

# 以巨大的政治勇气和智慧推进全面深化改革

## ——新时代全面深化改革的实践与启示述评

党的二十届三中全会召开在即，全面深化改革将掀开新的篇章。

伟大实践，彰显大气魄大格局大担当。

11年前，党的十八届三中全会吹响了全面深化改革的号角，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧推动许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，开创了改革开放新局面。

### “改革开放的旗帜必须继续高高举起”

日照港，全自动集装箱码头一派繁忙。这座改革开放后新建的港口，年货物吞吐量已跃居世界第七位。

今年5月22日，习近平总书记在山东考察时来到这里，驻足码头岸边，远眺凝思。

大潮奔涌，改革又到了新的历史关头。

习近平总书记感慨系之：“我们应当坚定一种信念，中国的改革开放之路一定可以成功。”

这是着眼“关键一招”的不变初心——

广东深圳，改革开放的前沿阵地。仙湖植物园和莲花山公园，邓小平同志和习近平总书记分别种下的高山榕树遥相望。

2012年12月，党的十八大后首次离京考察，习近平总书记来到广东，发出“将改革开放继续推向前进”的动员令。

习近平总书记深刻指出：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”

2023年2月，习近平总书记在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上发表重要讲话进一步指出，改革开放“也是决定中国式现代化成败的关键一招”。

“关键一招”连通历史、现在和未来。改革开放是一项长期的、艰巨的、繁重的事业，必须一代又一代人接力干下去。

伟大的历史主动精神，凸显显赫的责任担当。

习近平总书记强调，“我们在改革开放上决不能有丝毫动摇，改革开放的旗帜必须继续高高举起”。

这是“明知山有虎，偏向虎山行”的坚定决心——

40多年前，安徽省凤阳县小岗村农民立下生死状，率先实行“大包干”，拉开了农村改革序幕。

2016年4月，习近平总书记在安徽考察时来到当年农民签字的茅草屋，称赞小岗村的创举是我国改革开放的一声春雷，强调要好好记住这段历史。

改革开放经历了从起步之初的艰难探索，到击水中流的豪迈挺进，中国经济社会发展已过万重山岳，在国内外环境极为广泛而深刻的变化中，面临更加突出的矛盾和挑战。

习近平总书记作出“现在我国改革已经进入攻坚期和深水区”的重大判断，指出“容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头”。

全面深化改革，所处的是愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。

改革推进到今天，比认识更重要的是决心。

从党和国家机构改革到行政审批制度改革，从力克群团“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”到实施行业协会商会与行政机关脱钩，从深化农村土地制度改革到户籍制度改革破冰前行，全面深化改革不断冲破陈旧思想观念的束缚，突破利益固化的藩篱。

“开弓没有回头箭，改革关头勇者胜”，当代中国共产党人有这样的胆识与魄力。

这是“久久为功，坚定不移将改革进行到底”的必胜信心——

今年全国两会期间，习近平总书记参加政协联组会，谈到生态环境建设时，回忆起10年前亚太经合组织第二十二次领导人非正式会议召开时北京的蓝天。

“那几天天气很好，当时有人问，这是‘APEC蓝’，能持久吗？我回答他们，这并不是短暂的蓝天，几年后它将是永久的蓝。”说起当年这个细节，总书记语气坚定。

持之以恒，必有回响。

党的十八大以来，建立中央生态环境保护督察制度，实施河长制湖长制，进行生态环境损害责任追究……一系列生态文明体制改革举措持续发力，推动我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

一个山头一个山头地攻，一个难关一个难关地破。无论

### (上接第一版)

习近平强调，中哈两国都处在各自发展振兴的关键阶段，双方要加强两国发展战略对接和治国理政经验交流，实施更多互利共赢的合作项目，助力各自国家发展。中方愿同哈方提升经贸合作水平，确立未来尽早实现双边贸易额翻番的新目标，进一步扩大进口哈萨克斯坦优质商品，打造电子商务、数字经济等合作新增长点。双方要做大产能投资合作规模，挖掘科技创新合作潜能，拓展电动汽车、新能源、跨境电商、卫星通信等领域合作。中方愿同哈方积极推进跨里海国际运输路线建设，构建多元立体互联互通格局。中方支持明年在哈萨克斯坦举办“中国旅游年”，决定在哈萨克斯坦开设第二家鲁班工坊。昨天我在机场听到哈萨克斯坦少年用标准流利的中文演唱《歌唱祖国》，十分感动。青年是中哈世代友好的传承者。双方要发挥好两国文化中心和北京语言大学哈萨克斯坦分校作用，加强人文交流，增进两国民众尤其是青年一代相互相亲，筑牢两国全方位合作的社会民意基础。

习近平高度评价哈萨克斯坦担任上海合作组织轮值主席国工作，祝愿哈方主办的阿斯塔纳峰会取得圆满成功。习近平表示，阿斯塔纳峰会后中国将接任上海合作组织轮值主席国，中方愿同哈萨克斯坦等成员国共同构建更加紧密的上海合作组织命运共同体。中方支持哈方明年举办第二届中国—中亚峰会，愿同哈方等有关各方做做强中国—中亚机制，推动中国—中亚合作取得更多新成果。中方愿同哈方在联合国等多边组织框架内密切协作，践行真正的多边主义，维护两国以及广大发展中国家共同利益。

托卡耶夫表示，习近平主席对哈萨克斯坦进行国事访问，再次证明哈中双方均高度重视并强烈希望进一步提升哈中永久全面战略伙伴关系。哈中有着跨越千年的牢固友谊，各领域合作成果丰硕。特别是近年来，在习近平主席亲自关心引领下，哈中关系迈入了新的“黄金时代”，两国重大合作项目进展顺利，农业、绿色能源、人文等领域合作取得积极成果，为增进两国人民福祉作出贡献。哈萨克斯坦坚定恪守一个中国原则，是中国可以信赖的朋友和伙伴。深化对华友好战略合作，是哈方坚定不移的战略优先。哈方高度赞赏中国秉持的和平外交理念以及习近平主席提出的系列全球倡议，高度评价中方为促进世界和平与发展作出的重要贡献，愿同中方共同努力，推进构建哈中命运共同体和人类命运共同体。

哈方期待同中方认真落实习近平主席这次访问的重要成果，持续高质量共建“一带一路”，全力实现双边贸易额翻番的目标，加强农业、经贸、新能源、跨境电商、电动汽车等领域合作，加快推进跨里海国际运输路线建设。哈方欢迎设立哈中文化中心和鲁班工坊，积极办好明年“中国旅游年”，密

切两国地方合作和教育、文化等人文领域交流合作。哈方将继续积极参与中国—中亚机制建设，密切同中方在上海合作组织、联合国等多边框架内的协调配合。

会谈后，两国元首共同签署《中华人民共和国和哈萨克斯坦共和国联合声明》，并共同见证交换经贸、互联互通、航空航天、教育、媒体等领域数十项双边合作文件。

当天中午，习近平出席了托卡耶夫总统举行的隆重欢迎宴会。

蔡奇、王毅等参加上述活动。

新华社阿斯塔纳7月3日电(记者杨依军 鲁金博)当地时间7月3日中午，国家主席习近平在阿斯塔纳总统府同哈萨克斯坦总统托卡耶夫会谈后共同会见记者。

习近平指出，这是我第五次访问友好邻邦哈萨克斯坦，也是我同托卡耶夫总统时隔9个月再次会晤。刚才我同托卡耶夫总统举行了亲切友好、富有成果的会谈，达成广泛共识，共同签署了《中华人民共和国和哈萨克斯坦共和国联合声明》，共同规划两国未来合作重点方向，我们还见证了两国多项政府间、部门间合作文件，涉及经贸、互联互通、能源、农业、科技、人文等重点领域，为中哈关系高质量发展注入新动力。

习近平强调，中哈关系根植于绵延千年的古丝绸之路，又经过建交32年互利合作的积淀，已经达到永久全面战略伙伴关系的高水平，世代友好、高度互信、休戚与共成为中哈合作的主旋律。展望未来，我们对两国传统友好和全方位合作的传承和发展充满信心。

我们一致认为，中哈两国都处在各自发展振兴的关键阶段，是现代化道路上的同路人。双方将继续发扬相互支持的优良传统，持续深化政治互信，推进发展战略对接，坚定维护彼此核心利益，做对方可以倚重和信赖的坚强后盾。

我们将高质量共建“一带一路”，推动两国务实合作取得更多新成果。双方确立了尽早实现双边贸易额翻番的新目标，商定不断深化经贸、投资、产能、互联互通、能源等传统领域合作，执行好经贸合作发展规划落实路线图，推动更多产能合作项目开花结果，加快推进跨里海国际运输路线和中哈第三条跨境铁路建设。双方还将共同培育关键矿产、新能源、科技创新、航空航天、数字经济等领域合作新增长点，助力两国务实合作不断提升质级。

我们共同出席了两国文化中心和北京语言大学哈萨克斯坦分校揭牌仪式，相信这将进一步促进两国民众相识相知相亲。中方决定在哈萨克斯坦开设第二家鲁班工坊，明年在哈萨克斯坦举办“中国旅游年”。双方将拓展媒体、智库、影视等领域合作，鼓励更多省州市结好，筑牢两国社会民意基础。

开展典型示范，扎实有序推进城市更新行动，中央财政对示范城市给予定额补助。

为了人民而改革，改革才有意义。

习近平总书记明确要求，做到老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。

不论是农村厕所革命、城市垃圾分类等民生小事，还是平安中国建设、食品安全监管等民生大事，都是改革大事。

户籍制度改革让1.4亿农业转移人口落户城镇，加快完善住房保障体系建设让1.4亿多群众喜圆安居梦……改革给人民群众带来更多获得感、幸福感、安全感。

### “必须坚持正确的方法论”

全面深化改革是一场深刻而全面的社会变革，也是一项复杂的系统工程。

习近平总书记强调：“改革开放是前无古人的崭新事业，必须坚持正确的方法论，在不断实践探索中推进。”

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的认识，形成了改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论，保证了改革在攻坚克难中不断迈上新台阶、取得新胜利。

注重统筹推进，实现“点”与“面”的协调——

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，16个部分、60项具体任务、336项重大举措，堪称新中国成立以来最为全面系统的改革部署。

习近平总书记指出，全面深化改革，全面者，就是要统筹推进各领域改革。

以实施整合重组、混合所有制改革等助力深化国有企业改革，在打破户籍屏障、提升保障水平基础上推进新型城镇化、科技体制改革涉及管理体制、人才评价和激励机制、成果转化机制等方方面面……

以经济体制改革作为全面深化改革的重点，以加快转变政府职能打开行政体制改革突破口，以放宽投资准入为抓手构建开放型经济新体制……

优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面、用小切口解决大问题、以重点突破实现整体推进，全面深化改革更加注重系统性、整体性、协同性，避免碎片化，打出组合拳，做到前后呼应、相互配合、良性互动，形成更强大的合力。

强化制度保障，实现“变”与“稳”的平衡——

今年4月23日上午，重庆市数字化城市管理运行和治理中心，习近平总书记考察了重庆的“城市大脑”。重庆正在探索实现超大城市治理体系整体重构，让过去散落各处的数据聚合、赋能。

治理体系和治理能力现代化是中国式现代化的应有之义。全面深化改革，指向一个前所未有的宏伟目标——完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

习近平总书记指出，“新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重”，“为党和国家事业发展提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系”。

从党的十八届四中全会部署全面推进依法治国，到落实“凡属重大改革都要于法有据”，全面深化改革始终在法治轨道上运行，推动我国各领域基础性制度框架基本建立，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。

坚持一抓到底，实现“上”与“下”的合奏——

今年5月23日，习近平总书记主持召开企业和专家座谈会，谈到下一步全面深化改革方式方法时指出：“改革要重谋划，更要重落实。”

早在2014年1月，中央全面深化改革领导小组第一次会议上，习近平总书记强调，凡是议定的事要分头落实，不折不扣抓出成效。

在习近平总书记垂范引领下，全国上下构建起层层传导、环环相扣的改革责任体系，为全面深化改革各项任务如期完成提供了坚强保障。

改革大潮，浩浩荡荡，势不可挡。

新征程上，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，继续高擎改革开放伟大旗帜，将改革开放进行到底，必将在进一步全面深化改革中创造全面推进中国式现代化的新辉煌。新华社记者 赵超(新华社北京7月3日电)

我们将继续在国际事务中密切协作，加强在联合国、上海合作组织、中国—中亚机制等多边组织框架内协调、配合，共同践行全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化，共同维护两国以及广大发展中国家共同利益。

习近平指出，中方支持哈萨克斯坦加入金砖合作机制，在国际舞台上发挥“中等强国”作用，为全球治理作出自己应有的贡献。中哈两国都是上海合作组织创始成员国，哈萨克斯坦担任上海合作组织轮值主席国期间，为推动区域合作、促进上海合作组织发展作出了重要贡献。相信明天的阿斯塔纳峰会一定会取得圆满成功，推动上海合作组织发展再上新台阶。

托卡耶夫表示，习近平主席的访问具有特殊历史性意义，将是哈中关系向更高水平发展的新起点。中国是哈萨克斯坦的友好邻居和永久全面战略伙伴。哈中关系始终基于相互尊重、相互信任，两国之间没有任何悬而未决的问题。

历史上，中国从未损害过哈方利益，两国人民友谊牢不可破，世代传承。中国是哈方最大贸易伙伴和最重要对外投资国，中国企业在哈的投资与合作有力促进了哈萨克斯坦国家发展。哈方致力于持续加强对华全方位友好互利合作，欢迎更多中国企业来哈投资，将为中国企业提供一切必要有利条件。

哈中两国在很多国际地区问题上立场相近，都秉持和平外交理念。哈方愿同中方加强在中国—中亚机制、上海合作组织、联合国等多边框架内沟通协作。友谊是哈中两国的共同财富，比黄金更加珍贵。哈方期待同中方共同努力，推动哈中关系在新的“黄金30年”里取得更多成就。

蔡奇、王毅等参加。

新华社阿斯塔纳7月3日电(记者郝薇薇 安晓萌)当地时间7月3日中午，国家主席习近平同哈萨克斯坦总统托卡耶夫在阿斯塔纳总统府以视频方式共同出席中欧跨里海直达快运开通仪式。

习近平和托卡耶夫观看中欧跨里海直达快运项目视频。哈方项目负责人向两国元首汇报准备情况，中方项目负责人请两国元首下达指令。

两国元首共同下达作业指令：“启运！”

两国元首通过大屏幕观看车辆登船、集装箱装船等实时情况。现场响起热烈掌声。

此次是中方车辆首次以公路直达运输方式抵达里海沿岸港口，而从中国始发跨里海的中欧班列已平稳运营2年，这标志着集公路、铁路、航空、管道运输为一体的多元立体互联互通格局正式建成。

蔡奇、王毅等参加。

### 加强发展战略对接 高质量共建“一带一路”

#### (上接第一版)

普京表示，感谢习近平主席今年5月热情接待我对中国进行国事访问。我们共同庆祝中俄建交75周年，并对俄中关系未来发展作出规划。当前，俄中关系处于历史最高水平，双方相互尊重、平等互利，俄中关系不结盟、不对第三方，符合两国人民的福祉。俄方支持中方维护自身核心利益和正当权益，反对外部势力干涉中国内政、插手南海问题。中国即将接任上海合作组织轮值主席国，俄方将全力支持中方工作，同其他成员国一道，不断提升本组织国际影响力，维护地区和平安全，推动国际体系朝着更加公正合理的方向发展。作为今年金砖国家轮值主席国，俄方期待同中方就金砖国家合作加强沟通协作。

两国元首还就共同关心的国际和地区问题交换了意见。习近平强调，中方始终站在历史正确一边，坚持劝和促谈，愿继续为推动政治解决乌克兰危机等地区热点问题作出积极努力。

蔡奇、王毅等参加会见。

新华社阿斯塔纳7月3日电(记者孙浩 赵冰)当地时间7月3日下午，国家主席习近平在阿斯塔纳出席上海合作组织峰会前会见乌兹别克斯坦米尔济约耶夫。

习近平指出，今年1月，你对中国成功进行国事访问，我们一致决定将中乌关系提升为新时代全天候全面战略伙伴关系，在更高起点上构建中乌命运共同体，两国关系发展进入了新阶段。今年是中华人民共和国成立75周年。中国正在加快推进中国式现代化，乌兹别克斯坦也在全面推进“乌兹别克斯坦—2030”战略。我们的目标很宏伟，也很朴素，就是让人民过上更好的日子。中方愿同乌方一道，以国家命运为怀、以人民福祉为念，推动中乌关系高质量发展。

习近平强调，中方坚定支持乌兹别克斯坦维护国家独立、主权、安全，是乌方可以信赖的朋友和伙伴。双方要深入推进共建“一带一路”合作，落实好经贸和投资中长期合作规划，加快中吉乌铁路建设，以及光伏、风电、新能源汽车等领域的合作，继续加强减贫、社会治理等合作。中方支持扩大两国地方、旅游、教育等领域交流，欢迎乌兹别克斯坦作为主宾国参加第七届中国国际进口博览会。中方愿同乌方加快落实中国—中亚西安峰会成果，加强协调配合，确保上海合作组织始终朝着符合各方共同利益的方向发展。

米尔济约耶夫表示，今年1月我们在北京共同宣布将两国关系提升为新时代全天候全面战略伙伴关系，开启了乌中关系的新时代。在习近平主席英明领导下，中国成功应对各种风险挑战，在经济、科技等领域取得世界领先成就，乌方表示祝贺，并预祝中共二十届三中全会取得圆满成功。乌方坚定恪守一个中国原则，坚决打击“三股势力”，愿同中方做彼此可靠的朋友和伙伴，继续相互尊重、相互理解、相互支持，推动各领域务实合作取得更多丰硕成果。乌方愿同中方密切在中国—中亚机制、上海合作组织等多边框架协调合作，推动落实习近平主席提出的全球发展倡议、全球文明倡议。

蔡奇、王毅等参加会见。

新华社阿斯塔纳7月3日电(记者赵娟 陆佳飞)当地时间7月3日下午，国家主席习近平在阿斯塔纳出席上海合作组织峰会前会见阿塞拜疆总统阿利耶夫。

习近平指出，中国和阿塞拜疆是真诚互信的好朋友、平等互利的好伙伴。中阿关系始终健康稳定发展，两国合作取得丰硕成果，战略内涵更加丰富。我们将双边关系定位提升到战略伙伴关系，这是新定位也是新起点。双方要继续相互支持，更好造福两国人民。

习近平强调，中方坚定支持阿方维护国家主权、独立和领土完整，支持阿方走符合本国国情的发展道路。双方要推动高质量共建“一带一路”，深化贸易、投资、油气、光伏等领域合作，加强互联互通，建设好跨里海