20项政策集成发力,精准支持四大"关键领域"

青岛出台2024年第二批政策清单,聚焦支持大规模设备更新和消费品以旧换新、科技创新与数字 经济发展等领域,实施资金补贴、贷款贴息、股权投资,最大程度释放政策红利

□青岛日报/观海新闻记者 杨光

聚焦关键领域精准施策、集成发力,青岛政策清单"再上新"。

青岛市政府新闻办17日上午召开政策例行吹风会,对市政府出台的《青岛市2024年 "促进经济巩固向好、加快绿色低碳高质量发展"政策清单(第二批)》进行解读。

《政策清单(第二批)》聚焦支持大规模设备更新和消费品以旧换新、支持科技创新 与数字经济发展、发展壮大民营经济、全面降低物流成本等重点领域任务落地落实,分 类采取资金补贴、贷款贴息、股权投资等方式,推出了20项政策举措,强化政策精准支 持和集成发力。

20项政策聚焦重点领域、突出城市产业特色,既有政策创新也有对原有政策的升 级,进一步增强政策可及性,让更多经营主体和消费者受益,最大限度释放政策红利。



支持大规模设备 更新和消费品以旧换新 方面共6项政策

对通过省级首台 (套)技术装备和关键核 心零部件认定的企业,分 别给予最高150万元、 100万元奖补

围绕重点行业设备 更新改造等领域,对符合 条件的新增设备贷款给 予贴息支持

对区(市)建成并通 过验收的人工智能教育 实验室,给予5万元/间 奖补

资金支持符合条件 的城镇老旧小区实施基 础设施改造提升

资金支持国三及以 下排放标准非营运柴油 货车早淘汰早更新

对符合条件的报废 农机和农业机械分别给 予报废补贴、购置补贴



对企业在区域性股权 交易市场挂牌并实现直接 融资的,给予每年最高不 超过50万元奖励

对符合条件的融资租 赁公司开展的中小企业融 资租赁业务,给予企业每 年不超过300万元奖补

按规定遴选一批银行 业金融机构,当其新增发 放的小微企业流动资金贷 款被确认为不良后,给予 贷款本金30%的损失补偿

对首次入选全国民营 500强、山东民营100强的 企业,分别给予200万元、 100万元奖励

对首次获评国家小型 微型企业创业创新示范基 地、国家中小企业公共服 务示范平台、国家中小企 业特色产业集群的,给予 最高50万元奖励

突出青岛特色,向关键领域集成发力

"2021年以来,结合经济发展形势,青岛先 后制定出台13批次政策清单,其中,2024年第 一批政策清单已于今年1月印发实施,有力推 动全市经济社会平稳健康发展,上半年,全市 经济延续回升向好态势。"市发展改革委副主 任、新闻发言人颜丙峰介绍,当前,已经进入三 季度,是全年承上启下的关键时期,有效的政 策供给对于稳预期、提信心十分必要。

《政策清单(第二批)》起草过程中,市发展 改革委会同有关部门、单位,充分研判论证,既 聚焦重点领域,有效衔接国家和省政策导向, 又结合实际突出青岛城市特色,积极回应经营 主体迫切需求,研究制定了相关政策举措。

推进大规模设备更新和消费品以旧换新, 不仅将有力扩大内需、促进投资、促进消费,也 会促进节能降碳,既利当前,更利长远。在起

草制定《政策清单(第二批)》时,青岛聚焦大规 模设备更新和消费品以旧换新等重点领域,在 不折不扣贯彻落实国家和省政策的同时,结合 城市产业情况,提出青岛政策举措,推动各级 政策衔接发力,推出了人工智能教育实验室奖 补,支持淘汰国三及以下排放标准非营运柴油 货车、农机报废更新和购置应用补贴,支持老 旧小区实施改造提升等政策,最大限度释放政 策红利。

青岛是以制造业见长的城市,推进大规模 设备更新和消费品以旧换新,也将为城市产业 和企业突破发展提供巨大市场空间。《政策清 单(第二批)》注重供需衔接、协同发力,挖掘设 备更新和消费品以旧换新催生的大规模市场 需求,提出加大对首台(套)等技术创新产品的 补贴力度,支持先进设备生产企业抢抓机遇、 拓展市场,推动政策激励与企业诉求有机结 合,有效发挥政策撬动作用。

把培育和发展新质生产力作为推动高质 量发展的有力抓手,《政策清单(第二批)》还从 青岛产业发展的关键环节出发,聚焦科技创 新、数字经济发展、发展壮大民营经济等重点 领域,研究制定发放"算力券"、对新获批的国 家及省级工程研究中心和企业技术中心进行 奖补等12项政策,为产业注入创新活力。

物流业一头连着生产,一头连着消费,是 畅通国民经济循环的重要一环。降低全社会 物流成本是提高经济运行效率的重要举措。 聚焦有效降低全社会物流成本,《政策清单(第 二批)》提出延长货车85折高速通行费优惠政 策、加快推进"公转铁""公转水"、加大内河航 运支持力度、支持现代物流项目建设等举措。

创新支撑政策,抢抓数字经济新机遇

在数字经济领域,青岛有着敏锐的嗅觉。 把城市作为数字经济蓬勃发展的主阵地,青岛 在数字产业集群化发展上已然形成了一定的 基础。当前,数字经济已经进入了数据要素价 值加速释放、数据应用模式创新落地的新阶 段,青岛也在努力通过产业的规划和政策的引 导抓住新的窗口机遇。

在《政策清单(第二批)》中,关于"算力券" 和"数据要素×"的政策引发了广泛关注。

作为发展新质生产力的关键要素之一,算 力对人工智能产业高质量发展具有重要支撑 作用。北京、上海、深圳、苏州和成都等站在数 字经济前沿的城市都积极制定政策,加大规划 和投入,推进算力产业发展。今年印发的《青 岛市人工智能产业创新发展三年行动计划 (2024-2026年)》提出,坚持政府引导、市场化 运作,加快建立全市算力统筹调度机制,引导 各类公共算力及市场化算力资源接入,实现互 联互通,形成全市算力"一张网"。

目前,青岛已上线运营市级算力调度服务 平台,初步建成电信运营商、专业园区、国有平 台、企业、行业机构等主导的多元算力生态,算 力总规模约2300PFlops,供给较为充足。同 时,青岛企业开发的创新奇智"奇智孔明"、以 萨技术"数智八斗"、海尔科技Home GPT等 一批行业大模型已投入使用,"瀚海星云"和 "问海"等海洋领域大模型接连成功发布,有力 带动了算力需求的提升。

有了算力基础设施的支撑,如何进一步提

升算力服务效能,降低企业算力使用成本?《政 策清单(第二批)》提出"提供普惠算力服务", 面向符合条件的企业,每年发放总额不超过 2000万元的"算力券",降低算力使用门槛,支 持企业购买算力服务。

据市工业和信息化局工业互联网处处长 周新征介绍,"算力券"政策对企业的支持主要 分为两方面:一方面,支持企业通过全市算力 调度服务平台购买和使用算力服务,企业需满 足年度主营业务收入超过500万元、算力费用 超过10万元这两个前提条件,按照企业实际 支付算力费用不超过20%的比例,给予最高 100万元补贴;另一方面,支持大模型研发企业 购买算力和使用服务,同样要通过全市算力调 度服务平台,且需满足通用大模型参数量不低 干千亿 行业大植刑参数量不低于百亿 曲刑 应用场景不少于5个、通过国家有关部门大模 型备案登记等条件,按照大模型建设方实际支 付算力费用不超过20%的比例,给予最高500 万元的补贴。

在算力和算法的驱动下,数据要素的价值 得以进一步释放。2023年底,国家数据局等 17个部门联合出台了《"数据要素×"三年行动 计划》。青岛也于2023年底出台了《青岛市数 据要素市场化配置改革三年行动方案》,围绕 数据资源化、资产化和产业化,开展数据开发 利用创新等5个专项行动,提出"聚焦农业农 村、工业制造、交通出行、健康医疗、养老救助、 海洋、影视文化等领域,加快打造一批数据开 发利用示范场景"。

在此次出台的政策清单中,青岛从鼓励数 据开发利用的角度,提出将对获得国家级"数 据要素×"典型案例的企业,按照项目投资额 的30%,给予最高不超过100万元的奖励。"我 们希望通过政策激励,发挥数据要素的放大、 叠加、倍增作用,进一步激发全社会参与数据 价值挖掘和应用创新的积极性。"市大数据局

2017年成立了青岛大数据交易中心,围绕影 视、文旅、工业、卫星遥感等重点领域建设特色 专区,上架347个数据产品,累计数据交易额近 8000万元,在全国率先实现数据交易金融监管 闭环和全流程线上平台业务闭环。今年5月24 日,在国家数据局推动下,青岛大数据交易中 心等24家数据交易机构联合发布《数据交易 机构互认互通倡议》,共同提高数据流通和交 易效率,降低合规流通和交易成本,推动构建 统一开放、活跃高效的数据要素市场。

以打造更多高质量的数据产品和服务、提 升数据流通交易市场活跃度为目标,《政策清单 (第二批)》从培育数据产品和服务提供商的角 度,提出将对符合条件提供数据产品和服务的 企业,年度流通交易额排名前十的,按照流通交 易额的1%,给予最高不超过20万元奖励。"我们 希望以此鼓励企业积极挖掘数据应用场景,依 托我市数据流通交易平台,挂牌交易数据产品 和服务,推动数据价值释放。"王朝静说。

副局长王朝静表示。 近年来,青岛还积极推进数据流通交易,于

破解企业融资难题,激发民营经济活力

民营经济是城市产业活力的生力军。《政 策清单(第二批)》将聚焦发展壮大民营经济单 独列为一个部分,提出多项支持政策。针对民 营和中小企业融资难、融资贵的问题,政策清 单从区域性股权交易市场融资奖励、融资租 赁、小微企业贷款风险补偿等角度升级政策措 施。"此次推出的三项政策都在原有政策基础 上进行了调整优化,以期进一步畅通民营企业 融资渠道,有效缓解企业资金压力,降低企业 融资成本,提升企业成长潜力。拓宽小微企业 融资渠道。"市民营经济局副局长、新闻发言人 李杰表示。

为充分发挥区域性股权交易市场直接融 资和规范服务作用,鼓励企业通过区域性股权 交易市场进行直接融资,青岛出台了区域性股 权交易市场融资奖励政策。政策实施以来,青 岛已累计为企业发放直接融资奖补资金 4315 万元,企业直接融资规模由2020年的1.2亿 元提升到2023年的9.9亿元。区域性股权交 易市场通过挂牌、托管、展示等,累计服务12 家企业挂牌上市。

此次政策清单推出了升级后的区域性股 权交易市场融资奖励政策,明确将根据企业年 度累计直接融资额度比例给予融资奖励,对企

业在区域性股权交易市场挂牌并实现直接融 资,年度累计直接融资额100万元(含)的,给 予企业10万元奖励,超出100万元的部分,按 增加金额的2%给予奖励,每家企业最高不超 过50万元。经区域性股权交易市场培育,实 现新三板挂牌、沪深北交易所或境外主要交易 所上市的,分别按30万元/户、50万元/户标准 给予培育机构奖励。企业通过区域性股权交 易市场直接融资且年度融资总额增长超过5% 的,按该部分融资额的1%给予区域性股权交 易运营市场奖励,最高200万元。

融资租赁业务奖补政策通过鼓励融资租 赁公司开展中小企业融资租赁业务,解决企业 设备购置融资难问题。政策实施以来,青岛已 为28家次机构发放奖补资金1352.6万元。融 资租赁机构租赁资产余额由2020年的284.83 亿元增加到2023年的536.22亿元,增长超过

此次发布的第二批政策清单中的融资租 赁业务奖补政策,明确将原有政策的不分业务 类型给予奖补调整为鼓励融资租赁机构开展 直租业务,并向专精特新、专精特新"小巨人"、 瞪羚、独角兽等优质中小企业倾斜。对符合条 件的融资租赁公司开展的中小企业融资租赁 业务,给予不超过租赁额0.8%的奖补。开展的 直租业务或承租人被认定为专精特新、专精特 新"小巨人"、省瞪羚、独角兽企业的,奖补比例 可提高至1%,每家企业每年不超过300万元。

小微企业贷款风险补偿政策有效缓解了 银行对小微企业"不敢贷、不愿贷"顾虑。政策 实施以来,青岛已累计为银行机构置换不良贷 款2.02亿元,有效降低了银行机构小微企业贷 款风险和不良率,调动了银行机构对小微企业 贷款的积极性。

新政策清单中的小微企业贷款风险补偿 政策,通过遴选一批小微企业贷款积极性高、 风险控制效果好的银行业金融机构,对其新增 发放的小微企业流动资金贷款,当确认为不良 后给予贷款本金30%的损失补偿。

为全力打通政策落实全链条,推动一系列 政策直达基层、直接惠及企业,青岛相关部门将 进一步细化实化措施,努力实现应享尽享、快速 兑现。加大宣传解读力度,通过专业宣讲解读、 企业对接交流等方式,帮助各类经营主体更好 地理解把握、用好政策,进一步提振市场信心。 适时开展政策评估,深入一线调研服务,全面摸 清政策落地过程中的堵点卡点,及时调整优化 政策实施路径,确保政策红利充分释放。

支持科技创新与 数字经济发展方面共 7项政策

> 对获得国家和省级 专利奖的单位和个人给 予最高50万元奖励

> 对新认定的国家和 省级工程研究中心分别 给予1000万元、50万元一 次性奖励

> 对新认定的国家和 省级企业技术中心分别 给予500万元、50万元一 次性奖励

对获准建设的国家 和省级产业创新中心分 别给予最高不超过3000 万元、500万元一次性

每年发放总额不超 过2000万元的"算力券", 支持企业购买算力服务

对获评国家级"数据 要素×"典型案例的企 业,给予最高不超过100 万元奖励

对符合条件提供数 据产品和服务的企业,给 予最高不超过20万元的 奖励

全面降低物流成本 方面共2项政策

> 以在港口上年度完 成的水水中转量为基准, 对符合条件的年度增量 部分,按相关标准给予港 口经营企业奖励。对符 合条件的省外进出港口 海铁联运集装箱,2024年 按300元/标准箱给予港 口经营企业奖励

对符合条件的船公 司新开通青岛面向 RCEP成员国班轮直航 航线并稳定运营一年以 上,港口集装箱年度装卸 量超过1万标准箱的, 2024年分档给予最高 300万元/航线的一次性 奖励