

创新监督体系，推动“十四五”规划落地实施

市人大常委会做深做实“十四五”规划监督工作，助力经济社会高质量发展

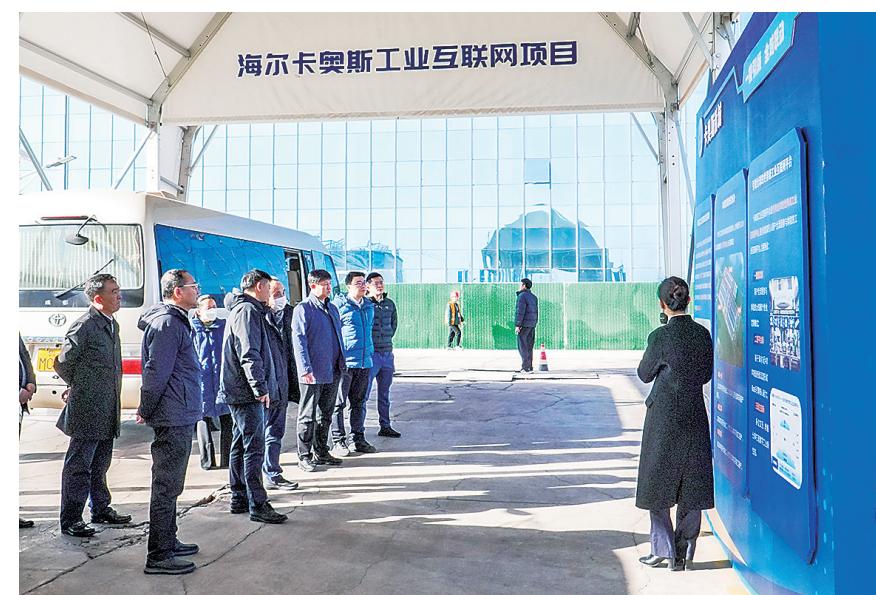
制定和实施五年规划，对于全面贯彻落实党和国家的战略目标，引领经济社会高质量发展，推进社会主义现代化建设，具有十分重要的作用。“十四五”规划是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年规划。人大及其常委会做好对“十四五”规划的监督意义重大。

2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，也是实施“十四五”规划承上启下的关键之年。青岛市人大常委会深入贯彻党的十九大、二十大精神，严格依照有关法律法规要求，认真深入做好全市“十四五”规划监督工作，创新建立“1+N”监督体系，全面提升监督实效，推动“十四五”规划落地见效，助力全市经济社会高质量发展。

强化顶层设计，突出监督重点

坚持全面发力，集成监督主体“1+N”。“十四五”规划监督工作涉及经济社会各个领域，指标多、内容广、跨度长，以往仅依靠市人大财经委单一主体监督难达效果，亟需构建“一盘棋”的监督体系。市人大常委会学习借鉴上海等地先进经验，创造性建立“1+N”监督体系，以市人大常委会监督为主导，将监督主体由市人大财经委员会扩展到人大各专门委员会，同时组织各区（市）人大常委会共同参与，形成“1+N”的监督合力，打造贯通协同高效的监督工作机制。

强化顶层设计，完善监督项目“1+N”。市人大常委会制定并印发了《关于开展青岛市“十四五”规划纲要实施情况中期评估监督的工作方案》，制定详尽时间表、任务书，统筹协调各专门委员会、各区（市）人大常委会协同开展调研，分三个阶段16个工作节点压实推进，全员、全过程、立体式做好“十四五”规划监督。同时，统筹协调监督项目，以规划纲要监督为纲，以专项规划和区市规划监督为目，纲举目张、整体推进，做到市、区（市）一体、协同发力，做深监督、落实规划。由此，完善了对中长期规划监督“1+N”的系统性和连续性，为新时代人大工作创新监督模式提供借鉴。



▲市发展改革委召开青岛市“十四五”规划纲要实施中期评估座谈会，听取市人大代表的意见建议。

◀市人大常委会调研组赴胶州市调研市级重点项目建设情况。

把握关键环节，突出监督重点“1+N”。“十四五”规划监督中，市人大常委会把握一个衔接、突出三个抓手，并由此扩展至N个监督领域，充分发挥出规划对经济社会发展系统、前瞻、科学的引领作用。

与年度计划科学有效衔接。国民经济和社会发展年度计划是规划纲要分步实施的重要途径，也是规划实施的基本手段。“十四五”期间，市人大常委会督促政府部门将五年规划总任务和重点目标科学量化到年度计划中，使五年规划的战略性与年度计划的操作性高效有机结合，充分运用年度计划有效推动五年规划实施。一是从年度计划指标与规划纲要指标衔接入手，增加了制造业增加值占地区生产总值比重等6个年度计划指标，确保“十四五”规划纲要的主要指标通过年度计划逐年得到落实。二是在对年度计划进行审查的同时，以重大项目、重大平台、重大工程为抓手，审查“十四五”规划纲要年度实施情况，发现并推动解决问题，助力规划纲要中重大事项的顺利推进。三是市人大常委会通过高质量完成年度重点监督工作，包括先进制造业、产业园区、重点产业链、重大项目、数字经济、民营和中小企业发展、“双碳”战略、优化营商环境等关系长远发展、科学发展、

高质量发展的重点领域重点任务，渗透式推进规划监督落实落细。

以三个重要抓手突出监督重点。市人大常委会以“十四五”规划纲要中重大项目、重要指标、重点任务为重要抓手，全面展开对“十四五”规划纲要监督工作。一是专项听取市“十四五”规划纲要中259个重大项目中期进展情况，着重了解纳入国家和省“十四五”规划纲要中的重大项目情况，并根据实际情况，从市级项目库中调出不具备建设条件的6个项目，并从相应领域优选6个新项目补入。二是就规划纲要22项指标完成情况，尤其是个别约束性或重要民生类指标，多次调度政府相关部门研究论证分析，就下一步指标落实提出针对性意见建议，确保合法有序推进指标落地。三是紧紧把握中央、省、市委有关工作部署，对“十四五”规划纲要中有关经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障等重点领域重点任务的进展情况，充分发挥好人大各专委会的专业优势，以41个专项规划实施为依托，深入开展重点任务的监督调研。通过一批专项规划重点任务的突破，发挥关键领域引领带动和薄弱环节补短板作用，推动规划体系高效落地，引领经济社会高质量发展。

整合各方资源，增强监督合力

随着新时代人大工作任务和新形势经济社会发展的变化，人大“十四五”规划监督也要与时俱进，着力在抓协调、聚合力上下功夫，有效整合政府部门和社会智库各方资源，积极引导人大代表和社会公众参与，形成“1+N”的整体优势，进一步提高监督合力和工作效率。

激发内力，充分发挥人大职能优势，持续、系统地推动“十四五”规划的贯彻落实。召开全市人大财经工作座谈会，对十个区（市）人大常委会提出工作要求；召开3次调研工作调度会，协调解决存在的问题。与规划实施牵头部门保持紧密联系，先后召开4次工作交流会，全面了解市政府相关部门规划实施、指标完成和规划落实情况。发放市人大代表调查问卷，聚焦重点工作和民生关切，设计四个主题31项问题，汇聚人大代表民声、民智、民意，助力“十四五”规划落实。

借助外力，坚持集思广益，引导各方明确目标、节奏合拍、步调一致。邀请各大院校、青岛银行、青记智库的经济专家，以“微论坛”的形式，围绕财富管理、数字经济、场景打造等内容

展开热烈讨论。邀请医疗、教育、金融等领域的市人大代表，参加“十四五”规划中期评估工作座谈会，积极建言献策。坚持问计于民，引入公众满意度评价，市民对“十四五”基本公共服务和社会民生改善的满意度达到90%以上。

完善监督闭环，提升工作实效

“要进一步健全‘年度监测分析—中期评估—总结评估’的规划评估体系，将评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据，并依法自觉接受人大监督。”市人大常委会以此为引领，在认真盘点监督工作、提升监督实效的同时，也将进一步加强跟踪监督，实现对“十四五”规划全链条闭环监督，释放“1+N”工作动能，为“十四五”规划实施后半程提供有力支撑。

市人大常委会在抓好“十四五”规划监督系列调研的基础上，形成了一个总调研报告+9个专题调研报告+10个区市调研报告，系列报告内容全面丰富，又重点突出，对“十四五”后半程顺利实施提供了高质量的建议支撑。总调研报告坚持数据说话，横向选择发展势头好的同类城市，纵向结合年度经济运行情况，对86项经济数据进行对比分析，制作出13张趋势性或结论性图表，深挖出我市经济社会发展中存在的8个层面问题短板，为全面准确把握我市经济社会发展总体情况提供重要参考；同时，从指标落实、实体经济、创新驱动等六个方面提出推动规划落实的整体优势，为进一步提高监督合力和工作效率。

跟踪监督是监督工作中的重要环节，是确保监督成果转化为工作成效的重要途径。2024年是实施“十四五”规划的关键一年，市人大常委会将认真领会并深入贯彻中央、省、市委有关决策部署，切实增强责任感和使命感，以“咬定青山不放松”的韧劲，通过增加重要链点监督、开展验证式监督等方式，继续深入推进“十四五”规划重点领域重点问题的专项监督，对问题清单一督到底，直至转化为成效清单，为推动我市“十四五”时期经济社会高质量发展彰显人大担当、贡献人大力量。

刘婧 孙晓燕 李京禄

琴牌牛奶70年|与城市共成长系列报道之文旅篇

文旅深度融合 共赴“诗与远方”

从“流量”到“留量” 青岛文旅激发消费活力塑造发展新优势



■青岛·明月山海间不夜城已成为青岛市民和外地游客的争相打卡地。

是2019年海上旅游营业收入的7倍。

海上观光之余，原汁原味的海岛生活也令人向往。按照全市旅游品质提升三年攻坚行动要求，青岛市根据不同海岛资源禀赋进行规划，发展环岛观光、休闲垂钓、海岛民宿、海岛野营、地质科普、气象研学、海洋生物观赏等休闲度假产品。以“高端定制休闲度假岛”为定位的竹岔岛，以康养旅游示范+旅游民宿集聚为定位的“全国首个负碳海岛”灵山岛，以礁石、海钓、茗茶为特色的小小管岛等彰显了“一岛一特色”的风貌。

老城区破局更出圈

休闲旅游，是时代发展对文旅产业提出的新期待。历史城区承载了城市发展记忆，更蕴含着城市发展未来。青岛城市的根在老城区，作为青岛城市文化的根与魂，老城区记载了城市发展的历史和过程，也承载了城市的传统文化，彰显历史积淀和特色。随着青岛城市更新和城市建设三年攻坚行动的启动，历史城区保护更新正为城市文旅发展持续赋能。

位于市南区的上街里文创旅游产业园项目

和位于市北区的浮岛公园及历史城区改造项目，成为近年来历史城区保护发展的创新实践。总投资350亿元的上街里文创旅游产业园项目，东起济宁路、安徽路，西至泰安路，南至太平路，北至胶州路的围合区域，浓缩了青岛百年历史，展示着独具魅力的城市风貌和民俗文化。其中，中山路区域保护更新以全域5A级景区为标准，新开业上百家商文旅项目，太兴里、三江里、银鱼巷发展成为极具影响力的文化艺术街区，有效带动提升历史城区消费人气。

从更长远的城市记忆中挖掘文旅产业新动能，位于平度市的新河工艺品全链条产业园暨非遗草编博物馆项目，以平度草编工艺这一非遗技艺为依托，搭建成集生产销售、物流仓储、产品研发、产业服务于一体的全产业链条。建起草编博物馆，打造集文旅产业和乡村振兴于一体的非遗特色小镇。

做好“旅游+”文章，实现旅游产品全业态创新，是旅游品质提升攻坚的重要任务。位于莱西市的北京汽车制造博物馆，是青岛首家越野车主题博物馆；位于即墨区的矿晶科技博物馆，旨在打造矿物宝石收藏品类最全、亚洲最大、世



■位于青岛崂山区的钓鱼台酒店和美高梅酒店。



■新希望琴牌“食育乐园透明工厂游”现场。

界一流的矿物宝石博物馆；位于胶州市的新希望琴牌乳业“食育乐园透明工厂游”，探寻一杯好牛奶的生产过程，是大小朋友喜闻乐见的牛奶奶乐乐趣所在；位于西海岸新区的明月海藻世界，是集智慧工业旅游、康养度假、科普研学、会展会议于一体的文旅综合体项目，先后获批全国科普教育基地、全国海洋意识教育基地，年综合收入超过5亿元。

新生力量做响品牌

当前，文旅市场进入全面复苏阶段，旅游消费需求从低层次向高品质和多样化转变，加强旅游消费场景营造，将为青岛旅游业持续释放“一业兴、百业旺”的乘数效应注入源头活水。

2022年10月，青岛召开旅游品质提升三年攻坚行动动员大会，聚焦打造

国际滨海旅游目的地，实施六大提升行动提高城市文旅品质。2023年，青岛文旅迎来省旅发大会为代表的“大事件”，又经历了五一、端午、国庆节等假期“小高潮”。钓鱼台、美高梅酒店开门纳客，明月·山海间不夜城点亮夜空，“海上观青岛”航线形成海天之间的独特风景线……一系列新生文旅力量不断“加盟”，青岛，正以更新的思路提升文旅产业，以更高的发展质量立于市场前沿。

近年来，青岛文旅不断亮出新路径、新打法，政策先导为文旅深度融合打好地基，从顶层设计上加大供给，激发消费。2023年，在全省率先出台《青岛市关于大力提振文化和旅游消费的政策措施》，提升文旅消费市场活力。《青岛市关于进一步提振消费信心激发消费活力的若干政策措施》中，明确拿出资金扶持邮轮旅游、大型旅游演艺、大型文化旅游项目、夜间文旅消费、户外露营等。《青岛市关于促进文旅深度融合推动旅游业高质量发展的若干措施》，支持“体育+旅游”“音乐+旅游”“演出+旅游”“婚拍+旅游”等融合业态发展，将游客流量转变为旅游消费的留量，进一步增强了文旅企业信心，进一步激发市民游客消费热情，持续释放政策红利。

借由高频举办的文旅活动，“时尚青岛”源源不断地来自大海的邀约，并得到热情回应。电影之都、音乐之岛、博物馆之城……作为国家历史文化名城和中国首批优秀旅游城市，青岛拥有诸多广受认可的城市名片。在旅游品质提升的持续耕耘下，这些名片一张张“活”起来以动态呈现。通过不断拓展文旅发展新空间、塑造文旅发展新优势，实现文旅发展新突破、开创文旅发展新局面，青岛文旅产业必将抵达更美好、更繁华的诗和远方。



■灵山岛省级自然保护区是全国首个得到权威部门认证的自主负碳海岛。

立足海洋旅游特色

海洋旅游是青岛旅游发展的核心竞争力。全市旅游品质提升三年攻坚行动中，有一半任务涉及海洋旅游。立足海洋旅游特色，谋划一批重点项目，把海洋旅游资源用好、用活，把海洋旅游的文章做大、做优，是品质提升攻坚的突破点。近年来，青岛在海洋旅游方面不断“破题”。从海边山、海中岛、海上船到海里鱼、海底潜，青岛打造的多路径、多场景、多层次海洋旅游产品越来越丰富。

目前，青岛已开通8条海上旅游航线，包括环游浮山湾、奥帆中心至崂山太清、奥帆中心至海底世界、奥帆中心至邮轮母港等热门航线，其中“环游浮山湾”自2018年推出就成为青岛海上旅游航线中的代表。以奥帆中心为起点，以浮山湾为游览线路，与灯光秀融为一体游览体验，使其成为独具青岛特色的夜经济文旅产品。数据显示，全市2023年海上旅游累计发船超1.1万航次，发送游客超100万人次，营业收入超1.1亿元，超过2020—2022年三年营收总和，