

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

做优做强,构建现代服务业新体系

张 彬

服务业是国民经济的重要组成部分,是支撑和拉动经济发展的主动力。2024年青岛市政府工作报告提出,“做优做强现代服务业”。全市服务业高质量发展大会强调,“以更大力度推动全市服务业提质增效”。服务业高质量发展既顺应了现代化产业体系建设的规律,又是青岛高质量发展的必然要求。党的二十大报告提出,“构建优质高效的服务业新体系”,这为做优做强现代服务业指明了方向。

现代服务业“优”与“强”有着重要的意义。从理论看,随着社会分工逐渐深化,专业化的服务需求越来越迫切,无论是物质资料的生产,还是精神产品的生产,都需要现代服务业发挥重要作用。随着生产力发展,资本技术构成提高,数字化、智能化的物质资料生产解放劳动力成为趋势,服务业成为吸纳就业的重要领域。当物质资料得到满足后,人们对健康服务、文化旅游、休闲娱乐等现代生活服务业的需求逐渐增强,做优做强现代服务业能够更好地满足人民对美好生活的向往。

从青岛看,做优做强现代服务业是巩固发展优势,抓住发展机遇,构建现代服务业新体系的关键。青岛服务业发展基础雄厚,发展态势好,在拉动就业、促进消费、推动经济增长等方面贡献大。2023年全市服务业实现增加值9999.2亿元,增长6.1%,增速高于地区生产总值0.2个百分点,占地区生产总值的比重为63.5%,对经济增长的贡献率达到66.1%。青岛市服务业占生产总值比重比全省、全国分别高出9.6个、8.8个百分点,对经济增长贡献率比全省、全国分别高出13.2个、5.9个百分点。当前,在科技革命和产业变革的背景下,青岛现代服务业发展迎来新的机遇,特别是数字技术广泛应用于社会生产生活各个领域,对做优做强现代服务业提出了新的要求。

重点领域做优做强

做优做强要素供给。提高现代金融业的金融服务供给水平,满足市场主体资金需求,服务实体经济健康发展。提高人力资源服务业发展水平,优化人力资源服务体系,满足人才供需对接。提高科技服务业创新能力,整合创新资源,服务创新主体,提高科技成果转化效率和水平。提



现代服务业的“优”与“强”,就是要促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,生活性服务业向高品质和多样化升级,加快现代服务业融合发展,提高现代服务业的核心竞争力,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

高软件和信息服务业的数据要素赋能水平,加快推进产业数字化和智能化,成为数字经济的领跑者。

做优做强流通体系。加快发展现代物流业,提供高效便捷的流通服务,畅通循环与周转。发挥检验检测认证服务业集群发展优势,提升服务对象产品附加值。提升商贸服务业资源联动整合水平,提高服务贸易质量,成为高水平对外开放的助推器。提升会展业获客引流功能,提高专业化宣介水平,促进商品和服务高效流通。

做优做强现代生活服务。提高商务服务业服务品质,促进消费提质增效升级。切实提升文化旅游品质,提高文化旅游业核心竞争力,打造青岛产业名片。提升现代信息技术和现代管理理念,提高医疗健康服务业发展水平。提高养老服务业质量,保障和改善老年人生活、健康、安全,提升养老服务质量。

“两业融合”做优做强

党的二十大报告提出,“推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合”,这是“两业融合”的根本遵循。

推动现代服务业同先进制造业深度融

合。一是塑成融合创新路径。发挥“两业融合”试点企业的示范引领作用,总结提炼“两业融合”的经验,形成融合路径。针对不同行业、不同场景,创新“两业融合”新模式,利用其先发优势,走出一条符合青岛特色的产业融合发展道路。二是重点领域实现融合突破。依托制造业企业数字化、智能化、绿色化升级,在工业互联网、智能工厂、柔性定制、工业设计、工业软件、全生命周期运营等领域实现突破,在更宽领域、更多场景探索融合发展模式。三是加快培育引进通晓产业融合的复合型人才。发挥人才在产业融合中的作用,提高管理型融合人才和技术性融合人才的比例,鼓励人才赋能中小企业,开展“两业融合”。

推动现代服务业同现代农业深度融合。一是增强服务业要素赋能水平。提高研发质量,提升涉农产品附加值,加大普惠金融扶持农业力度,完善培训体系满足农业人才需求,运用电子商务拓展农产品销售渠道,建立物流体系畅通农产品供给链条。二是提高服务体系的科技化、信息化水平。建立农业科技服务云平台,搭建人才服务、科技资讯、农业资讯、装备服务、检验检测、计量认证等公共服务平台。三是创新融合模式。开拓乡村文旅新内容,因地制宜开展乡村研学、认养农业、定制农产品、休闲采摘、宿营团建、农事体验、田园颐养等业务。创新科技服务农业发展的新模式,探索农业繁育种植采摘全生命周期数字化智慧化管理。

项目招引建设做优做强

加大服务业项目招商引资。当前,服务业固定资产投资增速不高,促进投资是做优做强现代服务业的重要工作。要完善以商招商机制,细化招商奖励政策,加大招商奖励力度。围绕现代服务业相关产业链的短板弱项,根据企业需求,开展针对性地精准化、产业化项目招引。遵循现代服务业发展规律,以重点项目培育服务业新动能。以建设现代服务业集群、集聚区为契机,提前谋划储备招商项目。大力发展总部经济,挖掘楼宇经济发展潜力,加快高端要素集聚,形成产业生态圈。吸引项目向优势园区集聚,以项目促服务,探索现代服务业招商引资新模式、新机制、新方法。

保障服务业项目建设。梳理各级服务业项目清单,做好要素保障工作。优化项目全周期营商环境,统筹协调、多级联动,及时解决项目建设中遇到的困难,顺利推动项目实施。积极争取省服务业发展引导资金,用好奖励资金招引优质服务业项目。探索建立现代服务业引导基金,科学决策,市场化运作,放大财政资金的杠杆作用,吸引更多更好的现代服务业项目落地。

发展环境做优做强

支持服务业载体做优做强。发挥现代服务业“链主”企业的示范引领作用,形成青岛现代服务业发展高地。发挥服务业“青岛金花”培育的品牌影响力和主体作用,促进企业做优做强,推进产业转型升级。鼓励全市现代服务业平台企业发展,大力培育平台企业。支持服务业创新中心提高研发创新水平,支持现代服务业集聚区发挥集聚辐射作用,支持生产性服务业资源库企业赋能先进制造业发展。引导服务业企业向数字化、智能化转型,提高服务的精细化水平。

大力优化营商环境。深化商事制度改革,破除产业融合壁垒,促进现代服务业与其他产业、现代服务业内部要素顺畅流通,降低制度性交易成本。针对服务业发展中的薄弱环节,落实好现有政策,加大政策供给力度,确保政策供给的连续性。提高产业政策的知晓度和精准性,提升政策的可预测性,落实政策奖励兑现。搭建现代服务业促进发展平台,为企业链接资源,对接人才、技术、资金、业务等需求,破除制约服务业企业发展的障碍。发挥财政资金激励和导向作用,支持服务业企业数字化升级。梳理开放相关场景,引导更多资源与现代服务业耦合发展,推动形成更多的新业态、新模式、新产品。

做优做强“青岛服务品牌”。要以品牌塑造为主线,树立品牌意识,深化服务品牌内涵,建立服务标准,优化服务流程,提升服务质量,提高服务附加值。鼓励企业实施“走出去”战略,拓展国际发展空间,扩大青岛现代服务业的国际影响力,增强国际竞争力,推动服务业高水平对外开放。支持企业提高研发水平,加强服务业知识产权保护力度,切实维护企业合法权益。

(作者单位:青岛市委党校)

构建多维社会救助体系,兜牢青岛民生保障底线

曲 萌

社会救助是保障基本民生、促进共同富裕、维护社会公平的兜底性、基础性制度安排。近年来,青岛市深入贯彻落实中央、省关于社会政策要托底的部署要求,通过健全完善基层运转、多元参与、主动发现、精准对接、动态调整、统筹协调等保障机制,着力改革完善社会救助制度,加大困难群众基本生活保障力度,构建高质量多维度的社会救助体系,使困难群众的获得感、幸福感和满意度不断提升。

健全分层分类救助体系,兜牢基本民生保障底线

近年来,青岛积极贯彻落实中办、国办《关于改革完善社会救助制度的意见》,坚持“保基本、兜底线、救急难、可持续”的原则,建立多层分类社会救助体系,形成了结构合理、层次分明、衔接配套、针对性强、操作规范的制度保障体系,扩大社会救助的覆盖面,提高社会救助的精准度。

一是落实最低生活保障。通过实地摸排需要政府兜底保障的困难群众,对共同生活的家庭成员人均收入低于当地最低生活保障标准且符合财产状况规定的家庭,给予最低生活保障。二是完善专项社会救助。根据实际需要给予相应的教育救助、医疗救助、住房救助、就业救助、康复救助、法律援助等专项社会救助或实施其他必要的救助措施,破解“悬崖效应”。比如,崂山区搭建“慈善行”公益基金平台,实施“益同行”综合服务项目,推出心理、医疗、助农、志愿、物质帮扶等10余项个性化服务清单,打造政社联动“物质+服务”多维救助模式。三是健全急难社会救助。对遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病等导致基本生活暂时陷入困境的家庭或个人以及临时遇困、生活无着人员,给予急难社会救助。

规范社会救助工作机制,有效补齐政策短板

加快建立以政府规章为纲领,以规范性

文件为主体、以配套措施为支撑的“1+N+X”社会救助政策体系,从规范动态管理、实施低保渐退、扩展救助范围、加大临时救助力度等方面提出具体措施,进一步规范社会救助工作,有效补齐政策短板,兜住、兜准、兜好困难群众基本生活底线。

一是打出社会救助政策“组合拳”。近年来,陆续出台《青岛市困难居民基本生活救助管理办法》《青岛市贯彻〈关于改革完善社会救助制度的意见〉若干措施》《社会救助条例》等一系列政策文件,各相关部门立足职责制定实施办法,各区(市)立足实际推出系列措施,保证社会救助的有效性和规范性。二是健全救助对象主动发现机制。全面推行社会救助网格化管理,推动关口前移、触角下延、源头治理,完善“网格化+大数据+铁脚板”的主动发现模式和动态监测预警机制,对需要救助的困难群众“早发现、早报告”,变“人找政策”为“政策找人”,“不落一户、不漏一人、需救尽救”。三是完善救助服务精准对接机制。做实做细“社会救助一件事”,优化完善“线下申请+线上提报”“个人申请+代办帮办”“一门受理、协同办理”多元化服务渠道,实现社会救助提效升级。推动建立跨地区、跨部门、跨层级的信息资源共享机制,有序推进持证居住证人员在居住地申办社会救助,畅通“求助有门、受助及时”的绿色通道。

构建动态调整机制,提升社会救助覆盖面、精准度

加强低收入人口动态监测是推动精准社会救助的关键举措,也是实现社会公正和公平的重要途径。青岛各级政府积极完善建立低收入人口动态监测与调整机制,提升社会救助覆盖面、精准度,切实保障低收入人群的基本生活权益。

一是有序扩大政策覆盖面。青岛市把低保边缘家庭、支出型困难家庭等纳入社会救助范围,临时救助最高额度从2万元提

高到3万元。2015年以来,青岛先后8次提高低保标准,城市低保从每月620元提高到1045元,农村低保从每月420元提高到791元(城乡低保标准比为1.32:1),分别增长69%、88%。二是制定科学的救助标准。坚持“尽力而为、量力而行、适度救助”原则,综合考虑经济社会发展水平、城乡居民生活水平、社会平均工资和最低工资水平、地方财政承受能力等多种因素,科学合理确定城乡低保等各类救助标准;建立与城乡居民人均消费支出挂钩的动态调整机制。同时探索制定识别救助对象的多维贫困测量指标体系,将生活状况、教育就业、社会保障、身体健康、社会融入等纳入测量范畴;对具有劳动能力的目标群体,把接受就业条件和劳动脱困作为救助连带条件。三是强化社会救助全过程管理。对重大疾病患者、重度精神障碍患者、重度残疾人等各类特殊困难群体跟踪监测,探索制定针对性强、覆盖面广的医疗、照护、康养等专项救助制度,健全完善居家、社区、机构紧密结合的救助服务体系,推动救助政策、救助资源、救助服务与救助对象精准锁定、双向匹配,展现新时代社会主义现代化国际大都市的民生温度、治理精度。

健全社会救助运行机制,提高社会救助效率

坚持“法定事项部门负责,综合性、协调性、改革性事项统一集中”的原则,在全省自上而下成立省(市、区)委社会建设委员会,负责谋划社会建设领域顶层设计,牵头建立资源统筹协调机制,推进重大任务、重大改革、重大政策落实。

一是完善社会救助工作网络。坚持重心下移、力量下沉,建立上下联通的社会救助工作网络,10个区(市)全部设立社会救助综合服务中心,136个街道(镇)设立社会救助综合服务平台,1782个社区(村)设立社会救助工作站。推进社会救助数字化转型,将分散办理的“单个社会救助事项”集

成为“社会救助一件事”,变“多门申请、独立办理”为“一门受理、协同办理”。二是加强基层救助治理能力。鼓励区(市)跨层级调剂使用行政和事业编制,推动编制资源向街道(镇)倾斜,赋予街道(镇)更加灵活的用人自主权,打通“编制不够、人员较少、留不住人”的难点痛点。坚持“权随责走、人随事动、费随事转”,对自上而下放到街道(镇)和社区(村)的社会救助事项,制定明确的分级责任清单,扣紧压实责任链条。强化基层工作经费保障,落实办公场所、设施设备、交通通信、人员培训、薪资待遇等,切实提升基层经办服务能力。三是持续完善社会力量多元参与机制。通过创新社会救助资源供需对接模式,积极引导社会力量参与社会救助和特殊困难群体关爱服务;大力发展生活服务类、公益慈善类、居民互助类社区社会组织,推行社区、社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会公益资源有机融合的“五社联动”救助机制;重视发挥第三次分配的作用,完善落实慈善优惠政策和精神激励措施,培育引导全社会的现代慈善意识,建立政府救助与慈善救助有机衔接机制。

“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”青岛市持续坚持典型引路、创新实践,着重围绕统筹救助体系建设、健全主动发现机制、拓展多维救助服务等开展改革试点。未来,青岛市将持续加快健全分层分类的社会救助体系,推动社会救助加快从解决收入(支出)贫困向纾解多维贫困转变、从生存型救助向发展型帮扶转变、从物质性救助向综合性服务转变、从供给型主导向需求型主导转变。进一步巩固脱贫攻坚成果,兜牢基本民生保障底线,改善困难群众生活品质,让青岛民生答卷更有“厚度”,发展成效更有“温度”。

(作者单位:青岛酒店管理职业技术学院 本文系青岛市哲学社会科学规划项目“青岛市构建高质量多维社会救助体系提升居民生活品质研究”研究成果,项目编号:QDSKL2201333)

青岛日报

2024年3月7日 星期四

责编 李彦宏 刘宗伟 邮箱: qdrbl@163.com 审读 李 斌 排版 戚晓明

争创全国首批设施农业创新引领区

刘振磊

前沿观察

农业现代化是运用现代科技和工业成果来装备农业,并引入高效生产管理方法运作农业,从而建立一个高产、优质、低耗农业生产体系的过程。设施农业是现代科学技术与高效生产流程结合的前沿,体现着农业现代化领域的最新成就,是提高粮食生产效率、构建多元化食物供给体系的重要一环。青岛积极创建全国首批现代设施农业创新引领区,符合农业强国的战略需求,契合乡村振兴齐鲁样板先行区的功能定位,恰逢其时。

以数字化引领农业发展方向。当前,农业数字化转型方兴未艾,应当充分利用设施农业技术集成度高的优势,大力推进农业的数字化转型升级。其一,大力推进特色农业的数字化应用。发挥数字农业园区的示范引领作用,并将数字农业与特色农业生产强强结合,发掘地方优质农产品,以数字技术强化质量控制、流通管理和终端反馈,推动“一镇一品”基础上的品牌营造,实现地方特色农产品高产优质优价,推动农民增收。其二,积极推进设施农业生产的全面数字化转型。通过设施农业的全面数字化管理,有效提升农业生产的可控性,运用大数据、物联网技术推进农机智能化、建设智慧园区,带动设施农业向数字化深度转型。其三,积极推动农业服务与监管的数字化。建设完善涉农大数据资源体系,丰富农业农村大数据资源公共服务平台,形成农业农村“智慧大脑”,推动涉农服务全面数字化升级。依托数字农业平台,将质量控制从消费终端拓展到生产环节全流程,构建农产品质量安全数字化监管体系,推动食品安全规范真正落地生根。

以集约化提升农业产业效益。设施农业在有限土地上汇聚了大量资金、技术和物资,投入品和农产品迅速流转,是集约型农业的典型代表。其一,优化农业布局,稳步发展适度规模经营,打造小区域农业优势主导产业。遵循市场导向、坚持量力而行,充分发挥农民的主体作用,以集约降本为宗旨,围绕增加农民收入来扶持设施农业适度规模化发展,提升生产效益,促进经营主体健康发展。其二,强化农业社会化服务水平。充分发挥供销社、信用社等专业机构力量,在市场信息收集分析、农产品质量检验筛选、农机购买租赁、信贷担保保险等方面建立全流程、系统化的服务体系,为农业发展提供专业、全面、经济适用的社会化服务,降低农业经营风险,提升设施农业经营的市场竞争力。其三,用好WTO农业绿箱政策,落实设施农业财政补贴。在农业环境和农产品研究、病虫害防控、科技人员和生产操作培训、技术推广和咨询服务、检验服务、市场促销服务、基础设施建设等领域稳步加强政府支持力度,有效降低设施农业运营成本。

以专业化提高农业整体效率。农业的专业化经营是大势所趋。只有专业化经营,才能保证科技投入的规范化、程式化,最大限度发挥科技要素的力量,这是提高农业三率、建设农业强市的必然选择。其一,应以专业化龙头企业、合作社为引领,充分发挥典型示范带动作用。多年来,青岛深耕现代设施农业领域,从项目、土地、资金等方面积极投入,培育了一批农业龙头企业,但在经营规模、技术创新等领域与先进地区还有不小差距。为此,应当继续坚持市场导向、政府引导,引进培育更多设施农业龙头企业,推动先进设施农业技术成果在青岛落地转化,进而形成设施农业区域特色,发展成为全国设施农业创新示范区。其二,应当大力推进农民职业化培训,提升农民科学种养能力。立足农业资源优势,培育特色职业农民队伍,发挥典型农户的示范带动作用,推动设施农业提质增效。下沉各种培训资源,大力推广田间学校、庄户学堂等面对面培训模式,提高农技培训的专业性和可得性。依托腾讯、阿里等信息服务平台,开发、运营职业农民培训课程,根据农时季节灵活安排培训,注重实践技能操作训练,提高参与性、互动性和实效性。

(作者单位:青岛市社科院)

·观点·

“识得破”与“忍不过”

潘印铎

《醒世恒言》里有一则《薛录事鱼服证仙》的故事,耐人寻味。故事讲的是,唐朝时,录事薛某发高烧,在睡得昏昏沉沉中梦见自己变成了一条金色鲤鱼,几天不曾进食,肚中甚是饥饿。恰遇一渔夫垂钓,他明知饵里有钩,怎奈饥香诱人,于是张嘴吞饵,结果被渔夫钓了上去。作者冯梦龙点评道:“眼里识得破,肚里忍不过。”意思是说,眼里能看得清楚,就是肚子忍受不了诱惑,明知是陷阱,还要往里钻,其结果是掉进陷阱,毁掉自己。

“眼里识得破,肚里忍不过”现象,在生活中并不鲜见。一些党员干部面对种种诱惑,分得清是非,辨得清美丑,知道“手莫伸,伸手必被捉”的道理,但却缺乏“忍得过”的定力,在诱惑面前失了方寸,最终掉进贪腐深渊。历史经验表明,无论是干事创业,还是为官做人,涵养“忍得过”的定力极为重要。

“识得破”需要聪明和智慧,“忍得过”需要毅力和定力。面对形形色色的诱惑,党员干部特别是领导干部必须修好“心学”,补足精神上的“钙质”,不断增强政治定力、纪律定力、道德定力、拒腐定力,要常修政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心,时刻保持头脑清醒,敬畏权力、敬畏组织、敬畏法纪,真正做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒,时刻自重自省自警自励,坚持慎独慎微慎始慎终,守得住清贫、耐得住寂寞、稳得住心神、经得住考验,做到清清白白做人,干干净净做事,坦坦荡荡为官。

胜人者有力,自胜者强。面对诱惑,既要“识得破”,更要“忍得过”,如果抵制不住诱惑的“糖衣”,遏制不了贪婪的欲望,在公与私、是与非、义与利面前方寸尽失,原则全无,就必然走上违法犯罪的道路,跌入腐败堕落的深渊。始终保持“忍得过”,正心明道、怀德自重,守住内心,则无败事。

(作者单位:青岛市审计局)