跌,以奶企上月的采购价格作为目标价格是否合适?对于这一现实问题,最终方案确定为每档生鲜牛乳的目标价格参照生产成本的变化每2期进行适当调整,以一个固定的数据,保证奶农的权益;

……

调研分析、论证研讨、合法性审查、局党组会研究、市政策性农业保险联席会研究、市政府批准等环节强力推进,不到两个半月时间,7月5日,市农业农村局、市财政局等4部门印发《关于开展生鲜牛乳目标价格保险试点的通知》,在莱西市全域开展生鲜牛乳目标价格保险。

深挖内需潜力 多举措促消费扩投资

下半年如何破解内需不足难题?“要以提振消费为重点扩大国内需求”“要进一步调动民间投资积极性,扩大有效投资”,会议围绕促消费扩投资作出具体部署。

上半年,我国最终消费支出对经济增长贡献率为60.5%,拉动GDP增长3个百分点,但总体看消费市场全面恢复的基础仍需巩固,居民消费能力有待进一步提升。

郭丽岩分析,会议提出“要多渠道增加居民收入,增强中低收入群体的消费能力和意愿”“支持文旅、养老、育幼、家政等消费”,系列部署既着眼增强消费能力、消费意愿,也明确了服务消费作为消费扩容升级的重要抓手,对于助力居民增收、消费挖潜有很强的针对性。

投资是扩大内需的重要抓手。上半年,全国固定资产投资稳定增长,民间投资意愿和能力不断恢复。中国人民大学公共管理学院教授许光建表示,要坚决贯彻落实党的二十届三中全会精神,深入破除市场准入壁垒,深化投资审批制度改革,更好激发民间投资积极性。

深化创新驱动发展 增强新动能新优势

会议强调“要培育壮大新兴产业和未来产业”,既体现了以贯之的要求,也释放出加快培育新质生产力、增强新动能新优势的重要信号。

“当前,我国制造业比较优势已从成本竞争优势向创新优势转变。培育壮大新兴产业和未来产业,有助于打造我国产业发展新优势,提高产业国际竞争力。”中国社会科学院工业经济研究所工业发展研究室主任邓洲说。

会议指出,要大力推进高水平科技自立自强,加强关键核心技术攻关,推动传统产业转型升级。

邓洲表示,无论是培育壮大新兴产业和未来产业,还是推动传统产业转型升级,都需要具有颠覆性意义的技术和产业转化,持续开展关键核心技术攻关,特别是要加强基础研究和前沿领域攻关。

当前,部分新兴行业存在重复布局和“内卷式”竞争。专家表示,会议部署有助于引导企业加强创新,退出落后产能,积极挖掘细分市场需求,不断增强核心竞争优势。

推进高水平对外开放 稳住外贸外资基本盘

下半年如何稳住外贸外资基本盘备受关注。

“进一步营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,稳步扩大制度型开放”“推出新一轮服务业扩大开放试点举措,促进利用外资企稳回升”……此次会议释放出“推进高水平对外开放”的鲜明信号。

首次在全国范围对跨境服务贸易建立负面清单管理制度,出台《扎实推进高水平对外开更大力度吸引和利用外资行动方案》,公布《促进和规范数据跨境流动规定》……今年以来,中国推进高水平对外开放的步伐蹄疾步稳。

“服务业扩大开放是新形势下顺应国内服务业快速发展、塑造国际合作和竞争新优势的主动作为。”深圳大学开放与创新发展研究院院长顾明学说,要依托我国超大规模市场优势,在促进双循环中不断拓展开放的深度和广度,塑造更高水平开放型经济新优势。

今年上半年,我国货物进出口总额同比增长6.1%,季度走势持续向好,但受主要贸易伙伴经济走势不明朗、订单转移等因素影响,外贸仍然承压。

会议提出,要积极培育外贸发展新动能,拓展中间品贸易、绿色贸易。要扎实推进高质量共建“一带一路”。

积极主动应对 持续防范化解重点领域风险

统筹发展和安全,才能确保经济行稳致远。当前,重点领域风险隐患仍然较多。会议强调,“增强风险意识和底线思维,积极主动应对”“要持续防范化解重点领域风险”。

我国房地产市场仍处在转型调整中。会议提出,要落实好促进房地产平稳健康发展的新政策,坚持消化存量和优化增量相结合,积极支持收购存量商品房用作保障性住房,进一步做好保交房工作,加快构建房地产发展新模式。

“此次会议强调了防范化解房地产市场风险的重要性,并明确了多项具体举措。其中,重点是要落实好促进房地产平稳健康发展的新政策。”中国城市经济学会房地产专委会主任王业强说。

王业强表示,构建房地产发展新模式,是破解房地产发展难题、促进房地产平稳健康发展的治本之策。要通过防范化解风险,为加快构建房地产发展新模式提供健康平稳的环境。

会议还对防范化解地方政府债务风险作出部署,明确提出“要完善和落实地方一揽子化债方案,创造条件加快化解地方融资平台债务风险”。此外,会议强调“要统筹防风险、强监管、促发展,提振投资者信心,提升资本市场内在稳定性”。

努力夺取全年粮食丰收 切实保障和改善民生

当前,多地发生洪涝和地质灾害,是否会影响全年粮食生产?在今年夏粮再获丰收基础上,此次会议明确提出,要加强耕地保护和质量提升,抓好农业生产,努力夺取全年粮食丰收。

许光建表示,当前我国正值“七下八上”防汛关键期,也是秋粮作物产量形成的关键期,会议系列部署必将指导各地全力做好防汛抗洪救灾工作,奋力夺取秋粮和全年农业丰收。

此外,会议明确提出,要扎实推进乡村振兴,巩固拓展脱贫攻坚成果,确保农村人口不发生规模性返贫致贫,释放出进一步推动解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距的积极信号。

围绕保障和改善民生,会议也作出具体部署。

下半年如何稳就业?会议强调,要强化就业优先政策,做好高校毕业生等重点群体就业。

“从7月份开始,我们启动实施高校毕业生等青年就业服务攻坚行动,以未就业毕业生等青年为重点,坚持精准施策与普惠服务相结合,集中力量开展就业帮扶。”人力资源社会保障部就业促进司副司长刘康东说,将坚持把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重,积极采取措施,支持青年到各行各业施展才华。

当前正值迎峰度夏能源保供关键期,全国电力供应总体有保障,但高峰时段局部地区可能供应紧张。会议强调,做好迎峰度夏期间电力供应。

华北电力大学教授王鹏说,要发挥全国统一电力市场作用,加大跨省区交易规模,同时深入挖掘负荷侧资源潜力,推动采用虚拟电厂等需求响应模式,夯实迎峰度夏电力供应基础。

“系列部署旨在补短板、堵漏洞、强弱项,着力解决人民群众‘急难愁盼’,进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。”王鹏说,落实好会议部署,持续增进民生福祉,将为经济社会高质量发展提供更为坚实的保障。

新华社记者(据新华社北京7月30日电)

保险落实,“心中石头”落地

“这下,再也不用担心奶价下跌导致亏损了。”7月11日上午,青岛市政府新闻办在荷斯坦奶牛养殖场召开政策例行吹风会。在这个会上,市农业农村局、市财政局联合保险承保机构启动生鲜牛乳目标价格保险。现场听取了政策解读后的李大勇长舒一口气,第一个报名参加投保。

“本次保险,莱西市取得有效《动物防疫条件合格证》或提供防疫免疫记录证明的奶牛养殖场(户)、企业均可投保,项目分期实施,每期为1个月。保险主要保障因生鲜牛乳价格降低导致的养殖户收入减少。”青岛市农业农村局财审处处长赵明玺介绍,试点提高了财政投入,补贴额度翻了一番;优化了价格采集,最大限度维护奶牛养殖场户的利益,对于降低奶牛养殖户生产经营风险、稳定奶农收入装上了“安全阀”。她告诉记者,即使下半年生鲜牛乳价格持续走低,参保奶农依旧可以获得一定的保底收入。

对奶农关心的每公斤生鲜牛乳获赔金额,平安财险青岛分公司负责人介绍,目前生鲜牛乳目标价格保险是根据保险合同约定赔偿实际价格与目标价格的差价,其中目标价格是由莱西市农业农村局和保险公司参照成本价来设定,实际价格则是由价格监测小组监测并发布。当生鲜牛乳的实际价格低于目标价格,保险公司即按照合同约定及时赔偿。

7月24日下午,保险机构工作人员来到养殖场,对奶牛数量、养殖场证件等进行实地审核,李大勇签订了确认书并提供了公账号。在经过公示、保单出具等环节后,7月30日,保单正式进入保险周期。李大勇告诉记者,自家投保55吨生鲜牛乳,总计保费为12430元,自己只缴纳2486元,其余9944元由财政补贴承担。与此同时,保险公司为其提供17万余元的风险保障,对于自缴保费的农户来讲,相当于有了85倍的保险受益兜底。

对于生鲜牛乳保险,赵明玺还有着更多期待。她告诉记者,生鲜牛乳目标价格保险是试点保险,她希望在各方努力的基础上,形成可复制可推广的经验,在新一轮政策性农业保险方案调整时,争取将其纳入普惠性险种中,形成常态化政策保险,成为奶农在面临市场风浪时随时可依靠的“避风港”。

了解到,莱西市目前已有一百余家养殖场(户)报名参与投保。时下,青岛市农业农村局正推动保险承保机构承保到户、定损到户、理赔到户的高效执行,真正把好事办实、实事办好。

青岛啤酒:科技“含新量”提升产业“含金量”

(上接第一版)德国柏林工业大学、加拿大麦技术研究所等40多个国家顶级科研机构联动,推进创新链、产业链、人才链深度融合。

青岛啤酒还发挥引领示范作用,将“绿色”发展贯穿于产业链条,大力推动原料、包材、装备等行业的技术革新。

与高校、瓶盖生产方开展啤酒瓶盖垫片联合研发,经过多年时间实现垫片国产化、性能指标国际并跑,吸氧赋码技术国际领跑;率先在行业内实验推广轻量瓶使用,每年可降低碳排放6000余吨;在国内首创“啤酒高浓度废水与市政污水协同处理减污降碳资源化利用关键技术”,已推广至公司35家啤酒厂,每年可减少碳排放1.2万吨……从酵母菌株的基础研究,再到包装材料减量减塑乃至废水价值共享,这样的一体化协同创新场景在青岛啤酒不断延展。

成果落地生“金” 引领行业前行

青岛啤酒持续的前沿创新,让产品从实验室走向市场的速度更快,让高质量发展的成色更足。

最近,远在新疆阿勒泰的消费者发现,在当地也能喝到最新鲜的青岛啤酒原浆和水晶纯生。这些保质期极短的新鲜产品,正是在活性酵母选育、冷链直供等一系列新技术加持下,实现了新质出“鲜”。以仅有21天保质期的水晶纯生为例,为了配合产品新鲜的特性,青岛啤酒研发人员为产品定制研发高端专利铝瓶、铝瓶的超大缩颈比更加锁鲜,为纯生营造出顶级的“保鲜空间”。

当消费者的需求日新月异,当行业增长的逻辑发生变化,青岛啤酒总是那个动作最快的先行者,以一次次创新引领行业的变革。

超高端产品“一世传奇”突破原麦汁浓度和存储时间极限,打开了中国啤酒向上发展空间;比利时风格的尼卡希白啤,以原料配方、发酵工艺、香料应用等颠覆性创新打动消费者挑剔的味蕾,一举夺得2023中国国际啤酒挑战赛三星天梯奖;匠心雕琢的奥古特A系列,以天生特别的顶级麦芽以及传承百年的酵母与工艺,成就实力品质;联合华诗院士团队共同研发的王子海藻苏打水,聚焦海洋战略与健康战略,在国内外市场掀起“海藻”热潮;发挥生物发酵优势跨界推出益生菌胡萝卜汁,成为人们健康生活的新选择……

据统计,青岛啤酒近年来通过科研创新加快产品创新落地速度,开发了9大类、70多个产品矩阵,新产品的上市数量、销售收入和市场占有率均居行业首位。

步入121岁的青岛啤酒,用创新不断开拓新的疆域。

上半年青岛高技术产业投资同比增长91.1%

(上接第一版)强化项目从前期谋划到达产问效跟踪服务;升级投资项目在线审批监管平台,项目立项“网上办、一次办、不见面”,服务效能进一步提升。年产值20亿元的全集成储能装备制造供应商中集普威新能源科技项目仅7个月便成功实现试生产,年产1000万台智能阀门的流体控制阀门项目提前半年实现投产,柔性电子材料和柔性显示新材料领域重点项目青岛达亿星高端新材料项目加速补齐青岛新型显示产业链……重点项目的加速落地带动有效投资持续扩大。

一批新动能特质突出的项目正加快推进。上半年,青岛89个省绿色低碳高质量发展重点建设类项目累计完成投资209.8亿元,投资完成率达51.6%;已开工建设86个、开工在建率达96.6%;84个项目已纳统,在建项目纳统率达97.7%,有8个区市建设类项目全部开工并实现纳统。其中,6月当月实现新增投资48.9亿元,年度投资完成率较上月提高12.1个百分点。其中,融安光电科技园、青岛人工智能科技创新中心等40个项目投资完成率超60%;投芯屏产业园、青岛源嘉生命科技产业园等19个项目投资完成率超100%;香和颂高端医卫材料产业基地等3个项目完成年度投资额超10亿元。

民间投资表现活跃,稳增长支撑更加有力。上半年,全市民间投资同比增长7.8%,比一季度加快1.1个百分点,高于全国民间投资增速7.7个百分点。民间投资占全市固定资产投资比重61.4%,比一季度提升1.5个百分点。全市民间投资在建项目3460个,拉动投资增长4.7个百分点。

(上接第一版)

会议强调,要以提振消费为重点扩大国内需求,经济政策的着力点要更多转向惠民生、促消费,多渠道增加居民收入,增强中低收入群体的消费能力和意愿,把服务消费作为消费升级的重要抓手,支持文旅、养老、育幼、家政等消费。要进一步调动民间投资积极性,扩大有效投资。

会议指出,要培育壮大新兴产业和未来产业。要大力推进高水平科技自立自强,加强关键核心技术攻关,推动传统产业转型升级。要有力有效支持发展瞪羚企业、独角兽企业。要强化行业自律,防止“内卷式”恶性竞争。强化市场优胜劣汰机制,畅通落后低效能退出渠道。