

走在前开新局 打头阵当先锋

青岛市中级人民法院：

以高质量司法护航中国式现代化青岛实践



■青岛中院举行“少年先锋并肩行 携手普法1+N”系列活动。

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。在市委坚强领导和市人大及其常委会有力监督下，在市政府、市政协及社会各界关心支持下，青岛两级法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记对山东、对青岛工作的重要指示要求，忠实履行宪法法律赋予的职责，能动服务打头阵、当先锋，各项工作取得新发展。全市法院受理案件35.8万件，办结35万件，均居全省法院首位；市中院受理案件3.1万件，办结3.1万件，均居全省中院首位。全市法院共有102个集体、170名个人获市级以上表彰，77项经验做法、225件典型案例在全国和省、市推广，涌现出“全国法院先进集体”中院环资庭，“全国优秀法官”齐新，“全省最美女法官”纪晓昕、王晓晖等先进典型。

服务更高水平平安青岛建设。全面贯彻总体国家安全观，审结一审刑事案件8220件，判处罪犯9121人。常态化开展扫黑除恶斗争，审结涉黑恶犯罪案件15件72人，执行到位“黑财”2285万元，防止黑恶势力“死灰复燃”。严惩杀人、抢劫等严重暴力犯罪，依法惩治信息网络犯罪，持续提升人民群众安全感。

提升作风能力优化营商环境。开展“深化司法作风能力优化法治营商环境”专项行动，审结一审商事案件15.5万件。推动破产处置联动单位“再扩容”，审结破产案件185件。服务创新驱动发展，审结知识产权案件7276件。服务高水平对外开放，设立全省唯一的国际商事法庭，审结涉外、涉港澳台案件176件。承办中国—上合组织国家地方法院大法官论坛(2023)，青岛涉外司法的国际影响力显著提升。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，审结环境资源案件1500件。

加快推进市域社会治理现代化。防范化解金融领域风险，审结一审金融借款、民间借贷等案件8.3万件，审结非法吸收公众存款、集资诈骗等犯罪案件264件。做深做精“抓前端、治未病”，发出司法建议310件，诉前化解纠纷10.5万件，占全省法院调解总数的六分之一。

依法推进法治青岛建设。与市政府联合召开府院联动协调会议，实现司法与行政良性互动、优势互补、效能叠加。监督支持行政机关依法行政，审结一审行政诉讼案件2480件，办理行政非诉执行案件2845件。持续助推城市更新和城市建设，举办首届行政审判、行政复议同堂培训，行政机关负责人出庭应诉率连续4年达100%，助力优化政务服务环境。

坚持公正高效开展执行。开展“春雷”“夏雨”“秋风”“冬暖”系列执行行动412次，执结案件8.3万件，执行到位金额308.3亿元，占全省法院的近五分之一。与12个单位深化常态化联动，在全国法院率先搭建“网格+执行”“定向询价+司法协税”“区块链+股权查控”等线上协作平台，努力打造解决执行难“青岛样本”。

全力提升审判工作质效水平。开展“质效提升年”活动，出台20条硬核举措，加快推进审判管理现代化，全市法院审限内结案率同比提高4.9%，一审服判息诉率同比提高4.8%，平均结案时间同比缩短19.1天，员额法官人均结案422件，居全省首位。健全“一号通办、一网通办、一站通办”诉讼服务体系，网上开庭6.8万件，在线调解16.7万件，电子送达412.8万件次，中院获评全省首批“有爱无碍”诉讼服务示范文明岗法院。

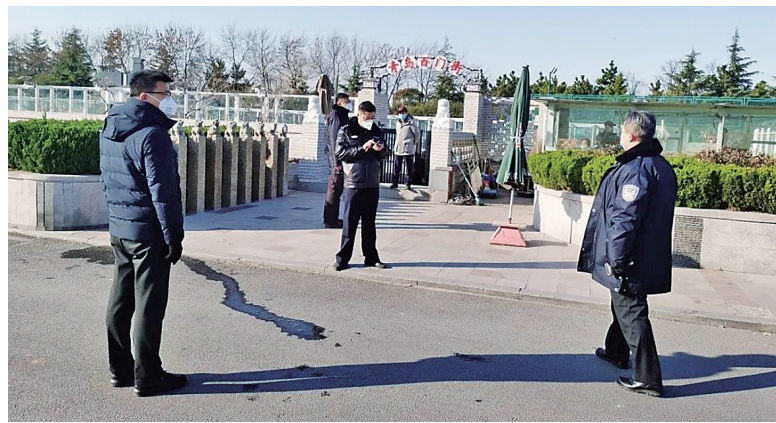
近年来，人民法院受理案件的数量持续增长、类型不断增多。青岛中院从2023年全市法院审判执行案件中梳理选取了社会关注度高、与人民群众生活密切相关的刑事、民事、执行十件典型案例进行发布，发挥典型案例在社会生活中的警示、指导作用，震慑违法犯罪，提高公民依法维权意识，为经济社会发展提供良好司法服务保障。



■青岛中院审结、城阳法院执结江秋莲诉刘暖曦生命权纠纷案，强调被救助者的提醒和保障义务，褒扬扶危济困、惩戒违法失德，该案入选“人民法院十大案件”。



■青岛中院、李沧法院联合开展涉“重庆路快速路项目”强制腾迁行动，助力完善城市交通路网体系。



■市南法院依法强制腾迁栈桥广场4万平方米停车场，解决前海一线停车难问题，助推旅游产业提质升级。

青岛市检察机关：

能动履职 创新探索 为高质量发展贡献检察力量

创新检察工作，服务发展大局

青岛市检察机关创新服务中心工作，助力国家重大战略实施，围绕上合示范区、山东自贸区青岛片区建设，探索“检护自贸”一体化工作机制，将检察机关服务保障工作做到实处、细处。

青岛市人民政府与青岛市人民检察院联合印发《青岛市人民政府青岛市人民检察院关于建立“府检联动”工作机制实施意见》，为检察机关和行政机关开展多维度多层次联动协作，构建优势互补、良性互动的府检关系，合力服务保障经济社会高质量发展奠定制度基础，搭建全新载体。这是山东省出台的首个“府检联动”工作机制实施意见；创新依法能动履职。探索检察监督监督协作配合办公室“1+1+1+N”实质化运行青岛模式。以案结事了和为公为目标，综合运用公开听证、司法救助等方式，实质性化解房屋拆迁、劳动保障等行政争议200余件。探索案件办理全过程管控新模式，全省首创侦监办“源头防范”、团队办理“集体把关”、过程评查“质效纠错”一体化机制。探索“个案办理—类案监督—系统治理”新路径，制发各类检察建议600余件，撰写调研报告30余篇，推动检察监督开新局；注重品牌建设，加强数字赋能。打造青岛检察“品牌矩阵”，职务犯罪检察“正义海燕”品牌获最高检推广，“检护自贸”等3个品牌获评全国全省十佳检察文化品牌，“基层检察服务标准化”试点工作通过国家级验收，轻罪治理“一站式”诉访即墨模式获全省检察机关年度创新奖。探索“大数据+自主研发”数字检察模式，研发大数据模型65个，成案800余件，挽回损失2000余万元。

打造“青岛特色”，振兴实体经济

青岛市检察机关开展服务保障加快实体经济三年行动，全方位服务重点项目建设、全周期服务新兴产业专业园区发展，全链条保护各类经营主体合法权益，创新打造具有“青岛特色”的服务保障加快实体经济振兴发展检察模式，办理的50余起涉企案件入选最高检、省检察院典型案例，相关工作经验被国家发改委、全国工商联、国家标准委、省政府和最高检、省检察院转发推广。

制定三年行动意见和2022年度、2023年度实施方案，首创“产业链链长+链主+检察长”制度，全面修订8个服务保障、优化营商环境意见，重新制定全面加强新时代知识产权检察工

2023年，青岛市检察机关深入学习贯彻党的二十大精神，认真贯彻落实党中央决策部署及市委、省院工作要求，坚持高站位、高标准、高质量，坚持争第一、创一流、走在前，坚持在为大局服务、为人民司法、为法治担当、为自强赋能上走在前列，让“求真务实、担当实干”成为新时代新征程青岛检察人的鲜明履职特征，用知重负重的担当、锲而不舍的坚毅、春华秋实的耕耘，谱写出青岛检察新的历史篇章。

全年共有18项工作在全国全省性会议经验交流，最高检、省院在青召开现场会7次；46个集体和个人获得省级以上表彰，市院九部获评全国巾帼文明岗，即墨区院被评为“全国模范检察院”，13人次荣获全国首届公益诉讼检察“业务标兵”、全国“优秀公诉人”“未检业务能手”和山东省“最美公务员”“最美女检察官”、全省检察机关首届新闻宣传“业务标兵”“业务能手”、青岛市“最美公务员”等荣誉称号。

作的实施意见，出台《优化法治营商环境助力上市和拟上市企业健康发展的十二项措施》等制度规范，出台36个细化实施方案，优化惠企服务措施265项；突出惩治违法犯罪与保护合法权益并重，守住安全发展底线，促进实体经济振兴持续稳定向好，办理破坏市场经济秩序犯罪2200余件。妥善处理涉“24条重点产业链”的劳资纠纷、合同纠纷、侵权纠纷等民事申请监督案件，办理涉企民事监督案件882件。加大行政生效裁判案件监督力度，办理涉企行政监督案件240余件；以法治思维和法治方式助推实体经济高质量发展。加大知识产权保护力度，成立知识产权检察保护办公室，建立专业化办案团队，聚焦20余家上市和拟上市企业常态化联络需求，设立知识产权检察保护联系点，提供“一对一”特快专办服务。强化数字化赋能，优化检察服务平台，涉企案件纠纷多元化解平台、“检护自贸”服务保障一体化工作平台。开展“民营企业司法保护专项行动”，邀请律师共同化解经营主体矛盾纠纷，常态化开展简易听证840件。

完善服务措施，优化营商环境

2023年以来，青岛市检察机关坚决贯彻落实市委关于深化作风能力优化营商环境部署要求，聚焦六个环境，开展六大专项提升行动，充



■胶州市检察院检察官走进中建八局上合广场项目工地和项目部，与该公司相关人员座谈了解法治需求，并举办涉企知识产权讲座。

分有效履行检察监督职责，争当市场化、法治化、国际化一流营商环境的积极参与者、践行者和建设者。

优化完善检察服务措施。出台“深化作风能力优化营商环境”实施方案，服务保障加快实体经济振兴发展2023年实施方案，制定细化落实方案16个，推出惠企服务包158项。推动“产业链链长+链主+检察长”制走深走实，联系走访企业481家，办理相关案件223件，解决法律需求的问题378个。优化涉企案件办理绿色通道，开展“中小企业服务月”活动，为企业发展营造良好法治环境。紧盯“类案根治”，对涉企案件“一案一建议”，制发社会综合治理检察建议235件，撰写调研报告31件；全力保障国家重大战略实施。围绕上合示范区、山东自贸区青岛片区建设，承办检察理论与实务研讨会，“检护自贸”一体化机制被最高检、省政府、省院推广。围绕服务经略海洋，制定16条实施意见并召开部署推进会，办理危害海洋安全、破坏海洋资源、影响海洋经济发展的各类案件63件，治理海域面积20余万平方米，追缴各类赔偿修复金711万元。办理的非法倾倒9000余吨污泥案获评最高检典型案例，督促清运胶州湾海岸2.15万立方米建筑垃圾案获全省典型案例；坚持惩治与保护并重。深化金融犯罪专项整治，坚持上下游犯罪一起打、惩治挽回一起抓，严惩

洗钱、骗贷、内幕交易、金融诈骗、非法吸收公众存款等犯罪672人，追赃挽损1.75亿元。严惩扰乱市场经济秩序犯罪1096件，依法起诉曲某某涉嫌敲诈勒索10余家企业、非法占用耕地13亩案。着力保障科技创新，严惩侵犯知识产权犯罪228件，比2022年增加31.8%。开展反不正当竞争和闲置土地公益诉讼专项行动，办理土地高效利用公益诉讼案件24件，督促盘活闲置土地262亩。

积极能动履职，助力城市更新与建设

青岛市检察机关坚持履行“公共利益代表”职责使命，围绕守牢生态环境底线、安全生产生命线、土地资源红线、国有财产安全线、特定权益保护底线等“六线”，立案办理与城市更新和城市建设相关公益诉讼案件137件。

聚焦历史城区保护、低效片区开发建设、旧城旧村改造建设等领域的生态环境问题，发挥“河长湖长湾长林长+检察长”等工作机制作用，督促职能部门清理污染和非法占用的河道22.7公里，清除生活垃圾850余吨，处置建筑垃圾、固体废物2.5万余吨，拆除违章建筑1800余平方米；深化安全生产领域监督，围绕燃气运输、报废气瓶管理、餐饮企业用气安全等问题，发出诉前检察建议81件，消除安全隐患86处。办理的

某时装公司重大消防安全隐患案，督促企业投入450余万元消除1799处隐患点；共办理土地高效利用领域公益诉讼案件10件，督促开工项目6个。针对一处闲置近2年的国有建设用地，督促行政机关依法履职，建设项目于2023年9月开工建设；开展环保税、耕地占用税等专项监督，依法协助追缴税款2.66亿元，并督促税务部门自查自纠收税5.8亿元；聚焦残疾人、老年人、妇女等群体保护，办理相关案件37件。针对妇女产后康复机构存在夸大宣传康复效果、化妆品未依法备案等违法行为，督促市场监管部门进行专项监督检查，责令停产停业；积极参与历史城区保护更新，聚焦文物修缮不及时、建设施工过程中造成文物保护等问题，保护各级文物3处。

持续提升质效，锻造检察铁军

青岛市检察机关始终把检察队伍建设作为基础性、战略性工作，着力构建上下贯通协同的检察队伍建设机制，持续锻造忠诚干净担当的检察铁军。

全面深化人才强检战略，主动融入“青岛菁英工程”。出台《青岛市检察人才队伍建设规划(2023—2027年)》，打造“青检优才”人才品牌。坚持新时代好干部标准，树牢正确用人导向，选派4名干部参与“双百”挂职，3名干部参与援藏援疆，46名干警参加市委工作专班、四进工作队等；注重分类孵化、精准培养，积极构建响应需求、适应实战、全面发展的素能培养体系，持续打造“青课堂”“慧沙龙”等品牌，实施“青蓝计划”、“十百千”人才培育工程、“百庭观摩、千庭评议”等活动，组织做好检校共建、检察法律同堂培训，开展指导性案例教学、重大案件庭审观摩等实战练兵；全市检察系统19名干警入选省级以上人才库，18个集体、33名个人获得省级以上表彰，18项工作在全国全省性会议作经验交流；做实严管厚爱，完善科学有效管理路径。一体落实激励担当实干和从严治检，持续开展以“考实、评准、用好”为目的的“全员、全面、全时”检察人员考核，强化结果运用，搭建共识度更高、应用性更强的检察工作评价体系。组织开展基层院检察长、部门负责人擂台赛，“晾晒”评比工作业绩，持续开展“争先创优季度之星”评选。以全面从严治检强化正风肃纪，严格执行防止干预司法“三个规定”，制定正负面清单28项；开展“纪律作风教育整顿”“双无”检察院创建等活动，组织警示教育和案例剖析14场次，以自身净确保自身硬。