



# 聚焦青岛两会

专题报道

青岛日报

2024年1月30日 星期二

# 在新时代改革开放中走在前列

——市人大代表热议“在激发高质量发展动力活力上奋力争先”

□青岛日报/观海新闻记者 余瑞新

## 热点聚焦

改革破难题，开放激活力。今年是青岛获批成为全国首批沿海开放城市40周年。政府工作报告聚焦“深化改革扩大开放，在激发高质量发展动力活力上奋力争先”作出部署安排，强调“在新起点上，要坚持改革不停顿、开放不止步，努力在新时代改革开放中走在前列”。来自有关功能区、行业企业的市人大代表，围绕金融改革赋能、营商环境助力、对外开放平台蓄势等方面展开热议。

### 以更深层次改革激发新活力

改革是推动高质量发展的根本动力。全面深化改革，涉及国资国企、民营经济、财税金融等重点领域，代表们格外关心关注。

金融是现代经济的核心，是实体经济的命脉。政府工作报告提出，深化普惠金融示范区建设，推进数字人民币、养老金、跨境投融资等金融试点。青岛是国家财富管理金融综合改革试验区，金家岭金融聚集区是试验区核心区，已集聚金融业态24类，金融机构和类金融企业1300余家。“先行先试，积极探索具有中国特色的财富管理发展道路，是金家岭金融聚集区的使命。”市人大代表，青岛金家岭金融聚集区党工委副书记、管委会常务副主任黄应表示，金家岭金融聚集区将不断深化改革创新，力争在公募基金牌照申请、契约型私募基金投资上市企业试点、跨境投融资试点等方面寻求突破，多渠道开发数字人民币应用场景，

打造数字人民币产业链；发力科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五大领域，推进产融深度结合，疏通资金进入实体经济的渠道；发挥财富管理核心区作用，鼓励引导金融机构开展普惠性金融产品开发和业务普及，助力群众财产保值增值，全方位赋能青岛经济社会高质量发展。

民营经济是区域发展的生力军。政府工作报告聚焦“激发民营经济活力”，提出“实施民营领军企业培育行动”，真诚真心支持民营企业发展，让广大民营企业投资兴业更有信心、生产经营更有干劲。“2012年公司成立，仅两年后便获得包括小米等公司的战略投资，目前我们已经拥有自主知识产权的完整智能照明产品线，成为在全屋智能照明技术领域长期领先的国家级‘专精特新’企业，这一成绩的取得离不开崂山区委、区政府的支持和帮助。”市人大代表、青岛易来智能科技股份有限公司董事长姜兆宁深有感触地说。姜兆宁表示，考虑到民营企业的一些科研成果转化周期长、成本高，希望相关部门搭建产学研一体化平台，从政策、金融、人才等多方面发力，引导技术要素与资本要素融通发展，激发民营企业创新创造活力。

法治是最好的营商环境。政府工作报告提出，加快“青岛中央法务区”建设，为企业提供更加优质高效的法律服务。作为执业31年的资深律师，市人大代表、山东和安律师事务所主任黄海波一直以来对青岛法治营商环境优化提升高度关注。他建议，持续推广“法惠企航”惠企法律服务举措，市、区(市)两级多领域专业律师组建的惠企法律服务团队主动走访、宣讲，为中小企业提供法律咨询、权益保

障、合规体系建设等全生命周期的多元化惠企法律服务，护航企业高质量发展。

### 以更高水平开放增创新优势

开放，就是在更大范围配置资源要素，在更大空间凸显辐射带动作用。

上合示范区、青岛自贸片区是青岛对外开放的高能级平台。政府工作报告提出，落实省支持上合示范区高质量发展意见，做实、做好、做美、做响上合示范区；深入落实自贸试验区提升战略。

“上合示范区是平台搭建者、资源链接者、方案提供者，凭借经贸合作平台‘硬联通’和经貿示范模式‘软联通’，上合示范区已经成为上合组织国家间具有较强影响力的文化元素集中展示区、经贸资源要素交汇区、活动重要承载区。”市人大代表，上合示范区党工委副书记、管委会常务副主任李刚表示，上合示范区将进一步发挥公共产品属性，持续放大示范带动效应，在推动经贸合作、制度创新、招大引强、协作配合等方面持续用力，着力解决上合组织国家地方经贸合作痛点堵点，维护产业链供应链稳定安全。

“作为改革开放的排头兵、创新发展的先行者，山东自贸试验区青岛片区将聚焦高效能

制度创新、高质量产业发展，以更加积极主动的措施持续深化制度创新，努力建设一流自由贸易试验区。”市人大代表，青岛西海岸新区工委副书记，青岛自贸片区工委副书记、管委会主任高善武表示，一是深入推进制度型开放，深化“区关港”联动机制，探索通关便利化改革，优化提升新型离岸贸易、跨境易货贸易等业态，提升港航物流、贸易投资自由便利化水平。二是统筹利用国内国际两个市场两种资源，推进全产业链创新发展，加快集成电路、智能家电等专业园区建设，加速产业转型升级。三是融合集成自贸区体制和政策优势，完善提升全生命周期企业服务体系，打造公开、透明、可预期的一流营商环境，全面增强高能级开放平台示范引领作用。

稳外贸是抓外向型经济的“牛鼻子”。政府工作报告提出，巩固外贸基本盘，加强整车出口服务能力建设，培育新能源汽车出口新优势。“青岛是中国北方汽车制造业基地之一，也是全国首批二手车出口试点城市，具有汽车制造与汽车流通双重优势，可以重点打造汽车出口高地。”市人大代表、青岛国赫通供应链有限公司董事长孙赫宏在“汽车供应链建设领域”积累了丰富经验，他建议，一方面，要构建国际汽车供应链体系，涵养供应链发展生态，发挥供应链示范企业引领作用，力促汽车出口商流、物流、资金流、信息流“四流合一”，为汽车出口产业补链强链延链；另一方面，搭建外贸综合服务平台，优化内外贸一体化发展环境，打破内外贸在外汇、税务、关务、标准、采购、物流、融资、品牌等方面壁垒，加快汽车领域内外贸融合发展。

## 代表关注

### 去“碳”与封“碳”

□青岛日报/观海新闻记者 李勋祥

实现碳达峰、碳中和是加快经济社会发展方式绿色转型的重要举措。政府工作报告提出，“持续改善生态环境质量，在推动绿色低碳转型上奋力争先”。如何积极稳妥推进“双碳”工作？成为市人大代表们关注的话题。

“山东港口青岛港正锚定‘双碳’目标，全力推进绿色低碳港口建设。”市人大代表，青岛市环境保护科学研究院海洋与生态环境研究所所长、高级工程师戴爱泉介绍，2018年以来，港口及其附近区域二氧化硫和颗粒物排放量降幅均超过60%，大气污染排放总量显著降低，“但船舶航行以及进出港、靠泊、锚泊时的船舶发动机尾气，仍是港区乃至周边地区大气环境的主要污染来源之一，应进一步管控。”

戴爱泉表示，目前，山东港口青岛港虽已实现船舶岸电（船舶停靠港口期间，船舶用岸电代替传统柴油发电，减少碳排放）码头泊位全覆盖，但船舶岸电接电率仍较低。她建议，制定岸电使用补贴措施，提高船舶岸电受电设施配置率，同时强化船舶排放管控力度，进一步推动船舶领域绿色低碳发展。

实现“双碳”目标，去“碳”之外，封“碳”也是重要途径。“青岛高度重视二氧化碳离岸封存工作，已组织编制《青岛市CCUS三年行动方案》，建立青岛市海洋地质碳封存工程研究中心，部署开展相关技术研究。”市人大代表，青岛海洋地质研究所所长、党委书记赵洪伟建议，由市发展改革委牵头，充分发挥碳封存平台作用，牵头申请专项资金支持山东半岛蓝色经济区“南黄海二氧化碳地质封存示范工程”项目，推动示范工程进入落地实施阶段，有力支撑青岛市国家碳达峰试点城市建设。

## 代表心声

市人大代表，青岛市乡村产业发展促进会党委书记、会长，青岛伟信集团控股有限公司董事长窦典桦：

### 让闲置宅基地和农房“活”起来

随着城乡一体化的推进，越来越多的农民选择进城安家。农村闲置宅基地和闲置农房如何盘活利用？建议通过发展乡村民宿、共享农庄、乡村康养等，壮大乡村文旅产业，让闲置农房转“空”为“活”。推进过程中应注意系统规划、规范管理、专业经营，建议由政府部门完善基础设施配套、村两委或村级经济组织负责闲置房屋流转租赁，投资者负责规划设计和改造装修、运营公司负责后期运营服务。同时，建议出台相关政策，鼓励资本、团队、企业和个人积极参与利用闲置宅基地发展民宿、康养等产业，助力乡村产业振兴。

□青岛日报/观海新闻记者 任晓萌 整理

市人大代表、上海段和段(青岛)律师事务所主任周海燕：

### 规范提升海上旅游产业发展

青岛海洋资源丰富，海上旅游产业发展前景广阔。但与一些沿海城市相比，青岛海上旅游产业发展还有很大空间，涉及丰富海上旅游业态、提升旅游服务能力等方面。建议出台海上旅游管理办法、客运管理办法，完善海上旅游设施配套，提升一体化、规范化运营水平。加快推进海上旅游码头整合和建设，建议通过平台公司统一建设运营管理，实现规模化经营、市场化运作，进一步提升海上旅游服务质量。同时，抓好海上旅游秩序整治，打造良好旅游环境，保护好游客和经营者的合法权益。

□青岛日报/观海新闻记者 刘佳施 整理

市人大代表、山东省时代新媒体经济研究院有限公司总经理姜腾：

### 以新媒体赋能文旅产业发展

近一年来，淄博烧烤、哈尔滨旅游等现象级文旅热点频现，新媒体在助力地方文旅产业发展中的作用愈发凸显。建议青岛进一步强化文旅产业相关主体的新媒体使用意识，鼓励文旅产业相关从业者和本地自媒体达人、网红等创作更多符合互联网传播思维和特色的优秀作品，赋能文旅产业高质量发展。同时，重视传统媒体与新兴媒体联动、主流媒体和自媒体合作，让作品既有“大视野”，也能抓住接地气的人物故事、感人细节，让外地游客感受到城市浓浓的“人情味儿”。

□青岛日报/观海新闻记者 任晓萌 整理

# 走出一条具有青岛特色的新型工业化道路

——市人大代表谈“大力推进新型工业化”

□青岛日报/观海新闻记者 孙欣

“一方面在优势产业领域探索更多具有代表性的AI创新应用场景，另一方面加快推动更多中小企业拥抱AI，解决中小企业不愿转、不敢转、不会转等问题。”高凌燕建议，青岛可依托现有的国家级特色专业型工业互联网平台优势，推动人工智能产业企业同智能家居、新能源汽车、食品饮料等产业龙头企业合作，打造可复制可推广的“青岛样板”。

产业集群是当今产业生存与发展最有效的组织形态。推进产业加快实现集群式发展，是推进新型工业化的重要内容。以船舶海工为代表的青岛海洋装备产业近年来在集群式发展上取得了较好成效。围绕下一步如何继续发力，市人大代表，中国船舶集团青岛北海造船有限公司党委副书记、副总经理谷克超建议，进一步加强本地产业链上下游企业间的供需对接，提升关键设备和零部件的本地配套率，提升产业链稳定性。同时，利用好民船中心等刚刚落户的产业平台，在船舶设计等产业链前端领域突破发展。

产业发展先机。“青岛炼化将充分发挥氢气资源丰富的优势，开展绿电制绿氢等技术示范应用，积极与周边企业合作，推动制氢与储能装备新技术研发，全面满足区域氢能交通等领域的需求，助推青岛走出‘双碳’战略下的绿色发展新路径。”杜博华说。

产业集群是当今产业生存与发展最有效的组织形态。推进产业加快实现集群式发展，是推进新型工业化的重要内容。以船舶海工为代表的青岛海洋装备产业近年来在集群式发展上取得了较好成效。围绕下一步如何继续发力，市人大代表，中国船舶集团青岛北海造船有限公司党委副书记、副总经理谷克超建议，进一步加强本地产业链上下游企业间的供需对接，提升关键设备和零部件的本地配套率，提升产业链稳定性。同时，利用好民船中心等刚刚落户的产业平台，在船舶设计等产业链前端领域突破发展。

推进新型工业化离不开人才支撑。当

## 两会关键词 “新型工业化”

工业制造业提质增效，是青岛经济高质量发展的关键支撑。政府工作报告提出，大力推进新型工业化，争创国家新型工业化示范区。如何结合青岛产业基础，走出一条具有青岛特色的新型工业化道路？分组审议中，代表们纷纷建言献策。

智能化是新型工业化的重要特征，加快推动以人工智能为代表的新一代信息技术与制造业深度融合，是推进新型工业化的重要发力方向。在市人大代表、青岛创新奇智科技股份有限公司副总裁高凌燕看来，青岛应充分发挥在制造业数字化转型领域的先发优势，加快推动AI技术全方位、多层次赋能新型工业化。

绿色低碳发展是推进新型工业化的题中之义。如何改变能源结构，大力发展战略性新兴产业因此成为代表关注的焦点之一。市人大代表，中国石化青岛炼化公司总经理、党委书记杜博华建议，青岛应顺应氢能产业发展趋势，积极推动青岛市石化企业氢能供应，持续巩固青岛在氢能领域的发展优势，抢抓产

业发展先机。“青岛炼化将充分发挥氢气资源丰富的优势，开展绿电制绿氢等技术示范应用，积极与周边企业合作，推动制氢与储能装备新技术研发，全面满足区域氢能交通等领域的需求，助推青岛走出‘双碳’战略下的绿色发展新路径。”杜博华说。

产业集群是当今产业生存与发展最有效的组织形态。推进产业加快实现集群式发展，是推进新型工业化的重要内容。以船舶海工为代表的青岛海洋装备产业近年来在集群式发展上取得了较好成效。围绕下一步如何继续发力，市人大代表，中国船舶集团青岛北海造船有限公司党委副书记、副总经理谷克超建议，进一步加强本地产业链上下游企业间的供需对接，提升关键设备和零部件的本地配套率，提升产业链稳定性。同时，利用好民船中心等刚刚落户的产业平台，在船舶设计等产业链前端领域突破发展。

推进新型工业化离不开人才支撑。当