



热点聚焦

市法律援助中心坚持应援尽援、应援优援

把案件质量作为法律援助“生命线”

日前,在校大学生刘某拨打12348公共法律援助服务热线电话,称自己在暑假期间跟随快递站负责人张某送快递,工作结束后被欠劳务费4100元,经过多次讨要,张某总以种种借口推脱不给,希望热线调解平台给予帮助。调解员接到指派后耐心帮助刘某整理思路,理清了案件基本法律事实。刘某称,自己在应聘时,快递站负责人张某表示工资按工作时间支付,没想到工作结束后,张某却提出要先对快递单是否存在投诉情况进行验证,暂时不结算工资。随即,调解员联系了张某,指出刘某工作已结束四个月,快递平台系统未显示刘某存在被投诉的情况,就应认定刘某的工作符合要求。同时,调解员指出,根据《民法典》相关规定,双方确已形成劳务关系,提供劳务者应得到相应的劳动报酬。经过调解员耐心协调,张某向刘某支付了劳务费。

这是青岛市法律援助中心日常工作的一幕。2023年,市法律援助中心不断强化案件质量“生命线”意识,坚持“应援尽援、应援优援”,把法律援助案件质量作为提升法律援助

工作水平的一项重要内容来抓,不断满足人民群众对法律援助服务的新需求,推动全市法律援助工作再上新台阶。

以质量管控为抓手,提升法律援助办案质量

坚持首善标准,加强案件质量管理,聚焦法律援助案件服务规范、司法部案件质量同行评估规则等标准落实,组织律师专家对司法部案件质量同行评估规则设定的16个一级指标和38个二级指标逐项梳理,制订出刑事、民事(行政)法律援助案件应用文书指南。举办法律援助案件质量培训班,邀请省厅领导、司法部法律援助案件质量评估专家就案件质量专门授课,培训过程中既注重解读司法部的《评估规则》,又突出参训人员互动交流,为提升法律援助工作者办案水平、提高案件质量奠定了基础。建立青岛市法律援助案件专家评审团,利用案件自评、同行互评、交叉互评等有效评

估方式,确定案卷评估等次,确保法律援助案件经得起上级评查和时间的考验。

以建章立制为重点,夯实法律援助服务保障基础

出台《法律援助案件收卷程序规定》,结合刑事案件审查起诉阶段律师辩护全覆盖试点,启动法律援助案件纸质档案与电子档案同步归档试点。落实庭审旁听、案件回访制度,教育引导每名法律援助律师在每一个法律援助案件中,都必须严格遵守法定程序和执业规范,提供符合标准、优质高效的法援服务,强化对法律援助人员办案指导和案件质量监督,督促法律援助人员规范履职。建立疑难案件集体研究制度,对于重大社会影响案件、疑难复杂案件、群体性敏感案件,集体讨论,重点督办,降低办案风险,提高办案质量。修订《青岛市法律援助工作评价标准》,修订后的评价标准既突出评价工作重点,又兼顾青岛实际,使评价科目和

评价内容更加科学、更有可操作性。

以机制创新为引领,提升法律援助服务水平

创新推出法律援助“全域受理、全域指派”一体化服务机制,方便群众就近直接向受理点申请法律援助,有效解决律师资源配置不均衡、律师水平参差不齐问题。为推进这一机制落地落实,建立了机制推进“六个统一”:统一规范法律援助经济困难标准、案件受理审查条件;统一建立全市共享法律援助承办团队和法律援助受理点;统一组建市级法律援助案件质量专家评审团,检查、督导、指导全市法律援助案件管理;统一案件卷宗目录、案卷质量评分标准;统一升级应用“法援在线”系统平台;统一规范法律援助经费管理使用。通过全面落实“六个统一”要求,强化对市级和各区市法律援助资源的系统化统筹整合,规范了法律援助工作标准。

法苑速递

青岛市检察院举办特约检察员聘任仪式

深化检务公开 自觉接受监督

青岛市人民检察院近日举行第七届特约检察员聘任仪式,11位民主党派、工商联和无党派人士受聘担任市检察院特约检察员。

聘任仪式上,市检察院党组成员、政治部主任黄迪勇宣读了《青岛市人民检察院关于聘任第七届特约检察员的决定》,市检察院党组副书记、副检察长栾驭通报了2023年全市检察机关工作情况。李秋航、田源代表受聘的特约检察员作交流发言。

会议指出,要深刻认识特约检察员制度重要意义,充分认识特约检察员制度是检察机关自觉接受监督的重要载体、深化检务公开的重要途径、密切检察机关与人民群众联系的重要纽带,进一步牢固树立监督者更要接受监督的意识,不断提升检察工作水平和司法公信力。要充分发挥好特约检察员独特作用,希望特约检察员发挥专业所长、优势所在,履行特约检察员的参谋、咨询、监督职责,发挥好参谋支持、监督督导、宣传联络等作用,共同推动司法公信力和群众满意度提升。要切实保障好特约检察员履职工作,不断拓宽履职渠道,抓好意见落实,强化沟通联络,积极邀请特约检察员参与座谈、调研、检查、听证等活动,进一步加强与市委统战部、各民主党派、市工商联和特约检察员所在单位的沟通联系,共同为特约检察员创造良好的履职环境。

以案释法

义务帮工受伤,谁负责?

即墨法院办理一起帮忙装修受伤赔偿案

义务帮工是指为了满足被帮工人生产或生活等方面的需要,没有义务的帮工人不以追求报酬为目的,为被帮工人无偿提供劳务或服务的行为。若是在义务帮工过程中出现了人身伤害,赔偿责任该如何划分呢?即墨法院近日办理了这样一起案件。

林某某因装修房屋找到王某安装纱窗,后因王某安装的纱窗存在问题,林某某微信联系王某进行维修。2021年9月,王某到林某某家中维修纱窗。王某称,当日其完成纱窗安装后,应林某某的请求,帮忙检查三楼房屋窗户漏水的位置并打胶,打胶过程中,王某从窗户坠落摔伤。受伤后,王某到医院治疗。王某向即墨法院起诉要求林某某赔偿其伤残赔偿金、医疗费、误工费、护理费等各项损失60余万元。林某某称,双方之间应为承揽合同关系,不存在义务帮工法律关系,依据《民法典》第一千一百九十三条的规定,林某某作为定作人,在定作、指示或者选任上不存在任何过错,不应承担侵权责任。审理过程中,鉴定机构经法院委托对王某的受伤情况进行鉴定,确认王某的脊柱损伤构成伤残九级,双足损伤构成伤残九级;误工期限建议为120日至240日,护理期限建议为60日至90日,护理人数建议住院期间2人护理,出院后1人护理;后续治疗费建议为3万至4万元。

法院审理认为,依据最高人民法院《关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉的解释》中规定“对负有举证证明责任的当事人提供的证据,人民法院经审查并结合相关事实,确信待证事实的存在具有高度可能性的,应当认定该事实存在。”王某主张是为林某某帮工过程中受伤,林某某主张王某是在安装纱窗的承揽工作中受伤,根据各方提交的证据,结合现场勘查的情况,现场纱窗系安装在窗户内侧,王某安装或者调整纱窗无需到窗外,到窗外只能是从事其他工作,王某所称述的事实存在高度可能性,故法院认定义务帮工的事实存在。依据最高人民法院《关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》第五条的规定,林某某系实际的被帮工受益人,故王某遭受的损失,应由林某某承担赔偿责任。但王某作为完全民事行为能力人,其在帮工过程中未尽到谨慎义务,存在较大过错,结合案件事实,酌定王某自行承担70%的责任,林某某承担30%的责任。最终判决林某某赔偿王某各项损失合计165874.37元。判决作出后,王某、林某某均提出上诉,二审法院审理后,判决驳回上诉,维持原判。

帮工人虽然是自愿、无偿提供帮工活动,但其仍然是为被帮工人的利益而行为的,基于报偿原理,应当由被帮工人对帮工活动造成的风险承担责任。但帮工人也应尽到合理的审慎注意义务,以防范因帮工带来不必要的人身、财产损失。

我市首家保障房诉前调解工作室在市北区成立



■为进一步推动公租房诉源治理工作,促进矛盾纠纷的源头治理和就地化解,在青岛市住房保障中心和市北区人民法院指导下,我市首家保障性住房诉前调解工作室日前在市北区挂牌成立。调解工作室主要针对公租房承租家庭欠缴租金、违规使用不及时退出房屋等问题产生的纠纷进行诉前调解,为广大公租房租户提供公平、公正、透明的纠纷处理平台,保护公租房社会资源的公平善用。

法苑人物

基层法律服务的“领头羊”

——记青岛市基层法律工作者协会会长、城阳盈福祥法律服务所主任姜蓝英



基层法律服务工作者,是法律服务队伍的重要组成部分。

姜蓝英,身兼三级“会长”——青岛市城阳区基层法律工作者协会会长、青岛市基层法律工作者协会会长、山东省基层法律工作者协会副会长,同时也是青岛市城阳盈福祥法律服务所的党支部书记、主任。近年来,无论作为会长还是法律服务所负责人,她始终怀着对基层法律服务的热爱和高度的责任感、使命感,勇于开拓,乐于奉献,立足法律服务本职,努力服务经济社会发展、关注保障民

生,被誉为基层法律服务的“领头羊”。她还曾荣获山东省司法厅个人一等功、省级优秀法律服务工作者等荣誉。

姜蓝英于1997年牵头成立盈福祥法律服务所,成为青岛市最早成立的法律服务所之一,为村庄、社区和企业提供优质高效的法律服务。该所一成立,姜蓝英就针对城阳区当时的建设发展大局,带领全所20多位法律工作者投身到城阳区北曲片区等多个旧村改造一线,走村串户向村民宣讲与拆迁相关的法律法规和政策,从源头上解决旧村改造产生的矛盾纠纷,保障旧村改造顺利开展,受到当地政府部门和社区居民的称赞。

作为一名老党员,姜蓝英处处发挥先锋模范作用,带领支部成员开展形式多样的党建活动,近年来先后与11个党支部建立共建关系,每月为10多个社区开展公益咨询,年均参与“不亩稼+”惠企、新业态普法30余次。

待人热情、爽直,是姜蓝英给人的直观印象。大胆探索创新,将“法、理、情”相融合,则

是姜蓝英的法律服务工作“底色”。2008年,她在所内成立了“姜蓝英调解工作室”,重点为街道和司法所指派案件免费提供调解,为困难群体提供法律援助服务,一年办理数十起案件。

2023年10月31日,全市基层法律工作者协会会员代表大会举行,姜蓝英被选为会长。上任伊始,她就带领协会领导班子推进协会党建工作,围绕“规范化、正规化、数字化”建设要求,完善管理制度体系,强化行业自律管理功能,督促基层法律服务工作者依法规范执业,促进行业健康发展。

2023年12月底,姜蓝英又当选新一届城阳区人民调解员协会会长。“基层法律服务工作者要立足新时代基层法律服务功能定位,围绕全市重点工作,顺应时代之变,在服务大局中谋划发展,主动担当作为,彰显行业价值。通过优质高效的法律服务,助力营商环境持续优化和经济社会高质量发展。”姜蓝英深有感触地说。

政法一线

青岛法院积极探索环境资源民事保护、行政执法监督、刑事惩戒一体的保护格局

以环资审判专门化促进生态文明建设

青岛法院以环境资源审判专门化为抓手,以改革创新为动力,探索形成环境资源民事保护、行政执法监督、刑事惩戒一体的全方位保护格局,为全市生态文明建设和绿色低碳发展提供有力司法保障。

环资审判专门化破解结构难题

没有编制,无法设立单独的环境资源审判庭;案多人少,难以从业务庭抽调刑事法官、民事法官、行政法官组建新的环境资源审判机构……面对制约基层法院环境资源案件审理的问题,2023年10月以来,青岛市中级人民法院环境资源审判庭创新工作思路,多措并举,提出以案件集中为核心推动环境资源“三合一”审判改革,注重培养环境资源法官的综合审判能力,着力打造复合型 and 全科型环境资源审判人才,努力实现环境资源法官全面审理涉及环境资源的各类案件。2023年11月底,青岛各区(市)法院明确的环境资源

法官、法官助理和书记员均已集中到环境资源审判庭,全面架构起全市法院环境资源审判机构、人员、案件集中审理格局,统筹发挥刑事、民事、行政审判职能,为提高环境资源司法审判能力水平夯实基础。

“刑民并行”推动生态环境修复

环境资源“三合一”集中审理改革以来,青岛中院借助生态环境损害刑事、民事诉讼衔接机制及生态环境修复多部门联动协作机制,全面贯彻恢复性司法理念,积极推动生态环境损害赔偿得到实际修复,努力绿色发展、高质量发展提供司法保障。青岛中院审理的一起非法采矿罪刑事附带民事公益诉讼案件,被告人卢某某、徐某某破坏农用地50余亩,区域耕作土完全剥离,耕地和林地种植条件严重破坏,原有生态系统功能完全丧失,已无法依靠生态系统自身调节功能恢复原样,严重侵害了社会公共利益,被告人卢

某某、徐某某表示愿意自行修复被破坏的生态环境。2023年,青岛中院协同市检察院、当地自然资源局持续推进土地修复工作,目前已实际修复90%。

裁定先予执行保护耕地资源

青岛法院加强环境资源审判诉讼程序衔接,在审判过程中运用先予执行程序等,及时保护耕地、海洋、森林等资源。莱西法院审理的某公司诉某玫瑰公司土地租赁合同纠纷案,被告某玫瑰公司在基本农田种植玫瑰,违反法律强制规定,如果不及时采取修复措施,将造成土地资源严重浪费,损失进一步扩大。审理期间,原告提出先予执行申请,要求被告尽快清理土地、恢复土地原状并返还。莱西法院基于土地修复的紧迫性和农作物种植的季节性要求,作出先予执行裁定,要求被告某玫瑰公司三十日内清理土地、恢复土地原状。

聚焦“三个环节” 建立“九项机制”

即墨“全流程”规范化化解行政争议

2023年,即墨区积极推进行政复议体制改革,落实行政复议通报制度,及时履行行政复议决定,完善行政复议工作体制机制,在有效化解行政争议、推动法治政府建设、营造良好法治营商环境方面发挥积极作用。

受案前坚持源头治理,充分发挥“过滤器”作用。落实行政复议通报机制,实施“敲警钟”。首次以白皮书形式发布《青岛市即墨区行政复议与应诉工作情况报告》。创新工作规范指引机制,服务中心工作。制定《收回集体土地使用权实施方案》,依法开展自治搬迁工作。深化一府两院联动机制,行政争议化解形成合力。区司法局与区法院、区检察院共同研究,制发《关于推进行政争议实质性化解工作的衔接办法》,全年通过联动机制化解诉讼阶段行政争议29起,挽回原告经济损失120余万元。

审理中保障办案质效,确保实质化解行政争议。完善高效便民机制,建设受案平台。通过线上办理平台受理申请21起,邮寄申请165起,“居家”复议率80.4%,线上办案率实现100%。贯彻和解调解机制,实现案结事了。全年促成案件和解21起,和解率同比上升31.3%,为企业和群众挽回直接经济损失80余万元。探索多元办案机制,创新办案模式。制定7个工作规则,初步实现“一套流程办案,一个标准裁判”。即墨区两起行政复议案件法律文书获评“青岛市优秀行政复议法律文书”。

决定后强化履行监督,有效做好“后半篇文章”。构建履行回访机制,促进依法行政。制发《青岛市即墨区行政复议决定履行回访办法》,及时开展案后化解工作。用好复议监督机制,提升行政执法水平。制发行政复议建议书,指导督促行政机关严格规范公正文明执法。打造自我纠错机制,加强争议主动化解。探索行政争议在初期化解,实现行政系统内部自我纠错、自我纠错、自我纠错的良性发展。



本 记 者 戴 谦
版 通 讯 员 时 满 鑫 白 树 文 孙 沙 沙
撰 稿 张 淦 安 睿 唐 赛
宋 朋 朋 蓝 山