

青岛主城区“体检”：更宜居更智慧更具韧性

率先在市南区江苏路街道启动住房、小区、街区三个维度的城市体检工作，年内计划覆盖主城区，“体检报告”将精准服务城市更新建设

□青岛日报/观海新闻记者 王冰洁

城市空间是一个有机生命体。和人一样，也需要定期体检，通过对症下药治疗“城市病”，让城市健康有朝气。

“社区道路是否有积水或破损情况？”“下雨天这个位置容易积水，还有这里……”最近一段时间，在青岛市市南区江苏路街道齐东路社区办公室内，社区工作人员和城市体检调研员一直在电脑前忙碌着。根据网格员提供的信息，调研员会将社区内所有信息和数据录入城市地图中。

一方“问诊把脉”，一方“描述病症”，场面像极了正在健康查体。事实上，这正是城市体检中的数据采集环节。

近日，青岛在市南区江苏路街道率先启动住房、小区、街区三个维度的城市体检工作，预计今年这项工作将覆盖青岛市主城区。经过数据采集后，将形成一个庞大而精密的数据库，记录着这座城市方方面面的情况，并由专业机构出具“体检报告”，进而精准服务青岛城市更新建设。

自今年开始，我国297个地级及以上城市将全面开展城市体检。对于青岛而言，自2021年启动城市体检工作以来，已连续四年被列为全国样本城市，助力全市城市更新建设。那么今年城市体检将如何开展？结果将怎样处理？这些问题触及每个城市居民的切身利益。

城市体检面面观

■体检项目

从住房、小区（社区）、街区、城区（城市）四个方面入手，对城市开展全方位、全维度的精细化体检，查找不同空间层级的城市建设问题。

住房：全面摸清房屋使用中存在的安全隐患以及数字家庭的差距。

小区（社区）：找准养老、托育、停车、充电等设施缺口以及小区环境、管理方面的问题，为后续的老旧小区改造和完整社区建设提供支撑。

街区：将重点衔接15分钟生活圈配置要求，找准公共服务设施缺口以及街道环境整治、更新改造方面的问题。

城区（城市）：从生态宜居、历史文化保护利用、产城融合与职住平衡、安全韧性、智慧高效等方面识别影响城市竞争力、承载力与可持续发展的短板弱项。

■体检方法

建立城市住房城乡建设部门牵头，各相关部门、区、街道和社区共同参与，第三方专业团队负责的工作机制。

■诊疗方案

体检成果将按照轻重缓急原则对发现的问题实施分类，形成问题清单和整治建议清单，将整治责任分解落实到各级政府、各有关部门，明确整治措施和完成时限。

■青岛特色

今年在住建部确定的61项基础指标的基础上，青岛增设了4个山东省特色指标和17个青岛市特色指标，构成了“61+4+17”的指标体系。其中青岛把农贸市场服务半径覆盖率、历史建筑活化利用率、每万人拥有5G基站数量、职住空间分离等列入本市特色指标，将予以重点关注。



■鸟瞰青岛历史城区。 刘 栋 摄



■深圳路体育公园。 刘 栋 摄

“把脉开方”，治理“城市病”

当前，我国城镇化率已突破65%，随着人口向城市集中，交通拥堵、环境污染等“城市病”不断暴露。

城市内涝、环境污染、交通拥堵、停车困难……若想实现城市高质量发展，这一系列问题都亟待解决。梁思成的话或许能带给我们更多启示：“城市是一门科学，它像人体一样有经络、脉搏、肌理，如果你不科学地对待它，它会生病的。”

城市体检，就是把握城市“经络、脉搏、肌理”的好办法。自2018年开始，住建部选择试点城市、样本城市持续开展体检工作，并提出“一年一体检、五年一评估”的工作要求。

根据相关要求，此次城市体检涵盖住房、小区（社区）、街区、城区（城市）四个维度，设定了61项指标。具体而言，住房、小区（社区）体检要摸清房屋使用中存在的安全隐患，找准养老、托育、停车、充电等设施缺口以及小区环境、管理方面的问题；街区体检要充分考虑街区功能定位，衔接15分钟生活圈，查找公共服务设施缺口以及街道环境整治、更新改造方面的问题；城区（城市）体检要综合评价城市生命体征状况和建设发展质量。

“城市体检越宏观越偏向于社会化；越微观，越变成一个基于技术的检测。”在北京建筑大学教授郝学军看来，城市体检不仅涉及产业规划、空间规划、基础设施的完善和维护程度等代表的经济属性，更重要的是“为人服务”的社会属性，需要考量市民的就业、生活、流动情况。“城市体检不能只是头疼医头、脚疼医脚，最终要解决系统性的问题。”郝学军说。

同时，城市体检不仅把脉“城市病”，还将作为实施城市更新行动，打造宜居、智慧、韧性城市的重要抓手。

像在韧性城市建设方面，青岛的城市体检特别关注应对公共卫生事件、自然灾害、安全事故的风险防御水平和灾后快速恢复能力。包括消除严重易涝积水点、排洪防涝能力、应急供水能力、老旧管网改造、地下管廊监测、消防站覆盖率、加油站加氢站安全距离、人均有效避难场所面积等指标。

在宜居宜业宜游高品质湾区城市专项体检中，青岛增设了4个山东省特色指标和17个青岛市特色指标，构成了“61+4+17”的指标体系。其中青岛把农贸市场服务半径覆盖率、历史建筑活化利用率、每万人拥有5G基站数量、职住空间分离等列入本市特色指标，将予以重点关注。

想象一下，当我们去医院体检，医生会根据我们的年龄、性别推荐不同的检查项目，城市体检也是如此。我国鼓励各地结合实际情况，在这些基础指标之上增加地方特色指标。比如，南京更注重历史城区保护；宁波则将“查找社区微型消防站配建缺失”加入特色指标；安吉的特色指标设定更具“生态味”，设置了专用自行车道密度、河岸慢行未贯通长度、林荫路覆盖率等内容……

今年在住建部确定的61项基础指标的基础上，青岛增设了4个山东省特色指标和17个青岛市特色指标，构成了“61+4+17”的指标体系。其中青岛把农贸市场服务半径覆盖率、历史建筑活化利用率、每万人拥有5G基站数量、职住空间分离等列入本市特色指标，将予以重点关注。

“当下，我们说城市体检，绝不仅仅是希望城市达到基本的健康水平，而是希望能够实现高质量发展。”清华同衡规划设计研究院副院长霍晓卫认为，要通过“城市体检”发掘城市潜力与特色，让城市根据自身资源禀赋走出一条有竞争力的高质量发展之路。

“全景式扫描”，形成城市数据库

“城市体检”一词表述得十分形象，就是给城市做一次全面的健康检查。查找学位配置是否均衡、养老设施是否充足、菜市场分布是否便民……把体检的“探头”伸向城市各个角落，用数据说话，对城市化进程实行全景式扫描。

那么城市体检，到底怎么检？

自2021年青岛启动城市体检工作以来，已连续四年被列为全国样本城市，青岛每年都面向社会发放调查问卷，邀请一线的社区工作者和热心群众来做“市民医生”，查找细微城市病症。众所周知，市民是城市的主人，是城市建设发展的主体，对城市的脉搏跳动最熟悉。让市民参与城市体检，有助于形成一份切合实际、指标具体、反映民心的“体检报告”。

随着近年来全市城市更新和城市建设步伐的加快，青岛积极推进“城市体检评估信息平台”建设，运用大数据、信息化手段，集成数据收集、城市病症诊断、项目管理等功能，创新打造了可交互的城市体检信息平台，为

城市建设提供了高效的技术支撑。据市住房城乡建设局相关工作人员介绍，目前城市体检评估信息平台已整合市内七区城市建成区的所有80个镇街、1013个城市社区信息数据，“相比前几年，今年我们的城市体检工作直接下沉到街道社区，会更微观”。

精准获取数据，“体检报告”才能准确可靠，这是一项细致入微的工作。

如今，一支由研究院所和高校等单位组成的“啄木鸟”队伍，沉入街道社区一线，与社区工作人员一同“把脉问诊”。调研员们走街串巷，对存在安全隐患、设施陈旧等情况拍照，上传到小程序，同时描述问题。

数据采集后，再由专业机构统一分析。所形成的城市体检报告跟人日常的体检报告一样，健康的指标“亮绿灯”，不正常的指标“亮红灯”，并给出具体的对策措施。

由此可见，城市体检，会是“防未病、治已病”的最好办法。

“对症下药”，精准服务城市更新建设

如何在后续的城市发展中用好这份“体检报告”，也至关重要。

中国城市规划设计研究院院长王凯提到，城市体检不单纯是为了体检，而是为了解决问题。他认为“先体检后更新，无体检不更新”，城市体检查出的问题，就要落到具体解决问题的项目清单上，是交通问题就由交通部门去解决，是住房问题就由住房部门去解决，是绿化问题就由绿化部门去解决。

换句话说，只有问题得以解决，才能使城市体检工作更加有效。

根据住建部的通知，建立城市体检机制，应将城市体检作为城市更新的前提，依据城市体检结果，坚持尽力而为、量力而行，统筹推进城市更新工作。

停车难问题，一直困扰着住在青岛老城区的居民。去年，不少居民通过填写城市体检调查问卷，将这一问题提交上去。大家所提的涉及停车难等“城市病”的意愿诉求，会以社区为单位汇总，并在全市城市体检评估信息平台上得到直观呈现。

针对这些数据，主管部门会开展停车问题综合治理专项体检研究。今年青岛的停车设施建设计划中，有一半以上布局在城市体检划定的停车治理重点区域，并同步研究完善停车共享、政策调控等保障措施。如此一来，居民们通过平台反馈的停车问题也得到了落实。

“城市体检评估信息平台是实现由‘检’到‘用’的重要工具，除细化到‘社区级’的数据收集、分析和展示以及相关的项目管理功能以外，我们还着重在实用易用上升级，让城市管理和建设人员更便捷地共享体检成果，更好服务城市更新建设。”市住房城乡建设局相关工作人员介绍。

此外，近年来青岛印发的消防、养老设施等行业专项规划均以城市体检成果作为编制依据。通过向各级各部门全面共享体检成果，进而为科学制定工作计划提供参考。

“城市体检是我国城市面向科学发展、精细化管理所采取的一项举措。”霍晓卫认为，这项工作的特点体现在，以定量为主的指标体系对不同层级的城市单元开展分析判断，得出可对比、可追溯的横向纵向数据，以此判断城市有无症结、症结的严重性以及采取怎样的措施改善解决。

去年年底，住建部发布的《关于全面开展城市体检工作的指导意见》提到，要求强化结果运用，把城市体检发现的问题作为城市更新的重点，聚焦解决群众急难愁盼问题和补齐城市建设发展短板弱项，有针对性地开展城市更新，整治体检发现的问题，建立健全“发现问题—解决问题—巩固提升”的城市体检工作机制。

城市体检不仅是一次简单的评估，更是一项持续的工作，全面的城市建设管理和改进工作。它鼓励我们所有人——从政策制定者到社区基层工作人员，再到普通居民共同努力，塑造一个更加健康、可持续的城市未来。

■城市体检调研员正在一线采集数据。
王冰洁 摄

