

都市观潮

小城镇释放大能量

□李德银

“给我一个支点，我可以撬动地球。”这句经典名言出自古希腊伟大的科学家——阿基米德。小城镇，一头连着城市，一头连着农村，是城与乡的支点，在统筹城乡发展中起着承上启下的关键作用。

城市在中国真正成为行政区划名称仅二百年时间，在此之前，镇与村融为一体，小城镇看似城市的缩影，实则是乡村的放大。

上世纪八十年代，著名社会学家费孝通即提出，中国要走小城镇模式，要“及早研究小城镇社区的空间布局”，“农民安心在小城镇生活，才是小城镇发展的出路”。

在中国工业化浪潮下，上世纪八九十年代，大批乡镇企业异军突起，小城镇一度风光无限。而今，城市群、都市圈快速发展，乡村振兴势头正劲。相较之下，夹缝中的小城镇成了城乡融合发展、乡村振兴的薄弱环节。

进入新时代，小城镇在推进中国式现代化中的作用日益凸显，因地制宜推进小城镇建设，成为重要战略考量。

为进一步优化我省城镇化布局形态，省政府办公厅今年初印发《关于开展小城镇创新提升行动的意见》，在全省范围内选取100个小城镇试点培育提升，推动一批试点镇综合实力进入全国先进行列，引领带动全省小城镇快速发展。

作为全省龙头，青岛对推动小城镇发展倍加重视。近年来，一批小城镇不断发展壮大，给我市经济发展注入了强劲动能。据统计，西海岸新区泊里、即墨区蓝村、胶州市李哥庄、平度市南村这四个镇街的GDP都已超过百亿元，占所在区市比重均超过10%，四个镇街常住人口均超过5万，小城镇释放出了大能量。

今年，青岛专门开展小城镇创新提升行动，选取14个小城镇因地制宜开展卫星镇、县城次中心镇、特色专业镇培育试点，强化政策扶持，提升功能品质。

“活”城如谋战局。作为青岛乡村振兴主战场，镇域经济在莱西发展全局中举足轻重，莱西审时度势，做出举全市之力“突破姜山”的战略举措。经过一年多持续推进，姜山发展迸发出较强生命力，一个个项目纷纷落地、配套设施加速完善，人居环境越来越好，群众腰包越来越鼓……姜山面貌日益焕新，给青岛发展小城镇提供了有益参考。

文化内核被称为“小城镇的生命和灵魂”，如何将群众生活同文化有机结合，形成小城镇独特文化标识，重塑文化记忆和乡愁，也是不容回避的课题。在“突破姜山”的过程中，莱西尝试人、产、城、文等全方位的耦合，试图释放出全新的化学反应。

“小而美”“小而强”，小城镇的发展才刚起步，道阻且长，唯有实干。

突破姜山，“镇”兴正当时

莱西举全市之力推进，激活全域高质量发展“一池春水”

□青岛日报/观海新闻记者 李德银 通讯员 魏康



■环境优美、配套设施完善的姜山新城公园。

夜幕降临，位于姜山新村的振兴街人车来往，周边工厂下班的工人、附近的村民纷纷走进夜市，品味人间烟火。蘸满酱汁的铁板鱿鱼，外酥里嫩的灌汁臭豆腐，开胃解腻的酸辣无骨鸡爪、冰冰甜甜的椰子汁……在这条被誉为青岛首条“村级步行街”上，到处升腾着满满的烟火气。这是“突破姜山”的一个精致缩影。

在日益白热化的城市竞争中，城镇因其结合城乡、连接工农的独特优势，在城市空间格局中占有一席之地。乡村振兴战略背景下，小城镇如何实现大发展？各地都在寻找突围的路径。莱西市清醒认识到自身依然处在爬坡过坎、转型升级的关键阶段，必须以攻坚克难的勇气破除思维桎梏、另辟蹊径。

察势者智，驭势者赢。2022年10月，莱西市召开“突破姜山”高质量发展动员大会，宣布举全市之力“突破姜山”，补短板更锻造长板，以此激活全域高质量发展“一池春水”。

一子落，满盘活。于莱西而言，姜山就是触发莱西全局崛起的关键落子。莱西选择将姜山镇作为突破口的战略考量是什么？突破路径和战果为何？在“突破姜山”高质量发展动员大会召开一周年之际，记者走进姜山，近距离观察莱西突围之路，感受姜山发展脉动。

是经济体量，还是发展速度，都位居莱西前列。经济数据显示，姜山镇贡献了莱西五分之一固投、四分之一外贸进出口额、三分之一规上工业增加值，规上工业企业数量占莱西总数超四成，是莱西产业发展无可置疑的主力军、项目建设的主战场、开放发展的主载体。“对莱西而言，姜山兴则南部强，南部强则莱西起。打破姜山的上限，就等于打破莱西的上限；实现姜山‘点上’突破，必然带动整个莱西‘面上’提升。”莱西市委书记周科在“突破姜山”动员大会上如此表示。

从自身条件看，姜山镇也完全有基础有条件实现率先突破。姜山镇地理位置紧邻青岛市区，龙青高速、204国道穿镇而过，交通条件便利，是莱西对接青岛的“南大门”。作为全省济青烟国际招商产业园最大的一个片区，域内新能源汽车、生物医药两大产业发展势头强劲，集聚了北汽汽车制造厂、海诺生物、国轩电池等一批优质企业，先发优势明显。姜山拥有姜山湿地、前保驾山红色教育基地等一批资源，南部新城建设加快推进，青岛现代职教园等配套设施完善，在经济、社会和空间发展中具备难得的基础和优势。

释放发展潜力和动能

近日，丰田纺织签约落地莱西市姜山镇新能源汽车产业集聚区。这一全球领先的内饰系统供应商和滤清器制造商选择与莱西牵手，计划2024年10月投产，标志着莱西市新能源汽车产业链再添重磅项目。围绕北汽汽车制造厂等两家整车制造企业，当地已形成电机、电控、电池等核心零部件产业集聚，实现整车生产所需零部件一小时配套圈。

这是莱西发起“突破姜山”以来的最新成果。一年来，一批高质量项目正集结姜山，姜山镇累计完成固定资产投资51.81亿元，新纳统项目37个，实现规模以上工业总产值119.11亿元，工业增加值23.8亿元，规上服务业同比上升190.13%，完成外贸进出口4.65亿美元，完成外资到账2.5亿美元，成绩可圈可点。

项目是高质量发展的生命线，一个地方比发展、比实力，比拼的还是产业。聚焦产业需求，围绕做大做强新能源汽车、生物医药两大主导产业，莱西正举全市之力拓展招商打法，以高质量招商引资为主线聚力攻坚，多渠道链接各方资源，大力开展精准招商、产业链招商，以龙头企业为核心，产业链缺什么就招什么，强化产业链条配套。

丰田纺织的落户就是莱西市开展产业链招商、以商招商的一个生动缩影。围绕两大重点产业，通过赴京沪深浙等地洽谈、拜访考察、召开企业家座谈会、举办招商推介等形式，加强项目招引落地，短短一年时间，洽谈对接项目就达156个。

天气渐冷，位于姜山镇的青岛洪鼎源新材料生产项目却是一派火热的建设场景：林立的厂房、轰鸣的机器，无不让人感受到这里蓬勃发展的生机。现场负责人王萍告诉记者，该项目是河头店镇通过“飞地”落户到姜山镇的，达产后可实现年销售收入16亿元，解决就业120余人。

姜山镇党委书记赵帅介绍，该项目从洽谈到竣工投产，用时不到一年，这得益于莱西市实施的“飞地”政策。所谓“飞地”，即打破行政区划限制，将本项目放到其他地区建设，利用规划、建设、管理和税收分配等机制实现共赢，绕过地理位置偏远、用地指标短缺等招商引

资的“拦路虎”，为存在招商劣势的地区提供了招商新思路。

“突破姜山”并不代表其他镇街可以“置身事外”，全市“一盘棋”，其他镇街、招商部门都可以推送符合姜山产业发展的项目信息，并对优质项目全流程参与，而不是“一推了之”。莱西市委副书记、“突破姜山”指挥部指挥长孙授滨表示，“飞地”模式不仅点燃了区域内的经济活力，更为跨行政区域经济合作打开了更广阔的空间，形成多方共赢、齐头并进的生动局面。

助力城市破茧再成长

初冬时节，姜山新城公园内一派活力，青年轮滑场地、花样自行车场、观景平台等一应俱全，五颜六色的彩绘跑道、生机盎然的绿植、回荡着的欢声笑语，提醒着人们这是一座时尚与激情相碰撞的新城，也吸引着附近工作生活的工人前来休闲。

“这公园多漂亮、多时尚，带孩子要有去处了。”趁着周末，带孩子前来玩耍的国轩电池员工李宗雪不禁感叹。过去，像李宗雪这样的工人，因姜山缺乏生活配套，选择“走读”——白天在姜山工作，晚上则回莱西市区生活。

高端企业、高端人才不想来、留不留得住，重要考量标准就是城市功能完善不完善、配套到不到位、生活便不便利。莱西市按照“姜山缺什么补什么，群众盼什么建什么”导向，强化高端服务业供给，加大对商业综合体、夜经济等产业招引，不断完善周边医疗、特色休闲等配套设施。

城市发展，基建先行。赵帅介绍，通过引进占地70亩的姜山印象城商业服务项目，进一步提升姜山镇驻地配套服务能力。目前，莱西市在南部新城片区累计完成基础设施项目建设11.48亿元，完成31项市政类工程，包括排水设施整治、河道整治及供热管网新建等，18条道路整治提升已全部完工并通车。

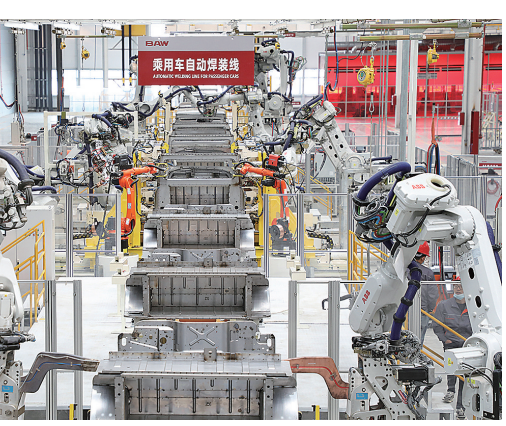
硬件固然重要，而莱西为姜山“量身”打造的“软件”则更显深谋远虑。

走进青岛农业大学海都学院项目现场，记者看到，校园主体及二次结构均已完成，学术交流中心、实验楼、教学楼、图书馆、食堂、宿舍楼等错落有致，工人们正在进行装饰装修及室外景观绿化施工，目前已初步具备招生入学基本条件。莱西市建设工程服务中心建筑勘察院设计科科长郭校辉介绍，校园占地800亩，规划建筑面积达36.5万平方米，累计完成投资约19.4亿元，目前总工程量已完成96%。

郭校辉表示，除青岛农业大学海都学院外，姜山目前正在建的院校和人才项目有5个，招生总规模将达2.5万人。

科技是第一生产力，人才是第一资源。当下，莱西产业项目汇集，各类产业人才需求旺盛。莱西未雨绸缪，提前谋划，根据姜山产业体系，匹配引进青岛农业大学海都学院、青岛科技职业学院、青岛现代职教中心、姜山湖人才小镇、西大技工等项目，让职业教育与产业集聚发展、园区建设同谋划、同推进，加快产教融合、职教融通，缩短人才招引、培育链条。

“突破姜山”一年来，鲛鱼效应逐步显现。莱西市1-9月新签约亿元以上项目248个，新开工项目144个。今年以来，南部三镇共新签约项目102个，总投资额288.3亿元，新开工项目60个，总投资130.97亿元。总投资1.27亿元，总投资29.7亿元。



■北京汽车制造厂乘用车自动焊装线。

独出机杼的顶层设计

“突破姜山”是实现莱西突破发展的重要路径，其实也是莱西的“最优解”。莱西市政协副主席、“突破姜山”指挥部副指挥长吕英志这样形容“突破姜山”的必要性。

事实也的确如此。姜山镇作为莱西市的龙头，可谓内外机遇叠加，正振翅欲飞。吕英志介绍，发起“突破姜山”，不仅是姜山自身发展的瓜熟蒂落，更是莱西突破发展瓶颈的需要，对青岛、全国小城市培育发展也是有益探索。

从青岛政策赋能看，姜山为青岛市确定的首批5个小城市培育试点镇之一，先后明确“建设姜山组团，加快产城融合”“以姜山等四个功能节点形成东南西北四个方向的发展纵深指向”，姜山迈上加速新型城镇化进程，实现城乡一体化发展的快车道，进一步突出姜山的“产业新城”地位。2022年，青岛市第十三次党代会再次提出，“推动姜山等新市镇速成规模，构筑面向胶东、辐射半岛的城镇发展纽带”，从半岛发展的视角寄予姜山更高的使命。

从莱西发展层面看，作为国家城乡融合试验区核心区、莱西市“南强”战略核心，姜山镇无论

崂山区退役军人事务局：开展“书香润心”主题党日活动

本报讯 近日，崂山区退役军人事务局开展“书香润心”主题党日活动暨党组书记上党课活动。通过“送去一张政治生日贺卡、研读一本红色书籍、聆听一次党组书记上党课”等方式，让全体党员追忆入党初心，汲取奋进力量，进一步激发爱国爱党情怀。

活动现场，崂山区退役军人事务局全体党员干部上了一堂“真学活用新思想 不忘初心践使命——努力发现更好的自己”专题党课。大家纷纷表示，此次党课主题鲜明、内容丰富，发人深省、催人奋进，下一步将立足退役军人事务工作实际，把党的思想理论转化为干事创业的生动实践，不断增强全局党员干部的创造力、凝聚力和战斗力，为推动全区退役军人事业高质量发展贡献力量。（衣涛 吕佳桦）

莱西市交通运输局：服务群众“事事用心”

本报讯 今年以来，莱西市交通运输局深入开展“我为群众办实事”实践活动，以“小切口”切入群众反映集中的痛点难点问题，出实招解决好改革发展中的突出矛盾，做好为民办实事大文章。

现场“办解”，群众难题高效解决。将“下沉一线办实事”作为全年工作主线，班子成员包联一条工作主线，11个交通管理所、八个公路站、10个交通执法支队组成三条工作线，机关各科室明确分工、各司其职，全局齐参与、全天“在路上”，既解决群众反映的问题，又自主发现问题，突出抓早抓小、关口前移，把问题化解在基层。坚持“有解思维”，对上争取支持，对外多跑腿，持之以恒啃下“硬骨头”，实现交通运输服务体系不断完善，群众对交通运输的获得感、满意度不断提高。优化管理强服务，群众利益全面保障。工作中坚持便民、利民原则，加强基层调研、落实惠民政策，优先保障群众的切身利益。（李德银 王俊）

西海岸新区黄岛街道：打通党建服务“最后一海里”

本报讯 涉海从业人员流动性强、时间不固定，如何做好党建工作？西海岸新区黄岛街道成立海上红帆支部，推动党建工作从陆地向海洋延伸，有效解决了“岸上组织找不到党员，海上渔民船员找不到组织”等问题。

海上红帆支部依托街道智慧海防管控中心，整合渔民党员流动党员，挖掘涉海优秀分子，开展组织生活、党内宣传教育、安全生产、技能培训等多项服务，逐步实现对辖区涉海从业群体的党组织、党员教育和党员服务的全覆盖。支部积极搭建学习教育平台，开展送温暖上船活动，设立红帆海岸驿站，打通了党建服务“最后一海里”。

“目前，街道海上红帆支部已将2名流动党员纳入管理，收到5名优秀分子入党申请书，切实发挥了兜底作用。”黄岛街道党工委委员胡志鹏介绍，下一步将推动红帆支部“三兜一树”功能深入港岸，以“党建红”为引领，筑牢海上蓝色防线，持续推动海域治理工作高质量发展。（王凯）

胶州市胶西街道：排查河湖“四乱”问题200余处

本报讯 今年以来，胶州市胶西街道以河长制为抓手，通过“治水、管水、护水”工作机制，加强巡查、增强河道、水库管理等多种手段，抓早、抓细、抓实各项防汛备汛措施，加强生态文明建设，持续打好碧水保卫战。

通过“镇级河长、村级河长、河管员”三级推进“治水制度”，对辖区6条河道、8座小二型水库堤防安全加强管理，责任到人。通过每日定时巡查和强降雨前、中、后三阶段24小时防汛值班值守“管水制度”，从隐患排查、监测预警、应急救援等多个方面抓好落实，确保防汛各方面工作压实一线、落实到人。严厉打击各种涉河涉湖违法违规行为，排查河湖“四乱”问题200余处，整改完成137处；清理河道、水库树木5000余棵、渔网40余张。通过绸缪一系列长远性工作，胶西街道努力绘就“明山秀水、多彩胶西”的美丽画卷。（王萌）