

人民日报 社论

以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设

强国必先强农，农强方能国强。12月19日至20日在北京召开的中央农村工作会议，分析当前“三农”工作面临的形势和挑战，部署2024年“三农”工作。习近平总书记从党和国家事业发展的战略全局出发，对“三农”工作作出重要指示，强调“推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴”，要求“坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，把责任扛在肩上、抓在手上，结合实际创造性开展工作，有力有效推进乡村全面振兴，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设”。

今年以来，面对国际政治经济环境不利因素增多、国内周期性和结构性矛盾叠加的错综复杂形势，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，扎实推进“三农”各项工作。我们克服较为严重的自然灾害等多重不利影响，粮食产量再创历史新高，农民收入较快增长，农村社会和谐稳定，为推动经济回升向好、加快构建新发展格局、着力推动高质量发展提供了有力支撑。实践充分表明，习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示是做好新时代新征程“三农”工作的行动指南和根本遵循，党中央重农强农的战略决策完全正确，党的“三农”政策得到亿万农民衷心拥护。

农业强国是社会主义现代化强国的根基，推进农业农村

现代化是实现高质量发展的必然要求。当前我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，经济恢复仍处在关键阶段。做好“三农”工作，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 二十届二中全会精神，锚定建设农业强国目标，把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手，学习运用“千万工程”经验，因地制宜、分类施策，循序渐进、久久为功，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事。

保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事。习近平总书记强调：“要全面落实粮食安全党政同责，坚持稳面积、增单产两手发力。”要树立大农业观、大食物观，农林牧渔并举，构建多元食物供给体系。要守住耕地这个命根子，坚决整治乱占、破坏耕地违法行为，加大高标准农田建设投入和管护力度，确保耕地数量有保障、质量有提升。要强化科技和改革双轮驱动，加大核心技术攻关力度，改革完善“三农”工作体制机制，为农业现代化增动力、添活力。要抓好灾后恢复重建，全面提升农业防灾减灾救灾能力。各级党委和政府务必把粮食安全这一“国之大者”扛在肩上，毫不放松抓好粮食和重要农产品生产，稳定粮食播种面积，推动大面积提高粮食单产，加强耕地保护和建设，确保2024年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

为加快建设农业强国而努力奋斗

——从中央农村工作会议看2024年“三农”工作战略部署

中央农村工作会议19日至20日在北京召开。会前，中央政治局常委会会议就开好这次会议，做好“三农”工作提出明确要求。习近平总书记对“三农”工作作出重要指示。

习近平总书记强调，各级党委和政府要坚定不移贯彻落实党中央关于“三农”工作的决策部署，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，把责任扛在肩上、抓在手上，结合实际创造性开展工作，有力有效推进乡村全面振兴，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

明年是中华人民共和国成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年，稳住农业基本盘、做好“三农”工作具有重要意义。这次重要会议研究部署了哪些农业农村重点工作？下一步如何发力？记者第一时间采访了有关专家，深入解读会议精神。

夯实粮食安全“压舱石”

保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事。

习近平总书记强调：“要全面落实粮食安全党政同责，坚持稳面积、增单产两手发力。”此次会议提出，“抓好粮食和重要农产品生产，稳定粮食播种面积，推动大面积提高粮食单产”“确保2024年粮食产量保持在1.3万亿斤以上”“加强耕地保护和建设”。

今年粮食生产克服黄淮罕见“烂场雨”、华北东北局地严重洪涝、西北局部干旱等不利因素影响，全年粮食产量连续9年稳定在1.3万亿斤以上，肉蛋奶和蔬菜水果、水产品等供应充足，为保持经济社会大局稳定、应对各种风险挑战奠定坚实基础。

中国科学院院士钱前表示，今年粮食丰收是在应对自然灾害频发的背景下取得的，实属不易，主要得益于各级政府落实粮食安全责任，农民群众努力耕耘，支农惠农政策得力，良田良种良法共同发力等。

“国内庞大的人口基数叠加消费不断升级，粮食需求仍在刚性增长，全球农产品贸易不确定性增强，必须全方位夯实粮食安全根基。”钱前说，为此，会议提出了一系列有针对性的粮食稳产保供举措。

会议提出，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，优先把东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田，适当提高投资补助水平。

中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员钟钰表示，今年以高标准农田为代表的基础设施建设不断加强、提档升级，有效提升了应对灾害的能力，保障粮食实现丰收增产。此次提出的这些举措，将守住粮食生产的命根子，稳定提升粮食产能。

2023年，我国继续提高小麦、稻谷最低收购价，完善玉米大豆生产者补贴，增加产粮大县奖励资金规模，扩大三大粮

食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围。

此次会议强调，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制。钟钰表示，这一举措有利于增加主产区财政资金调配能力，提高主产区抓粮的积极性。同时，主产区和主销区在人员、装备、技术方面的合作，也有利于主产区做大做强粮食产业，缩小地区间发展差异，更好保障粮食安全。

确保不发生规模性返贫

确保不发生规模性返贫是抓好“三农”工作的底线任务。

会议强调，落实好防止返贫监测帮扶机制，提高产业和就业帮扶实效，推动建立农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制。

中国人民大学农业与农村发展学院副院长毛学峰认为，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，要继续发展壮大脱贫地区特色优势产业，鼓励更多资金进入欠发达地区，推动传统产业升级，支持地方支柱产业、确保农民收入不出现大规模下降；采取订单式培训方式加大对本地区劳动力培训，确保非农收入不降低。同时，持续推进教育和医疗等公共服务覆盖。

今年前三季度农村居民人均可支配收入15705元，扣除价格因素实际增长7.3%，快于城镇居民2.6个百分点。

南京农业大学教授徐志刚认为，巩固脱贫攻坚成果，在注入外部资源的同时，要多举措并行，持续提升相关人群就业能力。同时，对因自身原因欠缺劳动能力的脱贫户加强兜底救助力度。

会议指出，完善联农带农机制，实施农民增收促进行动。徐志刚认为，要完善现代农村产业体系，在推进标准化和品质化过程中做好农产品品牌建设，多措并举强化农民增收。

“欠发达地区要在本地创造更多就业机会，同时加大对劳动力的培训，把非技能劳动力转变为技能劳动力，以适应产业升级需求。”毛学峰表示。

有力有效推进乡村全面振兴

全面推进乡村振兴是新时代建设农业强国的重要任务。习近平总书记强调，有力有效推进乡村全面振兴，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

在北京大学新农村发展研究院院长黄季焜看来，“有力有效”更加强调推进乡村全面振兴的举措和效果。“未来要通过深入推进乡村振兴，把各方面资源整合起来，根据各地特色、基础、资源的情况，突出重点、补齐短板、提高效率。”

中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥说，此次会议从加大推进力度和更加明确重点两方面对乡村全面振兴提出要求。未来各地各部门要把责任扛在肩上、抓在手上，推进乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。

乡村振兴是建设农业强国的基础性工程，必须落实规划、扎实推进。要确保不发生规模性返贫，抓好防止返贫监测，落实帮扶措施，增强内生动力，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。要提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，强化农民增收举措，推进乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。各级党委和政府要以学习运用“千万工程”经验为引领，牢牢把握全面推进乡村振兴的底线任务，坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，精准务实培育乡村产业，适应乡村人口变化趋势，优化村庄布局、产业结构、公共服务配置，促进县域城乡融合发展，推进抓党建促乡村振兴，繁荣发展乡村文化，持续推进农村移风易俗，加快建设宜居宜业和美乡村。

以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，对“三农”工作提出了新的更高要求。明年是中华人民共和国成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年，做好“三农”工作意义重大、任务艰巨。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，开拓进取、攻坚克难，有力有效推进乡村全面振兴，加快农业农村现代化步伐，为加快建设农业强国而努力奋斗。

（新华社北京12月20日电 载12月21日《人民日报》）

会议强调，坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农；深入实施农村人居环境整治提升行动；推进抓党建促乡村振兴，坚持和发展新时代“枫桥经验”；大力加强农村精神文明建设。

专家们表示，下一步要加快推进宜居宜业和美乡村建设，认真总结推广浙江“千万工程”经验，扎实推进乡村振兴持续走深走实。加快农村基础设施和公共服务持续改善，推广运用清单制、积分制等方式，进一步提升乡村治理效能。

会议还强调，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，提升县城综合承载能力和治理能力，促进县域城乡融合发展。

国务院发展研究中心研究员冯文猛表示，必须在更广阔的区域范围内，有力有效推进乡村全面振兴，把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，促进各类要素双向流动，形成城乡融合发展新格局。

强化科技和改革双轮驱动

建设农业强国，利器在科技，关键靠改革。“支持农业科技创新平台建设”“加快推进种业振兴行动”“强化农村改革创新”……围绕强化科技和改革双轮驱动，会议作出系列重要部署。

从世界农业现代化发展实践以及我国农业发展和乡村振兴实践来看，建设农业强国主要从科技创新和农村体制改革深化两大主线展开。近年来，我国农业科技创新能力稳步提升，农业科技贡献率达到了62.4%。

国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆介绍，今年以来，我国一些地方在提升粮食单产方面探索出重要经验，将现有的良种、农机、技术、管理等进行系统集成，起到良好的增产降本效果。下一步要按照会议部署，坚持农业科技创新的思路，进一步发挥技术集成的有效经验。要在种业振兴、关键农机装备等领域持续发力，提倡联合协作，发挥新型举国体制优势，整合各类科研资源，在关键核心技术上有所突破。

钱前表示，在种业振兴方面，要加强重大平台共建共享，实现创新资源共享与功能互补，共同打造国家战略核心科技力量。同时，要加快推动科技成果转化，进一步推进种业创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。

加快农业现代化，需要改革增动力、添活力。

叶兴庆表示，必须继续把住处理好农民和土地关系这条主线。今年，我国在一些地方开展了土地承包到期后进行延包的试点工作。继续做好这项工作，将促进农民放心稳定进行土地流转，为新型农业经营主体的成长创造更加稳定的预期。要扎实做好承包期再延长30年的各项工作，加快健全农业社会化服务体系，让广大农民在改革中分享更多成果，为建设农业强国夯实根基。

新华社记者（新华社北京12月20日电）

（上接第一版）平度市蓼兰镇、莱西市沽河街道两处玉米高产攻关田实打测产，平均亩产分别达到1116.2公斤和1030.7公斤，双双实现单季亩产“超吨粮”；蓼兰镇的小麦—玉米“超吨半粮”高产攻关田，更是创出同一地块一年两季亩产粮食1.95吨的青岛历史最高纪录。绿色增粮先行示范区带动全市粮食生产实现面积增、单产增、总产增、品种优“三增一优”，全年青岛市粮食面积达720.2万亩，夏粮、秋粮生产双创丰收，预计全市全年粮食总产量316万吨以上。

如果说粮食和重要农产品稳产保供，解决的是人们生活的“必要性”，那么写入今年中央一号文件的大食物观，解决的便是人们需求的“丰富性”，切实匹配人民群众日益多元化的食物消费需求。

以“大食物观”为指引，青岛在确保“粮袋子”充盈的基础上，持续丰富市民的“菜篮子”，预计今年全年蔬菜、肉蛋奶和果品总产量分别达到650万吨、100万吨、100万吨以上，重要农产品全面综合均衡供给水平持续位居全国36个大城市第一位。同时，突出食品安全这一关键，今年，全市全年完成定性定量检测40万批次以上，全市地产农产品抽检合格率稳定在99%以上。新认证绿色食品37个，绿色、有机、地标产品总量达到242个，创历史新高。

更可持续的产业

“三农”涉及行业多、领域广、群体大，对稳增长、稳就业、稳物价具有重要支撑作用，在扩大国内需求方面有巨大潜力。

在我国社会主义市场经济条件下，现代农业产业为人们所期待：其对市场拥有一定的适应和应变能力，通过协调各种资源优势，协同推进农产品生产和市场销售，从而提高农业整体的竞争力。

全面推进乡村振兴、建设农业强市，青岛以“将农业建设成为大产业”为目标，推动农业产业化，建设现代农业。其中，青岛最鲜明的打法，便是做优做强农业全产业链，通过抓一产、带二产、促三产，不断延链补链强链，提高农业附加值，从而持续增强乡村产业的市场竞争力和可持续发展能力。

龙头企业是农业产业链式发展的关键，青岛市现有规模以上农业产业化龙头企业达到355家，加工企业是“大头”。今年前十个月，全市规模以上农产品加工企业达到1030家，营业收入达到2038亿元，实现企业数量和营业收入双增长。全市农产品出口到173个国家和地区，农产品出口额321.6亿元，同比增长4.3%，农产品出口额连年保持全国36个大城市首位。

值得提及的是，农业全产业链发展，今年青岛探索出一条可行路径——优选18家龙头企业作为“链主”企业重点培育，这些企业作为加工企业，在产业链条中处于“承前启后”的关键位置，被赋予了联动带农、拉长产业链条、提高农业附加值等方面的期待。

比如，位于平度的草莓加工全产业链“链主”企业尚好科技有限公司，每年可带动青岛当地种苗培育、农产品种植基地6000余亩，带动种植农户2100余人；带动检验检疫、包装、冷链物流等链上企业20余家，间接带动经济效益1.2亿元。

作为“链主”企业，在公司总经理郁东兴看来，链式发展的最大价值在于“产业链延伸、价值链提升”。具体来说，通过整个链条的信息流动与共享，供应链管理、制度建设、规范品牌建设与市场营销等关键要素实现顺畅运行，以此来优化以往处于产业链各环节企业“单打独斗”导致的信息不畅、决策滞后等问题，最终实现全产业链效率率和整体效益的提升。

与此同时，青岛大抓项目、抓大项目，为农业全产业链发展“储备”龙头、壮大链条——总投资18亿美元、占地1790亩的益海嘉里食品产业园是青岛改革开放以来最大的外资项目；总投资100亿元、占地1000亩的上合绿色农产品博览中心，将建成国家级绿色香辛料交易市场；总投资30亿元、占地1000亩的利群农产品精深加工类物流项目，将打造江北地区规模最大、现代化程度最高的仓配一体化智慧物流基地……

今年，全市农业农村领域58个过亿元重点项目累计完成投资73.37亿元、同比增长10.95%。这些一天天长壮大的项目，是城市的活力所在、乡村振兴的“后劲”所在，为青岛建设农业强市持续注入强动能。

更有品质的乡村

农业领域专家张孝德曾写道：眷恋故乡和怀乡思归的乡愁是全人类共同的文化心理，但中国人应该是世界上乡愁情结最浓的国家，因为中国是世界上乡村社会发展历史最悠久、成熟度最高的国家。以乡村为载体、以乡村为根系的中国五千年乡村社会演化，形成乡情、乡思、乡恋已经融合在中华民族的血液中和中华文明的基因中。

何以解乡愁，为人们提供乡村这一“诗意的栖息地”？答案应是要打造让村里人乐享、城里人向往的宜居宜业和美乡村。

这需要下大力气提升农村人居环境，统筹乡村基础设施和公共服务布局。此外，还要打造基于乡村本味的、各类其美的乡村，让其自成一处处别致的风景。

今年，青岛扎实学习“千万工程”经验，以“点片面”并联的思路，加快乡村建设和乡村更新。点上，高标准建设100个市级美丽乡村示范村，累计建成省级一体化体验廊道重点村8个、省级宜居宜业和美乡村174个、市级美丽乡村示范村700个。片上，4个省级、10个市级、36个区（市）级乡村振兴示范片区梯次推进、全面起势。面上，开展农村人居环境大起底大整治大提升，累计发动群众194.5万人次，“三线”整治2.46万处，农村人居环境得到明显改观。

其中，建设乡村振兴示范片区，是打造宜居宜业和美乡村的“青岛路径”。去年6月，青岛创新路数打法，高质量建设乡村振兴示范片区，以6个左右相连相通、集中连片、人文相近、产业相融的村庄为单元，科学规划、精心实施、系统推进，用3年时间高质量建设乡村振兴“示范窗口”。

时下，示范片区内乡村建设全面提速，农村基础设施和公共服务设施加快建设，新建改建农村道路98公里，整修排水沟84公里，片区农村集中供水覆盖率达100%，集中供气覆盖率达21.9%。人居环境全方位提升，片区无害化卫生厕所覆盖率达到98%，垃圾处理率达到了100%，生活污水治理率达到77%，均高于全市平均水平。

更为难得的是，各乡村振兴示范片区依托当地资源禀赋，探寻出了符合自身特色的主导产业和发展路径，成为区域经济发展的强劲引擎。比如，以小西红柿种植为主导产业的平度市崔家集镇向阳乡村振兴示范片区，建有2400余个设施栽培大棚，年产小西红柿5万多吨，年销售收入超8亿元；以油画产业为特色的西海岸新区张家楼街道画美达尼乡村振兴示范片区，年接待游客超过30万人次，文化产业产值达到2.6亿元……

12月19日，西海岸新区铁山街道杨家里乡村振兴示范片区一体化运营平台启动，青岛融源杨家里投资发展有限公司统筹片区运营，整合各类资源，打造杨家里“全城打卡”模式。

这可谓青岛乡村振兴示范片区建设的又一次深入探索——当环境打造、基础设施建设和打好军打基础后，片区持续主动谋划“长远发展”，将资源串联起来打造片区形象IP，吸引游客、返乡创业人员等“近悦远来”，为片区持续注入发展动能。

好风光带来了好日子。当下，乡村振兴示范片区的建设，不但美了乡村，还富了村民。数据显示，今年以来，市级示范片区内村庄累计增收1300万元，平均每村增收17.4万元。片区内新增就业岗位923个，人均增收1.5万元。新建改造乡村服务中心、会客厅16处，助老食堂、研学基地等重点项目建设加快推进，农民获得感、幸福感持续提升。

岁稔年丰，穰穰满家。紧紧抓住建设农业强市这个“关键点”，青岛正乘势而上，加快打造乡村振兴齐鲁样板先行区，为建设新时代社会主义现代化国际大都市提供坚实支撑！



■12月20日，陆军第76集团军某旅官兵在积石山县石桥镇安置点帮助工作人员为受灾群众发放御寒衣物。

新华社照片

积石山6.2级地震 甘肃救援工作基本结束

新华社兰州12月20日电（记者王铭禹）记者20日从甘肃省抗震救灾指挥部积石山6.2级地震新闻发布会获悉，截至19日下午3时，甘肃省救援工作已基本结束，工作重点将转为伤员救治和受灾群众生活安置。甘肃省将持续做好抗震救灾各项工作，确保群众生命和财产安全。

截至20日上午9时，积石山6.2级地震已造成甘肃省113人遇难，782人受伤。

闻令而动 勇挑重担

——解放军和武警部队坚决贯彻落实习近平主席重要指示全力投入抗震救灾

积石山6.2级地震发生后，解放军和武警部队坚决贯彻落实习近平主席重要指示，积极配合地方开展抢险救灾，尽最大努力保障人民群众生命财产安全。

18日23时59分，强震袭来。武警甘肃总队临夏支队官兵被震感惊醒，很快察觉到情况异常，迅速按照抢险救灾预案集结准备。震后不到1小时，小队长霍星宇带领由10余名特战队员组成的先遣分队向灾区进发。这支队伍里，一半以上是党员。

几乎同时，西部战区陆军第76集团军某旅官兵也集结完毕。某连连长孙德松说：“抢险救灾物资不是临时收集的，而是平时就装备在车上以作战备。接到战区出动指令后，我们便第一时间出发了。”

西部战区快速启动应急响应机制。在西部战区联合作战指挥中心，各战区紧张有序，综合研判灾情、对接地方需求，统筹协调兵力，第一时间建立抢险救灾指挥体系，连夜编成前进指挥组。

一道道指令直达部队，一支支力量奔赴灾区——

甘肃省军区、青海省军区依令组织官兵、民兵向灾区集结，根据任务划分分组赶赴各点位投入抢险救灾。特别是在通往灾区的各个交通要道，可以看到官兵、民兵昼夜坚守，确保过往物资人员顺利通行。

西部战区陆军第76集团军某旅约300名官兵冒着余震，

通过落石地段、克服积雪打滑，挺入震中。“地震黄金救援时间一般为72小时，但此次地震位于高原高寒地区，压缩了生命救援时间。我们必须快些、再快些。”现场指挥员对官兵们说。

武警甘肃总队570余名官兵、60余台车辆抵达积石山县8个村后，担负搜救、转运伤员、疏通道路和搭建帐篷等任务。寒冷的夜晚，从废墟中被救出的孩子披着军大衣，安稳地趴在战士的背上。

西部战区空军闻令而动，出动1架运-20飞机搭载人员、车辆物资共计14吨飞赴灾区，派出无人机、直升机进行空中侦察，提取多条高价值信息，为抢险救灾科学指挥决策提供支撑。

20日12时30分，西宁联防联控中心所属卫勤及运输应急备勤力量130余名官兵奔赴灾区，执行饮食、医疗及宿营、取暖、淋浴等保障任务，保障前线官兵和受灾群众吃饱穿暖。

这个冬天，解放军和武警部队官兵又一次以实际行动践行誓言：一切为了人民。

西部战区陆军第76集团军某旅卫生连张江带领官兵在积石山县陈家村入户搜寻伤员时，发现在一顶村民自建的简陋帐篷里，躺着一位产妇和她没有足月的孩子。眼见他们状态不好，官兵们立刻展开转运。途中，为争取时间，卫生员谭建华跳下救护车，跑到车前开路，不停地喊着“请让一让”，及时将产妇和婴儿转运到3公里外的安置点。

在肖江坪村、宋家沟村安置点，官兵们连续奋战至20日凌晨3点，搭好50余顶帐篷，并将取暖炉、行军床、被褥等配备齐全，还细心地将烟筒与暖炉连接处用泥封好，在帐篷内安装一氧化碳报警器，确保供暖安全。受灾群众陆续住了进去。

20日一早，西部战区陆军第76集团军某旅官兵准备了热腾腾的早餐。上午10时许，随着第二批羊肉、萝卜、青菜等物资陆续运到位，官兵们在野战炊事车中迅速备餐，助理员马浩然说：“考虑到天气寒冷和民族习惯，我们精心准备了羊肉烩菜、清真烤饼、姜汤等食物，目前日均保障能力达到700人次。”

截至20日19时，解放军和武警部队已出动3200余人，累计转移安置群众7700余人，救治伤员71人，疏通道路12.6公里，搭建帐篷1218顶，转运物资2600余吨，清理堆积物157余方。

新华社记者（新华社北京12月20日电）