

统筹推进国内法治和涉外法治，聚集多类法治资源，加快构建全链条法务业态

青岛中央法务区：塑强高质量发展法治引擎

□青岛日报/观海新闻记者 余博



■上合法务区打造的一站式国际商事纠纷解决平台——上合劳动争议调解工作室揭牌。



■青岛金融法务大厦外景。



■自贸法务区外景。

法治同开放相伴而行，对外开放向前推进一步，涉外法治建设就要跟进一步。

“中央法务区”是区域法务聚集中心地带。区域内，有法院、检察院、公安、司法行政等政法机关落地，有仲裁、律所、公证、司法鉴定机构等涉法业态支持，有会计、审计、税务、金融及酒店、餐饮等配套支撑。

近年来，建设中央法务区，成为国内各大城市法治建设发力的重要方向。前不久，青岛中央法务区正式揭牌成立，由此标志着青岛涉外法治建设工作迈入新阶段。工作推进中，青岛统筹推进国内法治和涉外法治，建设引领全省、辐射全国、面向世界的中央法务区，将不断完善“大政法”工作格局，对青岛进一步优化营商环境，推进高水平对外开放具有重要现实意义，将为青岛加快建设现代化国际大都市提供更多法治保障。

矩阵式建设“四区一平台”

青岛中央法务区重点围绕“四区一平台”开展建设，形成多元化推进、矩阵式发展、智能化支撑的法治引擎。

走进位于市南区的“青岛中央法务区涉外法务区”，这里集聚了青岛国际商事法庭、青岛知识产权法庭、青岛海事法院中央法务区审判区、涉外仲裁机构、山东涉海法治联盟等国际化法务资源和多元解纷资源。其中，青岛国际商事法庭是全省唯一地方性国际商事法庭，青岛知识产权法庭对胶东六市实行跨区域集中管辖。

涉外法务区3楼建设的法务共享区，提供集共享多功能厅、会议室、洽谈室、法律驿站等全方位功能的智慧共享空间，同时配备仲裁室、调解室、智慧审判室、同声传译室等，“一键”解决诸多法律服务要求。往上到6至9层，这里的国际商事法庭、知识产权法庭，可同时满足本地开庭、调解谈话、远程提讯、互联网开庭、多方联合开庭、跨网融合开庭等场景，形成上下融合、内外交互、统一调度的全新庭审新局面。

“市南区是青岛法律服务业最为集中的区域，驻区律所营收总额占全市营收总额52%，拥有3000余名执业律师，20名律师入选全国千名涉外律师人才库，占全市三分之二。”市南区委常委、政法委书记王东介绍，开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的涉外法治发展新高地正加速成型。

在位于胶州市的“青岛中央法务区上合法务区”，涉外法律服务效能提高也获得了涉外企业的好评。前不久，伊拉克籍人员穆罕默德和同事们到青岛海瑞特化工材料有限公司洽谈业务，因商贸签证即将到期，急需办理签证延期。上合法务区移民事务服务中心了解到这一情况后，立即开启“绿色通道”，快速完成受理、复核、审批、制证等各环节工作，用最短时间为两人办理好业务，保障商务贸易洽谈活动的顺利进行。

除移民事务服务中心外，上合法务区还设置了“上合特色体验中心”、“上合之窗”跨境呼叫中心、国际人才交流中

服务保障高水平开放

高质量发展是新时代的硬道理，扩大开放是推动高质量发展的必由之路。以高质量涉外法治建设护航高水平对外开放，是应对外部风险挑战、提升自身综合能力的必然要求。

纵观全球，英国伦敦、美国纽约等国际经济贸易中心往往也是法律服务聚集中心，这些城市通过孕育成熟的法律服务产业，形成了辐射全球的法律服务功能。

在国内，“中央法务区”“法律服务产业园”等法律服务聚集区概念在近几年集中涌现，如成都天府中央法务区、上海虹桥国际中央法务区、深圳前海深港国际法务区、广州湾区中央法务区、厦门海丝中央法务区等。

“一个城市的中央法务区，必定是所在地区的法治示范区和先行区。”山东科技大学文法学院院长孙法柏表示，建设中央法务区不仅是法治青岛建设的重要举措，更是城市服务法治化的系统性体现，将吸引会计、审计、税务、金融等高端服务业进驻，整体提升城市服务能级。

“法与时转则治，治与世宜则有功。”青岛承担中国—上海合作组织地方经贸合作示范区、山东自由贸易试验区青岛片区、国家财富管理金融综合改革试验区等重大战略任务，“一带一路”、RCEP、全球海洋中心城市、国际消费中心城市等红利持续释放，涉外、涉海、涉金融贸易等领域的法律服务需求旺盛。

青岛因海而生、向海而兴。青岛中央法务区建设凸显“涉海”“涉外”两大特色。

心等，打造集公共法律服务、国别法律研究、法治文化交流、法治人才培养、智慧法务等于一体的“一带一路”国际法务聚集区。

为企业服务的故事也在“青岛中央法务区自贸法务区”上演。青岛某健康科技有限公司是青岛自贸片区内具有代表性的小微型服务企业，由于对法律知识了解不深，如何规避风险成为困扰公司已久的问题。消息传到青岛自贸片区公共法律服务平台后，平台主动为企业匹配了相关领域的资深专家上门服务，针对业务合同逐条梳理，共梳理出10余条风险点，帮助企业经营风险最小化、利益合理化。青岛中央法务区自贸法务区正着力打造全链条法务业态，目前已引进20余家律所、公证、仲裁等法律服务机构。

“青岛中央法务区金融法务区”位于崂山区，依托青岛金家岭金融聚集区优势，建设集法律服务、调解、仲裁、审判“四位一体”法务工作体系的青岛金融法务大厦。同时，还搭建了法治产学研基地，设立涉外法治研究中心，通过高标准举办金融法治论坛等强化金融法治创新，打造以金融为主体，以科技、海洋、知识产权、涉外法治为特色的全国金融法治融合创新示范区。

“青岛中央法务区数字法务平台”是运用大数据、云计算、人工智能等现代科技手段，赋能政法工作而打造的政法“云平台”。平台整合律师、公证、司法鉴定、仲裁、人民调解等法律服务资源，为广大市民和社会各界提供“全流程、全业务、全时空”的智能化、便捷化法律服务。

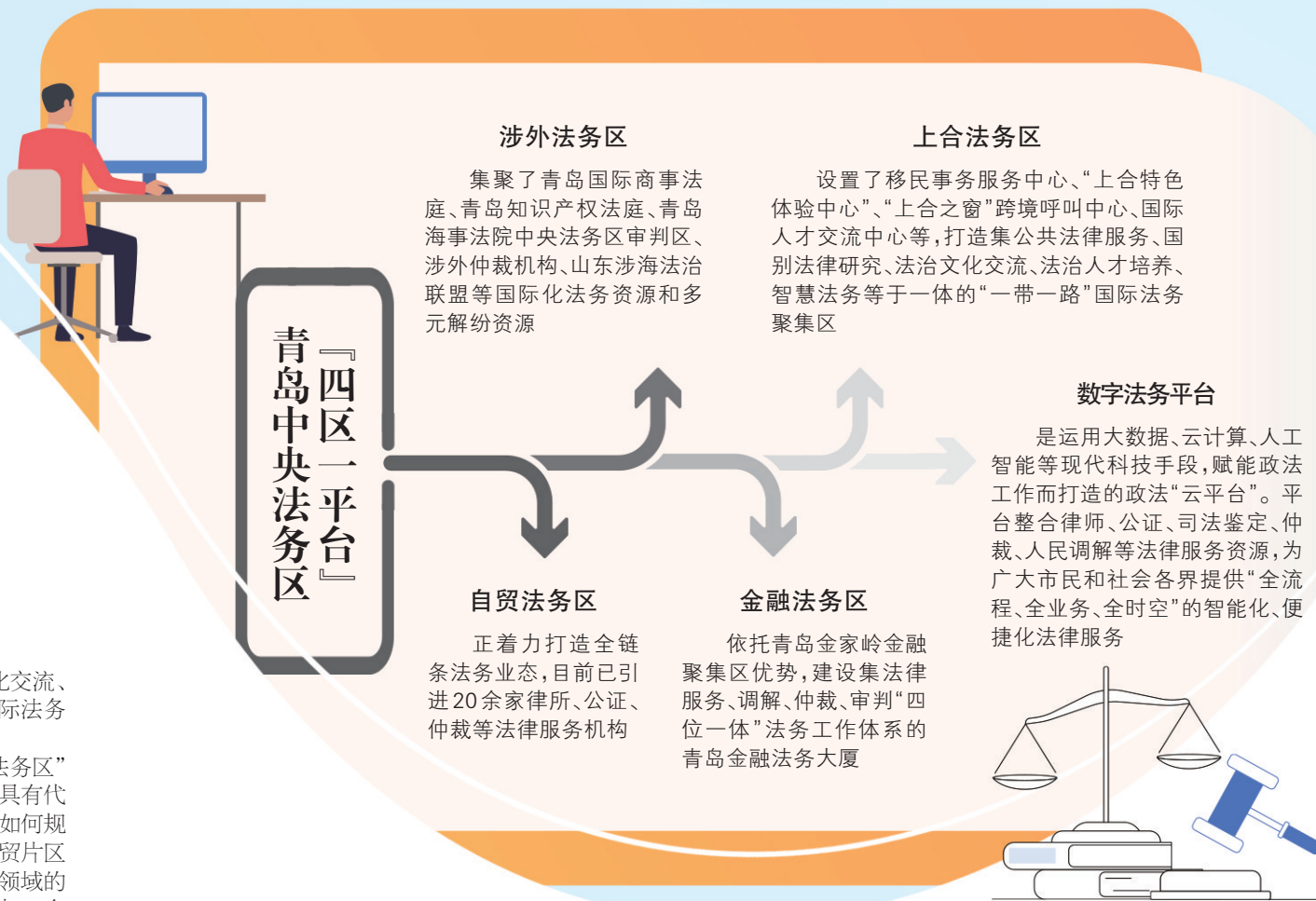
当前，青岛中央法务区正整合集成各类法治资源，不断构建全链条法务业态。预计到2025年，全市聚集法律服务从业人员1.2万人，法律服务业务年创收超过50亿元，形成全面覆盖、无缝衔接国内国际法律服务需求的高能级服务体系；到2030年，持续提供国际领先的法务解决方案，建成引领全省、辐射全国、面向世界的法治高地。

在空间布局上，青岛中央法务区涉外法务区位于青岛法律服务业最为集中的区域市南区，驻区律所营收总额占全市营收总额52%，拥有6家亿元级律所。上合法务区、金融法务区、自贸法务区也都是聚焦区域核心特点建设。

在功能设置上，除已进驻的青岛国际商事法庭外，青岛还将争取“中国—上海合作组织法律服务委员会青岛中心”、“一带一路”“RCEP”“全球海洋中心城市”等一批机构，青岛中央法务区的“涉海”“涉外”特色也将愈发明显。

矩阵式建设的青岛中央法务区，有利于集中分散的法律服务资源，实现法律服务产业化发展，为大量商贸往来、国际合作等提供集约高效充盈的法律服务、司法供给，为推动高质量发展和高水平开放提供有效法治保障。

时下，青岛正以建设中央法务区为契机，承办中国—上合组织国家地方法院法官论坛等，推动上合组织成员国司法交流与合作；提升涉外裁判水平，提供高效、便捷涉外涉海领域司法供给和法律服务；建立健全商事海事争端多元解决机制，推动青岛成为国际商事海事等争议解决首选地。“服务国家战略是青岛中央法务区建设的主要功能之一。”市委政法委有关方面负责人表示，“下一步将发挥法治固根本、稳预期、利长远作用，服务保障‘一带一路’、经略海洋、上合示范区、青岛自贸片区、涉外法治建设等，筑牢对外开放的桥头堡。”



■自贸法务区法律会客厅。

赋能城市高质量发展

青岛中央法务区提供矩阵式、智能化公共法律服务，为化解矛盾纠纷提供了效率高、成本低、影响小的“缓冲区”和“协调整器”，推动法治城市、法治政府、法治社会一体建设，加快了城市治理体系和治理能力现代化进程。

事实上，中央法务区对于城市发展的促进作用已经有所体现。成都天府中央法务区2022年集中审理全省90%的技术类知识产权案件和53%的涉外商事案件，涉法务机构2022年税收同比增长45.2%。在广州湾区中央法务区白云中心区，与2017年底相比，现在白云区律师事务所数量增长了近两倍，律师人数增长了近三倍，全区律师事务所营业收入实现了7倍增长。

“建设中央法务区对律师行业是一大利好。”市律师协会会长、山东齐鲁(青岛)律师事务所高级合伙人王刚律师说，“在现代法务集聚引领效应下，律师行业不仅办案效率得到提高，案源也会扩大，既能加速青年律师人才培养，也能提升青岛律师行业的能力和水平。”

从城市发展维度，建设青岛中央法务区是服务保障高质量发展的迫切需求使然。这是推进城市治理体系和治理能力现代化的现实需要。近年来，青岛先后获评全国法治政府建设示范市、全国域社会治理现代化试点合格城市，探索了“法智谷”“金智谷”“心智谷”“法智蓝谷”等一批全国领先的经验做法，依法治理水平日益提升。

这是提升产业、人才、资源竞争力的实际需要。青岛总部经济、战略性新兴产业获得长足发展，对外贸易繁荣壮大；山大、海大、青大等高校法学教育资源丰富；青岛国际商事法庭是全省唯一地方性国际商事法庭；青岛知识产权审判法庭对胶东六市实行跨区域集中管辖；全市拥有9000余名执业律师，30名律师入选全国千名涉外律师人才库，占全省一半以上。这些资源优势为青岛促进法律服务业集聚发展，提升城市综合竞争力和国际影响力，提供了有力支撑。

值得一提的是，青岛中央法务区涉外法务区项目原为财富中心大厦，由世界著名建筑设计大师贝聿铭工作室设计，是广大青岛市民耳熟能详的地标性建筑，但因原开发商资金链断裂，项目长期停滞。面对这一历史旧账，在青岛市委、区政府全力攻坚下，停滞9年的“烂尾楼”化身涉外法务区重获“新生”，这本身就代表着中央法务区对城市发展的推动作用。

不仅如此，可以预见，建设青岛中央法务区也将助力营商环境市场化、法治化、国际化一流营商环境。在提升服务企业合规能力方面，青岛中央法务区依托中国—上海合作组织地方经贸合作综合服务平台、青岛海事域外法查明研究中心等，建立国别经贸法律研究中心、企业合规中心，开展对上合组织国家、自贸协定缔约国家等法律国别研究，为企业提供合规服务和涉外事务办理指引。在惠企法律服务供给方面，青岛中央法务区集聚优质法律服务机构和人员，形成以律师服务为核心，以公证、司法鉴定、会计、税务等专业服务为配套的体系，为企业发展提供政策咨询、风险管控、商务谈判、文书起草等服务。在推动产业聚集融合方面，随着青岛中央法务区建设不断深入，会吸引总部企业、新经济领域以及战略咨询、会计审计、产权代理、专利保护、税务等泛法务产业相伴集聚、协同发展。在推进金融法治创新方面，青岛中央法务区会吸引国内外知名法律服务机构、知识产权代理机构、翻译机构等入驻，探索成立金融商事调解中心，推动金融法治产业集群加速集聚，促进法治与资本、技术、人才、市场等要素耦合。在提升公共法律服务水平方面，青岛中央法务区整合调解、公证、司法鉴定、法律援助等基本公共法律服务，集聚商法财税一体化服务资源，有利于打造多功能、一站式公共法律服务平台。

法务资源加速集聚、法律服务一站集成……时下，在青岛中央法务区，“矩阵式”法务集群共同发力，一定会走出一条涉外法律服务高质量发展新路径。