

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

谱写共建“一带一路”高质量发展新篇章

编者按

近期,由中共青岛市委党校(青岛行政学院)、青岛市社会科学界联合会、青岛市政协港澳台侨和外事工作办公室、上合示范区管委会主办,中共胶州市委党校(胶州行政学院)、青岛市“一带一路”(上合组织地方经贸合作)研究中心、上合经贸发展研究院、山东大学上海合作组织研究院、青岛市国际关系学会承办的2023年共建“一带一路”高质量发展论坛暨“一带一路”建设中的战略机遇与风险挑战研讨会在胶州市委党校召开。与会专家围绕主题深入探讨,达成许多共识,形成一批理论文章。

让共建“一带一路”形成全球共识

李怡

共建“一带一路”倡议是中国推动构建人类命运共同体的重要实践,旨在打造国际合作新平台,促进世界各国和地区经济、文化、人文等方面的交流与合作,推动共同发展、共同繁荣。

勇担环境责任,推动共建“一带一路”绿色发展

自共建“一带一路”倡议提出以来,绿色发展的理念不断深化,生态文明领域合作成为共建“一带一路”的重要内容。

青岛大学政治与公共管理学院原院长、青岛市国际关系学会会长丁金光指出,绿色“一带一路”建设与全球气候治理紧密联系,需着力提升中国在全球气候治理中的话语权。中共聊城市委党校丁佳琳指出,以绿色“一带一路”为切入点促进全球可持续发展,应当从加强全球生态环境协同保护和夯实多边合作的经济关系两个方面发力。

搭乘新一轮科技革命浪潮,打造上合示范区创新平台

新一代人工智能技术快速发展,正在掀起第四轮科技革命。上合示范区作为共建“一带一路”的国际合作新平台,应进一步加强其创新功能,促进创新资源交流互换,孵化创新项目,激励服务创新成果产业化应用。

对于上合示范区应如何切入共建“一带一路”科技创新行动计划这一问题,青岛市委党校薛风平教授认为,要从树立跨境技术转移的理念、加强国际科技创新合作、重视国际科技人才引进、加强高端国际科研机构引进、培育高端科技服务业、营造科技合作氛围六个方面来落实。山东大学特聘教授、上合研究院副院长郭庆生指出,中国后续的创新将更加强调绿色创新,上合示范区应该致力于打造基于双循环的、面向上合组织成员国和共建“一带一路”国家促进高质量发展的创新转化管理平台。

发挥本地优势,深度参与共建“一带一路”高质量发展

青岛科技大学赵洪娟教授指出,为打造共建“一带一路”国际合作新平台,青岛要持续推进上合示范区创新发展,加快上合示范区平台化建设,构建沿黄河流域城市战略通道。中共烟台市委党校副教授滕向丽分享了烟台龙口南山集团在境外建立省级工业园区的实践经验,并指出,建设境外工业园应成为中国企业利用两个市场、两种资源,实现资源有序、有效配置,参与国际竞争的重要途径;中国制造“走出去”,有利于释放优势产能,助推国内企业转型升级;通过境外工业园引导中国制造业在当地投资建厂,有利于促进文化融合,发挥民间外交效应。

来自全国各地高校和党校系统的专家学者围绕会议主题,全方位、多层次、广领域、多维度地对共建“一带一路”的具体实践进行研究阐述,深刻总结了建设国际合作新平台的新思路、新理念、新成效和新经验,深入剖析了当前国际形势下共建“一带一路”面临的风险挑战与战略机遇,为推动共建“一带一路”高质量发展提供理论支撑、提出政策建议,深化了对国际治理体系变革、更高水平对外开放、构建人类命运共同体等重大问题的认识。

(作者单位:青岛市委党校)

着力推进高水平对外开放

程国有

党的二十大报告提出,“推进高水平对外开放。”当前我国贸易面临下行压力,如何进一步扩大贸易,提升贸易投资合作质量和水平,推进高水平对外开放已经成为各级政府高度关注的重要问题,推动高水平对外开放需要多措并举。

支持有条件的企业“走出去”

要完善对外投资管理制度和政策体系,鼓励企业“走出去”。一是给予政策支持。政府出台相关政策,例如提供税收优惠、贷款支持、资金补贴等。此外,设立专门的机构或平台,为企业提供海外投资咨询、风险评估、市场调研等服务。二是人才培养。企业“走出去”需要拥有国际化的人才,包括语言能力、跨文化沟通能力、国际业务知识等。政府可以提供相关培训和人才引进政策,帮助企业培养和吸引国际化人才。三是积极搭建合作伙伴关系。“走出去”的企业应积极寻找与当地企业的合作机会,建立合作伙伴关系,共同开拓市场,这有助于其更好地了解当地市场和文化,降低风险,提高成功率。

持续扩大国际贸易新空间

一是利用互联网平台。互联网平台可以帮助企业拓展海外市场,例如通过跨境电商、社交媒体等渠道,将产品或服务销售到全球各地。此外,互联网平台还可以提供数据分析、市场调研等服务,帮助企业了解海外市场的需求和趋势,参加更多国际展会和会议,这是企业了解海外市场、拓展业务的重要途径。通过与当地企业和专业人士交流,企业可获取更多市场信息和商机。二是加快海陆空通道建设,完善国际海运网络,拓展国际空中走廊,持续推动中亚、中欧等方向的国际铁路大通道建设。三是支持家电电子、橡胶轮胎、机械制造等优势企业建设海外营销网络、研发中心和生产基地,深度融入国际产业链供应链。

提升国际合作新平台水平

不断提升各类开放平台的水平和影响力,吸引更多优质资源和高端要素聚集。全域联动推进上合示范区建设,聚焦“四个中心”,积极参与区域产业链供应链重塑,积极申建国家家中欧班列集结中心。高质量推进青岛自贸片区建设,争取一批改革创新政策先行先试,增强特色化、差异化、首创性探索。聚力推进功能区高质量发展,进一步深化开发区管理制度改革,加快中日(青岛)地方发展合作示范区、国际招商产业园建设,打造节能环保、数字科技和智能制造集聚区,提高其开放度和吸引力。要借助“一带一路”和RCEP等国际合作平台,积极推进与世界各国和地区的经贸合作,加强与其他国家的政策沟通、设施联通、贸易畅通和资金融通等方面的合作。

打造国际化营商环境

简化审批流程,减少审批环节,提高审批效率,方便企业和个人办理各种手续和业务。加大知识产权保护力度,严厉打击侵权行为,维护企业的合法权益。加强市场监管,规范市场秩序,打击假冒伪劣、价格欺诈等违法行为,保障企业和消费者的合法权益。加强诚信体系建设,建立完善的信用制度和信用体系,增强企业和个人的信用意识。建立健全与国际接轨的法律法规、监管制度、市场规则等体系,提高市场化程度和法治化水平。同时,要加强对企业的支持和指导,帮助企业提高国际化经营能力和竞争力。强化风险防控。在扩大对外开放的同时,要高度重视风险防控,建立健全风险评估、预警和应对机制。例如,加强对外资企业、跨境资金流动等的监测和管理,防范潜在风险。

加强国际人文交流合作

除了经济领域的合作,加强国际人文交流合作也是推动高水平对外开放的重要方面。通过教育、文化、旅游等领域交流合作,增进相互了解和友谊,促进各国间和谐发展。例如,加强与世界各国文化交流,开展教育合作,推进旅游交流等。同时,通过举办国际会议、艺术展览、体育赛事等活动,吸引更多国际友人来青岛旅游、学习和工作。

总之,推动高水平对外开放需要多措并举,通过优化开放布局、完善开放体制、支持有条件的企业“走出去”,持续扩大国际贸易新空间、提升国际合作新平台水平、打造国际化营商环境以及加强国际人文交流合作等方面的努力,进一步推动我国贸易发展,促进我国与世界各国友好交流与合作。

(作者单位:青岛市委党校)

创新推进上合示范区高质量发展

李光全

推进上合示范区高质量发展是当下工作的应有之义。2023年12月28日召开的青岛市委经济工作会议强调,要“强化上合示范区、山东自由贸易试验区青岛片区等开放平台带动”。12月29日,山东省委常委会审议通过《关于支持中国—上海合作组织地方经贸合作示范区高质量发展的意见》,围绕推动上合示范区建设,强调要在经贸合作、制度创新、招引重大项目以及加强协作配合上持续用力。

上合示范区的高质量发展要聚焦“国际公共产品”破题

当前,共建“一带一路”给世界带来了实实在在的成果,成为当今世界最受欢迎的国际公共产品、最大规模的国际合作平台。2023年6月,商务部领导参加“产业链供应链”论坛时明确指出,“上合示范区要强化公共产品属性,联动承担对外开放平台使命,深耕上合组织经贸合作节点城市,共同锻造发展长板”。换言之,强化上合示范区“国际公共产品”供给的平台属性,是当下和未来上合示范区高质量发展的重点和焦点。上合示范区承担着打造东西双向互济、陆海内外联动开放新格局的重要使命。而所谓“互济”“联动”,就是要让东西双向、陆海两维的人流、物流、资金流、要素流在这里创新组合、价值倍增。所以,对上合示范区而言,其高质量发展的方

向和路径就是通过方案提供、资源链接,在共建“一带一路”国际合作新平台的搭建中提升公共产品属性、强化国际公共产品供给,以更好助推要素叠加、资源重构、价值倍增。

上合示范区的高质量发展要围绕“五大新城”展开

2023年10月30日,“启新城、开新局、谱新篇”2023上合·城市发展大会上,包括上合国际城、空港新城、枢纽港新城、卡奥斯新城、板桥新城在内的上合示范区“五大新城”新架构正式发布。围绕“五大新城”实现上合示范区高质量发展,需要从以下几方面着力。

一是发挥上合示范区的战略优势,打造上合示范区“上合策源”新引擎,全力推进上合示范区“四个中心”建设,聚焦制度型国际公共产品,着力探索面向上合组织成员国的经贸合作新规则、新規制、新标准。

二是围绕与上合组织成员国间高效、快捷、优质的联通,在国际航班的通航城市和航班数量、国际合作的贸易规模和贸易质量、航空物流的运输成本和货运线路等方面重点突破,在高水平互联互通、经贸畅通中充分发挥胶东国际机场门户机场和区域性枢纽机场的优势。

三是继续发掘上合示范区陆港联动优势,与西安、兰州、乌鲁木齐、喀什、伊犁、银川等西向开放枢纽开展物流协作、港口协作,最终形成东接日韩亚太、西连中亚欧洲、南通东盟南亚、北达蒙俄大陆的国际物流运输大通道网络。

四是回应第三届“一带一路”国际合作高峰论坛对数字经济和数字治理的关注,立足卡奥斯工业互联网产业园,以面向上合组织成员国提供工业互联网方案为重点,协助上合组织成员国更好融入全球和区域的产业链、供应链,满足上合组织成员国数字经济、数字治理的有效需求。

五是深度发掘胶州板桥历史,打造以板桥为品牌的人文交流新重镇,通过增强人文交流,筑牢上合组织经贸合作持续开展的坚实基础。

发挥好智库和智库联盟的高端助力作用

2023年11月18日,上合示范区高质量发展研究智库联盟正式成立。智库联盟以青岛市社会科学界联合会、中共青岛市委党校(青岛行政学院)、上合示范区管委会为牵头单位,上合示范区高质量发展研究中心、青岛市“一带一路”(上合组织地方经贸合作)研究中心、上合经贸发展研究院、青岛国际商事法庭、山东大学上海合作组织研究院、青岛市国际关系学会、青岛大学当代国际关系研究中心、山东科技大学数字法治研究院、青岛科技大学“一带一路”与中西文化交流研究中心、青岛市生产力学会等单位成为首批智库单位。要用好上合示范区高质量发展研究智库联盟这一新型智库合作平台,发挥其人才优势、学科优势和机构优势,聚焦重点、难点和痛点,协同推进上合示范区高质量发展涉及的基础理论和应用对策研究,努力打造专业性强、辨识度高的上合示范区新型智库群,助力上合示范区的高质量发展。

(作者单位:青岛市委党校)

加快建设上合示范区的思考

张彬

地方经贸合作是城市外事工作经济职能的深化,为推动商事制度、贸易便利化、营商环境、体制机制等改革提供了契机。上合示范区启动建设后,地方政府开展经贸合作取得一系列成绩,具体体现在物流通道拓展,多式联运规模扩大,运输能力提升;贸易合作规模扩大,贸易便利化加快,贸易平台多元,贸易能级提升;地方经贸合作深入开展,国际合作交往扩大。上合示范区是高水平对外开放的载体,是青岛深化改革开放的重大机遇,加快建设上合示范区要做好以下工作。

一是发挥上合示范区的集聚作用。要扩大上合示范区辐射影响范围,按照《青岛都市圈发展规划》要求,高水平共建高能级开放合作平台,形成以青岛都市圈为枢纽的地方经贸合作通道,链接东北亚国家与上合组织成员国,发挥经济走廊的集聚和辐射作用。要依循服务业发展规律,从产业结构看,上合示范区打造的物流、贸易、双向投资、商旅文等中心建设都是服务业的范畴,要发挥服务业吸纳就业多、富民能力强、辐射带动广的作用,集聚资金、人才、技术、企业,形成高端商贸服务业集聚区,参与地方经贸合作。

二是为地方经贸做示范。总结上合示范区前期建设的宝贵经验,推广制度创新成果,提高成果的可复制性。要放大“信用上合”的品牌效应。完善信用制度建设,建立健全信用承诺制度,提升企业信用意识,拓展信用应用服务场景,提高办事便利度。要完善上合经贸综合服务平台建设。在提高贸易服务便利化的同时,加强事中事后监管,审批与监管要衔接好,提高监管效率和服务质量。推动上合示范区综合保税区建设工作,发挥保税功能,发展保税物流,扩展跨境电商业务。

三是着力优化营商环境。要对照营商环境评估新体系,打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,形成营商环境高地。要优化口岸营商环境,提高通关效率。按照《上海合作组织成员国多边经贸合作纲要》提出的合作清单,高标准落实好地方经贸合作的具体领域事项,建立经贸纠纷解决机

制,优化法治营商环境。要提高涉外商事仲裁、调解的效率,保护贸易各方知识产权。要完善涉外法律服务大数据平台,提高法律公共服务效率。要深化涉外法律服务业发展,开展涉外认证业务,开展海外投资保险业务,完善尽职调查等中介业务,加快涉外法律人才的引进与培养。

四是发挥好政府和市场的作用。一方面,地方政府要发挥主导作用,根据地方发展特点和禀赋优势,制定地方经贸合作的总体框架,依据产业和贸易的基础和经验开展多层次、宽领域的对外经济交流,务实推进各项工作,放大地方经贸合作优势。另一方面,地方政府要发挥引导作用,鼓励企业、行业商协会等微观市场主体广泛开展面向上合组织成员国和共建“一带一路”国家的经贸合作。要发挥海外工商中心的对外交往职能,为企业提供经贸合作的公共服务。

要以市场为导向,鼓励、支持行业商协会参与上合示范区建设,设立上合国家办事处;以企业为主体,开展多层次、多领域的经贸合作,以商招商。高水平建设跨境贸易服务中心,搭建上合示范区物流海外仓,会展贸易平台,商品交易平台。要发挥重点行业企业作用,在境外园区建设运营过程中广泛开展地方经贸合作。以精细化服务为突破,实现人文交流便利化。要创新交流合作形式,建立友好城市合作交流机制,开展经济园区间“双园互动”,务实开展人文交流。

(作者单位:青岛市委党校)

共建“一带一路”共促价值链升级

张淑芹

共建“一带一路”进入高质量发展新阶段,这为共建国家深化合作、形成区域价值链循环体系提供了新平台,也为青岛这一重要沿海开放城市撬动全球资源、提升全球价值链地位提供了新机遇。

强化优势,培育全球价值链主导者。共建“一带一路”,有利于青岛发挥比较优势,增强城市国际竞争力。以第四次工业革命为契机,充分考虑青岛本地特色和优势,精准主导产业定位。一是做强优势产业,争取建立全球价值链主导者地位。对于智能家电、轨道交通装备等骨干行业,集中优势资源,聚焦创新能力和质量效益提升,培育本地优势企业成为所在行业全球价值链(或至少是区域价值链)的主导者。二是壮大新兴产业,迈向全球价值链中高端。锚定“四新”经济,以市场化为导向为原则,以新一代信息技术撬动新增长点,促进优势企业向价值链高端攀升。三是升级传统产业,建立全产业链的主导优势。强化传统产业核心竞争力,优化全球布局,夯实价值链的基础地位,进而建立主导优势。同时,优化全市产业布局,突出各区市特色,强化差异化竞争。提升产业园区和各功能区的能效,完善服务体系,支撑产业规模化、高端化发展。

汇聚高端要素,提升产业能级。共建“一带一路”有利于推动各国资源要素自由流动和高效配置,这为青岛汇聚高端要素资源、提升发展能级提供了机遇。一方面,推进“海陆空铁”设施全面提升,为要素有序自由流动提供基础支撑。另一方面,围绕优势主导产业吸引高端要素在青岛聚集,提升青岛创新发展能力。一是优化创新创业环境,吸引留住高端人才。推进国际科技创新交流,吸引全球人才来青创新创业。科学界定并保护产权,建立鼓励创新、符合科研规律的激励机制。落实人才配套政策,包括住房、医疗、子女教育等。以考核为手段,提升各类企事业单位的服务能力和服务意识。加大宣传引导,提高各类违法成本,提升市民文明程度。二是改善投资结构,拓展投资空间。推进全球招商,强化先进制造业、高端服务业投资,引导资本重点流向青岛主导性行业企业,支持其迈向全球价值链中高端,并努力成为主导者。同时,提升投资效益,重点引进并落地单体规模大、产业关联度强、成长潜力大的项目,不断形成投资的有效增量。三是盘活土地资源,提高土地利用效率。出台并完善相关政策法规,解决土地闲置、工业用地到期搬迁等问题,为高端产业项目提供用地保障。同时,加大土地供应,稳控房价,降低居民生活负担,释放消费潜力,增强城市吸引力。

推进制度创新,增强创新活力。共建“一带一路”为创新经济治理提供了新方案。一方面,积极推动制度型开放。当前国际经贸规则的发展趋势是“三零”,即零关税、零壁垒、零补贴,青岛制度型开放应主动与之相适应,并主动跟国际经贸规则对接,与主要区域经贸协定的规则对接。以上合示范区、青岛自贸区、中日(青岛)地方发展合作示范区等高能级开放平台建设为契机,推动优势产业制度创新先行先试。探索实施部分自由贸易港制度和政策,全面提升贸易投资自由化便利化水平。另一方面,建立公平竞争的市场机制。一是改革竞争政策,提高企业创新能力。取消在市场准入和国民待遇等方面的不合理限制。评估各类优惠措施和补贴政策的实际效果,防止落后企业依靠补贴与先进企业竞争。二是统一市场监管,提升经济效率。明确各级各部门职责的同时,规范、统一地区间、部门间的政策标准,增强政策的稳定性和可预期性,降低市场监管负担。三是加强能力建设,提高治理水平。提升政策精准度和可操作性,推动产业政策由选择性向功能性转变。优化考核导向,使之符合产业发展规律和本地实际,并从政策层面允许试错、宽容失败,激励干部攻坚克难、担当有为。

推进制度创新,增强创新活力。共建“一带一路”为创新经济治理提供了新方案。一方面,积极推动制度型开放。当前国际经贸规则的发展趋势是“三零”,即零关税、零壁垒、零补贴,青岛制度型开放应主动与之相适应,并主动跟国际经贸规则对接,与主要区域经贸协定的规则对接。以上合示范区、青岛自贸区、中日(青岛)地方发展合作示范区等高能级开放平台建设为契机,推动优势产业制度创新先行先试。探索实施部分自由贸易港制度和政策,全面提升贸易投资自由化便利化水平。另一方面,建立公平竞争的市场机制。一是改革竞争政策,提高企业创新能力。取消在市场准入和国民待遇等方面的不合理限制。评估各类优惠措施和补贴政策的实际效果,防止落后企业依靠补贴与先进企业竞争。二是统一市场监管,提升经济效率。明确各级各部门职责的同时,规范、统一地区间、部门间的政策标准,增强政策的稳定性和可预期性,降低市场监管负担。三是加强能力建设,提高治理水平。提升政策精准度和可操作性,推动产业政策由选择性向功能性转变。优化考核导向,使之符合产业发展规律和本地实际,并从政策层面允许试错、宽容失败,激励干部攻坚克难、担当有为。

(作者单位:青岛市委党校)