推动“更新”“换新”，青岛实施“六大行动”

《青岛市推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》出炉，助力产业绿色低碳高质量发展

□青岛日报/观海新闻记者 杨 光

5万亿元以上的重点领域设备投资更新需求，万亿元以上级别的汽车、家电换代需求——推动大规模设备更新和消费品以旧换新的背后，是当前国内内需市场最大的机遇。

身为制造业大市，这也是青岛产业加“数”、向“绿”、更新的绝佳契机。

日前，市政府印发《青岛市推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》，谋划实施“六大行动”，通过实施高水平工业技改行动、多领域设备更新行动、消费品以旧换新行动、高品质供给升级行动、回收循环利用行动和标准提升行动，在扎实推进“更新”“换新”重点任务中，实现城市产业发展的新跃升。

抢抓不容错过的变革机遇

一个《实施方案》的目标体系，是观察政策质效的窗口。

在此次推动大规模设备更新和消费品以旧换新的行动中，青岛分阶段提出了到2025年和2027年的目标任务，鲜明地指向了绿色低碳高质量发展的方向。

细看这些数字和指标就会发现，青岛想要抓住的不仅是“更新”背后的市场机遇，更是一场深入产业和城市发展肌理的变革机遇。

更深入的“数字化”。作为全国制造业数字化转型的先行城市之一，青岛全市规上工业数字化转型覆盖率已超过90%。《实施方案》提出，到2027年，规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别达到93%、76%。这两项标定产业数字化水平的指标均高于山东省在实施方案中提出的目标，展现了青岛作为绿色低碳高质量发展先行区的“强龙头”担当。

更具质效的“绿色化”。作为首批碳达峰试点城市，青岛正在深入开展工业、建筑、交通等重点领域节能减排和能效提升工作。目前，青岛单位工业增加值能耗不到全国水平的40%。《实施方案》对此提出了更高要求，到2025年，工业重点领域达到能效标杆水平的产能比例达到35%；到2027年，工业重点领域低于能效基准水平的全部完成更新改造，环保绩效达到A级水平的产能比例大幅提升，推动节能降碳水平不断提高。

更畅通的循环链条。青岛是国家首批废旧物资循环利用体系重点城市，在完善废旧物资回收体系上有着一系列领跑行业的探索，也将通过新一轮的更新行动构建更强大的回收循环产业能力。《实施方案》要求，到2025年，报废机动车规范回收拆解量达到4.5万辆，废旧家电回收量较2023年增长15%；到2027年，报废机动车回收量年平均增长10%，废旧家电回收量年平均增长8%，二手车交易量较2023年增长45%。

■卡奥斯针对工业设备更新提供数字化转型方案。

一场多领域的深入变革

向着更新、更绿的方向升级，将推动青岛这座“制造强市”迈向产业质效提升的“新高度”。

《实施方案》提出推动高水平工业技改行动，推动制造业技术改造升级、推动企业智改数转网联、推动产业绿色化转型，跟踪推进重点技改项目500个以上，竣工100个以上，工业技术改造投资每年增长10%以上。到2025年，力争实现规模以上制造业企业新一轮技术改造全覆盖，培育国家级5G工厂10家以上，国家级智能工厂揭榜单位达到16家，累计培育省级以上绿色制造企业100家左右，力争累计培育创建省级以上生态工业园区5个以上。

推动大规模设备更新和消费品以旧换新是一项系统工程，要在多领域的落地落实中提高城市品质，扩大有潜能的消费和有效益的投资。对此，《实施方案》提出实施多领域设备更新行动，到2027年，工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较2023年增长28%以上。

支持农业机械装备升级。青岛将继续实施农机报废更新补贴政策，推广使用智能终端和应用智能作业模式，深化北斗系统在农业生产中的推广应用。到2025年，农作物耕种收综合机械化率达到92%以上。

推动交通运输设备转型。青岛将持续推进城市公交车电动化替代，支持老旧新能源公交车和动力电池更新换代。鼓励支持高耗能高排放老旧运输船舶提前报废更新，支持电动、LNG等新能源和清洁能源动力船舶发展。

加快住建领域设施更新。青岛将结合城市更新、老旧小区改造，加快建筑和市政基础设施领域设备更新。2024年实施外墙保温节能改造450万平方米以上。到2025年，城市污水处理厂提标改造率达到60%以上，基本完成城市燃气管道老化更新改造任务。

提升教育文旅设施水平。青岛将鼓励高校、职业院校（含技工学校）围绕学科和专业建设目标，更新购置先进教学科研仪器设备，提升教学科研水平。严格落实学科教学装备配置标准，及时更新不符合需求的老旧设备。推进索道缆车、轨道滑道、游乐设备、游轮、旅游车辆、演艺设备、广播影视设备、出版印刷设备等升级改造。加快文化、体育和旅游公共服务场所设施智慧化升级。

增强医疗卫生服务能力。青岛将推动医疗机构提质增效，鼓励具备条件的医疗机构加快实施医学影像、放射治疗等医疗设备更新。实施医疗机构病房改造提升行动，加快推动医院病房改造提升项目建设，补齐病房环境与设施短板。加强村卫生室标准化建设，全面优化硬件配备。

拉长消费品工业产业长板

在推动大规模设备更新和消费品以旧换新的浪潮中，与市民关系最紧密的“消费品以旧换新”话题一直保持着高热度。

从市场需求来看，中国家电保有量截至2023年年底已超过30亿台，当前距上轮推动全国范围消费品以旧换新工作已近15年，更新需求进入集中释放期。从青岛的产业禀赋来看，在体量上占据青岛工业经济总量超过三分之一的消费品工业，是支撑青岛工业基本盘的重要力量。对青岛而言，新一轮消费品以旧换新不仅打开了新的增量市场，更为全产业链提升提供了不容错过的机遇。抓住这一机遇，青岛有望进一步拉长产业长板。

在《实施方案》中，青岛提出“消费品以旧换新行动”和“高品质供给升级行动”，同时打出了创新高质量供给和激活消费潜力的“两张王牌”。

实施消费品以旧换新行动，青岛将在汽车、家电、家装消费品等领域开展以旧换新，着力推动汽车换“能”、家电换“智”、家装厨卫“焕新”。青岛提出了落实扩大新能源汽车消费系列举措，每年举办新能源汽车促销活动10场以上，研究出台激励区（市）开展促消费活动奖励措施，加快新能源汽车充换电基础设施建设；开展绿色智能家电产品展销活动，实施家电售后服务提升行动；结合老旧小区改造，推动旧房装修、局部改造和居家适老化改造；积极培育智能家居等新型消费“焕新”措施。

实施高品质供给升级行动，《实施方案》不仅延续了消费品工业“增品种、提质量、创品牌”的“三品”战略，提出“支持家电企业扩大整机产品生产规模，丰富家电产品品类”“到2025年，力争全市新能源汽车整车产量达到40万辆”“到2025年，新增制造业高端品牌培育企业100家”，而且将全产业链的布局和价值提升摆在了重要位置，明确提出“发挥智能家电产业优势，推动智能家电产业链强链补链”“加大核心零部件企业招引培育，规划建设汽车电子产业专业园区，打造商用车竞争新优势”“围绕产业链布局创新链，到2025年，规模以上工业企业研发机构覆盖率达到90%以上”“提升品牌形象，打造‘工赋青岛·智造强市’城市品牌，每年遴选50项左右制造业领域‘青岛优品’产品品牌”。

乘着焕新的东风，青岛已经行动起来。海尔智家启动美好生活焕新季－绿碳计划，海信推出“绿色星球焕新计划”，澳柯玛推出“寻找老用户”活动，崂山区将以车展为契机推出新一轮汽车促消费补贴，以创新供给和“真金白银”的丰富活动掀起消费品更新的热潮。

打通“回收+换新”全链条

要实现“去旧更容易，换新更愿意”，打通“回收+换新”全链条堵点是关键。青岛家电企业正在探索通过“互联网+回收”平台的搭建，实现更高效的回收和换新。

其中，海尔依托3.2万家线下门店、10万余名服务兵，创新搭建了家电回收网络，让市民通过小程序就可以提报家电回收。回收的旧家电将被送到位于莱西的行业首个融“回收—拆解—再生—再利用”为一体的家电再循环互联工厂。在这里，旧家电将被拆解成可以再循环利用的材料。以冰箱为例，每回收一万台冰箱能够拆解出约90吨塑料、386吨铁、6吨铝、14吨铜。

《实施方案》的出台进一步打通“回收+换新”全链条，明确了“换什么”“怎么换”。

针对“换什么”，青岛强化标准牵引，提出实施标准提升行动，为“新”与“旧”、“节能”与“耗能”等立标准，推动产品向高端化、智能化、绿色化迈进。《实施方案》要求完善产业标准体系，鼓励企业对标国际先进水平，主导或参与制修订能耗限额、产品设备能效强制性国家标准；加快重要领域标准建设，开展智能家电、服装服饰产品、家居装饰装修产品等领域消费品标准化试点；强化与国际标准衔接，支持企业提出国际标准和国外先进标准提案，推动质量标准、检验检疫、认证认可等国内国际衔接，大力发展“同线同标同质”企业。

围绕“怎么换”，青岛提出回收循环利用行动。完善废旧产品设备回收网络，创建省级再生资源产业园和分拣中心，强化公共机构废旧商品回收利用，在社区回收点积极推广智能回收设备；推行“互联网+回收”模式，支持耐用消费品生产、销售企业开展废旧产品逆向物流回收；开展市级“公物仓”建设，到2025年，城区回收网点覆盖率达到95%，省级再生资源产业园达到4个。提升废旧产品设备处置水平，建设集中规范的二手商品交易市场，规范报废机动车回收拆解产业布局，鼓励企业提升回收拆解精细化、专业化水平。推动资源高水平再生利用。在废金属、废塑料、废橡胶等领域加快培育再生资源综合利用行业规范条件企业，支持具备条件的园区、企业申报省级工业资源综合利用试点基地。

在《实施方案》基础上，青岛还将制订分领域实施方案，研究提出切实可行、行之有效的措施举措，构建“1+N”政策体系。

时不我待。抢抓更新、焕新机遇，青岛大有可为。

推进“更新”“换新” 实现产业发展新跃升

工作目标：

●到2025年，工业重点领域达到能效标杆水平的产能比例达到35%；新能源汽车保有量达到45万辆左右，国三及以下非营运柴油货车基本淘汰；报废机动车规范回收拆解量达到4.5万辆，废旧家电回收量较2023年增长15%

●到2027年，工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较2023年增长28%以上；工业重点领域低于能效基准水平的全部完成更新改造，环保绩效达到A级水平的产能比例大幅提升，规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别达到93%、76%；报废机动车回收量年平均增长10%，废旧家电回收量年平均增长8%，二手车交易量较2023年增长45%

六大行动：

（一）高水平工业技改行动

推动制造业技术改造升级。到2025年，力争实现规模以上制造业企业新一轮技术改造全覆盖。

推动企业智改数转网联。到2025年，培育国家级5G工厂10家以上，国家级智能工厂揭榜单位达到16家。

（二）多领域设备更新行动

支持农业机械装备升级。到2025年，农作物耕种收综合机械化率达到92%以上。

加快住建领域设施更新。推进存量建筑节能改造，2024年实施外墙保温节能改造450万平方米以上。到2025年，基本完成城市燃气管道老化更新改造任务。

（三）消费品以旧换新行动

开展汽车以旧换新。落实扩大新能源汽车消费系列举措，每年举办新能源汽车促销活动10场以上。

（四）高品质供给升级行动

提升优质产品产量。到2025年，力争全市新能源汽车整车产量达到40万辆。

提升产业创新能力。到2025年，规模以上工业企业研发机构覆盖率达到90%以上。

提升品牌形象。到2025年，新增制造业高端品牌培育企业100家。

（五）回收循环利用行动

完善废旧物资回收网络。到2025年，城区回收网点覆盖率达到95%，省级再生资源产业园达到4个。

（六）标准提升行动

完善产业标准体系。鼓励企业对标国际先进水平，主导或参与制修订能耗限额、产品设备能效强制性国家标准。

■海尔位于莱西的家电再循环互联工厂。