

新思想引领新时代改革开放

# 推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型

——新思想引领新时代改革开放述评之三

中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保证。

在领导推动全面深化改革的伟大历程中,以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧,深刻把握改革规律,总结改革开放宝贵经验,创造性提出全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。

10年多来,锚定这个总目标,全面深化改革破浪前行,推动各领域基础性制度框架基本建立,中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

## 把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置

从昔日“叹零丁”,到今日“跨伶仃”,这是一个时代的见证。

6月30日,举世瞩目的超级工程——深中通道,正式通车试运营,使深圳至中山的车程从此前约2小时缩短至30分钟。

上万名建设者在珠江口连续奋斗7年,这座全球首个集“桥、岛、隧、水下互通”为一体的跨海集群工程,见证了“中国之治”创造的又一个奇迹,再次彰显了中国特色社会主义制度的显著优势。

“制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。”习近平总书记深刻揭示。

党的十八大以来,当代中国共产党人以强烈的历史自觉和使命担当,把制度建设摆到更加突出的位置,以全面深化改革推动“各方面制度更加成熟更加定型”。

2013年11月,中国共产党历史上又一个划时代的三中全会——十八届三中全会召开,审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。

全会首次提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”这个重大命题,并把“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革的总目标。

习近平总书记强调,“今天,摆在我们面前的一项重大历史任务,就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。”

全面者,就是要统筹推进各领域改革,就需要有管总的目标。

全面深化改革总目标中,“完善和发展中国特色社会主义制度”规定了根本方向,“推进国家治理体系和治理能力现代化”规定了鲜明指向,两句话构成一个整体,深刻回答了推进各领域改革最终是为了什么、要取得什么样的整体结果这个问题。

时隔不到一年,党的十八届四中全会召开,对全面依法治国作出明确部署。法治与改革如鸟之两翼、车之双轮,推动制度建设更加蹄疾步稳。

2019年10月,习近平总书记引领“中国之治”,再次写下新篇章。

党的十九届四中全会聚焦坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,从13个方面系统描绘中国特色社会主义制度图谱,全面回答了在我国国家制度和治理体系上应该坚持和巩固什么、完善和发展什么这个重大政治问题。

习近平总书记鲜明指出:“新时代谋划全面深化改革,必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴,深刻把握我国发展要求和时代潮流,把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置”。

以改革完善制度、以制度推进国家治理、以治理能力保障制度实施……全面深化改革突出制度建设这条主线,不断健全制度框架,筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度,推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高。

## 推动制度优势更好转化为国家治理效能

2024年6月25日14时7分,携带着从月球背面采集的宝贵样品,嫦娥六号返回器在内蒙古四子王旗预定区域准确

着陆。

国家航天局探月与航天工程中心主任关锋心情激动:“嫦娥六号任务取得胜利,充分体现了在以习近平同志为核心的党中央引领下新型举国体制的独特优势。”

此前一天,在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上,习近平总书记意味深长地指出:“坚持以深化改革激发创新活力,坚决破除束缚科技创新的思想观念和体制机制障碍,切实把制度优势转化为科技竞争优势。”

进入新时代,以习近平同志为核心的党中央锚定全面深化改革总目标,着力增强改革系统性、整体性、协同性,着力抓好重大制度创新,着力提升人民群众获得感、幸福感、安全感,2000多个改革方案落地生根、开花结果,推动制度优势更好转化为国家治理效能。

坚持以制度建设推动相关领域发生历史性、转折性、全局性变化——

4月8日,金融监管总局县域监管支局统一挂牌,标志着“四级垂管”架构正式建立,金融监管组织体系进一步完善,金融管理体制改革取得重要进展。

从组建国家监察委员会到组建中央科技委员会,从组建国家医疗保障局到组建国家数据局……党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把深化党和国家机构改革作为推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要任务,推动党和国家机构职能实现系统性、整体性重构,为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

我国国家制度和治理体系管不管用、有没有效,实践是最好的试金石。

党的十八大以来,面对复杂严峻的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央充分发挥经济体制改革的牵引作用,创造性提出“使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用”,加快构建高水平社会主义市场经济体制,极大促进了生产力发展,为中国经济高质量发展注入充沛动能。

一路风雨兼程,应对中美经贸摩擦、应对世纪疫情,全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程……中国延续了经济快速发展、社会长期稳定两大奇迹,国家制度和治理体系显著优势在全面深化改革中不断彰显。

2024年已经过去半。近段时间,国际货币基金组织、世界银行、经合组织等多家国际机构上调了中国经济增速预期,中国仍将是全球经济增长的最大引擎。

坚持以制度建设推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民——

“我们的医保卡可以在上海的医院直接刷卡结算,太方便了!”前不久,家住浙江舟山嵊泗县的沈先生陪同爱人在上海五骨科医院完成白内障手术。

得益于长三角公共服务一体化中的跨省异地就医费用直接结算,长三角三省一市群众可以享受异地就医“同城服务”。

抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子。

党的十八大以来,把牢以人民为中心的价值取向,从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革:

推动城乡义务教育一体化发展,促进教育公平和质量提升;城乡统一的户口登记制度全面建立,户口迁移政策全面放开放宽让人的活力充分迸发;应对人口老龄化挑战,加快健全养老服务体系;满足群众更多精神需求,新时代公共文化服务体系更加健全;为了蓝天碧水的新期待,生态文明体制改革向纵深推进……

既立足当前、又谋划长远,一系列既有针对性又有含金量的改革举措,将“人民至上”的理念固化为制度的保障,为民谋利、为民解忧,让人民群众切实感受到了改革带来的变化。

坚持以制度建设应对各种风险挑战,不断塑造中国竞争新优势——

一段时间以来,在地方财政收支运行持续面临压力的形势下,地方政府债务风险问题备受关注。

坚持“开前门”和“堵后门”并举,对地方政府债务实行限额管理,在多地开展全域无隐性债务试点,制定实施一揽子化债方案……推动建立防范化解地方政府债务风险的制度体系,地方政府债务化解工作有序推进,风险总体可控。

习近平总书记指出:“发展环境越是严峻复杂,越要坚定不移深化改革,健全各方面制度,完善治理体系,促进制度建设和治理效能更好转化融合,善于运用制度优势应对风险挑

战冲击。”

历史一次又一次证明,在风险挑战面前,“中国之制”的巨大优越性不断彰显,“中国之治”的强大生命力日益迸发:

面对国内外环境之变,提出“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”,围绕构建新发展格局谋划改革举措,为中国经济大循环提供制度支撑;

面对脱贫攻坚重任,实施东西部扶贫协作、五级书记抓扶贫等,打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战;

面对突如其来的世纪疫情,充分发挥社会主义制度优势,统一指挥、全面部署、立体防控;

统筹发展和安全,聚焦公共卫生、生物、粮食、能源、网络、防灾减灾、社会治理等领域,补短板、堵漏洞、强弱项,主动作为……

全面深化改革从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势,再到系统集成、协同高效,各领域基础性制度框架基本确立,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,我国制度优势充分发挥,更好转化为国家治理效能。

## 不断为中国式现代化提供有力制度保障

一切伟大成就都是接续奋斗的结果,一切伟大事业都需要在继往开来中推进。

6月27日,中共中央政治局召开会议,研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题。会议强调,进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。

一以贯之的总目标,始终不变的初心使命。

习近平总书记深刻指出:“制度更加成熟更加定型是一个动态过程,治理能力现代化也是一个动态过程,不可能一蹴而就,也不可能一劳永逸。”

锚定总目标,紧扣推进中国式现代化这个主题——

推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业,还有许多未知领域,更加需要我们在实践中继续大胆探索、改革创新。

面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,面对人民群众新期待,必须拿出更大的勇气、更多的举措,坚决破除一切制约中国式现代化顺利推进的体制机制障碍,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,以显著制度优势,强大制度效能确保中国式现代化行稳致远。

锚定总目标,以推进制度建设为主线——

6月11日下午,中央全面深化改革委员会第五次会议召开。会议审议通过了《关于完善中国特色现代企业制度的意见》等多个改革文件。制度,是鲜明的主题词。

前进道路上,仍有很多改革任务亟待破题:

抓紧谋划新一轮财税体制改革,建立健全与中国式现代化相适应的现代财政制度;

深化收入分配、社会保障、医药卫生、养老服务 etc 等社会民生领域改革,更好解决群众的急难愁盼问题;

全面深化科技体制机制改革,充分激发创新创造活力……

“犯其至难而图其至远。”新征程上,坚持以制度建设为主线,加强顶层设计、总体谋划,破立并举、先立后破,筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度,在破除各方面体制机制弊端、调整深层次利益格局上再突破一些难点。

锚定总目标,筑牢全面深化改革的根本保证——

“七一”前夕,中共中央政治局进行第十五次集体学习。

习近平总书记在学习时发表了重要讲话,对进一步健全全面从严治党体系作出部署,强调“要健全科学完备、有效管用的制度体系”。

在国家制度和治理体系中,党是决定整个系统运行的关键。必须坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导,保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉,把制度优势进一步转化为推进中国式现代化的强大力量。

党的二十届三中全会即将召开,新一轮全面深化改革的号角吹响——

到2035年,中国将全面建成高水平社会主义市场经济体制,中国特色社会主义制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化,基本实现社会主义现代化,到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,向着新的目标接力奋斗,进一步全面深化改革,风正扬帆、征途如虹。

新华社记者(新华社北京7月9日电)

短评·总书记的改革论

## 敢于啃硬骨头敢于涉险滩

习近平总书记强调,要坚持改革开放正确方向,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,既勇于冲破思想观念的障碍,又勇于突破利益固化的藩篱,做到改革不停顿、开放不止步。

经过40多年改革,容易的、皆大欢喜的改革已经完成了,好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头。怎么办?一言以蔽之,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩。以更大的政治勇气和智慧,不失时机深化重要领域改革,方能乘风破浪、扬帆远航。

敢于啃硬骨头涉险滩,首先要有直面困难和挑战的勇气。何为硬骨头?自然是难干的事、得罪人的事。这样的事矛盾多、问题多,反对的不在少数。这个时候,就是狭路相逢勇者胜。没有一点闯的精神、冲的勇气,是不可能成功的。真正的改革者敢在逆风里飞翔,做暴风雨中的海燕,做不改颜色的孤星,闯过去又是一片天地宽。

敢于啃硬骨头涉险滩,还需要足够的智慧和高超的本领,实干但不蛮干。改革的深水區暗流涌动,风险未知,各种矛盾交织牵连。既要在最高峰处眺望、在大棋局中落子,也要靠船下篙,抓住纲绳撒网,善于用新的思维、新的知识、新的办法去破除改革中的难题。

敢于啃硬骨头涉险滩,离不开真抓实干。千难万难,真抓实干就不难。持久战、攻坚战、遭遇战,敢战就能胜。认准了的就马上干、带头干、一起干。“大鹏之动,非一羽之轻也;骐骥之速,非一足之力也。”改革要全面、要深化,得依靠14亿多人民的力量。向下扎根,才能向上生长。新的征程,难啃的硬骨头一点都不能少,须向最艰难处攻坚,以求最远大之目标。

新华社记者 叶前(新华社北京7月9日电)

## 中组部划拨2.31亿元党费支持9省市抢险救灾

新华社北京7月9日电 近日,中央组织部从代中央管理党费中给湖南、安徽等9个省市划拨专项资金2.31亿元,用于支持抢险救灾工作。

中央组织部要求,各地要认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神,及时转移并妥善安置受威胁地区群众,全力开展抢险救援工作,加强巡堤查险,及时发现并第一时间处置险情,切实保护好人民群众生命财产安全。各级领导干部要加强应急值守、靠前指挥,坚持人民至上、生命至上,守土有责、守土负责、守土尽责;广大基层党组织和党员干部要冲锋在前、勇于担当,在抢险救灾中充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用。

中央组织部强调,这笔党费要及时拨付给基层,主要用于慰问奋战在抢险救灾第一线的基层党员、干部和群众,慰问因受灾严重而遇到生活困难的党员、群众;修缮因灾受损的基层党员教育设施。相关省市要根据实际从本级管理党费中落实配套资金,及时划拨给基层,投入抢险救灾工作,做到专款专用。

## 我国科学基金项目评审持续从严

据新华社北京7月9日电(记者徐鹏航)为加强科研诚信和作学风建设,推动形成风清气正的科研生态,国家自然科学基金委巩固深化2023年防范评审专家被“打招呼”专项整治工作成果,今年继续出“硬招”。这是记者9日从国家自然科学基金委获悉的。

国家自然科学基金委制定《国家自然科学基金委员会关于巩固深化评审专家被“打招呼”顽疾专项整治成果工作方案》《2024年度国家自然科学基金项目会议评审委员会监督工作实施方案》等文件,明确了新的防范举措。

例如在会议评审方面,一是持续优化会议评审系统功能,强化项目会议评审投票结果保密措施,部分项目会评投票系统中不再显示建议不予资助项目的得票信息;二是继续优化评审专家通讯工具集中保管等措施,实施会议场所封闭式管理;三是改进会评专家公布制度,全年评审工作完成后,于年底前统一公布年度会议评审专家名单。

今年的项目评审工作,除严格执行回避与保密、公正性承诺等要求,还将通过向评审专家发送提示与承诺函,加强宣传评审请托行为禁止清单等方式,严明评审工作纪律。

促进科学基金项目评审公平公正,需要释放持续从严的鲜明信号。

国家自然科学基金委有关负责同志表示,今年将在严肃惩戒方面持续发挥监督委员会作用,高度重视与“打招呼”相关的举报线索,对涉及“打招呼”科研不端行为积极调查、严肃处理、以案示警,充分发挥震慑效应。

要求。

“要深度学习习近平总书记关于应急管理的重要论述,进一步深化对新时代应急管理工作的规律性认识,切实把学习教育成果转化为防范化解安全风险的實際效果。”市应急局党委书记、局长冯伟以“信仰的力量”为题,为党员干部讲纪律党课,引导广大应急干部强化保民平安、护航发展的使命担当。

各级各部门各单位精心组织、多措并举,不断丰富学习形式,强化警示教育,精准培训助学,确保党纪学习教育抓紧抓实、抓出成效。

市退役军人局党组抓实基层党组织书记讲纪律党课,强化军休干部党纪学习教育成效,拓展30处学习场所,实施“健康常住集中组学、异地居住线上推学、年迈体弱上门送学”等形式分类组织纪律党课,63位军休干部党支部书记讲纪律党课。

市委市直机关工委机关第一党支部将纪律党课搬到青岛市亲清政商关系廉洁教育馆,开展“铭‘纪’在心·亲清作为”主题党课,教育引导党员、干部在服务基层、服务企业、服务群众中依规办事、崇而有度、清而有为。

青岛市中级人民法院刑一庭党支部以“聚力明法执纪,共筑禁毒防线”为主题,将党纪学习教育与禁毒工作融合,切实推动党纪学习教育走深走实、见行见效。

华通集团所属静态交通党总支特色开设“静态交通大讲堂”,将纪律党课融入特色课堂,切实增强党员纪律意识和拒腐防变能力。

青岛十九中党委将党纪学习教育与落实立德树人、贯彻教育家精神相结合,开展“高质量发展强担当”系列教育活动。

莱西市姜山镇党委采取“镇党委领头学—村党委系统学—党支部集中学习—党员干部自学”的方式,将党纪学习教育与为民办实事有机结合,开展党员“亮身份、包片区、践初心”系列活动,组织党员开展防汛护河、农村人居环境整治、志愿服务等活动,把学习教育转化为为民服务和乡村振兴的实绩。

## 在民主法治的道路上砥砺前行

(上接第一版)自此,市人大常委会紧紧围绕全市中心工作推动地方立法,立法工作节奏更快、质量更高,以良法促发展、保善治的步伐铿锵有力。截至目前,我市共制定法规及法规性决定244件,其中,制定、修订法规191件,作出法规修改、废止决定53件,现行有效法规101件。

海洋立法是我市的一大特色。1995年,青岛市出台了第一部海洋法规——近岸海域环境保护规定。之后,海岸带规划管理规定、海域使用管理条例、海洋渔业管理条例等法规相继出台。2021年12月,市十六届人大常委会第三十七次会议表决通过了《青岛市海洋牧场管理条例》,这是胶东五市也是全省首个协同立法项目,明确了海洋牧场协同管理的重点领域,强化了“一府一委两院”联动效应。

强化“小切口”立法。近年来,市人大常委会围绕经济高质量发展,制定优化营商环境条例、中小企业发展促进条例,为投资兴业创造法治化营商环境,目前正修订青岛市科技创新促进条例,推动建立产学研深度融合的技术创新体系,加快培育新质生产力。围绕提升城市品质,制定出历史建筑和传统风貌建筑保护利用条例、停车场条例、违法建设治理条例等法规,为城市发展和便民利民提供多角度全方位的制度供给。

依法监督“一府一委两院”工作,是宪法和法律赋予人大及其常委会的一项重要职责。

从1980年八届人大常委会第二次会议第一次行使监督权,听取审议市政府《1980年国民经济计划执行情况》和1981年国民经济计划初步安排意见》,到近年来强化全链条监督,在参与中监督,在支持中监督,人大监督更加务实有力。自2022年市十七届人大常委会任职以来,共听取审议工作报告91项,开展执法检查15项,开展专题询问10次,满意度测评12次,作出决议决定18件。

强化“两项议案”督办。2022年,市十七届人大将“高品质保护提升太平山中央公园和浮山森林公园”“实施爱老助老五项行动”两项议案作为大会议案,回应了人民群众的

切与期盼。市人大常委会把议案督办作为每年的工作重点,常委会组成人员、人大代表75次进山入园、走村入户调研视察,针对堵点提出56项建议,汇集各方面意见99条,督促相关部门抓推动促落实。目前,“两山”公园成为市民休闲健身游玩的好去处,“爱老助老”惠及千家万户,呈现出老有所养、老有所学、老有所乐的幸福景象。

增强监督实效。近年来,市人大常委会聚焦市委重大决策部署和人民群众所思所盼所愿,综合运用多种监督手段,组织协调各方力量,对现代化产业体系建设、科技创新、现代种业、城市精细化管理等工作开展监督,全力推动市委部署和民生实事落地落实。加强重点领域、重要工作的跟踪监督、持续监督、协同监督,对实体经济“六连督”、营商环境“七连督”、安全生产“八连督”、“十四五”规划实施情况中期评估“合力督”,人大监督更具刚性和实效。

创新监督方式方法。近年来,市人大常委会先行先试出台了“审议意见+重点办理事项清单”制度,提高了审议意见办理的针对性和精准度。加强和改进专题询问监督方式,围绕中心、贴近民生、突出重点,对四大重点园区示范引领、重点低效片区开发建设、旧城旧村改造、民营和中小企业发展、停车场管理等工作进行专题询问,起到了同向发力、推动工作落实的良好效果。

围绕贯彻市委决策行使决定权。落实市委对实体经济振兴的要求,2021年,在全国率先以人大行使重大事项决定权形式,设立“青岛企业家日”,鼓励企业家干事创业。继设立企业家日之后,又连续两年作出决定,设立“青岛品牌日”“青岛工匠日”,营造尊重企业家、尊重创造、尊重劳动的社会风尚。充分发挥人大对外交往优势,2023年表决通过青岛市与亚美尼亚埃里温市、乌兹别克斯坦撒马尔罕市建立友好城市关系的议案,与多个外国地方议会开展交流,宣传人大制度,促进合作共赢。

## 充分发挥人大代表作用,推动全过程人民民主的青岛实践

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越

性,关键在于它深深植根于人民之中,承载着全过程人民民主的理念和实践经验。

基层“金点子”搭上立法“直通车”。青岛市黄岛区(西海岸新区)人大常委会是山东省首个国家级基层立法联系点。截至目前,已累计完成46部法律草案的意见征询任务,提出立法建议1280条,其中131条被国家法律和省、市法规吸收采纳,写入正式法律法规文本。

人大代表来自人民、植根人民、服务人民,是全过程人民民主的重要参与者、实践者、推动者。市人大常委会充分发挥代表主体作用,为推进高质量发展聚合合力、添动力。

构筑代表学习履职“大平台”。市人大常委会开展“每月一讲”专题讲座,组织代表履职培训全覆盖,深入开展“代表在行动”“代表随手拍”主题活动,用好媒体资源讲好“代表故事”,持续激发代表的履职动力和工作热情。

打造联系服务群众“连心桥”。坚持群众在哪里、代表工作就做到哪里,推动代表联络站和立法联系点扩面提质、共建共享、融合发展,目前全市已建成1个国家级、2个省级、35个市级基层立法联系点,代表联络“家站点”近800个,2023年收集群众意见上万件,为群众办实事7600余件。

用好代表建议“金点子”。坚持代表建议“内容高质量、办理高质量”,引导代表在闭会期间多提建议。强化代表建议全过程督办,促进重点督办、归口督办、跟踪督办有效衔接,持续推动代表建议办理从重满意率向重落实率、办结率转变,近3年代表建议落实率实现“三连升”。

昂首阔步新征程,凝心聚力再出发。站在新的历史起点上,市人大及其常委会将深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,发展全过程人民民主,把握“四个机关”定位要求,扛牢“走在前、挑大梁”的使命担当,推动新时代人大工作创新提质,为谱写中国式现代化建设“青岛新篇章”作出新贡献。

## 以学纪知纪明纪促进遵纪守纪执纪

(上接第一版)以铁的纪律全面推动公司高质量发展的具体