

“通过改革给人民群众带来更多获得感”

——新时代民生领域的改革故事

悠悠万事，民生为大。

医疗、教育、环境、养老托幼、社会保障、基层治理……既是百姓关切的焦点，也是长期以来民生领域的痛点难点。

“矛盾越大，问题越多，越要攻坚克难、勇往直前。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央牢牢把握以人民为中心的价值取向，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改革。

由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化，民生领域每一项改革，都彰显出以人民为中心推进改革的决心、力度和成效，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

从病有所医到学有所教：在老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口

多年患糖尿病的福建三明市民朱先生，由于血糖值较高且感觉有点视物模糊，来到三明市中西医结合医院内分泌科住院治疗。

与以往不同的是，这次除了医师开具药物处方外，内分泌科的疾病管理师还出具了一份“健康报告”，对他的身体状态和生活方式进行了详细评估，其中包含调节日常饮食、运动、心理、睡眠等生活方式的个性化处方。

三明，因医改全国闻名。

药价虚高，特别是其背后的利益博弈，是医改首当其冲要面对的难点。2012年，三明瞄准虚高药价打响了医改的“第一枪”。

通过纠偏公立医院“以药养医”，打破医保管理“九龙治水”、理顺医疗管理体制，三明为破解医改难题进行了有效探索：

以公立医院综合改革为切入点，在市、县、乡、村统筹推进医药、医保、医疗“三医联动”改革；在全国率先将原来24个医保基金经办机构进行整合，组建了三明市医疗保障基金管理中心；率先将药品采购和医疗服务定价等职能统一到新组建的医保局……

看病难、看病贵，长期以来困扰基层百姓。探索这一世界性难题的中国式解决办法，攸关千家万户。

对于“三明医改”，习近平总书记高度关注。

2016年2月，习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第二十一次会议上，专门听取并肯定了三明医改经验；2017年3月，在中央全面深化改革领导小组第三十三次会议上，指出“三明医改方向是正确的，成效是明显的，要注意推广”；2019年7月，在中央全面深化改革委员会第九次会议上，强调要总结推广三明医改经验。

从2021年到2024年，历年“深化医药卫生体制改革重点工作任务”中，都把因地制宜学习推广三明医改经验列为重点。

如今，医改已为14亿多中国人带来了实实在在的健康获得感。截至今年5月，国家组织药品集采共开展9批，纳入374种药品，其中大部分为常见病慢性病用药。

教育公平，是社会公平的重要基础。获得优质的教育、照亮成才的梦想，更是众多偏远落后地区孩子热切的渴望。

青海果洛藏族自治州，地处青藏高原腹地，地广人稀，交通不便。2019年，在上海市援助下，专为解决农牧区孩子“上好学”的果洛州民族中学正式开学。

招生以来，已有1400多名果洛籍学子，从海拔4000多米的高原牧区来到西宁就学，开启人生的新阶段。

党的十八大以来，致力于为人民提供更好更公平的教育，教育改革不断缩小地区、城乡间差距，全面保障义务教育优质均衡发展。

从《关于构建优质均衡的基本公共教育服务体系的意见》，到《关于实施新时代基础教育扩优提质行动计划的意见》，保障义务教育优质均衡发展的政策体系不断完善。

从开展中西部欠发达地区优秀教师定向培养计划、农村学校教育硕士师资培养计划等，到建强用好国家中小学智慧教育平台，丰富不同地域的教育教学资源，薄弱学校、农村学校办学条件持续改善。

点点滴滴播撒阳光，经年累月铸就美好。

在实现全面普及的基础上，我国九年义务教育巩固率达95.7%，全国2895个县级行政单位全部实现义务教育基本均衡，形成城乡义务教育均衡和一体化发展新局面。

从户籍改革到基层治理：老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么

2023年5月30日，在浙江省绍兴市上虞区便民服务中心崧厦分中心公安窗口，申领到全国第一张“跨省互通互认”居住证的安徽人彭华飞喜笑颜开：“有了居住证，孩子在上虞上学不用愁了。”

当天，上虞区长三角城市群流动人口居住证“跨省互通互认”业务正式实施。

一张纸居住证，破解的是城乡二元结构，体现的是对新市民的接纳。上虞区为新市民推出限价保障房、定点医疗机构跨省就医结算全覆盖、全区65所中小学校“零门槛”入学……

城乡二元的户籍制度，多年来一直是改革的深水区。许多福利待遇与户籍制度长期挂钩，难以剥离，人民群众反映强烈。

向下扎根，推动年轻干部一线挑重担

(上接第一版)专门选派了一些市场监管、综合执法等部门的干部。

基层“挑重担”

近年来，市南区的干部队伍结构分化明显，“退休潮”和“入职潮”叠加，每年有200名左右年轻干部从校门、家门，直接走进“机关门”。这些年轻干部学历高、脑子活、有冲劲，但也存在经验不足、不接地气的问题，如果不及时补上基层这一课，既不利于工作，也耽误了成长。

为此，市南区深化“三基”工程，开展年轻干部“四下基层”实践活动，破解基层治理“小马拉大车”问题，同时兼顾“为车减负”和“为马赋能”。实践活动中全面覆盖、按需分配，兼顾结对关系的原则，分批次选派35周岁以下的年轻干部到社区一线全脱产实践。每批次50人，实践期3个月。

“下海知鱼情，进山识鸟音。”这是年轻干部沙莎的实践体悟。2018年，沙莎毕业后便留在高校工作，后于2022年进入市南区招商投资发展中心，可谓出了“校园”进了“机关”。在第一批“四下基层”实践活动中，沙莎被选派到湛山街道秀湛路社区。

湛山街道是市南区楼宇经济发展“重镇”，产业集聚、企业汇聚、人才广聚，辖区内26座主要商务楼宇释放着经济发展的新动能。“实践期间，正好赶上第五次经济普查。在走访摸排企业的过程中，我了解到，通过相关政策的引导和支持，可以有效推动新兴产业、创新型企业的经济发展。”沙莎表示，同时，她还时刻牢记自己“招商人”的身份，积极宣传市南区“1+N”政策体系和“6+1”主导产业扶持政策等，吸引更多企业投资市南，共赢未来。

以实践为机，以实干为要。今年上半年，市南区依托重点产业链“链长制”，持续发挥“投创投、招创投、创投投、创投投”四位一体招商打法，举办上市公司青岛行、北京黑龙江企业商会青岛行等重大招商活动，新增重点在谈项目超70个，招引落地项目

超90个，其中亿元项目50个。其中，全球LED显示产品市占率第一的利亚德山东总部、省重点服务业企业蓝海集团四大业务板块、胜利油田青岛技术研发中心等一批产业链龙头企业项目注册落地，山东云高数据运营公司、歌尔集团旗下高端汽车音响品牌歌尔丹拿等重点项目正式签约。

在实践活动中，年轻干部们既是上下贯通的“纽带”，还是与社区基层发展同向发力的“生力军”。当前，随着城市社区承担的事务越来越多、任务越来越重，但各级人力、物力、财力等资源没有同步下移，有时候基层处于“有心想办事、无力去办事”的尴尬境地。为了破解这一难题，市南区牢牢抓住党建引领这个核心，不断巩固完善基层治理体系，全面建强“街道党工委—社区党委—网格（小区）党支部—楼院（楼栋）党小组—党员中心户”组织链条，以“党旗红”带动“治理优”。

市南区还大力推进社区干部年轻化，越来越多有朝气、思路活、干劲足的年轻人到社区一线走马上任，为基层治理注入了青春活力。其中，选拔29名年轻干部担任社区党委书记，队伍平均年龄由50.4岁下降到46.1岁，大学以上文化程度的占比达到94%。同时，实行能上能下、优胜劣汰动态管理机制，打通“专职网格员—社区专职工作者—社区党组织负责人—事业编制人员”成长链条，激发基层队伍干事创业内生动力。

成长“有平台”

“上面千条线，底下一根针”，是对基层工作的形象比喻。

年轻干部韩晓钰将自己看作是“穿针引线”的人。3个月的实践期，她在社区协调解决下水管道堵塞问题、到施工现场所进行安全检查、参与社区反邪教宣传工作、在服务窗口接待办事处群众等，一下子成了“多面手”。

“大家实践在线，学习在现场，短时间内就融入基层的工作运转当中，学习能力、研究能力、执行能力都有了很大提高。”实践结束后，韩晓钰信心满满地“回归”市南区人力资源和社会保障局，带着基层就业“音量”，更好地投身服务青年入

才工作。

青年不仅是基层治理的“生力军”，还是引领城市未来的“活力源”。今年以来，市南区深入实施新时代人才强区战略，通过创新人才载体、完善培训模式、优化发展生态，全方位培养、引进、用好人才，大力推进人才创新高地建设。

对于青年人才来说，拥有更多的发展机遇与更大的成长空间，才能创造更好的城市未来可能性。当前，市南区正加快构建以总部经济为牵引，现代金融、数字科技、高端商务、时尚消费、航运贸易、文化旅游为支撑的“1+6”服务经济体系，需要用好人才政策，做实人才服务保障、汇聚人才力量。

在加快产业载体建设方面，市南区深入落实“城市更新建设三年攻坚行动”，大力营造“重点领域攻坚突破，未来发展拓展更大空间”的浓厚氛围，加快建设浮山湾总部基地、元宇宙产业大厦、航运贸易金融总部大厦、青岛蓝色种业研究院、青岛涉外法务中心等一批高能级载体，让青年人才有平台、有舞台。

在服务人才队伍建设方面，市南区完善“技能培训+政策介绍+岗位推荐+职业指导”全链条培训体系，摸排青年技能需求90余个，推荐岗位130余个，开展定制化培训1324人次。在优化人才发展生态方面，市南区聚焦青年人才现实需要，举办青年联谊活动，规范11处青年之家，建立8个青年兴趣社群。完善56处健身路径，建成5处城市书房。组织“上街里·啤酒节”、青年音乐会、集物露营节等活动，高标准建设2处青年驿站，1处“优乐青年社区”，安居体系加速完善。

青年因城市而聚，城市因青年而兴。市南区出台青年人才集聚“三年行动计划”和“年度重点任务清单”，围绕人才招引、创新创业、安居保障、氛围营造等方面发布25项具体措施，加速建设青年人才集聚区。“我们将整合全区力量，发挥主场优势，以凝聚青年人才、创新工作模式、优化服务体系为破解之道，找准青年人才更好融入市南的切入点和落脚点，让青年人才与城市实现‘双向奔赴’，为市南区建设新时代社会主义现代化国际大都市样板区贡献力量。”市南区委常委、组织部部长张宇表示。

总书记的改革论

以改革到底的坚强决心动真碰硬

习近平总书记强调，以改革到底的坚强决心，动真格、敢碰硬，精准发力、协同发力、持续发力，坚决破除一切制约中国式现代化顺利推进的体制机制障碍。这是“将改革进行到底”的郑重宣示，向全党全社会发出了进一步全面深化改革的动员令。

前进道路上的问题，只有用改革的办法才能解决。只有坚定改革到底的决心，动真格、敢碰硬，矢志不渝进一步全面深化改革，才能不断为中国式现代化注入强劲动力、提供有力制度保障。

动真格，就是要坚决破除一切制约中国式现代化顺利推进的体制机制障碍。全面深化改革的道路上，绊脚石众多，要解决，没有一股劲不行。要敢字当头，横下一条心，精准发力、协同发力、持续发力。须协同推进经济体制、科技体制、文化体制、社会体制、生态文明体制等各领域改革，以坚强的决心，破瓶颈、除积弊、去沉疴、化危机、闯难关、应变局、拓新局。

敢碰硬，就是要从紧迫问题入手，抓难点、堵漏洞、补短板。既要有明知山有虎、偏向虎山行的政治勇气，更要有抓铁有痕、踏石留印、敢教日月换新天的实干劲头。改革关头勇者胜，气可鼓而不可泄。各级党员干部务必持续发力、步步为营、久久为功，着力在巩固、深化、拓展上下功夫，一锤接着一锤敲，一张蓝图绘到底，把全面深化改革的决策部署付诸行动、见到成效。

新华社记者 晏国政(新华社北京7月16日电)

(上接第一版)要坚持党对国有企业的全面领导，完善国有企业现代公司治理，支持民营企业发展壮大，鼓励有条件的民营企业建立现代企业制度，提升内部管理水平。

会议强调，要严格落实耕地保护制度，完善多层次农业保险保障体系，更好推动粮食稳产增产。要扎实推进农村污水治理，抓好农村公路建设养护，推动城乡环卫一体化，持续改善农村人居环境。要统筹抓好防汛抗旱各项工作，强化监测预警预报，排查整治安全隐患，提升应急处突能力，确保人民群众生命财产安全。

会议指出，加强纪律建设是全面从严治党的治本之策。要扎实开展党纪学习教育，引导党员干部学纪、知纪、明纪、守纪，推动形成遵规守纪的高度自觉。

耿涛、王波、宋明杰、解宏劲出席会议，赵胜村列席。

以坚强纪律保障推动政协事业高质量发展

(上接第一版)不能干什么；立规明纪，以刚性约束筑牢拒腐防变堤坝；严格守纪，始终做到不忘初心、不移其志、不忘其本。

孟庆斌要求，要扎实开展党纪学习教育，以更高标准、更严要求、更实措施，努力在政治过硬、能力过硬、作风过硬、服务过硬、纪律过硬上争一流，以坚强纪律保障推动政协事业发展高质量发展。

市政协党组成员、秘书长朱铁一参加。

青岛市与第比利斯市缔结友好合作城市关系

(上接第一版)

乔治·阿赫夫列季安对青岛的发展成就表示赞赏，对两市合作前景充满期待，希望双方进一步增进交流往来，不断深化合作，推动互利共赢，促进两市友好合作关系取得更大成果。

签约仪式上，青岛市市立医院与奥塔尔·古杜沙乌里院士国家医疗中心有限责任公司签署了合作备忘录。

“小”零部件里的“大”创新

(上接第一版)提升“出海”竞争力。用极致创新创始人朱德伟的话来说，在制造业的细分领域，新进入者唯一的机会就是创新。

液压传动是一种利用液体进行能量传递和控制的传动方式，已经很多年没有技术突破，甚至有专家论断“21世纪的液压传动不可能有惊人的突破”。

破局“不可能”的正是朱德伟。他成立的极致创新致力于液压与传动核心技术及相关产品的开发与推广，用“结构原理上的创新”突破液压传动技术瓶颈，开发缓冲油缸、免扣压油管、免维护球铰传动轴等核心产品，取得授权国际发明专利12项、国内发明专利5项，实用新型专利8项，为液压传动零部件的进口替代及技术超越奠定了基础。

以免维护传动轴为例，其具有免维护、减重20%以上、降低10%等优势，解决传统传动轴维护难、成本高的痛点，高度契合工程机械、商用车等行业轻量化和电动化发展趋势。该产品已在工程机械、矿山机械、石油机械等行业试装运行。

一项新技术从实验室走向市场，要解决小试、中试、规模量产过程中一系列技术问题。比如免扣压高压胶管早已研发定型，但苦于市场上没有现成的生产设备，直到前不久，朱德伟才成功研发胶管生产线，完成首批成熟胶管样品的研制，预计明年将这一产品全面推向市场，提升自身“造血”能力。

径向定量柱塞泵是极致创新要攻克的下一个“堡垒”，目前已取得突破性创新并获得国际授权发明专利。在朱德伟看来，当柱塞泵、缓冲油缸、免扣压油管等产品形成一个体系之后，极致创新将成为极少数能够提供工程机械电动化完整解决方案的企业。

发展新质生产力也离不开“耐心”的资本。6年来，极致创新一直在埋头搞研发，时常处于资金吃紧的状态，而青岛市“人才金”领投，里程碑创投跟投的数千万元股权投资深度激发了企业创新动能。

迈向价值链高端

对于其历史可以追溯至1957年的青岛德盛，创新更在其市场洪流中始终屹立不倒的法宝。

曲轴是发动机最重要的核心部件，被形容为“掌控发动机心脏脉搏”。青岛市无人机和航空发动机曲轴应用场景实验室的建设单位是青岛德盛机械制造有限公司，该实验室正在进行一体齿曲轴在16000转高转速下的噪音测试、八缸无人机曲轴组合一致性工艺等研究。

“大马力船用舷外机曲轴和高端燃油无人机曲轴长期被国外垄断，自主研发制造成为当务之急。青岛德盛凭借多年曲轴研发制造经验，突破了相关技术瓶颈。”青岛德盛总经理罗赛表示。

曾几何时，低端供给过剩、高端供给不足、要素成本上升等是曲轴行业的转型之困。

转型，唯有创新。从材料、毛坯、热处理工艺等基础性研发，到发动机曲轴智能化生产的规模化应用，青岛德盛不断提升曲轴行业的“含新量”和“含金量”，成为德国宝马摩托车曲轴在中国的唯一供应商以及中国国宾护卫队摩托车曲轴唯一供应商，逐步走向全球高端曲轴产业链的“金字塔”顶端。

近十年来，青岛德盛更是抓住高端大排量摩托车、舷外机、无人机等领域发展机会，每年研发60个以上新产品，把发展的主动权牢牢掌握在自己手中，为宝马、比亚迪、隆鑫、春风国宾车、林巴赫无人机等配套开发高端产品，形成大排量摩托车曲轴、全地形越野车曲轴、船用舷外机曲轴、无人机曲轴四大产业链板块。