

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 以人民为中心,提升健康风险治理水平

徐敏霞



推动以人民为中心的卫生健康发展事业高质量发展,提升健康风险治理水平是中国特色社会主义进入新时代的必然要求,也是全面建设社会主义现代化国家的应有之义,更是青岛迈向新时代社会主义现代化国际大都市的必由之路。

第一,加强健康风险治理的顶层设计。以习近平总书记关于健康中国的重要论述为指导,坚持“以人民为中心”的发展思想,牢固树立“大卫生、大健康”理念,以开展爱国卫生运动为牵引,将健康风险治理纳入青岛经济社会发展总体规划,结合青岛市情,科学制定健康风险治理专项规划,加强“健康青岛”建设。以《中华人民共和国卫生法》《传染病防治法》等法律法规为指导,进一步完善青岛市相关法律法规,确保健康风险治理在法治轨道上进行。坚持健康风险治理“一盘棋”,明确综合部门、专业部门权责职能,加强分工协调,推进健康风险治理综合执法,形成职能优化、协同高效、权责明确、运转灵活的健康风险管理体制。

第二,推动卫生健康发展方式从以治病为中心向以人民健康为中心转变。传统的健康观念认为,只要无病就是健康,把健康观念狭隘地理解为身体无病、无残、无伤。而随着人类文明的发展和生活质量的提高,人们逐渐认识到,以治病为中心的发展方式不能全方位保障人民群众的身心健康需求。把人民健康放在优先发展的战略地位,推动卫生健康发展从以治病为中心转向以人民健康为中心,突出了以人民为中心的思想本质,也是总体国家安全观“以人民安全为宗旨”的体现。

第三,构建整合型优质高效的医疗卫生服务体系。优质高效的基本医疗卫生服务体系是一种体系完整、布局合理、分工明确、功能互补、密切协作、运行高效、富有韧性的系统,能够有效防范卫生健康风险。为实现这一目标,首先,要建立强大的公共卫生服务体系,加强医防融合,加强平急结合。加强医防协同发展,确保预防工作在医疗卫生服务体系中充分展开;加大多种慢性病和传染病防控力度,加快建设并完善医疗卫生服务体系平急结合工作机制,遇到突发卫生事件,快速转变为应急状态,使应急设备继续发挥作用。其次,加快实现医疗卫生服务的公平与可及性。通过合理的资源分配、科学的机构布局、合理的费用负担和高质量的服务,以及政府、医疗机构和社会各界共同努力,为人民群众健康服务需求得到进一步满足。

### 卫生健康事业高质量发展的路径探索

进入新时代,人们对卫生健康的需求不断升级,呈现出多样化、个性化的特点。目前,青岛卫生健康事业仍然存在发展不平衡、不充分的问题,需要进一步健全卫生健康风险防范体系、提高风险防范能力、织密风险防护网,实现高质量发展,从而更好地满足人民对美好生活的需要。

提供更好的医疗卫生服务,促进全民健康事业发展。

第四,发挥科技的支撑作用。以“数字青岛2.0工程”建设为契机,进一步加强大数据、云计算、物联网等先进科学技术手段在青岛健康风险治理中的运用。将大数据技术应用在居民健康风险预测中,可以为市民提供更加精准和全面的健康管理服务,从而发挥大数据在医疗诊断、治疗方案的确定、发病预测、疾病追踪等方面的优势,提高其在健康领域的积极作用。进一步建立和完善大数据健康风险监测预警平台,鼓励发展城市应急产业,大力研发和推广适用青岛的风险防控、应急处置、个体防护等技术和产品,为市民健康风险治理提供坚实物质基础和技术支撑。通过利用大数据和人工智能等技术,开展公共卫生安全相关场所、人员、行为、物流等应用场景特征分析,及时监测预警高危地区、高危区域和高危人群,提升公共卫生风险评估和预警的前瞻性、精准性、高效性,实现科技服务市民、科技改变生活的好愿景。

第五,小网格“编织”大健康,织密基层公共卫生防护网。基层是国家健康治理体系的根基,是防范化解国家安全风险的重要保障,基层医疗卫生机构在维护国民身体健康上发挥着重要作用,其针对的多是常见病、多发病的救治工作以及康复、护理等医疗服务,是国民健康的“守门人”。因此,要夯实基层卫生堡垒,强化基层卫生防疫。首先,要以基层政府为主导,强化基层政府卫生健康教育引导工作。增加资金投入,提升基层医生待遇水平;完善政策保障,增加基层医生晋升渠道,吸引更多优秀人才到基层工作;扩大宣传,让群众充分了解基层医务工作的各项政策制度,倡导更多优秀人才到基层工作。其次,要完善各项具体医疗卫生制度。通过完善分级诊疗制度、家庭医生签约制度、乡村医生培养制度等,推动医疗卫生工作下沉、医疗卫生资源下沉。再次,要平衡城乡医疗发展。加大对基层医疗卫生投入力度,平衡城乡医疗卫生发展,使城乡基本公共服务在质量和数量上都能实现均等化。

(作者单位:青岛市委党校)

# “双莱”一体化发展先行区建设的方向与重点

李 娜

党的二十大报告提出,“以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展新格局,推进以县城为重要载体的城镇化建设。”2019年起,同属胶东经济圈的莱西、莱阳两市在山东省发改委支持下进行了有益探索。2022年1月,省发改委印发《莱西莱阳一体化发展先行区实施方案》,标志着“双莱”一体化发展迈出了关键一步。莱西、莱阳地处胶东半岛腹地,是传统的农业大县,近年来人口持续萎缩、老龄化现象较为严重,尽管地理相邻,却分别处于青岛、烟台的边缘,不仅对周边经济中心城市支撑拉动力度不够,且资源要素虹吸效应较为明显。2023年10月6日,山东省政府印发《青岛都市圈发展规划》,将青岛市全域、潍坊市诸城市、高密市、烟台市莱阳市、莱州市、海阳市以及日照市东港区划入青岛都市圈范围,为莱西莱阳一体化发展先行区建设提供了新契机。

莱西莱阳一体化发展先行区被定位为胶东经济圈新的增长极、县域同城化发展典

范、“两山”基地建设样板、国家城乡融合标杆。目前,青岛都市圈内除了有“双莱”一体化发展先行区建设,还有胶州高密临空临港协作区建设、平度莱州昌邑绿色化工联动区建设、即墨海阳莱阳海洋产业联动区建设等区域融合发展支撑点。青岛都市圈在发展过程中,应正确处理好一体发展和特色发展的关系,充分考虑县域与都市圈核心产业的合理分工,使中心城市与相邻县城形成互补、利益共享的高嵌入度产业链条,推动更深入细分领域产业的有序衔接,通过青岛都市圈高质量发展,推动毗邻区域深化合作创新。

在青岛都市圈融合发展大背景下,以都市圈的高质量发展推动“双莱”一体化发展先行区建设要从以下方面发力——

强化政务协同,破除发展壁垒。强化治理架构设计。设立高规格治理机构并完善运行机制,协调解决在一体化发展进程中的重大问题;明确各级政府机构和新设治理机构的职责

范围,实现有限目标下的高效协同治理。推动政务互通互办。建立跨域通办事项清单,促进市场监管、环保、行政审批等部门信息互联互通,建设统一开放、标准互认、要素自由流动的营商环境,以此为基础,联合放大原属于区域性的政策效应,实现政策互鉴。

强化辐射效应,激发产业活力。强化龙头带动。青岛是都市圈的龙头核心城市,要通过深化产业分工、延展产业链,进而优化城市产业结构,以此激发城市“辐射效应”,推动城市与周边区域分工协作、共同发展。瞄准优势产业。莱西、莱阳经济结构比较趋同,要选准突破口,在做大做强传统特色产业的同时,依托莱西新能源汽车产业集聚区、莱阳新能源汽车生产基地,加快承接青岛、烟台地区先进制造业转移,加速汽车零部件配套产业集聚,实现新能源汽车产业高质量发展。

尊重市场规律,整合发展要素。鼓励企业跨域兼并重组。推动要素资源按市场需求而不是按行政要求跨区域整合,实现人力、资

本、市场等资源集约利用,加快形成优势产业的规模集聚效应,为打造高端产业集群创造有利条件。

加快协同创新平台建设。推进跨域产业园区同城化发展,实现项目共招、园区共建、政策共享;聚焦地区主导产业,以“一区多园”为整合思路,支撑区域内重点行业加快发展。

保障发展需求,增强发展支撑。促进人才要素互通。完善跨域信用信息统一采集、归集、共享、应用等机制,重点加强社保、医疗、教育、住房等社会保障服务跨城对接,促进劳动力、人才跨地区顺畅流动。保障土地要素供给。着重建立跨域统一、城乡统一的土地流转交易平台,完善城乡建设用地增减挂钩节余指标、补充耕地指标跨区域交易机制,统筹存量与增量建设用地;将“双莱”一体化发展先行区内重点产业项目优先列入市级乃至省级重点项目清单,对重大项目单独给予用地指标。

(作者单位:莱西市委党校)

# 奋力打造全市促进共同富裕先行区

李盛祥

党的二十大报告提出,“全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村”。对崂山区这样一个小城大乡、三元结构明显的新城区而言,要履行好市委赋予的打造全市促进共同富裕先行区的重要使命担当,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。

促振兴共富裕,崂山区走在前列

秉承强区必先强农,农强方能共富的整体思路,崂山区在全面推进乡村振兴、打造乡村振兴齐鲁样板方面走在前列。在蓝图擘画上,牢牢把握富民强居这一核心,在全省率先启动2023—2027年乡村振兴规划编制工作。在体制保障上,在全省率先成立由党政主要领导挂帅的区级乡村振兴农村工作领导小组,以乡村振兴工作推进中心为实体的专门工作机构稳步运行。在政策支撑上,在全省率先制定区县级乡村振兴战略扶持办法,并配套出台一系列惠农强村政策,目前已构建起较为完备的政策支撑体系。在富民增收上,全区集体经济收入过百万元的村庄已达到119个,占比超过85%,农村居

民人均可支配收入突破31000元,在青岛七个涉农区市中排名首位。在示范带动上,3个乡村振兴示范片区建设平稳推进,其中2个示范片区已先后列入市级和省级示范片区打造,正加快建设区域内23个村庄的产业配套、综合服务中心等项目。在荣誉争创上,分别获评全国村庄清洁行动先进县、全国名特优新农产品全程质量控制高质高效试点县、全国农作物病虫害绿色防控示范区、国家农产品质量安全县、中国最美县域榜单等国家级荣誉20多项、省市级荣誉30多项。

加快打造全市促进共同富裕先行区的路径探讨

第一,创新完善村务管理制度和村务监督制度。在充分发挥党委政府主导作用基础上,进一步激发全域农村基层组织和广大村民参与社区治理的内生动力。一是在村务管理上,只要关乎社区发展的大事要事,都以召开议事会的形式,发挥村民话事作

用、不断完善议事方式、切实维护群众利益。二是在村务监督上,重大事项都通过村民监督委员会审核,深入推进村务、财务、党务“三公开”,实现村民可以扫码“查账”,让“小权力”受到“大约束”。三是在成效评价上,大家的事情大家商量着办,工作的成效村民可以评判,集村民智慧、聚村民力量,不断创新完善农村社会治理,持续提高百姓获得感和满意度。

第二,数字化赋能助力提升区域乡村治理效能。习近平总书记强调,要用好现代信息技术,创新乡村治理方式,提高乡村善治水平。将数字化技术融合到乡村治理的各个方面,不断提升乡村治理效能是大势所趋。一是在崂山区现有的智慧社区管理体系基础上,加大采集汇总不同领域数据的力度,开发聚合更多为民服务的场景模式,并根据需要不断在数字化平台上提供更多适合“三农”特点的公共产品。二是针对不少村民尤其是老年人不熟悉智能设备使用方式的实际,通过邻里之间互相教、上门服务手把手教、专门培训现场教等方式,助力广大村民跨越“数字鸿沟”,共享数字时代发展红利。

第三,乡村振兴,既要塑形,也要铸魂,文化振兴是根本。村史馆具有记录时代变迁、承载百姓乡愁、反映民声民意、勾勒美好愿景等诸多功能,是乡村文化振兴的重要抓手。一是在顶层设计上,把握好村史馆主要功能,确保不偏离存史、资政、育人的主方向。二是在建设思路上,应在大力弘扬主旋律前提下,深耕崂山特色、讲好崂山故事,以崂山独特的文化符号记录时代发展。三是在具体运行中,应牢记村史馆源于百姓的“根”、服务群众的“本”,让村史馆成为推动崂山区乡村文化振兴进而推进乡村全面振兴的强大助力。

第四,深入学习“千万工程”的成功经验、当代价值,并以此作为崂山区加快打造全市促进共同富裕先行区的重要路径和指引。一是学习“千万工程”在落实新发展理念、转变发展方式上的模板经验。二是学习“千万工程”在充分激发人民创造性、发挥人民积极性上的模板经验。三是学习“千万工程”在构建新型城乡关系、推动城乡融合发展上的模板经验。四是学习“千万工程”在改善农村人居环境、建设美丽乡村上的模板经验。

(作者单位:崂山区委党校)

# 中华优秀传统文化凝聚认同的三重维度

邴薪颖

习近平总书记强调,中华优秀传统文化是中华民族的文化根脉,其蕴含的思想观念、人文精神、道德规范,不仅是我们中国人思想和精神的内核,对解决人类问题也有重要价值。中华优秀传统文化追求个人修养层面的道德价值认同、社会伦理观层面上家国情怀的情感认同、天下观念层面多元一体的天下大同构想,在构建非对抗性、非独占性、非排他性的文明形态中,实现了个体与共同体、个性与多样性的统一发展。

### 以德为先的价值判断

中华优秀传统文化重视忠、信、仁、义的个人修养,在价值判断上,“以德为先”是中华优秀传统文化的重要原则。相较于功利主义和个人主义,中华优秀传统文化更加强调道德和品行的重要性。《左传·襄公二十二年》将“立德”作为最高的价值判断标准。“德”被视为立身处世的根本,是成为真正君子所必备的品质。人们通过不断修养自己的德行,从而在行为上体现出道德和伦理的尊重与遵循。这种对“德”的追求和实践,不仅是中华优秀传统文化的重要内容,也是中国人在日常生活中所遵循的重要准则。

以德为先的价值判断带有利他性,将个人的德行修养融入社会公共秩序的建构中。例如“君子爱财取之有道”,提倡个人价值的实现不能建立在损害他人利益的基础上,而应该符合社会公共利益。中华优秀传统文化的道德价值论与享乐主义、利益至上的现代性文明特质是非常不同的。西方现代文明在对个人主义的推崇中逐步消解共有的价值秩序和道德标准,从而导致包含情感认同、价值认同等在内的文化认同难以维系,公共生活的价值和意义被淡化或扭曲。中国式现代化则以优秀传统文化为根,强调公共利益导向的中华优秀传统文化蕴含的现代社会公共性发展危机的解决思路,以每个人对道德修养的追求涵养社会生活的公序良俗。

### 由己及人的家国情怀

家国情怀植根于中国千百年来的社会结构之中,流淌在中华民族的血脉之中。在中国传统的家国同构结构下,家国一体既是社会治理模式、也是人们的思想共识,强调的是个体与家庭、国家之间的紧密联系,以及个体对家庭和国家的责任和义务。中华优秀传统文化强调“修身、齐家、治国、平天下”,将血缘纽带和个人修养紧密相连,倡导以家庭中的长幼有序、孝亲敬老、夫妇和顺扩展到社会治理的有序安定与和谐。在家国一体的导向下,依托个人修身、齐家、守孝悌而明礼法,形成家庭和睦与国家兴旺的有机统一。

在这种家国情怀的浸染下,中国式现代化的文化形态带有“伦理文化”属性,在对个体与共同体在统一的把握中塑造出具有新特质的文化形态。在个人主义时代,核心家庭作为共同体的情感价值也日渐脆弱。中国家国同构的文化与西方文化截然不同,家国情怀在文化共识的凝聚中使个体拥有更多更厚重的归属感。中华优秀传统文化对家庭的重视,使得家庭具有稳定的情感联结,由家庭共同体到社会共同体,中国式现代化在凝聚共识中实现个人与社会价值的有机统一。

### 多元一体的天下观念

依托于中国广大的地域和丰富的文化多样性,中华民族在文明的起源、发展演进上形成了多元一体的文明格局,蕴含着多元一体的家国观与天下观。这种观念强调的是整体性的思考方式,将国家、民族、家庭乃至天地万物视为一个整体,相互依存、相互影响。“以天地万物为一”的理念表达出人与自然和谐共生的思想,这与如今提倡的构建人与自然生命共同体有异曲同工之妙;“其视天下犹一家”的全球性视野和胸怀突出强调各国之间的相互依存、共同发展,与人类命运共同体的构建有着同样的追求;“中国犹一人”则是中华民族共同体的写照,追求的是消除文化隔阂和民族矛盾,促进不同文化、民族之间的交流与合作,从而实现共同发展、共同繁荣的目标。

多元一体的天下观念,深刻地体现在中华文明的五大特性上。中华文明有着强大的连续性,是历史悠久而唯一未有中断的文明形态,在薪火相传中扎根于每一位国人的心灵深处,成为中国人民的文化共识。在文明发展的历史长河中,不同的文化互相碰撞交流,推进了文化的创新发展。中华文明有着统一性,不同的地域、民族都有着同样的价值观念,而这种价值观念在多元的交流碰撞中又能够求同存异、彼此包容。对各种文化差异的包容和对全人类共有价值的追求使得中华文明和平发展,在“四海之内皆兄弟”的认知上构筑天下大同的社会形态。中华文明的突出特性凝聚着文化向心力,以广阔的胸怀超越血缘、地缘、国家的局限,形成具有世界意义的文化形态。

以德为先的价值判断、由己及人的家国情怀、多元一体的天下观念,这三个层面共同构成了中华优秀传统文化凝聚认同的三重维度。体现出个体与共同体的统一、个性与多样性的统一,不仅有助于提升个体的道德修养和责任感,也有助于增强家庭和国家的凝聚力和向心力,更是对启蒙现代性所塑造的个人主义盲目的有效弥补。对走向现代化的中国而言,中华优秀传统文化对文化认同的凝聚对超越西方现代文明困境、构建中华民族现代文明具有重要意义。我们应扎根中华优秀传统文化的沃土,在对人民精神世界的丰富中构建共同价值,在良好社会风尚的培育中深化情感认同,在文化交流与传播中凝聚海内外中华儿女的共识,在文明的交流互鉴中克服西方现代化与文明发展中存在的诸多危机。

(作者单位:青岛市委党校)