

推动共建“一带一路”高质量发展

编者按

共建“一带一路”倡议提出以来，青岛聚力打造“一带一路”国际合作新平台，不断深化与共建国家在经贸、设施、金融、人文等多领域合作，着力提升新亚欧大陆桥经济走廊主要节点城市和海上合作战略支点功能，推动形成东西双向互济、陆海内外联动的开放新格局。11月18日，围绕如何推动共建“一带一路”高质量发展相关话题，胶州市委党校相关专家学者从不同视角进行思想碰撞、集思广益，提出了许多有价值的对策建议，形成下列理论文章。

推进共建“一带一路”国家深度合作

朱铎鹏

共建“一带一路”倡议提出以来，共建国家通过一系列重大基础设施建设和经贸文化合作，累计投资近万亿美元，创造了42万个工作岗位，改善了全球30%人口的生活。在全球经济持续低迷、总需求明显不足的形势下，继续推进共建“一带一路”国家深化合作，促进共建国家共同发展繁荣，是中国式现代化和平发展的应有之义。

深化绿色“一带一路”务实合作

绿色发展是共谋全球生态文明建设的根本举措，是实现共建“一带一路”国家持续繁荣发展的根本保障。深化绿色“一带一路”务实合作，就要加强顶层设计，全面夯实绿色发展合作基础，完善绿色发展支撑保障体系、不断拓展绿色发展合作空间。深化绿色“一带一路”务实合作，就要强化绿色发展能力建设，围绕基建、能源、交通、金融、科技、气候变化等重点领域，拓宽绿色低碳、清洁能源、节能环保等领域技术装备和服务合作。深化绿色“一带一路”务实合作，就要做好绿色贸易规则与进出口政策的衔接，不断提升设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通的绿色化水平，帮助共建国家逐步形成绿色发展内生动力，让绿色发展成果惠及各国人民。

推进和平“一带一路”建设

“古丝绸之路之所以名垂青史，靠的不是战马和长矛，而是驼队和善意；不是坚船和利炮，而是宝船和友谊。”与西方国家工业化进程不同，中国式现代化是走和平发展道路的现代化。推进和平“一带一路”建设，必须始终坚定站在历史正确的一边，站在人类文明进步的一边，把和平合作、开放包容、互利共赢作为共建“一带一路”重要的价值理念。推进和平“一带一路”建设，必须在推进中国式现代化进程中，以自身发展更好维护世界和平与发展，并为共建“一带一路”国家走向现代化提供中国智慧、中国方案。推进和平“一带一路”建设，必须摒弃意识形态对立，不搞地缘政治博弈，不搞集团政治对抗，在践行互联互通、互利互惠中谋求共同发展，在和而不同、美美与共中实现合作共赢。

加强廉洁“一带一路”建设

廉洁建设既是民主政治的发展方向，也是提高经济效率和商业效能的重要保障，对促进国家民主法治建设、政府高效运作、经济健康发展至关重要。加强廉洁“一带一路”建设，必须共建廉洁营商环境，通过制定与项目建设、公共资源交易等相关规章制度，确保资源采购、项目建设运营过程公开透明。加强廉洁“一带一路”建设，必须鼓励企业强化“诚信经营”理念，主动实施有效的诚信与合规计划，开展商业腐败自我监督和预防工作。加强廉洁“一带一路”建设，必须共建廉洁伙伴关系，在不干涉他国内政原则下，加强相关反腐合作机制下的信息交换和执法协作。

夯实地方经贸合作

加强上合组织地方经贸合作，高标准建设绿色、开放、共享的上合示范区。作为中国唯一与上合组织国家和共建“一带一路”国家开展地方经贸合作的平台，上合示范区要进一步突出公共产品属性，以“五大新城”为依托，全力搭建好容量大、功能全、服务优、底座实的国际合作新平台，高效链接国际国内资源。继续聚焦规则、规制、管理、标准等制度型开放创新，打造更多高效便捷的“上合示范”方案，助力上合组织国家间持续、稳定、和谐、长期经贸往来。

共建“一带一路”发展历程表明：共建“一带一路”倡议符合时代进步的逻辑，取得了发展进步的重大成果。面对错综复杂的国际形势，共建“一带一路”国家必须本着对历史、对人民、对世界负责的态度，继续加强国际务实合作，共同应对各种全球性风险挑战，为实现地区和平稳定和持续发展繁荣，为推动构建人类命运共同体而携手共进。

(作者单位：胶州市委党校)

推动上合示范区实体经济融合发展

潘晓

实体经济是国家经济的立身之本，是地区经济发展的基石。胶州实体经济根基牢固，发展速度强劲，优势明显，但在数字经济大发展背景下，实体经济发展面临一系列问题，整体发展质量仍有巨大提升空间。要抓住机遇，充分聚集实体经济，放大发展优势，让实体经济推动上合示范区高质量发展。

胶州是上合示范区核心所在地，是全国为数不多的海河湖交汇、陆空铁联动的城市，坐拥25公里黄金海岸线和全省唯一一座4F级国际机场——青岛胶东国际机场，“海陆空铁”立体交通网络发达，是辐射黄河流域乃至东北亚地区的立体交通核心枢纽。胶州实体经济面广量多，涉及机械装备、食品饲料、纺织服装、化学工业等多个产业领域，机械装备制造等传统产业占比大。截至今年9月，胶州拥有规模以上工业企业933家，其中年营业收入1亿元以上的工业企业223家，全市规上工业增加值较上年同期增长14.3%，良好的工业基础为胶州实体经济的高质量发展注入了强大动力。

稳步推进传统企业持续转型升级。通过新型网络设施筑基、工业互联网平台建设、生态要素集聚、产业融通发展等形式，加快数字赋能产业升级，推动产业数字化、数字产业化发

展，助推传统企业由转形、转型向转性的三层级持续升级，提高产业竞争优势，提升产业发展水平。尤其在2035“中国制造”的大背景下，5G技术、人工智能、工业自动化等科技的应用和发展等，势必会带来制造业的革命性发展，实体经济要抓住工业科技迅猛发展的机遇，以更优更稳更好的步调向前迈进。

大力推动分散产业形成规模集聚。顺应共建“一带一路”倡议，抓住青岛实体经济振兴发展三年行动的机遇，深化对有发展潜力的中小企业支持，利用园区优势，完善配套服务，在融资、用地、税收等方面为企业争取更多的优惠条件，使其壮大起来，成为实体经济第二梯队和行业“黑马”。对于符合条件的企业，要积极引导其上市发行股票，或在新三板挂牌，发行公司债券等，多层次吸引投资，从而营造产业聚集的氛围。持续发挥政府的产业主导作用，通过企业联合会、行业党组织等，为企业之间信息交流提供便利，对于有需求的企业，可在一定范围内促使其合并重组，强强联合或以大带小，使其焕发出新的生机活力。

有效提高县域金融服务实体经济水平。金融是实体经济的血脉，要全面提高金融为实体经济服务的效率和水平。立足实际，进一步优化县域金融生态和信贷结构，盘活存量资产、拓宽融资渠道，支撑项目建设，让企业有效“活血”；政府要根据企业实际需求开展针对性培训，推动企业利用资本运作发展壮大，拓宽融资渠道，为企业外部“输血”；企业要进一步改善成本运营环境，转变传统管理模式，以先进的企业管理方式降低运作成本，创新生产技术，以高效的生产模式降低时间成本，加强员工关怀，以积极的工作态度降低用工成本。

不断创新保障企业实现持续发展。创新能力是企业生命力的体现，创新精神是企业盈利能力的保证。一方面，企业自身要提高创新意识、提升创新能力，在产学研融合中发挥主导作用，逐步建立健全以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系；另一方面，政府要加强科技创新布局和资源共享，利用政策优势，不断引入科技创新团队，提升创业载体建设，规划建设各具特色的众创空间和小微企业创业示范基地，为企业提供低成本、便利化、开放式的科技创新平台和创业综合服务平台，并不断丰富完善。

(作者单位：胶州市委党校)

“一带一路”与新发展阶段利用外资研究

张海伦

共建“一带一路”倡议提出以来，获得了以联合国为首的国际组织和相关国家的认可和广泛支持，目前已进入高质量发展阶段。对此，地方政府应积极融入共建“一带一路”倡议，推动经济发展再上新台阶。在利用外资方面，胶州市应充分利用发展机遇，积极应对面临的困难与挑战，多措并举，实现经济高质量发展。

利用外资面临的发展机遇与困难挑战

进入高质量发展阶段，我国在利用外资上迎来良好的发展机遇。一方面，开放决心更加坚定。改革开放40多年的实践充分证明，对外开放是我国一项长期基本国策，开放是中国经济行稳致远的重要助力。在新发展阶段，继续深化对外开放对我国经济实现提质转型具有重要的意义；另一方面，政策环境不断完善。当前国家宏观层面接连释放利用外资的利好信号。比如，2017—2021年，中国连续5年修订外资准入负面清单，2021年版全国和自贸试验区外资准入负面清单进一步缩减至31条、27条。这为研发实力强、拥有先进技术的外资企业在华实现更好发展提供了重要机遇。

立足新发展阶段，胶州市乘势而为，充分利用平台优势，依托上合示范区、临空经济示范区、上合超级港等重大开放平台及其政策优势，引进益海嘉里（青岛）食品工业园、胶州市循环经济产业园等外资重大项目，外资工作实现了新突破。2018—2022年，胶州市共新设392家外资企业，合同外资105.2亿美元，实际利用外资39.1亿美元，在引进利用外资方面取得一定的成就。但仍然面临一些突出问题与挑战，比如对外资吸引力不足，营商环境有待改善；招商理念因循守旧，项目招引缺少突破创新；对外开放平台的引领示范效应亟待提高等。

多措并举，提高引进利用外资水平

一是从注重外资总量规模增长实现向稳住增量、优化存量和追求质量转变。进一步优化现有外资存量，注重“引资”“引智”和“引技”相结合，通过引进外资的产业特点、技术优势、管理经验，推动胶州市产业结构调整和转型，为今后经济社会发展再造一个“开放红利期”。

二是从发展传统制造业实现向先进制造业与现代服务业“双轮驱动”转变。进一步扩大服务业对外开放，加快构建适应现代服务业发展要求的开放型经济新体制，创新利用外资方式，努力在现代、高端、新兴项目上实现新突破。

三是从注重依托成本优势和优惠政策实现向注重市场化、法治化、国际化一流营商环境转变。以新颁布的《外商投资法》为基础，优化营商环境突出制度创新，对接国际基本经贸规则，并适应国际经贸规则变革趋势，加快构建以贸易和投资自由化便利化为核心的开放制度体系。完善法治环境，提高政府效率，加强人才储备，深化诚信体系建设，打造稳定透明可预期的市场环境，提高吸引外资的综合能力。

四是从事单一引资模式实现向产业升级、精准招商引资。充分发挥好“10+8”专业招商部门和专业招商团队作用，将外资引进的重点放在招引世界500强、行业龙头企业、山东省“十强”产业以及新兴产业和服务业领域项目上。积极落实共建“一带一路”倡议，充分发挥上合示范区的载体优势，开展与共建“一带一路”国家的双向投资合作。依托胶州市现有产业基地，按照建链、补链、强链原则，开展产业链招商，重点引进航空产业、现代物流、高端装备制造等领域外资项目，积极争取上下游企业抱团发展，加快形成产业集群。

(作者单位：胶州市委党校)

积极打造“一带一路”国际合作新平台

许彤

全球化时代，各国之间的经济联系日益紧密。共建“一带一路”倡议的提出，为中国与共建国家之间的合作交流带来了新机遇。在新形势下，分析“一带一路”国际合作新平台建设的机遇和挑战，探索出创新有效的平台建设路径，对于推进上合示范区的高质量发展具有重大现实意义。

近年来，凭借政策支持力度大、地理交通便利、产业基础雄厚、人才技术先进、对外合作基础良好等优势，胶州市在打造国际合作新平台上取得了一定的效果，但仍面临巨大的挑战，如贸易保护主义和地缘政治风险、文化差异和交流障碍、法律和制度差异、区域竞争日趋激烈等。所以，胶州市亟须更新“一带一路”国际合作新平台建设，全面“做实、做好、做美、做响”上合示范区。

坚持政策指引，推动经验支撑和制度保障。要深入贯彻习近平总书记关于上合示范区建设的重要指示精神，认真贯彻落实党的二十大精神，按照《胶州“一带一路”综合试验区建设总体方案》部署，聚焦打造“三区一高地”的目标任务，积极学习借鉴海南自由贸易港、全国各自贸试验区等先进经验和做法，为打造“一带一路”国际合作新平台提供政策支持和制度保障。立足上合示范区建设发展场景和企业需求，委托商务部贸研院开展示范区政策制度集成创新体系研究，积极对上争取能源、农业、贸易等领域关键政策支持，着力解决经贸合作领域的堵点、难点，推动示范区加速成为上合组织国家地方间经贸合作的示范区。

加强互联互通，推动物流通达和经贸合作。要打造好互联互通共建“一带一路”国家合作的新型物流平台，瞄准省内、国内、国际三个圈层，结合“硬联通”和“软联通”，推动区域联动全域融通。在“硬联通”方面，依托青岛“海陆空铁”四港联动优势，加快建设上合国际枢纽港，积极争取班列发行计划和图定线路，联动新疆、陕西、甘肃、黑龙江等地，强化上合组织国家面向亚太市场的“出海口”功能；在“软联通”方面，扩大上合经贸综服平台应用场景，精准链接国内外与上合组织国家开展地方经贸合作的企业主体，加快推动上合经贸综服平台迭代升级为上合组织大数据中心，全力打造中国企业走进上合组织国家的母港，上合组织国家企业进入中国的平台。

抓好创新示范，推动平台构建和模式更新。要打造好功能性“一带一路”国际合作示范新平台，普遍改善“硬环境”配套设施，持续引领优化“软环境”针对性平台建设，集中展示上合示范区发展新成果。一方面，持续改善园区“硬环境”，加快上合国际城建设，完善国际会议、外事服务、高端教育医疗等配套设施；另一方面，持续优化营商“软环境”，构建上合组织产业链供应链论坛的常态化举办机制，提升上合组织经贸学院、青岛能源交易中心等重要平台的建设效能，争创中国—上海合作组织工业互联网国际化特色先导区，推进体制机制创新和优化营商环境模式创新，吸引上合组织国家和共建“一带一路”国家头部企业入驻，打造“三区一高地”建设成果集中展示区。

加大科研合作，推动产学研一体化发展。要充分利用好人才引进、“优才聚胶”等政策，加强与高校和科研机构的合作，推动产学研一体化发展，不断提高自身科技创新能力。继续发挥上合经贸学院的科研平台作用，培养创新型人才，提高人才培养质量和就业竞争力，通过联合培养、实践教学等方式，加强高校、企业和研究机构之间的联系，建立稳定的产学研合作机制，加大国际科技合作，加快科技成果转化和应用，构建“一带一路”国际合作产学研一体化平台，为上合示范区发展贡献更多创新性成果和发展实效。

(作者单位：胶州市委党校)

上合示范区招商引资路径探析

孙晓梅

招商引资是推动区域经济高质量发展的重要引擎，能够促进产业结构优化升级，增加政府财政收入，缓解就业压力，改善居民生活品质。新形势下，探索如何紧跟时代步伐，创新招商引资体制机制，优化招商引资模式，激活上合示范区经济发展活力具有重大现实意义。

产业链精准招商引资，推动经济高质量发展

围绕现代化上合示范区“一核三区”重大战略规划和“521”产业链式发展思路，开展招商引资、招才引智工作。结合产业发展规划，创新产业链招商模式，围绕知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好的前沿产业领域精准招引，加快引进一批旗舰项目，形成雁阵效应，打通上下游和关键行业招引路径，推动产业结构优化。强化招商引资，主动对接世界500强、中国500强、上合组织国家及共建“一带一路”国家优质企业，集中优势资源，加快引进一批高质量项目落地，聚焦工业互联网领域头部企业，开展靶向招商，做好重大项目大企业落地工作，通过整合要素资源，带动重点产业链条延伸、规模化发展，加快形成优势产业集群。

市场化招商引资，探索多元化运营模式

拓宽招商渠道，建立行业主管部门、专业招商部门、国有企业平台、大功能区和镇街统筹推进项目招引机制，完善以商招商、资本招商和社会化招商激励政策，强化项目保障。由政府牵头，依托产业龙头企业、大型金融机构和政府财政在产业链条、资金链条、政府链条等方面的优势，统筹全域政策，强化土地、资源、资本等要素保障，精准触达优质项目，高效招引目标企业落地，建设推进。深化国有资本改革，通过政府多部门联合协作对招引项目严格审核把关，国资平台直接出资或组

建参与投资基金，构建专业运作体系，充分发挥国有资本投资运营公司在招商引资中的引领作用，充分发挥产业基金作用，引导更多的社会资本和高端资源加入到上合示范区发展建设中，探索更加多元化的运营模式。

依托园区阵地，提升综合承载能力

打造专业化标杆园区，编制好园区发展规划。通过细分领域和关键环节确定园区产业重点引进项目，通过要素资源、激励机制和政府政策扶持等方面的倾斜，强化园区在招商引资、项目建设和产业培育中的主体地位。引进功能齐备的金融资本、专业的孵化器和实力较强的工业设计中心，充分发挥园区的综合配套服务能力。建立健全项目服务体系和园区考核监督体系，鼓励园区创新服务方式、优化服务内容，为产业发展提供有力支撑。

应用现代化技术手段，实现精准数据招商

应用新传播技术，做好线上招商。在招商云平台、线上招商论坛及其他线上渠道发布重点招商引资项目推介片，介绍优势特色产业、园区发展等情况，展现城市魅力、实力和投资潜力。通过微信、视频等方式与前期意向客户实现云洽谈和云签约，通过线上办理申请、审批等事项实现云服务。建立县域实景招商引资数据库，根据招商引资的产业定位，建立招商引资数据库，丰富招商引资数据内容，实现精准数据招商、数据引商、数据助商的功能。

加强专业化培训，提高招商引资能力

强化招商引资队伍建设，发挥招商引资“尖刀班”作用，不断提升专业素养。加强对招商引资队伍关于上合示范区产业状况、招商规划、政策方针等方面的专业知识培训，同时加强对上合组织国家经济、管理、商务礼仪等方面的专业培训，全面提升招商人员的素质和能力。积极引进招商引资经验丰富的国内外高学历高素质人员，为招商引资团队增加更多新鲜血液。大力培养招商引资中介组织，提升其服务能力和专业水平，为加大政府和企业合作投资提供条件。

(作者单位：胶州市委党校)

以工业互联网赋能助推上合示范区高质量发展

陈俊超

为大力推动上合示范区工业互联网创新发展，促进工业转型升级，实现高质量发展，胶州市制定出台了《胶州市支持工业互联网高质量发展的若干政策措施》《胶州市促进制造业“智改数转”若干政策》《赋上合 数字领航数字化转型实施意见》等相关政策。截至今年11月，胶州已被认定的青岛市工业互联网平台2个，青岛市智能工厂10家、数字化车间34个、自动化生产线68条，工业赋能场景示范项目总数达114个，占青岛市17.4%，位居各区市第二。认定山东省智能工厂5家，数字化车间3个，占青岛市25.8%。入选2021年全国县域工业互联网发展二十强，成为中国北方唯一入选的县级市。但随着各项工作深入开展，有关问题也逐渐浮出水面。为此，我们要从以下几个方面发力。

一要进一步提高企业信息化程度。数据是工业互联网的核心驱动力，数据的数量与质量决定其发展速度与应用深度。目前很多制造企业尚停留在工业2.0阶段，大量数据沉在各条生产线之间，导致生产制造数据极度缺乏。大部分企业内部网络构建尚不完善，无法实现数据互通，这也是当前制造业与人工智能融合面临的最大挑战。主要原因是因为部分企业对工业互联网认识不足，认为工业互联网只与高新技术企业有关联；部分企业危机意识不足，在订单充足、运转良好的情况下，认为没必要进行数字化、网络化、智能化升级。目前胶州市已完成934家规上工业企业数字化转型情况调研，建立了企业数字化转型信息库。应以此为基础，对上合示范区企业存在的难点痛点问题进行分类，然后分批次分专题带领企业赴先进地区、先进企业现场考察，进一步提升企业的危机意识、互联网意识。同时借助工业互联网优势，帮助企业制定切实可行的解决方案，引导其主动提升信息化程度，自主加快工业互联网改造的步伐。

二要进一步筑牢人才支撑基础。工业互联网人才缺乏已经成为制约工业互联网创新发展的重要因素，各地区“人才争夺战”愈演愈烈，为此，2020年青岛就出台了《关于加快打造工业互联网人才集聚高地的行动方案》。一方面，要鼓励和支持相关研究机构和科研院所共建研究平台，积极招才引智，打造大数据智能技术领域的学术交流、成果培育转化和人才培养基地。另一方面，要对接企业需求，加强对人工智能产业人才的培养，满足企业智能化升级需求。2023年11月，第五届中国工业互联网大赛青岛赛站决赛在青岛胶州上合之珠国际博览中心成功举办，胶州市充分发挥东道主优势，同西门子、深圳润联、橙色云、紫菜云、墨星科技等参赛企业进行了意向合作签约，与前丰帽业、伊森新材料、奥德精密等企业与参赛团队进行了项目合作签约，实现了“以赛促赛”的预期效果。

三要进一步完善政策支持体系。通过奖补政策、引进和培育一批“网络+平台+应用”综合服务商，奖励各类咨询服务，引导企业寻找资源、利用资源，不断提高自我提升能力，逐步提高企业走上科学规范创新的道路。完善支持工业互联网平台建设、企业数字化网络化智能化转型、工业互联网基础设施建设、工业互联网场景应用、工业互联网安全体系建设、工业互联网人才培养等方面的体制机制。加大对海尔、软控、有屋科技、利旺精密等一批龙头企业政策支持力度，引导龙头企业加快研发建设智能平台，积极制定满足制造业数字化、网络化、智能化发展需求的解决方案。通过发挥龙头企业的引领和带动作用，实现智能制造领域相关产业集群式快速发展。

(作者单位：胶州市委党校)