

# 为奋进新征程提供坚强纪律保障

——聚焦新修订的《中国共产党纪律处分条例》

12月27日,新修订的《中国共产党纪律处分条例》全文公布,这是党的十八大以来,党中央对该条例的第三次修订,再次释放出以严明纪律管全党治全党的鲜明信号。

条例为何再次修订?此次修订有哪些突出特点?将对推动全面从严治党向纵深发展起到什么作用?

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神

党的十八大以来,《党纪处分条例》先后于2015年、2018年进行过两次修订。党的二十大后再次修订,是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神的要求,是将党章要求具体化为纪律规定的实际行动,也是实现和其他党内法规、国家法律相衔接的生动体现。

条例贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神,首先体现在总则的几处增写中:在第二条指导思想中增写“弘扬伟大建党精神,坚持自我革命”“推动解决大党独有难题、健全全面从严治党体系”“为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强纪律保障”等内容;

在第三条总体要求中增写“坚守初心使命”“切实践行正确的权力观、政绩观、事业观”等内容;

在第四条工作原则中增写“把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去”等内容;

……

与此同时,在政治纪律、组织纪律、廉洁纪律等各项纪律的具体条款中,处处体现出对党的二十大精神 and 党章的贯彻落实——

落实党的二十大精神关于“加快构建新发展格局,着力推动高质量发展”的要求,充实党员领导干部政绩观错位,违背新发展理念、背离高质量发展要求的处分规定,将搞劳民伤财的“形象工程”“政绩工程”的行为由违反群众纪律调整到违反政治纪律。

落实党的二十大精神关于“推动干部能上能下、能进能出”的要求,在组织纪律中增加对在推进领导干部能上能下工作中搞好人主义、避重就轻行为的处分规定,推动形成良好用人导向和从政环境。

落实党的二十大精神关于“加强干部斗争精神和斗争本领养成”的要求,立足引导党员敢于担当、积极作为,在工作纪律中增加对不敢斗争、不愿担当,面对重大矛盾冲突、危机困难临阵退缩行为的处分规定。

落实党的二十大精神关于“充分发挥人才作为第一资源的作用”的要求,聚焦保障人才评价机制落实,在组织纪律中增加对在授予学术称号中弄虚作假、违规谋利行为的处分规定……

中央纪委国家监委法规室有关负责同志表示,作为规范党组织和党员行为的基础性法规,党纪处分条例对确保全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,具有十分重要的作用。条例再次修订,进一步严明政治纪律和政治规矩,对推动全党更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义、更加坚决做到“两个维护”有着重要意义。

# 保护用户合法权益 激发市场活力

——相关部门解读《非银行支付机构监督管理条例》

加快法规制度建设是推进支付行业治理体系和治理能力建设的一项重要内容。近日公布的《非银行支付机构监督管理条例》,将非银行支付机构及其业务活动进一步纳入法治化轨道进行监管。如何切实保护用户合法权益?怎样进一步激发非银行支付市场活力?28日举行的国务院政策例行吹风会上,相关部门作出了权威解答。

**夯实行业规范健康发展的法治基础**

“随着非银行支付服务的快速发展,逐渐呈现出商业银行提供大额、对公支付服务为主,支付机构聚焦小额、便民支付服务,二者既有竞争、也有分工合作的新格局。”中国人民银行副行长张青松今天在吹风会上介绍,非银行支付机构年交易笔数约1万亿笔,笔均交易金额330元,他们与经营主体的经营活动、社会公众的日常生活息息相关,对其建立稳健充分的监督管理框架具有重要意义。

12月17日,《非银行支付机构监督管理条例》正式公布,成为中央金融工作会议后出台的首部金融领域行政法规。

张青松表示,条例的出台,进一步厘清了支付产业各方权利义务和责任边界,赋予监管部门依法行政权力,有力夯实行业规范健康发展的法治基础,标志着支付行业发展进入崭新阶段。

2010年6月,中国人民银行公布了非金融机构支付服务管理办法,即业界所讲的2号令,奠定了非银行支付机构的监管基础。

中国人民银行支付结算司负责人王晨表示,随着支付机构快速发展,2号令逐渐出现滞后于市场发展和监管需要的情况,法律层级偏低、监管效力不足、对市场上新兴出现的支

**中央外事工作会议在北京举行**

（上接第一版）坚持自信自立、开放包容、公道正义、合作共赢的方针原则,围绕推动构建人类命运共同体这条主线,与时俱进加强战略部署,深化完善外交布局,突出问题导向,运用系统思维,更加立体、综合地明确外交战略任务,以更加积极主动的历史担当,更加富有活力的创造精神,开创中国特色大国外交新局面。

会议指出,外交守正创新是新征程上开创中国特色大国外交新局面的必然要求,是更好支撑中国式现代化的必然要求。要加强思想理论武装,深化体制机制改革,推动外交队伍建设,不断增强对外工作的科学性、预见性、主动性、创

**突出问题导向,坚决纠治形式主义、官僚主义等重点、难点问题**

形式主义、官僚主义是实现新时代新征程党的使命任务的大敌。经过党的十八大以来,的严厉整治,形式主义、官僚主义得到一定程度的遏制和治理,但禁而未绝、改头换面等现象仍时有发生。

对此,条例进一步增强了对搞形式主义、官僚主义行为处分规定的针对性。

在群众纪律中,完善对慢作为、假作为等损害群众利益行为的处分规定;在工作纪律中,增写随意决策、机械执行,搞文山会海,层层加码,过度留痕,增加基层工作负担等行为的处分规定;将贯彻党中央决策部署只表态不落实行为由违反工作纪律调整到违反政治纪律……多处修改,彰显重点纠治形式主义、官僚主义的坚决态度。

聚焦党员在履职尽责、规范用权方面存在的问题,条例在工作纪律中增写了多条处分规定,充实完善对统计造假、违反机构编制管理规定、不履行信访工作职责、滥用问责等行为的处分条款。

以统计造假为例,条例第一百三十九条规定,进行统计造假,对直接责任者和领导责任者,情节较轻的,给予警告或者严重警告处分;情节较重的,给予撤销党内职务或者留党察看处分;情节严重的,给予开除党籍处分。

同时条例还规定,对统计造假失察,造成严重后果的,对直接责任者和领导责任者,给予警告或者严重警告处分;情节严重的,给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。

又以滥用问责为例,条例第一百三十七条规定,滥用问责,或者在问责工作中严重不负责任,造成不良影响的,对直接责任者和领导责任者,给予警告或者严重警告处分;情节严重的,给予撤销党内职务处分。

与此同时,条例还加大对有关干预插手行为的规制力度,在工作纪律中增写按照有关规定对干预和插手行为负有报告和登记义务的受托人,不按照规定报告或者登记,情节较重或严重的,给予相应党纪处分。

2023年11月16日,在中央纪委国家监委网站发布的国家开发银行原党委委员、副行长周清玉严重违纪违法被开除党籍的消息通报中,一处细节引人注目:私藏、阅看有严重政治问题的书刊。

针对执纪监督工作中发现的类似问题,条例也作出了相应修改。如在政治纪律中增写对私自阅看、浏览、收听有严重政治问题报刊、书籍、音像制品、电子读物、网络资料,情节严重行为的处分规定,同时还进一步完善对党员信仰宗教、个人搞迷信活动等行为的处理处分规定。

为推动解决“新官不理旧账”的问题,条例第一百三十条增写一款,明确了对“党员领导干部对于到任前已经存在且属于其职责范围内的问题,消极回避、推卸责任,造成严重损害或者严重不良影响的”行为的处理处分规定。

中央纪委国家监委法规室有关负责同志表示,条例坚持靶向施治,聚焦执纪监督中的重点难点问题,充实违纪情形,细化处分规定,有利于让铁纪“长牙”、发威,让党员干部重视、警醒、知止,使铁的纪律真正转化为党员干部的日常习惯和自觉遵循。

# 保护用户合法权益 激发市场活力

——相关部门解读《非银行支付机构监督管理条例》

付方式适应性不够等问题凸显。

数据显示,近10年来,我国支付机构业务量快速增长,交易笔数和金额年复合增长率均超40%。2022年,全国185家非银行支付机构处理业务超万亿笔、金额近400万亿元,服务超10亿个人和数千万商户。

王晨表示,新出台的条例注重监管一致性、连续性,与2号令保持了很好的衔接。将部门规章上升为行政法规,进一步夯实了支付行业规范健康发展的法治基础。中国人民银行正在抓紧制定条例的实施细则,将在充分征求、吸收各方意见后出台,确保条例平稳实施。

**增强用户合法权益保护力度**

非银行支付关系广大用户的资金安全和信息安全。司法部立法二局局长李明征介绍,条例强调保护用户合法权益,规定非银行支付机构要按照公平、诚信等原则与用户签订支付服务协议,保障用户资金安全和信息安全,加强用户风险管理,防范支付账户被用于非法集资、电信网络诈骗、洗钱、赌博等违法犯罪活动。

记者从吹风会上了解到,针对近年来个别支付机构泄露用户信息、挪用用户资金等行为,条例加强备付金管理,明确用户信息处理原则,并规定了支付机构违法违规行为的法律责任,切实保障支付用户合法权益。

中国人民银行条法司负责人刘晓晔表示,条例规定支付机构处理用户信息应当遵循合法、正当、必要和诚信原则,公开用户信息处理规则,明示处理用户信息的目的、方式和范围,并取得用户同意。这些与民法典、个人信息保护法等有关个人信息保护的规定相衔接。

造性。

会议强调,必须毫不动摇坚持外交大权在党中央,自觉坚持党中央集中统一领导,进一步强化党领导对外工作的体制机制。各地区各部门要胸怀大局、协同配合,不折不扣贯彻落实党中央对外工作决策部署。

王毅作总结讲话。中央宣传部、中央对外联络部、商务部、中央军委联合参谋部、云南省负责同志及常驻联合国代表团代表作交流发言。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会有关领导同志,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志出席会议。

中央外事工作委员会委员,各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团,中央和国家机关有关部门,有关

**坚持与时俱进,在总结从严管党治党经验基础上完善纪律规范**

2022年,中共中央办公厅印发了《领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理规定》。这一规定的出台,对于规范和其他特定关系人从事经营活动谋取利益“以及”离职或者退(离)休后利用原职权或者职务上的影响,为配偶、子女及其配偶等亲属和特定关系人从事经营活动谋取利益,促进领导干部家风建设具有重要意义。

这一理念在条例中也有所体现。在廉洁纪律中,条例在规范领导干部本人不廉洁行为的同时,加强了对领导干部亲属、身边工作人员和其他特定关系人相关违规行为的规制。

以第一百零六条为例,条例对“离职或者退(离)休后利用原职权或者职务上的影响,为配偶、子女及其配偶等亲属和其他特定关系人从事经营活动谋取利益”以及“离职或者退(离)休后利用原职权或者职务上的影响为他人谋取利益,本人的配偶、子女及其配偶等亲属和其他特定关系人收受对方财物”的行为都作出了明确处分规定。

与此同时,条例还完善了为亲属和其他特定关系人经营名贵特产类特殊资源提供帮助谋取利益的,以及领导干部对亲属违规经商办企业行为拒不纠正等的处分规定,释放出从严治党越来越严、越往后执纪越严的强烈信号。

经过新时代以来持之以恒正风肃纪,“四风”问题大幅减少,党风政风焕然一新。但也要清楚看到,一些不正之风仍然顽固复杂,或披上“马甲”,或转入“地下”,潜滋暗长、隐形变异。

针对这一情况,条例完善违反中央八项规定精神行为的处分规定,在廉洁纪律中增写以讲课费、课题费、咨询费等名义变相送礼的处分条款,充实对违规接待、滥发福利、未经批准租用借用办公用房,以及擅自举办创建示范活动、违反会议活动管理规定等行为的处分规定。

条例在坚持与时俱进上还体现在多个方面——

如完善纪法衔接条款,促进党纪政务处分相匹配,明确规定对有破坏社会主义市场经济秩序、违反治安管理、违反国家财经纪律等违法行为的党员视情节轻重给予党纪处分,明确规定对有涉黄涉毒等丧失党员条件,严重败坏党的形象行为的党员应当开除党籍;落实“厉行节约、反对浪费”要求,增写对铺张浪费造成不良影响行为的处分规定;切实规范约束党员网络言行,增写对违背社会公序良俗,在网络空间有不当言行的行为处分规定,促进党员绷紧网络不是法外之地这根弦……

此外,坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,条例落实“三个区分开来”要求,完善纪律处分运用规则,区分一般违纪、轻微违纪、不追究纪律责任等不同情形,给予相应处理,切实把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来。

中央纪委国家监委法规室有关负责同志表示,条例在总结实践经验的基础上,与时俱进完善纪律规范,有利于充分发挥纪律建设标本兼治的利器作用,推动全面从严治党向纵深发展。下一步,将切实抓好条例贯彻执行,以严明的纪律推进党的自我革命,为经济社会高质量发展保驾护航。

新华社记者 孙少龙（新华社北京12月28日电）

# 保证良性竞争激发市场活力

——相关部门解读《非银行支付机构监督管理条例》

此外,条例还明确了备付金划转要求,对支付机构管理备付金作出禁止性规定。条例规定了备付金集中存管制度,要求支付机构应当将备付金存放在中国人民银行或者符合中国人民银行要求的商业银行。

**保证良性竞争激发市场活力**

条例致力于维护公平竞争秩序,强调非银行支付机构不得实施垄断或者不正当竞争行为,妨害市场公平竞争秩序。

“以公平监管保障行业公平竞争。条例坚持持牌经营原则,强化全链条全周期监管,有利于强化监管落实,维护行业良性发展秩序。”张青松表示,条例注重监管一致性,对同类业务提出同样的监管措施,对各种所有制支付机构一视同仁,这有助于促进公平竞争,激发市场活力。

记者从吹风会上了解到,条例一方面明确了若干监管红线,引导支付机构树牢“合规就是生产力和竞争力”的经营理念,防止违规经营,促进行业良性发展;另一方面强调维护公平竞争秩序,指导头部支付机构发挥好“头雁”作用,带头维护公平竞争,推进互联互通,扩大生态开放。

条例将自2024年5月1日起施行。“准备时间比较充分,有利于支付机构熟悉消化相关法律规定,做好贯彻落实工作。”张青松表示,中国人民银行将严格履行条例规定,对各类支付机构平等对待、依法监管,不断构建健康、充满活力的支付业态,为经营主体和社会大众提供高质量的支付服务。

新华社记者 吴雨 任军 白阳（新华社北京12月28日电）

人民团体、中央军委机关有关部门,部分中管金融机构主要负责同志,驻外大使、大使衔总领事,驻国际组织代表等参加会议。

**中共青岛市委十三届四次全体会议暨市委经济工作会议举行**

（上接第一版）

会议认为,全市第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来,市委常委会深入学习贯彻习近平总书记主题教育重要讲话和重要指示批示精神,认真贯彻落实党中央部署和省委要求,在中央第九巡回指导

# 做好元旦春节期间新冠病毒感染及其他重点传染病防控

国务院联防联控机制要求

新华社北京12月28日电(记者顾天成)记者从国家疾控局获悉,国务院联防联控机制疫情防控组已印发通知,要求各地各部门高度重视冬春季,特别是元旦春节期间传染病防控工作,坚决克服麻痹思想和松劲心态,扎实推进各项防控措施落实,保持元旦春节期间疫情形势总体平稳,确保群众度过健康平安的节日。

这份《关于做好2024年元旦春节期间新冠病毒感染及其他重点传染病防控工作的通知》明确,要从加强春运疫情防控、加强旅游活动疫情防控、加强重点人群重点机构疫情防控三方面强化重点环节疫情防控。各地要强化新冠和其他传染病聚集性疫情应急处置,按照预案及时启动应急响应,开展流行病学调查、实验室检测、传染源管理、疫点疫区消毒等处置工作,有效控制疫情的传播蔓延。要做好元旦春节期间突发事件卫生应急救援准备,结合本地区多发的自然灾害和事故灾害等特点健全完善应急预案,强化传染病应急队伍应急准备,提升灾害应急处置和卫生防疫能力,确保突发事件能够得到及时有效处置。

通知强调,各地要大力推进含XBB变异株抗原成分的新冠病毒疫苗、流感疫苗、肺炎球菌疫苗等接种工作,引导老年人、慢性基础疾病患者等重症高风险人群积极主动接种疫苗。要充分考虑疫情防控需要和假期期间群众接种需求,合理制定疫苗使用计划,做好疫苗分级储备,确保供需衔接。要规范开展疫苗接种,确保接种安全。全面提升假期期间预防接种服务的可及性,方便群众就近就便接种。

# 当前国内新冠疫情处于低水平流行

——国家卫健委回应热点问题

近期,冬季呼吸道疾病仍处于高发期。目前我国主要流行的病原体情况如何?元旦小长假临近,人员流动增加,如何做好健康防护? 国家卫生健康委28日召开新闻发布会,对热点问题进行回应。

**元旦春节临近预计疫情可能会出现回升**

“当前国内新冠疫情处于低水平流行,JN.1占比比较低,但也呈上升趋势,有可能逐步发展为国内流行株。”中国疾控中心传染病管理处呼吸道传染病室主任彭质斌介绍,JN.1变异株属于奥密克戎变异株,从近期世界卫生组织根据现有的证据评估认为,JN.1的传播力和免疫逃逸能力是增强的,但没有证据提示其致病性增强。

彭质斌说,今年入冬以来,我国存在多种呼吸道疾病病原体交替或共同流行的态势。当前,从监测结果来看,呼吸道疾病病原体以流感病毒为主,多数省份已经到达流感的流行高峰,随之会出现逐步下降趋势。肺炎支原体、腺病毒、呼吸道合胞病毒等病原体活动呈现低水平波动状态。

“元旦春节期间,人员流动将大幅上升,预计我国新冠疫情可能会出现一定幅度回升。在春运期间,新冠疫情和其他呼吸道传染病疫情可能会上升,特别会增加老年人、慢性基础性疾病患者等脆弱人群发生重症和死亡的风险,可能对救治能力相对薄弱的农村地区医疗服务系统带来一定压力。需要周密安排,提前做好各方面准备。”彭质斌说,下一步将持续关注国外疫情形势和流行株的变化情况,及时进行监测预警和风险评估。

**元旦期间加强健康防护**

假期群众探亲访友、旅游、聚餐聚会等聚集性活动会相应增加。彭质斌建议公众做好四方面自我保护措施:一是出行前要密切关注目的地传染病疫情动态和相关部门发布的信息提示。如果有发热、咳嗽等相关症状人员,建议暂缓出行。二是旅途中保持良好的个人卫生习惯,科学佩戴口罩,勤洗手及注意饮食卫生。三是返回后要做好自我健康监测,出现不适症状要及时就诊。出国旅游人员应主动告知医生出境史。四是及时接种新冠、流感、肺炎等疫苗。

冰上游乐园、滑雪场等成为假日热门游玩点,为保障儿童安全,北京儿童医院主任医师王荃说,家长要为儿童选择正规、安全的活动场所和娱乐设施,了解活动场所的安全设施配备情况、安全标识和必需的救护设备和器材等,不要带孩子滑野冰。此外,要评估孩子即将参加活动的安全性,选择适合其年龄、身高、体重和身体状况的活动项目。家长要做到有效看护和陪伴,不要强迫孩子参加过于激烈的项目,一旦孩子身体不适或自觉无法参加该活动,应及时停止。

如何合理安排节日期间饮食?北京协和医院临床营养科主任于康表示,节日期间,公众进食总量、种类往往较平时增多。应注意防止暴饮暴食,每餐都要遵循“食不过饱”原则,即每餐七八分饱。尽量保持和平时一样的进餐规律,不宜过于随性地进餐。尽量少喝酒,避免饮用大量高烈性酒,尤其是老年人、孕产妇、青少年、儿童,尽量做到滴酒不沾。

**心脑血管疾病防治不容忽视**

有报道称“有医院接诊了不少40岁以下的心脑血管疾病患者”,对此,首都医科大学宣武医院卒中中心主任医师吉训明表示,年轻人和老年人发生心脑血管疾病,在症状、治疗等方面不完全相同。无论老年人还是年轻人,心脑血管疾病重在预防。

吉训明提醒,在寒潮期间,老年人、心脏病患者、高血压患者、脑梗中高风险人群要加强防护,注意保暖,避免过度劳累和在寒冷天气中长时间停留。一旦发现心脑血管疾病症状时,应及时拨打120急救电话,到医院就诊。

中国中医科学院广安门医院急诊科主任齐文升提示,冬季气温骤降,容易引发病症,如感冒发烧、心脑血管疾病高发、慢性疾病加重等。可进食一些温补类的药物进行预防,将室内温度适当控制在一定范围,多喝温水,对空气进行湿化,有利于防止冬季疾病的发生。

新华社记者 李恒(据新华社北京12月28日电)

组和省委第二巡回督导组有力指导下,牢牢把握主题教育总要求,根本任务和具体目标,顺利推进第二批主题教育,在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上见到新成效。下一步,要持续强化党的创新理论武装,落实“四下基层”制度,扎实开展高质量发展,切实抓好整改落实,加强建章立制,认真组织动态评估,确保第二批主题教育善始善终、善作善成。

会议号召,全市各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,在省委的坚强领导下,踔厉奋发、勇毅前行,锚定目标、狠抓落实,不断开创新时代社会主义现代化国际大都市建设新局面!