

# 坚持党的领导为全面深化改革提供根本政治保证

## ——新时代全面深化改革的实践与启示述评

“全面深化改革必须加强和改善党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用”。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央引领实行全方位、深层次、根本性的改革，取得了历史性、革命性、开创性的成就。

改革开放，我们党最鲜明的旗帜。党的领导，改革开放取得成功的根本保证。

波澜壮阔的伟大征程，正因坚强有力的掌舵领航，确保了新时代全面深化改革的航船劈波斩浪、行稳致远。

“坚持党的领导，全面从严治党，是改革开放取得成功的关键和根本”——新时代全面深化改革的伟大成就根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引

珠江入海口，是为伶仃洋。一座名为南头的半岛直插其中，犹如巨锚入水，又似扬起的风帆。

数十年前，半岛东岸，蛇口工业区建设的“开山第一炮”犹如惊蛰春雷，“春天的故事”恢弘起笔。如今，半岛西岸，“特区中的特区”前海一年一个样，“荒滩涂”正变为“聚宝盆”。

2012年12月7日，党的十八大闭幕不到一个月，习近平总书记来到改革开放“得风气之先”的广东，第一站就来到这里。

这次考察中，习近平总书记发出“改革不停顿、开放不止步”的号召，更高举起新时代改革开放的旗帜。

强烈的历史担当，源自清醒的历史自觉。

40多年前，在“向何处去”的十字路口，中国共产党作出改革开放的历史性抉择。这是我们党的一次伟大觉醒，古老民族踏上了迈向现代化的新的征程。

习近平总书记深刻指出：“改革开放是我们党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色，也是我们党最鲜明的旗帜。”

历史翻开新的一页，改革谱写新的篇章。

党的十八大以来，面对国内外环境发生的广泛而深刻的变化，面对一系列新矛盾、新挑战，以习近平同志为核心的党中央将改革开放作为决定当代中国命运的关键一招，决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招，坚定不移将改革开放继续推向前进。

位于北京西长安街延长线的京西宾馆，见证了中国共产党两次“划时代”的三中全会。

1978年12月，党的十一届三中全会在这里召开，改革开放和社会主义现代化建设历史新时期由此开启。

30多年后，2013年11月，党的十八届三中全会在这里召开，吹响了全面深化改革的号角，开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代。

从创造性提出全面深化改革总目标，到系统部署60项具体任务、336项改革举措……全面深化改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图布局宏阔、清晰醒目。

以党的十八届三中全会为新起点，我国改革开放事业实现由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变。

历史的重任赋予改革者，时代的课题呼唤领航人。

习近平总书记亲自挂帅出征，议大事、抓大事、谋全局，以非凡的政治勇气、卓越的政治智慧、强烈的使命担当，带领全党奋力突破、攻坚克难，为全面深化改革提供了最坚强有力的领导。

从党的十八届四中全会推动全面深化改革在法治轨道上持续稳步推进，到党的十九届三中全会部署改革开放以来最大规模的机构改革，从党的十九届四中全会系统描绘中国特色社会主义的制度图谱，到党的二十届二中全会对继续深化党和国家机构改革作出重要部署……

十多年来，在以习近平同志为核心的党中央引领下，我们党提出的一系列创新理论，采取的一系列重大举措、取得的一系列重大突破，都是革命性的。

——自高丘传号角，千红万紫进军来。

如今，2000多个改革方案落地，覆盖经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设、国防和军队等各个领域。

全面深化改革从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。

环顾世界，没有哪个国家和政党，能在这么短时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度的改革。

为何中华大地能凝聚起如此蓬勃的改革力量？

“坚持党的领导，全面从严治党，是改革开放取得成功的关键和根本。”习近平总书记道出我国改革开放风景独好的奥秘，更揭示了未来怎样继续推进全面深化改革的法宝。

## 落地两个多月，汽车以旧换新进展如何

眼下，汽车以旧换新正在全国各地火热进行。商务部等7部门联合印发《汽车以旧换新补贴实施细则》两个多月来，据不完全统计，20多个省份出台具体实施政策，车企也纷纷加码推出各式优惠。

汽车以旧换新，包括汽车报废更新和汽车置换更新。

汽车报废更新，即先将旧车报废注销再购新车。按照4月份商务部等7部门联合印发的《汽车以旧换新补贴实施细则》，个人消费者在相应时间范围内报废国三及以下排放标准燃油乘用车或2018年4月30日前注册登记的新能源乘用车，并购买符合条件的新车，享受一次性定额补贴。

对报废上述两类旧车并购买新能源车乘用车的，补贴1万元；对报废国三及以下排放标准燃油乘用车并购买2.0升及以下排量燃油乘用车的，补贴7000元。

财政部数据显示，报废更新补贴年度资金总额近112亿元，由中央财政和地方财政按6:4比例共同承担，中央财政补贴金额已下达。各地也动作不断，据不完全统计，截至目前，20多个省份发布报废更新地方实施政策。

从补贴力度看，绝大多数地区按照国家基本标准执行，内蒙古在此基础上提高一定额度，对报废置换新能源车最高补贴12000元/辆，燃油车9000元/辆。

执行国家报废更新补贴的同时，多地还出台汽车置换补贴，即对二手车转出再购新车给予补贴，包括先购后补、发放汽车消费券等方式。

广州、济南、苏州等地根据购车类型、新车价格等分档补

“切实把党的领导落实到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各领域各方面各环节”——坚持和加强党的全面领导确保改革顺利推进和各项改革任务落实，全面深化改革也进一步完善了党的全面领导制度体系

2024年6月11日下午，北京中南海。

习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第五次会议，审议通过了《关于完善中国特色现代企业制度的意见》等文件。

十多年来，这样的会议，习近平总书记主持召开了72次。

2013年12月，我们党历史上首次在党中央层面设置专司改革工作的领导机构——中央全面深化改革领导小组，负责改革的总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实，下设6个专项小组，统筹协调处理全局性、长远性、跨地区跨部门的重大改革问题。 党的十九届三中全会后，中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会。

“中央全面深化改革领导小组的责任，就是要把党的十八届三中全会提出的各项改革举措落实到位。”习近平总书记指出。

紧锣密鼓，笃行不怠。十多年来，一个强有力的领导“中枢”，以钉钉子精神抓好各领域重大改革举措落实。

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。在国家制度和国家治理体系中，党是决定整个系统运行的关键。

党的十九届四中全会将党的领导制度明确为我国根本领导制度，进一步从制度层面上确保发挥党的领导这个最大优势。

始终将党的领导贯穿改革全过程，成为全面深化改革顺利进行并取得成功的根本保证。

2020年6月30日，十九届中央深改委第十四次会议审议通过了《国企改革三年行动方案（2020－2022年）》，发出进一步深化国企改革的动作令。

央企集团“党建入章”，推动“双向进入、交叉任职”，党委（党组）书记、董事长“一肩挑”，党委（党组）前置研究讨论重大经营管理事项清单……新时代国企改革，坚持落实“坚持党对国有企业的领导是重大政治原则，必须一以贯之；建立现代企业制度是国有企业改革的方向，也必须一以贯之”的要求，成为坚持和加强党的领导在各领域全覆盖的一个缩影。

党的十八大以来，党中央把全面深化改革纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，建立健全了落实党的全面领导的一系列重要制度、具体制度。

党中央层面，中央全面深化改革委员会负责把方向、谋大局、定政策、促改革；在党的地方组织，各地全面深化改革机构确保党中央决策部署在本地地区贯彻执行，有令即行、有禁即止。

党的十八届三中全会后，省市县等各地全面深化改革机构逐一亮相，中央到地方全面深化改革新格局形成。

从健全高等学校实行党委领导下的校长负责制，到在公立中小学、医院、科研院所逐步实行党组织领导下的校（院、所）长负责制，基层党组织在改革发展中地位作用不断增强。

横向到边、纵向到底，坚持党的全面领导制度体系更加成熟、更加定型，为推进全面深化改革提供坚强保证。

办好中国的事情，关键在党，关键在人，关键在各级领导班子和党员干部。

雄安新区，新时代改革开放的新地标。

设立雄安新区企业事业和两新组织综合党委，支部建在重点区域、重大项目上……

雄安新区，沐浴着阳光，这座“未来之城”的高标准规划蓝图，正化为高质量发展现实画卷。设立以来，雄安新区改革、建设到哪里，党的组织就覆盖到哪里。各级党组织充分调动起党员干部的力量与活力，助力新区建设跑出“加速度”。

一个支部就是一个堡垒，一名党员就是一面旗帜。

在全面深化改革的春潮中，党中央高瞻远瞩，系统部署，各级党组织积极主动、担当作为，形成了集中统一的改革领导体制、务实高效的改革决策机制、上下联动的统筹协调机制、有力有序的督办督察机制，打通各项改革举措落地见效的“最后一公里”。

“确保改革开放这艘航船沿着正确航向破浪前行”——把坚持和加强党的全面领导作为进一步全面深化改革的政治引领和政治保障，不断谱写新时代新征程改革开放新篇章

当下的中国，在更高起点上继续把全面深化改革推向深

入，信念比金子还重要。

环顾国内，经济持续回升向好仍面临诸多挑战，周期性和结构性矛盾叠加，改革发展稳定依然有不少深层次矛盾；

放眼全球，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，世界进入新的动荡变革期；

检视自身，党的建设还面临不少顽固性、多发性问题，党面临的“四大考验”“四种危险”将长期存在……

推进中国式现代化的伟大事业，在攻坚克难中奋力突破，在披荆斩棘中坚定前行，在重大历史关头、重大考验面前，党中央的领导力、判断力、决策力、行动力有着决定性作用。

习近平总书记深刻指出，改革开放任务越繁重，越要加强和改善党的领导，越要确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

新征程上，进一步推进全面深化改革，必须更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加坚定做到“两个维护”，才能克服前进道路上的重重困难，才能凝聚起上下一心、攻坚克难的强大合力。

2024年5月23日下午，泉城济南，南郊宾馆草木蓊郁。一场关于改革的企业和专家座谈会在这里召开。

会场中，既有来自国有企业、民营企业、外资企业、港澳台资企业、专精特新“小巨人”企业、个体工商户的代表，也有来自经济领域的专家学者，还有来自有关部门和地方的负责同志。

习近平总书记说：“党中央作出重大决策、制定重要文件，都深入调研，广泛听取各方面意见，这是我们党的一贯做法和优良传统。”

正是通过一次次问计于民、广集民智，改革找到破题的关键，凝聚起奋进的共识。

新征程上，进一步推进全面深化改革，必须始终坚持科学执政、民主执政、依法执政，完善党的领导方式和执政方式，提高党的执政能力和领导水平，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保改革开放这艘航船沿着正确航向破浪前行。

2024年3月，全国两会结束不到一周，习近平总书记来到湖南考察。此行，总书记专门考察了农村基层减负情况。

牌子变少了、基层承担的事务减少了，村干部们有了更多时间和精力为老百姓服务……在常德市鼎城区谢家铺镇港中坪村党群服务中心的院子里，深入了解基层减负情况，习近平总书记强调，党中央明确要求为基层减负，要坚决整治形式主义、官僚主义问题，精兵简政，持之以恒把这项工作抓下去。

从在天津考察时指出“持续整治形式主义为基层减负，引导广大党员干部真抓实干，开拓进取”，到在参加全国两会江苏代表团审议时强调“坚决纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负，激发全党全社会创造活力，提振党员干部干事创业的精气神”，再到在重庆考察时要求“持续深化整治形式主义为基层减负，为基层党员干部干事创业创造良好条件”……“减负”二字，成为近段时间来习近平总书记强调的“高频词”。

面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，党员干部饱满的精神状态、过硬的工作作风，是攻坚克难的坚强保障。

新征程上，进一步推进全面深化改革，必须最大限度地调动和激发干部队伍的积极性、主动性、创造性，完善干部担当作为激励和保护机制，保护和支

持改革创新，让各方面优秀干部投身新一轮改革大潮，形成人才辈出、人尽其才生动局面。

2024年6月27日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题。

会议提出进一步全面深化改革贯彻的原则，第一条即是：“坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进”。

当天下午，中共中央政治局就健全全面从严治党体系进行第十五次集体学习。

习近平总书记在学习主持学习时强调，全党必须永葆“赶考”的清醒和坚定，以健全全面从严治党体系为有效途径，不断把新时代党的建设新的伟大工程推向前进。

新征程上，必须坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神管党治党，以钉钉子精神抓好改革落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

上下同心启新局，击鼓催征又出发。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，毫不动摇坚持和加强党的全面领导，亿万人民团结一心、踔厉奋发，新时代改革开放一定能续写新的壮丽篇章、创造新的更大奇迹。

新华社记者 朱基钗 高 蕾 孙少龙 范思翔（新华社北京7月4日电）

## 国办印发三年行动方案 着力解决政府采购领域存在突出问题

新华社北京7月4日电 日前，国务院办公厅印发《政府采购领域“整顿市场秩序、建设法规体系、促进产业发展”三年行动方案（2024－2026年）》（以下简称《行动方案》）。

《行动方案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持问题导向，强化顶层

设计，结合我国国情实际，对接政府采购国际规则，以“整、建、促”为工作主线，聚焦重点、多措并举，力争用三年左右的时间，着力解决当前政府采购领域存在的突出问题，使政府采购市场秩序更加规范，政府采购制度建设迈出实质性步伐，建立健全促进现代产业发展的政府采购政策功能体系。 《行动方案》明确了3方面9项重点任务。一是整顿市场秩序，优化营商环境。持续开展政府采购领域反映突出的采购人设置差别歧视条款等四类违法违规行为专项整治。加强常态化行政执法检查，畅通权利救济渠道，开展第二批政府采购领域行政裁

决示范点建设，推进省级以下争议处理向省级集中。创新监管手段，升级改造中央政府采购电子平台，建立健全信用管理机制，加强政府采购协同监管。二是建设法规体系，服务统一市场。积极推动政府采购法修改，推动政府支持创新政策体系，建立健全政府采购合作创新采购制度。推动政府

采购工程项目支持中小企业发展，助力中小企业“政采贷”，支持乡村产业振兴。出台绿色产品政府采购支持政策，扩大政府采购支持绿色建材促进建筑品质提升政策实施范围，推动绿色低碳发展。

《行动方案》强调，各地区、各部门要按照职责分工不折不扣落实本方案要求，确保各项工作落地见效。

## 九部门联合印发指导意见 推进旅游公共服务高质量发展

新华社北京7月4日电 记者从文化和旅游部获悉，文化和旅游部、国家发展改革委、财政部等九部门日前联合印发《关于推进旅游公共服务高质量发展的指导意见》。指导意见提出，利用3到5年时间，基本建成结构完备、标准健全、运行顺畅、优质高效，与旅游业高质量发展相匹配的旅游公共服务体系，旅游公共服务有效供给明显扩大，服务效能明显提升，对薄弱领域、高峰时段和特殊人群的服务保障能力明显增强，人民群众对旅游公共服务的满意度明显提高。

指导意见明确五大方面15项主要任务。在优化旅游公共信息服务方面，优化线下旅游服务中心布局，加强线上旅游公共信息服务，加强旅游公共信息服务资源整合。在完善旅游公共交通服务方面，加强旅游交通基础设施建设，提升旅游交通公共服务设施建设和管理水平，优化旅游交通运输服务。在强化旅游应急救援服务方面，加强旅游应急救援机制建设，优化旅游应急救援设施设备布局，增强旅游应急救援的社会参与。在加强旅游惠民便民服务方面，开展形式多样的旅游惠民便民服务，推动旅游惠民便民设施建设改造，提升入境旅游公共服务水平。在促进公共文化服务和旅游公共服务融合发展方面，促进文化和旅游公共服务设施功能融合，丰富旅游场所公共文化服务内容，增强公共文化场所旅游吸引力。

文化和旅游部公共服务司负责同志表示，人民群众对旅游公共服务有着越来越高的期待，如何补齐旅游公共服务短板、弱项，完善配套服务，进一步提升服务水平、营造良好的旅游消费环境，让游客游得安心、游得舒心，是摆在面前的重要任务。指导意见以重大项目为抓手，聚焦重点地区、重点环节、重点时段，明确了当前和今后一个时期推进旅游公共服务高质量发展的总体要求和重点任务，为推进旅游公共服务工作提供政策依据。

据介绍，下一步，文化和旅游部将研究制定并出台旅游公共服务相关标准规范，为各地推进旅游公共服务建设提供业务指导；加强监督检查，建立常态化监督管理机制，推动地方部门落实主体责任，将各项任务落细落实落地。

## 商务部将出台新举措 进一步便利香港企业 和专业人士在内地发展

新华社北京7月4日电（记者谢希瑶 唐诗璇）近日，商务部会同相关部门与香港特区政府举行了《关于建立更紧密经贸关系的安排》（CEPA）联合指导委员会第三次高官会，实质性完成CEPA服务贸易协议新一轮修订磋商，就内地对香港服务贸易领域的开放措施达成了初步共识。对香港具备优势且业界广泛关注的专业服务领域，如法律、金融、建筑及相关工程、视听服务等，将出台新的开放举措，进一步便利香港企业 and 专业人士在内地发展。

这是记者4日从商务部例行新闻发布会上了解到的。商务部新闻发言人何亚东介绍，2003年以来，内地与香港签署了CEPA及其系列协议，将其构建为具有“一国两制”特色、符合世贸组织规则的高水平自由贸易协议。通过CEPA，内地对香港已全面实现货物贸易自由化，基本实现服务贸易自由化。在服务贸易领域，内地对香港服务业开放部门达153个，在世贸组织全部160个服务贸易部门的95.6%，其中69个部门实现国民待遇，既促进了香港专业服务业发展，也有力支持香港专业人士在内地就业执业。

新华社记者（据新华社北京7月4日电）