

# 双拥在岛城

SHUANG YONG ZAI DAO CHENG



## “荣军”五载奋进路，勇立潮头再出发

### ——写在青岛市退役军人事务局成立五周年之际

□青岛日报/观海新闻记者 刘佳旒

五年，是一把标尺，丈量着奋进的脚步。  
 五年，是一次跨越，见证着发展的速度。  
 2018年11月23日，青岛市退役军人事务局正式成立。自此，青岛市退役军人工作上了一个新的起点。  
 五年创新路，五年奋进史。全市退役军人事务系统紧紧围绕“让军人成为全社会尊崇的职业”这一目标，政策制度由顶层设计向法治引领、落实落地推进，安置就业从政府主导到政府与市场并举，服务体系从机构搭建到高效运转……在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下，退役军人工作奋楫扬帆，勇立潮头；广大退役军人退役不褪色，建功新时代，成为社会主义现代化建设新征程上的重要力量。

#### 擘画蓝图，党对退役军人工作的领导全面加强

2018年4月16日，退役军人事务部正式挂牌成立，一个专门为退役军人服务的全新部委从此登上时代舞台。

组建退役军人事务部，是以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局、着眼经济建设和国防建设融合发展作出的重大决策，是促进国防和军队建设的重大战略举措。习近平总书记围绕做好退役军人工作作出一系列重要论述，为推进新时代退役军人工作指明了方向，提供了根本遵循。

青岛是我国重要的海防重镇、驻军大市、安置大市，驻青部队数量和军人军属人数均为全省第一，退役军人数量位居五个计划单列市首位。新时代新征程，如何肩负起退役军人工作的新使命、新任务，切实解决退役军人急难愁盼问题，破解制约退役军人工作的瓶颈难题？

2018年11月23日，青岛市退役军人事务局正式成立。青岛将党的领导贯穿退役军人工作各方面全过程，充分发挥市委退役军人事务工作领导小组、市双拥工作领导小组牵头抓总作用，形成了“四级书记”抓退役军人工作的良好局面。在市委、市政府的坚强领导下，改革梯次接续、前后衔接、压茬推进，全市10个区（市）、137个镇（街道）、1981个村（社区）全部组建了退役军人服务机构，横向到边、纵向到底、覆盖全员的退役军人服务保障网络全面建成。

抓铁有痕、踏石留印。青岛市退役军人事务局聚焦改革急需、工作急用，退役军人急盼，各项政策制度相继落地、渐次开花。从顶层设计到末端落实，一张张书写退役军人工作高质量发展的精彩答卷，让老兵对美好生活的期盼不断变为现实。

#### 双拥共建，“爱军之岛、拥军之城”成为城市名片

青岛拥有光荣悠久的拥军优属、拥政爱民传统。从1993年首次获评“全国双拥模范城”称号，到2020年实现全国双拥模范城“九连冠”，再到如今，全市人民乘势而上，向着双拥模范城“十连冠”的梦想冲刺，三十年风雨兼程，“爱军之岛、拥军之城”的城市名片愈发鲜明。

全力以赴服务国防和军队建设。多年来，青岛建立起军地联席会议制度，在全国率先出台《青岛市军地互办实事“双清单”制度》，军地双方通过双清单制度实现无缝对接、急事急办、特事特办、难事专办。2020年，投入近2亿元完成长门岩驻岛部队供电项目，结束了岛上长达58年不通电的历史；为朝连岛驻岛官兵配备海水淡化设备，该岛70年“靠天吃水”成为历史。近年来，上合组织青岛峰会、人民海军成立70周年多国海军活动等重大会议和活动在青岛举办。今年4月23日是人民海军成立74周年纪念日，海军以青岛为主要场地组织开展海军成立纪念系列宣传教育活动。军地双方一体联动，圆满完成各项重大活动保障任务。

营造全社会崇尚英烈、尊崇军人浓厚氛围。今年9月，青岛市退役军人事务局等14个部门联合举办“为烈士寻亲·让忠魂归根”活动专题展览暨“讲述先烈故事·赓续红色血脉”活动。“为烈士寻亲，让忠魂归根”专项行动启动两年来，我市共为191位烈士寻亲成功，“绘忆英烈”公益团队为108位烈士绘制画像。近年来，全市烈士纪念馆建设水平和纪念教育功能显著增强，烈士纪念日、八一建军节、青岛解放日等重大纪念活动常态化开展，年度参与人数达300余万人次。五年来，全市优秀青年参军入伍热情持续高涨，平均每年立功受奖的青岛籍官兵达2000人以上，参军报名人数超过征兵名额的3倍，入伍新兵中，大学生比例达90%以上。

#### 重整行装，安置就业水平不断提升

“作为军人家属，能顺利选到心仪的岗位，让我感受到青岛对安置工作的重视和对军人军属的关心。”随军家属李慧原本在山西工作，



■今年9月，青岛市开展2023年秋季自主就业退役士兵“荣归”返乡欢迎活动。



■今年9月，青岛市市内三区由政府安排工作退役士兵公开选岗会举行，近130名退役士兵顺利选岗。



■青岛市2023年春季退役军人及随军家属专场招聘会召开。

丈夫在青岛当兵，得益于青岛市对行政事业编制随军家属“随来随安置”的政策便利，夫妻二人结束了长期两地分居，得以团聚。

“我在线上平台登记了自己的求职意愿，不久后，西海岸新区退役军人事务局工作人员就通过电话联系我，推荐了西海岸高级职业学校驻校教官的工作。”退役士兵殷传强通过青岛市退役军人就业监测平台的高质高效匹配对接，短时间内就顺利找到了适合的工作。

一句句心声，是对安置就业工作的认可。五年来，青岛市退役军人事务局给出了一串串“硬核”数据——青岛坚持“四公开一监督”的“阳光安置”办法，克服长年同类城市安置人数最多压力，五年累计安置转业军官和政府安排工作退役士兵近6000人。符合条件的行政事业编制

随军家属“随来随安置”，五年累计安置360余人。

“一站式”集中接收更高效，坚持“只要部队要得出、地方就能接得住”的原则，青岛高质量、高效、超额完成军休干部移交任务，超计划完成率151%、占全省接收人数的44%，顺利实现“即来即审、即交即接、准确高效”。部队对军休干部移交工作高度赞扬，共收到各级部队赠送锦旗40余面。

就业扶持更精准，五年来累计实现政策性扶持就业1.98万人，帮助退役军人创业4900余人。在全国率先建立退役军人就业动态监测平台，将“人”与“岗”精准匹配，“一对一”精准扶持实现就业4500余人。

退役军人税收优惠、创业贷款政策，6100余名退役军人就业创业享受税收扣减优惠6500万余元，为3100余名退役军人发放创业贷款7.2亿元，贴息3000余万元。

#### 幸福成色，荣军优待服务政策暖心舒心

今年4月，退伍军人郭振手机上收到一条微信推送——“全国优待证持证人在青岛可免费乘坐公共交通，免门票游览景区！”“开心之余，也十分感叹青岛的优待政策，让我们退伍老兵感受到了社会各界的尊重和拥戴。”郭振深有感触地说。

一张小小的卡片，彰显出暖融融的温度。自2022年6月开展优待证申领发放工作以来，青岛已为31万余名服务对象办理优待证。2021年3月1日，青岛市在全国率先发放并启动“荣军卡”，截至今年9月底，全市累计办卡数量突破32万张，持“荣军卡”免费乘坐公共汽电车和轨道交通9900余万人次，为退役军人及其他优抚对象节省交通费超1.8亿元。

从“荣军卡”“荣军通”，到“荣军保”“荣军联盟”，青岛广泛发动社会力量参与，先后推出包含16个子品牌的“荣军矩阵”。其中，近万家企业、商家积极加入“荣军联盟”，为退役军人提供专属优惠3000余万元；“荣军通”为4.3万名退役军人节约通信费用9000余万元；全国首创“荣军康养”工程，与30余家优质医疗康养单位建立战略合作关系，形成医、养、康、药、保五位一体的服务体系。

“自从退伍以来，我的身体一直不好，经常需要住院治疗，医疗费用开支大，经济负担重。这次住院，我本人只花了5000块钱，一出院就拿到了赔付款。”77岁的回乡退伍老兵孙先生说。今年7月，青岛市部分优抚对象商业补充医疗保险项目启动，为全市1.8万名重点优抚对象购买商业补充医疗保险，有效解决了重点优抚对象看病贵的问题。

连续两年制定发布《优待目录清单》，优待项目数量、优待力度居于全国、全省前列；连续19年提高部分优抚对象等人员抚恤和生活补助标准，及时足额发放抚恤定补资金近20亿元……青岛持续推动优待举措逐步向“全生命周期、全生活领域”拓展，让广大优抚对象得到更多看得见、摸得着的实惠，感受到实实在在的尊崇和荣光。

#### 奋发有为，凝聚退役军人建功立业磅礴伟力

“退役不褪色，建功新时代！”在部队，他们是保家卫国的忠诚卫士，回到地方建设祖国，退役军人依然是排头兵、生力军。

2020年初，新冠肺炎疫情暴发。面对这场突如其来的灾难，我市广大退役军人投身志愿服务，纷纷向党组织和退役军人事务部门提交“请战书”，主动请缨投身防疫一线，忙救治、帮执拗、运物资、筹捐助，成为疫情防控工作中的“硬核力量”。

乡村振兴，是另一个无声的“战场”。为了带领全村百姓过上幸福生活，平度市徐福村“兵支书”冷俊俊审时度势带领全村完成旧村改造，大力发展集体经济，率先实行农村集体资产产权制度改革，徐福村从一个偏远的小乡村，摇身一变成了富裕村、文明村。

在青岛市“最美退役军人”管吉平看来，退役军人做志愿服务是职责使然。作为胶州市爱之心退役军人应急救援队队长，管吉平将一腔热血投身公益事业，应急救援队成立一年时间就发展退役军人志愿者500余人，协助搜寻走失老人、儿童40余人，被誉为新时代的“活雷锋”。

青岛在全国率先建立退役军人志愿服务总部基地，吸纳志愿服务队伍518支，现有志愿者5000余人。如今，“退役军人志愿服务”成为金色招牌，培养广大退役军人成为思想引领的“宣传员”、矛盾化解的“调解员”、应急处突的“战斗员”、帮扶援助的“勤务员”，退役军人在奉献社会中践行“退役不褪色”的誓言，也在服务人民中赢得全社会尊重。

东风浩荡满阳春，再启华章草木新。新征程上，青岛退役军人事业必将绽放出新的光彩，赢得更大的荣光，向党和人民交出不负时代、不负人民的精彩答卷。

#### 评论

### 书写“荣军”新华章

每一朵奔涌的浪花，都见证着大海的澎湃。从0到5，在时间的轴线上，五年只是历史的长河中的短暂一瞬，却见证了青岛市退役军人事务局从夯基垒台到立柱架梁，再到塑成优势、全面走在前列的辉煌历程。

青岛是驻军大市、兵员大市、安置大市，全市共有退役军人和其他优抚对象超30万人。如何做好军人军属和退役军人服务保障工作，让军人成为全社会尊崇的职业，让退役军人成为全社会尊重的人？青岛以“荣军”作答！

“荣军”一词最早形成于解放战争时期，原意指荣誉军人，是对伤病残军人的尊称。而在青岛，“荣军”一词被赋予了新的时代内涵，从特指某一群体，到不断扩大内涵和外延，如今转变为一项项拥军优属的“荣军”举措，一整套服务保障退役军人的“荣军”体系，让军人军属切身感受到“从里到外的温暖、从头到脚的光彩”，让拥军优属成为全市上下的思想共识和行动自觉。

“荣军”是服务退役军人的新平台。在青岛，“荣军”不是一句口号，而是随处可见，融入了退役军人工作生活的方方面面。它可以是一张免费乘车和游览景区的“荣军卡”，也可以是“荣军联盟”商户里的一次就餐、购物优惠；可以是医院就诊、机场值机时的“军人优先”，也可以是“荣军康养”工程为优抚对象提供的专家健康义诊……青岛在全国率先打造服务保障退役军人的“荣军”品牌，先后推出荣军卡、荣军联盟、荣军街、荣军通、荣军情、荣军微心愿、荣军商城等16个平台，形成了退役军人服务的“荣军矩阵”，真正把对退役军人的尊崇优待细化落实到日常点滴，既有看得见、摸得着的实惠，更有切身感受到的尊崇和荣光。

“荣军”是青岛拥军优属的靓丽名片。双拥传统既需要薪火相传、代代守护，更需要与时俱进、勇于创新。如果说“拥军”是拥护爱戴人民子弟兵，那么“荣军”就是给予退役军人全方位的尊崇和优待。近年来，青岛以改革创新引领事业发展，在全国首创“荣军”品牌，打造了青岛拥军优属的新名片，开创了新时代双拥工作的新格局，赢得了全社会广泛赞誉和好评。“荣军”成为不断擦亮的全市招牌，“青岛样板”也被复制推广到全国各地，掀起了一场“全民荣军”的浪潮。

“荣军”是退役军人工作社会化服务的有益探索。尊重、关爱退役军人是全社会的共同责任。为广泛凝聚社会力量参与退役军人工作，青岛打破传统路径依赖，探索社会化服务模式，运用平台思维、众筹思维、市场思维、品牌思维，在“全社会尊崇”上下功夫、做文章。“荣军康养”工程整合优质医疗养老机构，为退役军人和优抚对象提供健康医疗养老服务；“荣军联盟”招募近万家企业、商家加盟，为退役军人提供优惠、打折等服务；“荣军情”公益募捐发动社会力量帮扶救助退役军人和优抚对象……青岛高效发挥党领导下的政府部门、服务机构、社会力量作用，激发市场活力、盘活社会资源，为军人军属和退役军人办实事、办好事，让“最可爱的人”成为“最幸福的人”。

时间，开启新的书写；发展，翻开新的华章。踏上新征程，青岛将强化思想政治引领，深化改革创新举措，推进政策落地落实，擦亮“荣军”招牌，推动退役军人事业绽放出新的光彩，赢得更大荣光。