

一笔笔资金持续注入，一座座厂房拔地而起，一项项工程建设正酣……青岛、陇南跨越山海“双向奔赴”，携手迈向共同富裕

共绘“山海协作”新画卷

产业带动，走出“自我造血”致富路

产业兴则经济兴，产业强则城市强。崂山区引进的中国西北地区第一处金伯利农场落地礼县，700亩现代化设施农业园区成为礼县首个高端订单设施农业项目；投资7000万元、烂尾超3年的建筑垃圾回收再利用项目被成功激活，投产年后营收达6350万元、创造税收820万元；青岛利和味道利用陇南大红袍花椒产地优势，研发生产花椒油、花椒护肤品等5类10余种产品，年收购花椒5000余吨，带动周边5万多户群众增收……一系列创新性举措，精准打通青陇产业交流合作渠道，变“资金输血”为“产业造血”，推动形成了多领域、深层次、全方位的山海协作新格局。

陇南的油橄榄、花椒、核桃等农产品享誉全国，如何做到因地制宜，基于协作地的优势资源匹配优质企业，推动企业与陇南在农产品深加工、园区共建等方面加强合作，是破解农产品附加值不高、对产业带动能力不强的题中应有之义。

走进青岛西海岸新区与武都区共建的产业园区——马安园区，2023年新引进的琅琊台特色农产品深加工、萨普果酒酿造及水果提取、油橄榄生物提取、华夏丹谷油橄榄粕饲料项目等4个东西部协作项目正在有序运行。其中，青岛奥利沃生物科技有限公司项目于2023年初签约引进并实现当年落地投产，通过现代生物提取技术，将修剪的油橄榄叶和榨油后的果渣“变废为宝”，转化成为生物肥或生物质燃料，每年可实现销售收入8000余万元，有效完善了武都区油橄榄产业链。近两年，青岛协作引进落地（签约）项目32个，计划总投资36亿元。

结对帮扶，扶持壮大产业是关键，是生根造血的内生动力。检验一个好项目的标准，是看它能否激活一个地区发展的内生动力，如“鲶鱼效应”般加速经济社会实现更好发展。在武都区坪坝藏族乡海拔1100米的山场里，由青岛协作建设的现代化康大肉兔养殖场间，一排排兔笼整齐划一，笼中的兔子活蹦乱跳。3年来，康大肉兔不断借助东西部协作机遇，立足区位优势，实现了武都区肉兔养殖产业从无到有、从有到优的突破。

在陇南大地上，一个个项目落地开工，一个个产业发展壮大，描绘出更加绚丽多彩的协作新景象。

携手共进，乡村振兴展现“新图景”

走进成县小川镇西狭村，一条宽阔整洁的



■武都康大肉兔养殖场鸟瞰。

水泥路，一栋栋清新别致的农家小院，一个个设施齐全的文化广场、一张张喜出望外的笑脸，一幅幅家富人和村美的乡村诗意图卷随处可见。

西狭村位于成县小川镇以东2.5公里处，素有“成州樱桃第一村”的美称，是国家4A级景区西狭颂的“西大门”。2022年以来，西狭村借助东西部协作资金547万元，实施卫生改厕、道路硬化、污水管网改造等项目，电影院、文化广场等落地启用，全村基础设施不断改善，富民产业初具规模，民生福祉大幅提升，“景区+”模式齐头并进。2022年，西狭村获评甘肃省“5155”乡村建设省级示范村和东西部协作示范村。

产业振兴是乡村振兴的基础和关键。通过培育主体、发掘特色、完善链条等方式，一批特色产业加快发展，陇南大地上，乡村振兴的道路越走越宽，步伐越走越稳。

文县即墨现代农业产业示范园是2022年文县县委、县政府谋划建设的“四大园区”之一。2022年以来，共计投入东西部协作帮扶资金近5000万元。示范园辐射白水江沿岸5000余亩土地，覆盖尚德、丹堡等周边乡镇11个村，集聚融合“现代农业展示、农业研学基地、休闲乡村旅游、示范乡村建设、生态田园农场、农业主题公园、文化创意园、未来乡村治理和基层党建引领”九大要素，建立联农带农利益联结机制，探索建立“党支部+公司+合作社+农户”的方式，实现了村集体经济、群众、新型农业经营主体“三方共赢”，园区安排村民固定就业67人，季节性用工1650人次。2023年，入股农户均增

收5000元，尹家坝村集体经济增收60万元。

与此同时，按照陇南所需、青岛所能，一批批创新消费帮扶模式，积极拓展消费帮扶领域的协作活动持续开展，越来越多的社会力量参与到了乡村振兴的大潮之中——

抢抓“鲁企甘肃行”“民企陇南行”等活动机遇，构筑产品购销新平台；“千年药乡·养生宕昌”东西部协作农特产品市南推介会，采购金额达1500万元；

青岛啤酒节日期间举办的线上“武都之夜”等宣传推介活动，线上农产品交易额近1000万元；在青岛举办2023甘味陇货城市行首站活动暨东西部协作购销签约仪式，农产品购销签约2.18亿元；

推动建成陇南电商青岛配送中心和10个配送点；承办“东西协作山海情深·供销行动助农增收”2023陇南特色农产品青岛展销活动，把大山里的“麻辣香甜”农产品推向全国各地；

……

时下，更多陇南优质农特产品走进青岛千家万户，擦亮了“陇货入青”品牌，助推两地消费协作不断迈上新台阶。

与此同时，行走在陇南的街头，越来越多的“青岛元素”不时出现在眼前，而陇南的特色产品也随着不断发展的消费协作逐渐为青岛人民所熟知。相隔千山万水的两地，通过东西部协作的纽带紧紧连在了一起。

授人以渔，打造“带不走”的人才团队

授人以鱼，一时之举；授人以渔，长远之计。

600余名专技人才赴陇南开展对口协作，通过担任学校校长、医院院长以及建立农业专家工作站、名医诊疗专家站等形式支医支教；青岛市立医院及西海岸新区第一人民医院帮扶团队、市中心医院帮扶团队开展新技术新业务108项，20项填补陇南技术空白；农业专家朱伯良扎根陇南，将胶州大白菜、辣椒等制种产业技术传播到徽县，为徽县打造制种大县贡献力量……两年多来，青岛深入开展“组团式”帮扶工作，充分发挥团队优势，合理利用东部资源，努力拓宽帮扶渠道，“师带徒”和“团队带团队”模式日趋成熟。

2022年8月，陇南教育迎来了教育人才“组团式”帮扶团队——来自青岛的10名优秀校长、26名骨干教师和省内中高职院校及普通高中的58名骨干教师，帮扶团队在武都区、宕昌县、文县、西和县、礼县5个国家乡村振兴重点帮扶县的10所学校（普高5所、中职5所）开启教育人才“组团式”帮扶工作。

这是一次强有力的“赋能”。

工作中，各帮扶团队在全面深入了解学校师生、分析学校现状、把脉学校发展的基础上“开方”——以促进学校管理体制机制创新为切入点点和突破口，提升教学管理水平。

变化从这一刻开始。以教学方式创新为例，帮扶团队通过在武都区八一中学探索“三实”课堂、在西和县第一中学推进“12345”工程，助推教师改进课堂教学，实现了教师主导与学生主体的双向互动，激发了学生学习的积极性和主动性，全面提升了学校教学质量。西和一中、武都八一中学、宕昌旧城中学、礼县中等4所高中本科录取率均创历史新高；西和职专在2023年全国职业院校技能大赛（教学能力）中荣获三等奖，取得历史性突破。

更为难能可贵的是，帮扶团队坚持“输血”和“造血”并重，充分挖掘青岛教育资源，结合被帮扶学校管理干部和骨干教师专业化发展需求，分层分类组织开展培训，进一步提高本土人才队伍的改革创新意识、决策执行能力、教学教研素养和教育管理水平。如探索“教学+X”帮扶模式，将青岛在学校党建、教学管理、班级管理、教研教改和心理健康等方面积累的经验传递给本土人才，有效拓展了被帮扶学校的办学思路，创新改变了其教学方式。

“与君远相知，不道云海深”。青陇两地的情谊跨越千山万水，越走越近，越走越亲，同心合力绘就的“山海协作”新画卷正在陇南大地徐徐展开、向好致远！（简君妍）

青岛市自然资源和规划局：

坚持规划引领，构建“三级三类”国土空间规划体系

总体规划：青岛市首部“多规合一”的国土空间总体规划编制完成

一个城市的国土空间规划是城市空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。据悉，《青岛市国土空间总体规划（2021—2035年）》（简称《青岛总规》）是青岛市首部“多规合一”的国土空间总体规划，具有综合性、战略性、协调性、基础性和约束性，是全市编制下位国土空间规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。目前已编制完成，由省政府上报国务院审批。

《青岛总规》认真贯彻落实习近平总书记对山东、对青岛工作的重要指示要求，深化落实海洋强国战略和国务院关于支持山东深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展的重大决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，把握新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持高水平对外开放，服务和融入新发展格局，牢固树立安全发展理念，统筹发展与安全。紧抓城市发展机遇，扎实做好国土空间规划“多规合一”的系统治理、综合治理和源头治理作用，优化国土空间开发保护格局，推动青岛绿色低碳高质量发展，助力实现建设新时代中国特色社会主义国际大都市的总体目标。

《青岛总规》确定我市城市性质为沿海重要中心城市、国家历史文化名城、现代海洋城市、国际性综合交通枢纽。核心功能定位是北方先进制造业基地、对外开放门户，国际滨海旅游目的地。此外，坚持生态优先、保护优先、绿色发展，以资源环境承载力为约束，按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先序，统筹划定“三区三线”，作为调整我市经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线，推动形成优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

专项规划：聚焦综合交通、地下空间、村庄布局、海岸带等专门领域开展规划编制工作

着眼城市发展，专项规划的编制也十分重要。专项规划是指在特定区域（流域）、特定领域，为体现特定功能，对空间开发保护利用作出的专门安排，是涉及空间利用的专项规划。

城市发展、交通先行。为持续强化交通体系顶层设计，市自然资源和规划局编制完成《青岛市综合交通体系规划（2021—2035年）》，提出



■青岛市区东部海滨。

“1+4+6”的综合交通目标体系，即以建设国际性综合交通枢纽城市为一个总体目标，涵盖建设国际航运中心、国际航空枢纽、国家铁路枢纽、国际都市交通体系四个分解目标，打造港口、机场、铁路、公路、城市道路、轨道交通“6个1”的交通骨干设施体系，将110余项重点交通项目纳入国土空间规划一张图，对重要交通基础设施做好谋划和管控。同时，积极向上争取，将青连盐高铁、重汭铁路、烟青高速等项目纳入《山东省国土空间规划（2021—2035年）》《山东省综合立体交通网规划纲要（2023—2035年）》，有力推动我市构建陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。

村庄布局规划是我市国土空间规划成果体系的重要组成部分，是优化我市乡村地区资源配置与空间格局的专项规划。2020年以来，市自然资源和规划局结合市级国土空间总体规划，组织编制并动态完善了《青岛市村庄布局规划（2021—2035年）》，划分乡村功能分区、明确村庄分类，优化空间布局，引导乡村产业发展，提高土地资源利用效率，同时划分乡村社区生活圈，明确公共服务设施配套标准，不断提升农村人居环境品质。

此外，为推动我市地下空间高效开发利用，编制完成《青岛市中心城区地下空间开发利用专项规划（2021—2035年）》，为地下空间科学合理有序开发利用做好规划引导，着力构建全域管控、集约高效、安全低碳的海湾立体发展范城市。针对海岸带空间利用和保护，立足青岛

资源禀赋、环境状况和经济社会发展潜力，编制完成《青岛市海岸带及海洋空间专项规划（2021—2035年）》，构筑陆海统筹的国土空间开发保护格局。

详细规划：城镇开发边界内外详细规划编制有序推进

详细规划是实施国土空间用途管制和核发城乡建设项目规划许可以及实施城乡开发建设、整治更新、保护修复活动的法定依据，是优化城乡空间结构、完善功能配置、激发发展活力的实施性政策工具。

“三区三线”划定后，我市稳妥有序开展城镇开发边界内详细规划修编（新编）工作。遵循功能区整体完整、边界清晰，行政边界和权属界线统筹协调，空间规模科学适宜，15分钟生活圈有保障等原则，合理优化详细规划片区，并且按照不同片区类型、不同层级深度详细规划的编制和管控方法，引入国内高水平规划设计团队，对各片区进行精细化规划，优化城市空间布局，助力城市发展。

同时，为引导详细规划修编（新编）重点聚焦完善公服配套，盘活低效用地、城中村改造等方面，因地制宜编制多项技术导则，2023年修订版《青岛市市区公共服务设施配套标准及规划导则》已实施，《青岛市控制性详细规划编制技术导则》正在编制，将推动详细规划修编（新编）工作愈加科学有序。

根据国家、省关于“有条件、有需求的村庄规划应编尽编”的要求，近年来，全市积极推进村庄规划编制，即墨区百里村村庄规划成功入选自然资源部首批村庄规划优秀案例。2023年以来，市自然资源和规划局相继印发了全市村庄规划审查要点、加快推进村庄规划编制审批等文件，进一步完善工作要求、规范工作程序，督导涉农区（市）有序开展“多规合一”的村庄规划编制；组织全市村庄规划编制业务培训，充分激发镇（街）、乡村规划师和编制单位的一线作用，协同推进村庄规划编制，提高编制质量和水平，助力建设宜居宜业和美乡村，促进乡村振兴项目落地实施。

城市设计：结合更新建设，助力重点区域高质量发展

城市设计作为营造美好人居环境和宜人空间场所的重要理念与方法，是国土空间高质量发展的重要支撑，贯穿于国土空间规划建设管理的全过程。

结合青岛市城市更新和城市建设三年攻坚行动，以专业化产业园区为发展目标，开展15个低效片区城市设计编制。系统优化片区产业策划、功能定位、路网格局、空间布局、建筑风貌等，为片区开发建设和招商引资提供强力支撑，推动片区产业集群化、高质量发展。

衔接市级重要道路建设，编制重庆路、唐山路、安顺路等重要道路两侧区域城市设计。通过优化道路两侧用地功能布局，强化重要节点景观营造，重塑道路两侧空间形态，有效提高重要道路两侧土地资源综合利用效益和城市景观风貌品质。

环胶州湾区域人口、资源、政策等要素集聚，是引领青岛高质量发展的重要引擎。2023年，市自然资源和规划局正式启动环湾重点地区城市设计，突出聚湾强心，打造湾区核心亮点，致力于推动青岛建设新时代湾区城市典范。

为提升城市设计品质，打造精品设计典范，市自然资源和规划局还出台一系列引导性文件及措施。《青岛市滨海近山临河建设控制区设计管控技术要点（试行）》划定滨海、近山、临河建设控制区，从建筑风貌、组团差别、公共开放空间、近山区域高度等方面提出设计管控要求，指导我市保护、传承和彰显“山、海、城、河、湾”相融的城市特色风貌。推行重点区域总设计师制度，在张村河区域率先试点，引入孟建民院士团队，从片区规划到重点区域建设全方位把控，为张村河片区开发建设提供多层次、全要素、伴随式技术咨询服务，助力片区高质量发展。（王冰洁）