

今年首批政策清单：“68条”加力利企惠企

青岛2024年将聚焦加大援企惠企力度、全力扩大有效需求、加快新型工业化发展、培育壮大数字经济等七个方面,促进经济巩固向好,加快绿色低碳高质量发展

□青岛日报/观海新闻记者 杨光

聚焦七个方面发力

首批政策清单包括2024年新推出政策和2023年政策清单中延续执行的政策两部分内容,共68项。其中,2024年新推出政策包含七个方面47项具体举措

加大援企惠企力度

包括新开国际全货机航线补助、实施稳岗扩岗专项贷款、重点群体和自主就业退役士兵创业就业税费优惠等5项举措



加快新型工业化发展

包括实施规上制造业企业和专精特新中小企业技术改造奖补、推动专利技术产业化、省级专利导航项目奖补、科技型企业贷款贴息、支持大型科学仪器共享等10项举措



支持发展现代服务业

包括支持现代服务业项目建设、加强知识产权运营体系建设、特色夜间主题活动奖补、支持婚拍基地建设等6项举措



提速能源绿色转型

包括30万千瓦以下煤电机组关停奖励、优化海上光伏项目储能配置等3项举措



全力扩大有效需求

包括对符合条件的重点项目购买省级能耗煤耗指标价格优惠、预支新增用地指标保障项目落地、重大基础设施用地报批奖励、壮大信息服务消费、支持扩大二手车出口、支持设立公共海外仓、推动跨境电商综试区公共服务平台提升效能等10项举措



培育壮大数字经济

包括数字经济园区、“产业大脑”、“双跨”工业互联网平台奖补,支持建设标识解析二级节点,培育场景应用实验室,打造重点产业数字化转型赋能中心等10项举措



推进乡村全面发展

包括支持省级乡村振兴齐鲁样板示范区建设、地理标志产品保护示范区奖补等3项举措



记者感言

增强企业对政策的获得感

杨光

开年时分,青岛市第一批“政策清单”如约而至。

一系列直接投向市场主体,拿出“真金白银”利企惠企的政策举措,传递着这座城市“有为政府”促进经济巩固向好、加快绿色低碳高质量发展的信心与决心。

要切实达成政策设计的初衷和预期,关键在于提升市场主体对政策举措的感受度、获得感,真正解决问题、促进发展。

增强企业对政策的获得感,首先是要确保政策举措高效执行,不折不扣落地。近年来频密出台的“政策包”让众多市场主体感受到了融融暖意,增添了发展的信心。但不能否认的是,一些涉企政策落地难、兑现慢,更有些政策在实施中走样、变形,让不少企业生出“政策消化不良”的感慨,得出政策边际效应递减的误判。政策本应是“及时雨”,在这个挑战迭出、机遇稍纵即逝的时代,不能高效执行的政策难免让市场主体大打折扣。

增强企业对政策的获得感,要及时评估政策效能,动态调整优化政策安排。政策举措的出台,是在多重约束下求解的过程,要兼顾实现发展动力转换、促进生态环境改善、维护经济安全等多重目标,更要应对不时出现的“黑天鹅”“灰犀牛”。因此,必须强化政策效果评价,看其在实施过程中发挥的实际作用能否达到预期目标。评价的过程,就是了解市场主体获得感的过程。要认真倾听市场主体的真实声音,在涉企政策、规划、标准的制定和评估等方面充分发挥企业家作用,让市场主体和广大群众的感受度成为评估政策效能的重要依据。什么是真正给力的政策“红包”,依据不是文件多寡,而是能否围绕市场主体需求和痛点找准政策切入点,给予确定性、稳定性前瞻指引,让企业充分享受政策红利,能够安心在激烈市场竞争中“乘风破浪”。

在推动政策兑现落实方面,为提升政策落实便利度,各政策牵头部门已经同步制定了政策实施细则,进一步明确政策兑现的标准条件、操作流程等,并逐项政策明确了公开电话,目前实施细则和联系电话已在青岛政务网公开。

政策的生命力在于落实。据介绍,下一步,青岛将持续优化政策落实情况督导评估机制,加大政策实施效果评估,并结合评估情况对政策进行动态优化调整,持续提高政策供给含金量和精准度。同时,密切跟踪国家和省最新政策动向,结合全市经济运行形势变化和经营主体实际需求,加强政策研究储备,丰富政策工具箱,适时推出一批务实管用的政策。

以有效的政策供给尽可能让更多市场主体“解渴”,受益,城市的发展潜力也将得到进一步释放。

新举措兼顾当前和长远

从政策内容来看,新一批政策清单既坚持稳中求进,加强惠企利企、促进消费、扩大有效投资等需求端政策供给,全力稳定经济运行基本盘,以量的合理增长支撑质的有效提升;又坚持以进促稳,牢牢把握高质量发展这一主题,加大新型工业化、现代服务业、数字经济等供给端施策力度,全力推动绿色低碳高质量发展,以质的有效提升引领量的合理增长,切实把稳中求进、以进促稳、先立后破的要求落到实处。

47条新举措中,《政策清单(第一批)》把“加大援企惠企力度”放在首位,加码对市场主体的支持。包括新开国际全货机航线补助、实施稳岗扩岗专项贷款、重点群体和自主就业退役士兵创业就业税费优惠等5项举措。

全力扩大有效需求,《政策清单(第一批)》提出包括对符合条件的重点项目购买省级能耗煤耗指标价格优惠、预支新增用地指标保障项目落地、重大基础设施用地报批奖励、壮大信息服务消费、支持扩大二手车出口、支持设立公共海外仓、推动跨境电商综试区公共服务平台提升效能等10项举措。

加快新型工业化发展,《政策清单(第一批)》提出包括实施规上制造业企业和专精特新中小企业技术改造奖补、推动专利技术产业化、省级专利导航项目奖补、科技型企业贷款贴息、支持大型科学仪器共享等10项举措。

培育壮大数字经济,《政策清单(第一批)》提出包括数字经济园区、“产业大脑”、“双跨”工业互联网平台奖补,支持建设标识解析二级节点,培育场景应用实验室,打造重点产业数字化转型赋能中心等10项举措。

支持发展现代服务业,《政策清单(第一批)》提出包括支持现代服务业项目建设、加强知识产权运营体系建设、特色夜间主题活动奖补、支持婚拍基地建设等6项举措。

推进乡村全面发展,《政策清单(第一批)》提出包括支持省级乡村振兴齐鲁样板示范区建设、地理标志产品保护示范区奖补等3项举措。

推动各项政策集成供给

加强政策供给是调节经济运行、推动高质量发展的有力举措和重要抓手。近年来,青岛持续滚动接续推出政策清单,提升政策集成度,提高政策“含金量”。

2023年,青岛聚焦“稳中向好、进中提质”主题,围绕助企

(上接第一版)持续助推营商环境优化提升,对外商投资法、劳动法、优化营商环境条例开展执法检查,对金融部门服务企业上市工作进行专题调研,推动建立涉企行政执法监督4项制度机制,解决企业困难问题81个,用法治力量守护营商环境的“绿水青山”。

在市委重要决策上献人大之智。市人大常委会把为市委当好参谋助手作为重要职责,深入开展“大抓调查研究年”活动,坚持不调研不建议、不调研不审议、不调研不监督。领导干部“领题”调研,常委会机关“大视野、小切口、高质量”调研,广大代表“揭榜”调研,形成调研成果142项,调研成果数量和质量再创新高,许多建议转化为促发展、惠民生的实际举措。

在重大事项上尽人大之责。市人大常委会严格执行请示报告制度,就重大问题、重要事项、重要情况向市委请示报告77次,按照市委要求不折不扣抓好落实。积极落实市委部署,继设立“青岛企业家日”“青岛品牌日”之后,连续第三年作出决定,设立“青岛工匠日”,营造尊重企业家、尊重创新、尊重劳动的社会风尚,让品牌之都、工匠之城成为青岛现代产业先行城市的鲜明底色。

依法履行职权,护航高质量发展行稳致远

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,是中国式现代化的本质要求。市人大常委会坚持高质量发展这个新时代的硬道理,开展科学立法、民主立法、依法立法,实施正确监督、有效监督、依法监督,以高水平法治护航高质量发展。

推动“国之重托”落地实施。市人大常委会聚力推动上合示范区建设,表决通过青岛市与亚美尼亚埃里温市、乌兹别克斯坦撒马尔罕市建立友好城市关系的议案,与6个外国地方议会开展交流合作,讲好中国故事,宣传人大制度,扩大共建“一带一路”国家“朋友圈”。聚力打造乡村振兴齐鲁样板,对种子“一法一条例”开展执法检查,对农村土地制度改

革、现代特色农业发展、农业社会化服务进行视察调研,推动“千万工程”经验在青岛开花结果。

促进经济回升向好。修订常委会加强经济工作监督的决定,以制度供给提升监督效能。坚持利长远与防风险监督并举,与10个区市人大协同联动,对“十四五”规划实施情况中期评估进行重点监督,对政府债务全口径管理实施常态化监督,保障经济平稳健康运行。坚持宏观与微观监督并重,聚焦年度经济发展目标任务完成,听取审议国民经济和社会发展计划、预算执行等8个报告,对经济运行情况3次作出分析研判,在全国同类城市率先制定中小企业发展促进条例,综合运用“执法检查+听证报告+专题询问+满意度测评”“四合一”监督方式,推动化解企业融资难、用工难、创新难问题。

保障社会和谐稳定。修订安全生产条例,检查安全生产“一法一条例”实施情况,守牢安全底线;听取审议全面提高审判质效、未成年人检察工作、律师行业发展情况报告,促进公正司法;推动政法系统建立诉源治理多部门联动机制,促进矛盾纠纷源头预防、多元化解;开展省民族工作条例执法检查,推动铸牢中华民族共同体意识。

推动“两项议案”办理。市人大常委会把“高品质保护提升太平山中央公园和浮山森林公园”“实施爱老助老五项行动”两项议案督办作为工作重点,常委会组成人员、人大代表75次进山入园、走村入户调研视察,针对堵点提出56项建议,汇集各方面意见99条,督促相关部门驰而不息抓推动促落实。“两山”公园保护提升和绿道建设基本完成,成为市民休闲健身游玩的好去处,“爱老助老”惠及千家万户,呈现出老有所养、老有所学、老有所乐的幸福景象。

办好办实民生实事。市人大常委会聚焦停车难出行难题,深入推进建设停车场条例实施,促进“全市一个停车场”建设,新建72处停车场、新增泊位2.5万个。视察调研路网建

设,助力打通24条未贯通道路,畅通城市“血脉”。聚焦城市管理难题,对年度城乡规划、城市更新和城市建设攻坚行动情况进行审议并开展视察,对城市管理13项专项整治进行现场督导,开展物业管理条例执法检查,对老旧小区改造跟踪监督、提出建议。聚焦教育、医疗、全民健身等民生关切问题,通过审议报告、调研视察等监督方式,推动民生实事办好事办实。

保障代表履职,全过程人民民主根深叶茂

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于深深植根于人民之中。市人大常委会充分发挥代表来自人民、植根人民的优势,听民声、察民情、聚民智,解民忧,深入践行全过程人民民主,为推进中国式现代化青岛实践聚合力、强动力。

构筑代表学习履职“大平台”。市人大常委会开展人大代表“党的二十大精神集中学习年”活动,紧盯经济热点、社会焦点、科技前沿举办“每月一讲”,组织代表履职培训全覆盖,完善代表履职考核工作机制,深入开展“人大代表在行动”实践活动,用好媒体资源讲好“代表故事”,持续激发代表履职动力和工作热情。

打造联系服务群众“连心桥”。坚持群众在哪里、代表工作就做到哪里,推动代表联络站和立法联系点扩面提质、共建共享、融合发展,新建150个代表联络站、15个基层立法联系点,培育32个具有经济、法律、教育等服务功能的专业化代表工作站,打造25个融合示范点,联系群众的代表家站点星罗棋布,全年共收集群众意见上万件、立法建议300多条。优化“代表履职通”功能,构建线上线下相结合、两级人大相贯通的服务群众立体网络,全年常委会组成人员联系代表820人次,收集代表意见建议153条,全部转交有关部门办理落实,代表接待群众2.1万人次,为群众办实事解难题6300余件,“代表在身边、有事找代表”成为常态。保障代表参加各项活动、履行代表职务,代表参加“一府一委两院”工作听

纾困解难、扩大有效需求、振兴实体经济、加快绿色转型等重点领域,先后出台4批政策清单、308项具体政策,全年全市新增减税降费及退税缓费超过300亿元,有力助推全市经济稳步恢复、回升向好。

据介绍,在2024年政策清单(第一批)制定过程中,青岛注重“上下衔接、协同发力”“突出重点、接续用力”“稳中求进、以进促稳”,深入研究、反复论证,推动各项政策集成供给,靠前发力。

从政策的协同性上来看,青岛在政策制定过程中,既承接了国家和山东省的相关举措,确保上级政策不折不扣地落实;又结合城市发展实际,创新提出了多项凸显青岛特质的政策举措,最大限度放大政策组合效应。

比如,作为中小企业数字化转型试点城市,青岛将对符合条件的专精特新中小企业(含专精特新“小巨人”企业)开展技术改造,企业上年度设备投资额达到100万元以上的,按设备投资额12%比例给予奖补,最高不超过100万元。发挥开放城市优势,青岛鼓励引导企业在境外设立公共海外仓,达到一定条件的给予最高不超过50万元支持。探索产业数字化转型推进路径,青岛打造一批重点产业数字化转型赋能中心,对赋能中心开展数字化诊断给予一定资金支持。

从政策的连续性上来看,在制定政策清单前,青岛对2023年出台的4批政策清单、308项政策实施效果进行了综合绩效评估,并结合评估结果,对执行期限到期或完成指定任务的48项政策,不再延续实施;对完成阶段性任务的223项政策,不再纳入政策清单管理。

同时,对高速公路ETC设备通行优惠,新获批全国重点实验室、技术创新中心奖励,加大政府采购支持中小企业力度,省级知名农产品区域公用品牌和知名农产品企业产品品牌奖补等21项政策进行延续实施;对规上制造业企业技改奖补、支持数据中心建设等16项政策按照发展需求进行了优化调整,一并纳入2024年第一批政策清单,既保持了政策连续性,又提升了政策精准度,确保政策精准供给、持续发力。

“真金白银”支持企业发展

细看这份政策清单就会发现,68条政策举措中,有相当部分比例的政策措施都是面向经营主体,拿出“真金白银”支持企业发展。

市场主体是城市经济的活力所在。2023年青岛全市新登记市场主体28.54万户,增速达到两位数。截至2023年底,全市实有市场主体超213万户,同比增长3.92%。这是青岛城市经济的基本盘。

加力利企,筑牢发展支撑。政策清单(第一批)一方面注重培育强骨干企业,通过开展试点、奖补支持等方式,激励龙头企业发挥示范作用,引领带动重点行业领域全面提质增效;另一方面,注重增强普惠性和可及性,面向各类企业特别是中小微企业,推出减免税收、降低收费、简化流程等制度性改革类政策,采取“免申即享”“直达快享”等模式,尽可能让更多经营主体受益。

在推动政策兑现落实方面,为提升政策落实便利度,各政策牵头部门已经同步制定了政策实施细则,进一步明确政策兑现的标准条件、操作流程等,并逐项政策明确了公开电话,目前实施细则和联系电话已在青岛政务网公开。

政策的生命力在于落实。据介绍,下一步,青岛将持续优化政策落实情况督导评估机制,加大政策实施效果评估,并结合评估情况对政策进行动态优化调整,持续提高政策供给含金量和精准度。同时,密切跟踪国家和省最新政策动向,结合全市经济运行形势变化和经营主体实际需求,加强政策研究储备,丰富政策工具箱,适时推出一批务实管用的政策。

以有效的政策供给尽可能让更多市场主体“解渴”,受益,城市的发展潜力也将得到进一步释放。

证、评审评议、调研视察等活动1100余人次,确保党委政府在决策、执行、监督落实各环节都能听到来自基层群众的声音。

用好代表建议“金点子”。坚持代表建议“内容高质量、办理高质量”,引导代表在闭会期间多提建议。强化代表建议全过程督办,促进重点督办、归口督办、跟踪督办有效衔接,采取第三方评估、二次交办、新闻发布等措施,持续推动代表建议办理从重满意度向重落实率、办结率转变,全年656件代表建议落实率为91.62%,实现“三连升”。

提升作风能力,“四个机关”建设强筋壮骨

打铁还需自身硬。市人大常委会牢牢把握“四个机关”定位要求,大力加强常委会自身建设。

坚持党建引领,突出政治建设,持之以恒加强党的创新理论武装,组织“第一议题”学习25次、理论研讨11次、专题读书班4期。严格落实全面从严治党责任制,召开常委会党组会议29次,研究重大事项129次,切实发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的作用。深入开展提升作风能力专项行动,始终保持一线意识、一线姿态、一线干劲,干就干实、干就干好、干就快干、干就干成。开展“摘星夺旗”擂台赛,在人大机关形成比学赶超、勇争一流、唯旗是夺的浓厚工作氛围。每季度召开区市人大主任专题座谈会,形成上下联动、互促共进的合力。深入推进“数字人大”建设,以数字化、信息化手段赋能人大高质量发展。

使命催人奋进,实干成就伟业。市人大常委会将深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,依法履行宪法和法律赋予的各项职责,进一步加强和改进立法、监督、代表履职服务保障等各项工作,以实干实绩推动新时代人大高质量发展,在现代化强省建设中打头阵、当先锋,为谱写中国式现代化建设“青岛新篇章”提供法治保障、贡献人大力量。