



# 聚焦政府工作报告中的“民生清单”

## 新增1200万人以上，如何稳住就业大盘

5日提请审议的政府工作报告提出，坚持以人民为中心的发展思想，履行好保基本、兜底线职责，采取更多惠民生、暖民心举措，扎实推进共同富裕，促进社会和谐稳定，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

今年的政府工作报告中，一系列举措回应多群体、多层次的民生需求。聚焦报告中有力、有温度的民生细节，一份“民生清单”跃然眼前。

**就业：强化促进青年就业政策举措，扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点**

就业是最基本的民生。今年发展主要预期目标包括，城镇新增就业1200万人以上。报告提出，预计今年高校毕业生超过1170万人，要强化促进青年就业政策举措。分类完善灵活就业服务保障措施，扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。

全国政协委员、南方科技大学副校长金李说，当前，就业总量压力不减，结构性矛盾依然存在。今年稳就业政策在持续加力的基础上，增强了解决就业结构性矛盾的针对性，系列部署精准发力促进劳动力供需匹配，更大力度支持高校毕业生等重点群体就业和新业态就业人员权益保障，助力高质量充分就业。

**教育：改善农村寄宿制学校办学条件，推动学前教育普惠发展**

报告提出，改善农村寄宿制学校办学条件，持续深化“双减”，推动学前教育普惠发展，加强县域普通高中建设。实施高等教育综合改革试点。大力发展数字教育。

福建省漳州市实验小学党委书记兰臻委员建议，巩固提升普惠性幼儿园覆盖率，健全公办园生均拨款制度，通过政府购买服务，实现学前教育免费覆盖更多地区，加快构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。

全国人大代表、四川省眉山市青神中学副校长王晓梅建议，常态化推动寄宿制学校教学和生活条件改善，保障农村学生健康成长、全面发展。

**医疗：落实和完善异地就医结算，推动检查检验结果互认**

报告提出，居民医保人均财政补助标准提高30元。完善国家药品集中采购制度。落实和完善异地就医结算。推动检查检验结果互认。加强县乡村医疗服务协同联动，扩大基层医疗卫生机构慢性病、常见病用药种类。

中国中医科学院广安门医院原党委书记王笑频委员表示，医保跨省结算有效解决了参保群众异地就医“跑腿垫资”的难题，下一步建议统筹疑难病、罕见病的医保报销政策；继续支持建设国家区域医疗中心、省级区域医疗中心，

解决医疗资源不均衡问题，让群众看病、报销少跑腿。

“不同医疗机构之间的检查检验结果相互认可，避免了重复检查和资源浪费。”遵义医科大学附属医院副院长傅小云委员说，检查检验结果互认还存在一些“堵点”，需要加强信息化建设，进一步打破数据壁垒。

**养老：在全国实施个人养老金制度，大力发展银发经济**

报告提出，城乡居民基础养老金月最低标准提高20元，继续提高退休人员基本养老金。在全国实施个人养老金制度。加大农村养老服务补短板力度。大力发展银发经济。推进建立长期护理保险制度。

个人养老金制度自2022年11月在北京、上海等36地实施，在一定程度上满足了居民多样化养老需求。中国人寿集团董事长白涛委员建议，及时总结经验，适当提高缴费额度上限，加大税收优惠力度，不断提升产品吸引力，提高群众参加的积极性。

我国有近3亿老年人，老年群体多元化、差异化、个性化的需求孕育着银发经济发展新机遇。合肥市市长罗云峰代表表示，银发经济涉及面广、产业链长、业态多元，应根据老龄群体的需求特征，重点发展智慧健康养老、康复辅助器具、养老金融、老年旅游等潜力产业。

**生育：优化生育假期制度，多渠道增加托育服务供给**

报告提出，健全生育支持政策，优化生育假期制度，完善经营主体用工成本合理共担机制，多渠道增加托育服务供给，减轻家庭生育、养育、教育负担。

安徽省阜阳市副市长杨善竑代表建议，通过现金补贴、个税抵扣、企业所得税减免等措施，实现生育成本由个人、企业和政府合理共担；保障生育假期等相关政策真正落实；加大托育服务供给，提升托育服务质量，积极推进托幼一体化，形成多种形式的服务网络，切实减轻年轻人生育的后顾之忧。

**消费：积极培育新的消费增长点，落实带薪休假制度**

报告提出，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。推动养老、育幼、家政等服务扩容提质，支持社会力量提供社区服务。落实带薪休假制度。

中国社会科学院工业经济研究所党委书记曲永义委员说，激发消费潜能，促进消费稳定增长，有利于增强内需对经济增长的拉动作用。报告中的系列扩消费部署，从增强消费能力、改善消费环境、提升消费意愿、优化消费结构等多方面同向发力，有望进一步释放我国超大规模市场潜力，

支撑经济运行持续回升向好。

**环保：强化固体废物、新污染物、塑料污染治理，推进产业结构、能源结构等绿色转型**

报告提出，单位国内生产总值能耗降低2.5%左右。强化固体废物、新污染物、塑料污染治理。组织打好“三北”工程三大标志性战役。推进产业结构、能源结构、交通运输结构、城乡建设发展绿色转型。扎实开展“碳达峰十大行动”。建立碳足迹管理体系。

江西萍乡学院副院长吴代赦委员说，“绿水青山就是金山银山”已是全社会的绿色共识。要统筹推进重点领域绿色低碳发展，持续深入推进污染防治攻坚。针对报告提到强化新污染物治理，吴代赦建议全面深入落实新化学物质环境管理登记制度，提高公众对新污染物治理的认知度，加强对替代材料的利用和推广。

**三农：适当提高小麦最低收购价，启动第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点**

报告提出，适当提高小麦最低收购价，在全国实施三大主粮生产成本和收入保险政策，健全种粮农民收益保障机制。启动第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。加强充电桩、冷链物流、寄递配送设施建设，加大农房抗震改造力度。

中国农业科学院农业环境与可持续发展研究所所长赵立欣代表表示，乡村全面振兴旨在让农业、农村、农民受益。启动实施第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点，有利于进一步增强农业发展的预期和活力。报告提出适当提高小麦最低收购价，有助于稳定种粮收益预期，确保国家粮食安全。

**住房：满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求**

报告提出，加快构建房地产发展新模式。加大保障性住房建设和供给，完善商品房相关基础性制度，满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求。稳步实施城市更新行动，推进“平急两用”公共基础设施建设和城中村改造，加快完善地下管网，推动解决老旧小区加装电梯、停车等难题，加强无障碍、适老设施建设。

山西省工商联主席、省总商会会长景晋秋委员表示，报告中提出的房地产相关政策，既针对性解决刚性住房需求的痛点，也强调提升居住舒适度，有利于推动房地产市场平稳运行、加快转型。近期，部分城市根据实际情况调整优化楼市调控政策，建议各地继续因城施策，支持刚性和改善性住房需求释放，托起群众“安居梦”。

新华社记者（新华社北京3月5日电）

科技部、水利部、农业农村部、国务院国资委等四部门“掌门人”亮相首场“部长通道”

## 回应社会关切，直击经济热点

### 聚焦“部长通道”

科技部部长阴和俊：  
把培养青年科技人才作为长期的战略性工作

2023年全国研发经费投入超过3.3万亿元，在量子技术、集成电路、人工智能、生物医药、新能源等领域取得一批重大原创成果，把对青年科技人才的培养作为一项长期的战略性工作……

在5日举行的十四届全国人大二次会议首场“部长通道”上，科技部部长阴和俊回顾了过去一年我国科技创新的“成绩单”，并围绕科技支撑高质量发展、培养使用青年科技人才等回答了记者提问。

被问及“在支持青年人才挑大梁、当主角上”有哪些考虑时，阴和俊表示，年轻人最有创造能力，也最具有创新潜力，现在是我国推进高水平科技自立自强的重要生力军，未来就是建设科技强国的主力军。

近年来，年轻人活跃在国家科技创新的第一线和最前沿。在国家自然科学基金项目中，80%的项目由45岁以下的青年人员承担。在国家重点研发计划项目中，已有1100多项由40岁以下青年科学家牵头负责，达到总数的20%以上。在北斗导航、探月工程、“中国天眼”这些大工程中，许多项目团队平均年龄刚过30岁。

“对青年科技人才的培养要赶早一点、宽松一点、面宽一点，跟得紧一点。”阴和俊介绍，科技部出台政策，鼓励有条件的单位，把一半以上的基本科研业务费投到35岁以下年轻人身上；在重点实验室的评估中，把对青年人的培养作为重要的指标。对从事基础前沿交叉研究的青年科技人才，想办法提高稳定支持力度，尽量减少考核频次，让他们心无旁骛，沉下心来潜心科研。持续推进减负专项行动，目的就是把这些青年科技人才从繁杂的事务中解放出来，比如说采购、报销、填表等，保证他们充足的科研时间。

阴和俊表示，下一步，科技部将坚决贯彻落实党中央指示精神和部署要求，把对青年科技人才的培养作为一项长期的战略性工作，一直抓下去，努力为他们成长发展创造好的科研环境。在工作中，给年轻人提供机会、搭建平台、营造环境。在生活上，针对他们的“急难愁盼”，特别是薪酬待遇、家庭生活、身心健康等重点关切，会同各方共同努力，帮助解决他们的后顾之忧，让年轻人真正沉下心来搞科研，在建设科技强国的伟大事业中施展才华、实现梦想、绽放青春。

水利部部长李国英：  
到2035年基本形成国家水网总体格局

水利关系国计民生。水利建设总体情况如何？资金投入了哪里？国家水网建设有哪些实际进展？5日的十四届全国人大二次会议首场“部长通道”上，水利部部长李国英就当



■3月5日，第十四届全国人民代表大会第二次会议首场“部长通道”集中采访活动在北京人民大会堂举行。新华社照片

前水利领域热点话题，回应关切。

李国英表示，2023年，我国水利建设全面提速，全年完成水利建设投资11996亿元，比2022年增长10.1%，创历史最高纪录。

据介绍，11996亿元投资是通过实施41014个水利工程项目完成的。其中，防洪工程13083个，完成投资3282亿元；供水工程14749个，完成投资5013亿元；灌溉工程5143个，完成投资1497亿元；水生态保护和治理工程8039个，完成投资2204亿元。

国家水网目前正在加快构建中。建设国家水网有哪些规划，目前实际进展如何？

李国英说，国家水网建设的重点任务，集中反映在“纲、目、结”三个方面：

构建国家水网之“纲”。以长江、淮河、黄河、海河四大水系为基础，以南北水调东、中、西线三条调水线路为骨干，加快构建国家水网主骨架和大动脉；

织密国家水网之“目”。根据生产力布局和生态环境保护需求，以自然河系为基础，以引、输、排水工程为通道，形成纵横交错、互联互通的水流网络；

打牢国家水网之“结”。在自然河系和重点引调水工程的衔接处，兴建具有控制性的调蓄工程和重点水源工程，以此来提升国家水网水资源调控能力和水资源供给能力。

国家水网建设的目标是“系统完备、安全可靠、集约高效、绿色智能、循环畅通、调控有序”。根据《国家水网建设规

划纲要》，到2035年，基本形成国家水网总体格局，国家水网主骨架和大动脉逐步建成，省市县水网基本完善，构建与基本实现社会主义现代化相适应的国家水安全保障体系。

农业农村部部长唐仁健：  
有力有效推进乡村全面振兴

在5日举行的十四届全国人大二次会议首场“部长通道”上，农业农村部部长唐仁健就“三农”领域相关话题，回应关切。

唐仁健表示，以前有一个比较流行的说法，粮食增产减产有周期，比如“两丰一歉一平”，在传统生产技术条件下有可能确实是这样。但经过中国共产党人一代接一代矢志不渝的努力，特别是党的十八大以来，以空前的力度大抓特抓实抓粮食生产，现在农业的装备条件、抗灾能力、生产经营组织方式，跟以前已不可同日而语。

如何做好今年粮食生产？他表示，重点抓好稳面积、提单产、优服务、强政策等工作。今年要努力把粮食播种面积稳定在17.7亿亩以上，集成组装良田、良种、良法、良机、良制，重点推广密植、水肥一体化等技术措施，继续抓好粮油等主要作物大面积单产提升，大力发展农业社会化服务，继续提高小麦和早稻的最低收购价，实现全国三大主粮完全成本保险和种植收入保险的全覆盖，提高高标准农田建设的补助水平，取消对产粮大县的资金配套要求，抓好农业防灾减灾。

城镇新增就业1200万人以上，城镇调查失业率5.5%左右——这是5日提请审议的政府工作报告设置的2024年就业预期目标。

城镇新增就业规模从去年“1200万人左右”调整为今年“1200万人以上”，提出了更积极的就业目标，传递出更大力度稳就业、强信心的信号。

就业是最大的民生，也是经济发展最基本的支撑。为什么今年的目标这样设定？

“这体现了对民生的高度关切，也是基于现实考量。”全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示，在2024年经济运行风险挑战增多、重点人群就业压力较大的情况下，必须把解决群众就业问题放在更加突出的位置，体现出就业优先的政策导向。

今年需要在城镇就业的新成长劳动力继续保持高位，高校毕业生规模预计再创新高，超过1170万人，同时还有大量农民工需要解决就业问题。因此，稳住就业大盘十分关键。

这个目标能完成吗？政府工作报告提出，经济增长预期目标为5%左右。这正是考虑了促进就业增收等方面的需要。

“从经济增长与就业的关联带动效应看，经济增长1个百分点可以带动200多万人就业。”莫荣委员说，经过这几年经济结构调整，尤其是服务业加快发展，再加上各级政府落实落细就业优先政策，经济社会发展对就业的带动力稳步增强。

回看就业目标完成情况，过去3年，我国每年完成城镇新增就业均超过1200万人。2023年，GDP增长5.2%，全国城镇新增就业1244万人，农村劳动力外出务工规模继续增加，脱贫人口务工规模达到3397万人。

2024年就业目标如何实现？

——首先，要强化就业优先导向。政府工作报告提出，加强财税、金融等政策对稳就业的支持，加大促就业专项政策力度。落实和完善稳岗返还、专项贷款、就业和社保补贴等政策，加强对就业容量大的行业企业支持。

——其次，要突出重点群体就业帮扶。政府工作报告明确，要强化促进青年就业政策举措，优化就业创业指导服务。计划报告提出，实施先进制造业促就业行动，拓宽就业增长点。实施好促进青年就业三年行动。优化机关事业单位、国企等政策性岗位招聘（录）安排。

按照预算报告，2024年，中央财政拟安排就业补助资金667亿元，重点支持高校毕业生、农民工、就业困难人员等就业创业。

——另外，要加强供需匹配、拓宽就业空间。计划报告提出，加强零工市场建设，多渠道促进灵活就业。加快调整高校学科专业布局结构，促进高校学科专业设置与人才实际需求更加匹配，开展百万青年职业技能培训。

新华社记者 姜琳（新华社北京3月5日电）

近年来，脱贫攻坚成果巩固拓展得如何？唐仁健表示，我们坚持标准不降、措施不松、力度不减，守住了不发生规模性返贫的底线。去年832个脱贫县的农民人均可支配收入达到16396元，脱贫劳动力每年务工就业规模保持在3000万人以上，每个脱贫县都培育形成了2至3个特色主导产业。下一步，要更多聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，持续增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力，坚决防止出现整乡整村返贫。

今后如何有力有效推进乡村全面振兴？“要把‘千万工程’的理念、思路和方法全方位运用到推进乡村全面振兴的各环节和各方面。”唐仁健表示，要把正出发点，推进乡村振兴、推进乡村建设，是为农民而兴、为农民而建，不能自己拍脑袋，要防止形式主义；把住关键点，坚持“数量服从质量、进度服从实效，求好不求快”；把好落脚点，聚焦群众反映强烈、能抓得住、抓几年就能见到成效的几件事，列好任务清单，建好项目库，一件一件办下去，办一件成一件。

国务院国资委主任张玉卓：  
着力推进国资央企高质量发展

2024年中央企业如何推进高质量发展？怎样推动新质生产力加快形成？在5日举行的十四届全国人大二次会议首场“部长通道”上，国务院国资委主任张玉卓回应了关切。张玉卓表示，今年国资央企推进高质量发展，重点将从促进量的合理增长、质的有效提升和高水平协同等方面发力。

在张玉卓看来，推进中央企业高质量发展，要提高企业核心竞争力、增强核心功能。为此，国务院国资委淡化了对规模的考核，推动央企注重价值创造，提高各方面效率；同时，推动国有资本“三个集中”——推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。

此外，他说，去年央企采购量达13万亿元，直接带动产业链上下游大中小企业200万户。去年启动的央企产业链融通发展共链行动，推动央企与5000多家企业建立了深层次合作关系，今年这项工作将继续深化，推动各类所有制企业协同发展。

当前，新质生产力成为社会关注度极高的热词。张玉卓认为，对央企来讲，加快发展新质生产力，主要还是要把创新放在突出位置，创新和质优是重中之重。他用“源、升、态”三个字来概括未来国资央企的重点发力方向。

“源”是指技术源头。近年来，央企不断加大科技创新投入，去年达到10660亿元；经过多年布局，国产大飞机、航空发动机、燃气轮机、第四代核电机组等成果加速涌现。

“升”是指产业升级。张玉卓表示，国资央企一方面要利用新的技术，推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展；另一方面是要大力发展战略性新兴产业，布局建设未来产业。

“态”是指创新生态。“发展新质生产力，最终要靠人才。”张玉卓表示，国资央企将优化促进新质生产力发展的良好生态，大力弘扬科学家精神和优秀企业家精神，鼓励央企科技工作者，以实实在在的作为为强国建设、民族复兴伟业作出应有的贡献。

（综合新华社消息）