

# 促进各方面政策形成组合效应

——国家发展改革委回应当前经济热点问题

如何进一步促进制造业恢复发展？宏观政策怎样统筹协调、形成合力？如何推进大规模设备更新和消费品以旧换新？国家发展改革委21日举行新闻发布会，回应了当前经济运行中的热点问题。

## 制造业将保持恢复发展、结构优化的态势

制造业PMI是反映制造业发展的重要“晴雨表”。3月份和4月份，我国制造业PMI均位于50%以上的扩张区间。

国家发展改革委新闻发言人李超分析，这反映出随着宏观政策效应持续显现，工业生产稳定增长，企业效益有所改善，景气水平和企业预期持续向好。

“总的看，我国制造业将继续保持恢复发展、结构优化的态势。”李超说，国家发展改革委将加快培育新质生产力，切实提高制造业发展质效。要扩大汽车、家电、手机等商品消费和文旅等服务消费，加大力度培育打造消费新场景新业态等新增长点；深入实施制造业核心竞争力提升行动计划，引导企业应用先进适用技术改造升级，不断提升制造业高端化、智能化、绿色化水平。

## 设备更新和消费品以旧换新需求正持续释放

大规模设备更新和消费品以旧换新政策社会广泛关注。

李超介绍，国家发展改革委会同有关部门制定落实相关行动方案和政策举措，加大中央投资对设备更新和循环利用

项目的支持力度，明确汽车以旧换新补贴政策，设立5000亿元科技创新和技术改造再贷款。同时，北京等27个省市印发落实方案，因地制宜出台制造业贷款贴息、以旧换新补贴、消费券等支持政策。在各方共同努力下，设备更新和消费品以旧换新需求正持续释放。

“推动设备更新、消费品以旧换新要坚持市场为主、政府引导。”李超分析，不少民营企业在研发、生产、销售等方面具备优势，有能力、有条件、也有意愿参与大规模设备更新和消费品以旧换新。据有关方面不完全统计，部分家电企业、汽车企业已公布的以旧换新补贴计划金额超过150亿元；多家电商平台与生产企业合作投入超过100亿元开展以旧换新促销活动。

李超表示，国家发展改革委将抓紧建立设备更新和消费品以旧换新工作机制，会同有关部门持续完善并推动落实“1+N”政策体系，充分发挥经营主体作用，引导全社会共同投入，更加全面深入参与设备更新和消费品以旧换新。

## 推动增发国债项目6月底前全部开工

去年我国增发1万亿元国债，专项用于支持灾后恢复重建和提升防灾减灾能力。

李超介绍，相关资金已于今年2月前全部下达各地方。增发国债项目进展总体顺利，各地正在抓紧推动项目开工建设。截至目前，在已落地的1.5万个项目中，已开工建设的约1.1万个，开工率超过70%，特别是灾后恢复重建项目总体进

展较快。

她表示，国家发展改革委积极推动增发国债项目于今年6月底前全部开工建设，特别是推动加快防洪、水毁等项目建设进度，确保重点恢复重建工程在今年汛期前建成并投入使用。

## 促进各方面政策形成组合效应

开展宏观政策取向一致性评估，是加强宏观政策统筹协调的重要手段。李超介绍，按照党中央、国务院决策部署，国家发展改革委牵头开展这项工作，对各部门出台有关政策文件与宏观政策取向的一致性进行综合评估，确保各项政策同向发力、形成合力。

李超说，针对拟出台的各项政策，根据年度宏观政策取向，科学精准评估各类政策的直接和间接影响。对受理接受评估的政策，严格按照评估程序征求意见、研究论证、沟通协调，推动各部门根据评估意见不断调整完善政策。此外，推动相关方面在政策制定、出台、落实、调整等各个阶段都要保持与宏观政策取向的一致性，促进政策最终效果符合党中央决策意图。

“下一步，我们将持续提升评估工作的质量效率，创新完善评估方式方法，强化政策协调和工作协同，促进各方面政策形成组合效应，更好服务经济高质量发展。”她说。

新华社记者 陈炜伟 严赋憬

(新华社北京5月21日电)

## 前4个月全国网上零售额同比增长11.5%

新华社北京5月21日电(记者谢希瑶)商务部电子商务司负责人21日介绍，1至4月全国网上零售额4.41万亿元，同比增长11.5%。其中，实物商品网上零售额3.74万亿元，同比增长11.1%，占社会消费品零售总额比重为23.9%，跨境电商出口占货物贸易出口比重稳步提高。

这位负责人介绍，1至4月，数字、绿色、健康类商品网络销售较快增长，通讯器材、节能家电和体育娱乐用品网络销售额同比分别增长20.2%、15.5%和21.6%；服务消费增速快于总体，同期商务部重点监测网络服务消费额同比增长25.1%，其中在线旅游同比增长77.6%；以旧换新政策效应开始显现，4月份家电和家具网络销售额同比分别增长9.3%和12.2%，较上月分别加快2.3和3.2个百分点。

此外，电商国际合作取得新进展。中国商务部和塞尔维亚外贸部近日签署电子商务合作谅解备忘录，双方建立电商合作机制。截至目前，中国已与31个国家建立了双边电商合作机制。上海“丝路电商”合作先行区建设进展良好，38项试点举措中36项启动实施。

## 三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险覆盖全国

新华社北京5月21日电 财政部、农业农村部、金融监管总局21日发布通知称，从2024年起，在全国全面实施稻谷、小麦、玉米三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策。

根据通知，完全成本保险为保险金额覆盖物化成本、土地成本和人工成本等农业生产总成本的农业保险；种植收入保险为保险金额体现农产品价格和产量，保障水平覆盖相关农产品种植收入的农业保险。保险保障对象包括适度规模经营农户、小农户等全体农户和农业生产经营组织。

补贴方案方面，三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险保费补贴比例为在省级财政保费补贴不低于25%的基础上，中央财政对中西部地区和东北地区补贴45%，对东部地区补贴35%。在相关中央单位承担不低于10%保费的基础上，中央财政对相关中央单位保费补贴按其种植业务所在地补贴比例执行。

## 人工关节接续采购中选产品价格稳中有降

新华社北京5月21日电(记者徐鹏航 彭韵佳)记者从国家医保局获悉，21日，人工关节集采协议期满后接续采购在天津开标。与首轮集采结果相比，本次接续采购中选产品价格稳中有降，平均下降6%左右。

此次接续采购共有6000多家医院参加，填报需求量58万套，比首轮集采略有增加，其中髋关节28.6万套，膝关节29.4万套。

国家医保局有关负责人介绍，此次接续采购共有54家企业中的167个产品中选，其中既包括首轮集采中选的主流内外资企业，也有部分新企业，中选产品供应更加多元。中选产品的价差平均从首轮集采的2.8倍缩小至1.1倍，市场竞争更加公平，企业供应更有保障。

2021年9月，人工关节高值医用耗材首次纳入国家集采范围，我国人工关节价格从国际较高水平降至国际较低水平。中选结果执行2年来，中选产品使用量超110万套，占所有人工髋膝关节的使用量比例超过90%。

该负责人介绍，此次接续采购坚持“量价挂钩、以量换价”原则，在巩固首轮集采降价成果基础上，优化采购规则。包括坚持竞价入围，引导首轮中选价格较高的产品进一步降价；引导有序竞争，保障供应稳定多元；实行梯度带量，充分体现量价挂钩的激励作用；将首轮集采履约情况纳入考量，对履约不佳的企业予以约束。

据悉，接续采购中选结果将于今年6月份在全国落地实施，与上一轮集采平稳有序衔接。

# 大模型训推一体机：“开箱即用”的人工智能

新华社北京5月21日电 自美国开放人工智能研究中心(OpenAI)发布聊天机器人程序ChatGPT及其背后的GPT系列大语言模型以来，人工智能大模型热潮持续蔓延，全球科技企业竞相宣布研发或推出自己的大模型，数量迅速增长的大模型如何实现商业化落地成为行业关注焦点。

除了OpenAI、谷歌等公司采取的提供云端大模型应用程序编程接口(API)的商业模式之外，另一条备受关注的商业化路径是销售“软硬件结合”的大模型训推一体机。这种商业模式在中国市场上热度较高，特别是多家中小型科技企业都推出了大模型训推一体机产品。这类“开箱即用”的人工智能产品可以在企业内进行本地化部署，使最新人工智能技术能够方便地在工业场景中落地应用，实现从人工智能技术到生产力的转化，加速人工智能与产业深度融合。

大模型训推一体机一般指集成了大模型训练和推理功能的“全栈式”人工智能设备，通常包含中央处理器(CPU)、图形处理器(GPU)、存储器、操作系统、深度学习模型等软硬件组件，能通过大规模数据训练掌握数据处理和预测等能力。

与通过应用程序编程接口使用大模型功能相比，企业利用训推一体机实现大模型部署具有多方面优势。首先，训推

一体机可以针对企业的特定业务需求提供“开箱即用”的定制化大模型解决方案，并通过软硬件协同优化提高性能，降低大模型部署、业务方案建设和调适的门槛。例如，佳都科技基于华为“昇腾AI”基础软硬件平台推出了“佳都知行交通行业大模型训推一体机”，可面向轨道交通、城市交通、城市安全等智慧城市重点建设领域，提供智能化、高效实时的解决方案和决策支持。

其次，由于训推一体机将所有计算资源集中到一台设备上，在大规模数据训练中可大幅减少数据传输时间，提高计算速度和模型训练效率，使企业能够更快捷地使用和管理资源。

此外，本地化部署的训推一体机能最大程度保障数据隐私和模型安全可控，满足企业对数据安全监管的需求。英国《金融时报》日前报道说，在企业内部署的大模型训推一体机产品正在对一些大型科技企业提供的基于公共云的人工智能服务形成冲击。

该报道说，近期曝出的人工智能企业安全漏洞加剧了用户对数据安全的担忧。例如，ChatGPT将用户的搜索历史分享给他人，以及韩国三星的员工在使用ChatGPT处理工作时无意间泄露了公司的商业机密等。报道援引中国科大讯飞

董事长刘庆峰的话说，机构需要能够保护他们的数据，而建立私有云是防止有价值数据泄露的方法。

但也有观点认为，训推一体机的性能会受到硬件技术限制，这提高了技术持有和更新的成本。《金融时报》的报道援引半导体行业研究机构SemiAnalysis的首席分析师迪伦·帕特尔的话说，相比于公共云服务或使用应用程序编程接口接入大模型，训推一体机的效率更低。该模式对人工智能大模型的使用非常零散，这意味着企业持有的昂贵人工智能硬件没有得到充分利用。

许多企业在衡量利弊后选择了训推一体机，这正在成为中国算力行业的趋势之一。2023年7月，华为联合多家伙伴共同发布“昇腾AI”大模型训推一体化解决方案，加速大模型在各个行业落地应用。目前，科大讯飞等多家中国科技企业都发布了基于华为“昇腾AI”基础软硬件平台的训推一体机产品。

华为董事、ICT(信息与通信技术)产品与解决方案总裁杨超斌在今年3月举行的华为中国合作伙伴大会上表示，2024年中国区人工智能训推一体机市场规模有望达到168亿元人民币。



这是5月21日拍摄的备降在泰国曼谷素万那普机场的新加坡航空公司客机。新华社照片

# 新加坡航空客机遇严重气流迫降曼谷 机上一人死亡，30人受伤

新华社北京5月21日电

据新华社驻泰国记者报道，一架从英国伦敦飞往

新加坡的客机遭遇严重气流颠簸，当天下午紧急降落在泰国曼谷，机上一人死亡，30人受伤。

新加坡航空在社交媒体上说，这架波音777-300ER型客机的航班号为SQ321，有211名乘客和18名机组人员，于曼谷时间15时45分紧急降落在素万那普机场。机上一人死亡。

素万那普机场运营方在社交媒体上发布的视频显示，急救车辆在机场排成一列，等待运送伤员。

新航晚些时候表示，共有30人受伤，均已被送往医院。

泰国媒体报道，事故造成两人死亡。但素万那普机场管

链计划”等举措，青岛支持企业开展技术创新，同时通过科学设置科技计划体系、调整科技项目类别，鼓励企业、高校、院所联合开展项目攻关。市场导向、需求牵引，畅通“企业出题、院所解题”合作渠道，青岛今年要促成高质量科技成果项目落地转化不少于100项。

打造耦合各类创新要素的平台也成为国内城市的普遍选择。例如，近年来成立的陕西秦创原创新驱动平台，就通过建设孵化器、加速器等创新纽带，发起百亿元创新基金，出台“一揽子”措施，在全省范围内催生了一批稀有金属材料、半导体与集成电路等领域的关键核心技术。

通过平台汇聚创新资源，促进政策、资金、项目、平台、人才等各类要素高效配置、有效衔接，提升创新体系整体效能，青岛也在加紧推进建设新型研发机构、重点实验室、技术创新中心等各类创新平台。健全科技创新统筹协调机制，强化科技创新全链条管理，青岛要“集中力量办大事”，打通“技术产出—成果转化—产业赋能”的科创引领发展路径。

在顶层设计“谋篇布局”的基础上，青岛推进科技创新统筹发展，让创新主体之间形成“发展合力”，激发了科技创新引领产业发展的“内生动力”。

## 提供更多“阳光雨露”

和自然界的生态类似，创新生态里有龙头企业这样的“参天大树”，也有中小企业这样生命力强劲的“爬藤”——它们的生存和发展离不开“阳光”“水”“空气”等要素的支持。一个良好的创新生态中，人才、资金等就是这些核心要素，能够为各类科技企业茁壮成长提供“阳光雨露”。

人才是创新的根基，创新驱动实质上是人才驱动。全方位培养、引进、用好人才，激发科技人才创新创造的活力，聚天下英才而用之，可以在科技创新中获得主导权。因此，仅今年以来，各地就频频出台政策吸引创新人才。福建支持培育引进关键核心技术攻关、产业技术研发等方面领军人才以

及紧缺急需的技能型人才；浙江对承担科技成果转化的高校、科研机构等技术转移机构工作人员和管理人员，按不低于奖励总额的5%给予奖励；在四川，每培养或新增引进一名全职两院院士、国家级科技领军人才，对应单位年度预算中就可获得100万元专项科研经费……

精准引才、靶向育才，牵住科技创新“牛鼻子”，青岛也在布局下好人才“先手棋”，为高水平科技自立自强注入核心动能。深化产才融合，青岛今年要围绕新一代信息技术、高端装备等重点产业和急需紧缺领域建立产业人才需求清单和储备清单，继续支持60个左右产业领军人才。

科技创新引领新质生产力发展更离不开金融“活水”的精心浇灌。为了推进形成“科技—产业—金融”的有序循环，青岛正研究出台政策，扩大科技企业贷款贴息范围，设立科技企业授信审批绿色通道，搭建科技金融服务平台，实施科技企业融资服务“揭榜制”……用科技金融为产业发展的关键环节“托底”，让创新生态更加葱郁。

良好的创新生态一定具有显著的开放特色。放眼全国，各地都在探索以更大的开放促进更大的改革，谋求更大的发展。上海、福建等10余个省份正积极拓展国际贸易“单一窗口”综合服务功能；江苏应对欧盟碳边境调节机制，前瞻开展碳足迹认证和绿电溯源等工作，发展绿色贸易；湖南发挥自贸试验区平台功能，高标准建设中非经贸深度合作先行区，争取中非新型易货贸易试点。

青岛也要以更加积极的姿态、更加开放的思维开展国际科技交流合作，通过建设海外协同创新中心、“一带一路”联合实验室，国家、省、市级国际科技合作基地，开展国际科技合作技术攻关项目等方式，进一步凸显创新的“国际化”气质。

打造源头创新、技术创新、成果转化、企业培育的全链条、全过程、全要素科技创新生态体系，以自主创新、协同创新、全面创新的统一，深化科技创新引领产业创新的发展之路，青岛正在不断创造新优势。

## (上接第一版)

河湖库“四乱”是指河道、湖泊、水库管理范围内“乱占”“乱采”“乱堆”“乱建”等违法问题和行为。我市全面实施河湖长制以来，各级河湖长、河长制办公室和相关部门、单位履职尽责，持续强化河湖监管力度，常态化推进河湖“清四乱”，全市河湖监管保护秩序日趋规范。

第9号总河长令要求，各地要在继续常态化规范化推进河湖“清四乱”，整治存量、遏制增量的同时，利用今明两年时间，集中开展水库“四乱”问题专项整治。各级总河长要以签发总河长令或实施方案等方式亲自研究部署任务；各级河湖长要亲自推动工作开展，抓好具体任务落实；各级河长制办公室要发挥牵头抓总作用，建立河湖管理、运行管理、政策法规、行政许可、执法监察等多部门参与的协调联动机制，健全完善“河湖长+警长+检察长+部门（单位）”的行刑衔接机制，强化行政执法与公益诉讼等工作合力。

第9号总河长令进一步明确了水库“四乱”问题专项整治重点，即水库管理范围内筑坝拦汊、围（填）库造地、填埋垃圾渣土、非法建筑物（构筑物）等侵占水库库容和分隔库区水面等行为，以及水库保护范围内违法爆破、打井、采石、取土、采矿、乱伐林木、开发建设、陡坡开荒等导致水库淤积、影响水库防洪安全和工程安全、危及库岸稳定的活动。对严重影响防洪安全、威胁工程安全的，要坚持边查边改、即知即改，及时消除安全隐患。对存在问题多发频发的，要加强日常巡查监管，采取卫星遥感、无人机等技术手段，完善长效管护机制，从源头上杜绝侵占库容、影响工程安全运行等问题发生。

为明确具体任务、压实工作责任，第9号总河长令还专门印发《青岛市纵深推进河湖库“清四乱”常态化规范化实施方案》，明确工作目标，着力对持续排查整治河湖“四乱”、整治侵占水库库容、核准河湖管理范围、涉河建设项目监管、山区河道管理等重点工作、推进措施、完成时限等逐一分解细化，全面排查整治违法违规问题，坚决清存量、遏增量，推进河湖库“清四乱”工作向纵深发展。