责编 刘鹏 审读 张鑫 排版 姜金

中国（新疆）自贸试验区正式揭牌

是我国西北沿边地区首个自由贸易试验区

国务院近日印发《中国（新疆）自由贸易试验区总体方案》。商务部1日在京举行专题新闻发布会介绍方案有关情况。

方案在战略定位及发展目标中提出，努力打造促进中西部地区高质量发展的示范样板，构建新疆融入国内国际双循环的重要枢纽，服务“一带一路”核心区建设，助力创建亚欧黄金通道和我国向西开放的桥头堡，为共建中国—中亚命运共同体作出积极贡献。方案围绕战略定位和发展目标，提出25个方面具体举措。

营造良好发展环境，服务构建新发展格局

在方案提出的主要任务和措施中，“促进政府职能转变”置于首位。商务部副部长郭婷婷说，新疆自贸试验区将加快推进高水平对外开放，促进政府职能转变。推动贸易、投资、金融、人员流动等领域的自由化便利化，激发经营主体活力。

她介绍，在促进投资便利化方面，将鼓励新疆自贸试验区健全外商投资的服务保障机制，保障外资企业依法公平参与政府采购、招投标和标准制定等活动，支持符合条件的外资企业平等享受产业和区域发展政策。鼓励在新疆自贸试验区设立外资研发中心，在研发费用、专职研发人员数量、购置设备等方面降低准入门槛，进一步提升对外资的吸引力。

此外，在增强金融服务功能方面，将支持境外金融机构在新疆自贸试验区设立银行、保险、证券等金融机构，提供国际化、多元化的金融产品和服务；在推动数字经济发展方面，将支持自贸试验区充分发挥新疆能源和气候优势建设数据中心，参与“东数西算”工程建设；在加强人才服务保障方面，将支持新疆自贸试验区率先落实编制岗位、科研经费、人才评价、激励保障等人才改革政策。

打造开放型特色产业体系，着力推动高质量发展

新疆维吾尔自治区人民政府副主席孙红梅说，方案从“做大做强传统优势产业”“推动制造业转型升级”“推动数字经济创新发展”等三个方面赋予新疆自贸试验区19项改革试点任务。

她介绍，近年来，新疆立足资源禀赋和产业基础，集中力量打造油气生产加工、煤炭煤电煤化工、绿色矿业、粮油、棉花和纺织服装、绿色有机果蔬、优质畜产品、新能源新材料等“八大产业集群”。下一步，将着力抓好三方面工作：

面向国内国际市场，发展壮大传统优势产业。打造国家优质棉纱生产基地；打造炼化纺产业链条；提升林果、葡萄酒、乳制品等特色产品加工业标准化、规模化水平。加快建设国家能源资源战略保障基地。积极承接东部地区出口导向型特别是劳动密集型产业链转移。

推动产业转型升级，加快形成先进制造业集群。建设国家战略性矿产资源基地和有色金属产业基地。支持承接中东部先进装备制造产业转移，加快发展新能源汽车零部件配套产业，大力发展通用航空全产业链，建设国家特色医药大宗原料药生产基地。

推动数字经济创新发展，助力数字丝绸之路建设。积极参与国家“东数西算”工程建设，打造国家算力枢纽节点。加快国际通信设施建设。面向中亚国家发展软件及信息技术服务业。对接国际高标准数字贸易规则，积极探索与中亚国家依法有序开展数据信息交流合作。

建设对外开放大通道，深化向西开放多领域交流合作

新疆是我国连接中亚、西亚、欧洲的关键节点，枢纽通道优势明显。方案提出“建设联通欧亚的综合物流枢纽”“深化向西开放多领域交流合作”。

围绕建设联通欧亚的综合物流枢纽，新疆维吾尔自治区商务厅党组书记、副厅长李轩说，将加强通道建设，加强中欧班列集结中心建设，推进中国—中亚交通走廊建设，大力推进空中丝绸之路建设；增强枢纽功能，加快建设乌鲁木齐陆港型国家物流枢纽、空港型国家物流枢纽、国家综合货运枢纽，霍尔果斯边境口岸型国家物流枢纽，进一步发挥喀什国际贸易物流通道优势。

在文化旅游领域，郭婷婷介绍，将积极申请创建国家对外文化贸易基地，开展音乐舞蹈、文化遗产、艺术展览等国际交流活动。创建边境旅游试验区和跨境旅游合作区，联合周边国家打造跨境旅游线路，研究开行国际旅游列车。

根据方案，新疆自贸试验区实施范围179.66平方公里，是我国西北沿边地区首个自由贸易试验区，涵盖乌鲁木齐片区、喀什片区和霍尔果斯片区三个片区。11月1日上午，中国（新疆）自由贸易试验区揭牌仪式在乌鲁木齐市举行，标志着新疆自贸试验区建设全面启动。

新华社记者 **谢希瑶 关俏俏（新华社北京11月1日电）**

国务院印发决定

取消调整一批罚款事项 进一步优化营商环境

新华社北京11月1日电 为进一步优化营商环境，国务院日前印发《关于取消和调整一批罚款事项的决定》（以下简称《决定》），取消和调整工业和信息化、住房城乡建设等领域33个罚款事项，其中，取消16个罚款事项，调整17个罚款事项。取消罚款事项的，自《决定》印发之日起暂时停止适用相关行政法规和部门规章中的有关罚款规定；调整罚款事项的，按照修改后的相关行政法规和部门规章中的有关罚款规定执行。

《决定》取消的16个罚款事项，包括工业和信息化部2个、教育部2个、住房城乡建设部5个、中国人民银行3个、国家林草局1个、国家邮政局1个、国家疾控局2个；调整的17个罚款事项，包括工业和信息化部1个、应急管理部1个、国家新闻出版署13个、国家疾控局2个。这些罚款事项主要集中在与企业和群众生产生活关系密切的领域，取消和调整的目的是为了切实减轻企业和群众负担。

取消和调整的罚款事项共涉及7部行政法规和6部部门规章。《决定》对取消和调整罚款事项后的立法工作提出了明确要求，国务院有关部门要自《决定》印发之日起60日内向国务院报送相关行政法规修改方案，并完成相关部门规章修改和废止工作，部门规章需要根据修改后的行政法规调整的，要自相关行政法规公布之日起60日内完成修改和废止工作。考虑到修改和废止部门规章有30日的征求意见期限，规定因特殊原因无法在上述期限内完成部门规章修改和废止工作的，可以适当延长，但延长期限最多不得超过30日。

《决定》强调，罚款事项取消后，有关部门要依法认真研究，严格落实监管责任，着力加强事中事后监管，完善监管方法，规范监管程序，提高监管的科学性、简约性和精准性，进一步提升监管效能，为推动高质量发展提供有力支撑。

国家发展改革委作出部署

三方面举措促进民营经济发展壮大

国家发展改革委党组成员、副主任丛亮近日在促进民营经济发展壮大现场会上说，将从立足职能定位抓落实、完善工作机制抓落实、多措并举抓落实三方面扎实推进民营经济高质量发展。

国家发展改革委10月30日在江苏无锡召开促进民营经济发展壮大现场会，现场交流促进民营经济发展壮大经验做法，更好推动各地有效解决民营经济发展中面临的具体问题，做好促进民营经济发展壮大工作。

记者从现场会上了解到，近一段时间，民营经济发展形势呈现边际改善的态势。与此同时，民营经济发展仍面临不少困难，民营经济发展信心仍在恢复的过程当中。

近期，促进民营经济发展壮大的政策措施陆续出台，各地围绕民营经济发展过程的痛点难点堵点精准施策：江苏印发关于促进经济持续回升向好的若干政策措施，在加大财税支持力度、加大援企稳岗力度等方面帮助民营企业解决实际困难；浙江出台促进民营经济高质量发展若干措施，提出5方面32条措施；福建出台关于抓好抓实促进民间投资工作的政策文件，通过“三清单一平台”推出项目506个、总投资3709亿元……

丛亮说，要科学把握民营经济发展面临的战略机遇和风险挑战，接下来将从三方面发力扎实推进民营经济高质量发展：立足职能定位抓落实，发挥好统筹协调、综合施策、促进发展的职能，把解决实际问题作为对民营企业的最好的服务；完善工作机制抓落实，总结好的经验做法，推动形成长效机制，建立完善部门协调会商机制、与民营企业常态化沟通交流机制、政策落实的激励约束机制；多措并举抓落实，出台务实举措，做好规划计划，加强投资服务，用好改革的手段，注意总结推广，突出基层的首创精神。

“促进民营经济发展壮大是一个系统工程，涉及范围广、行业领域宽、政策链条长、工作环节多，需要各部门各地方密切协调配合，形成工作合力。”丛亮说。

中小企业是民营经济中最主要的组成部分。工业和信息化部中小企业局副局长贾宏伟表示，将从狠抓惠企政策落地落实、培育专精特新中小企业、构建高效服务体系和进一步深化国际交流合作等四方面，着力推动中小企业高质量发展。

市场监管总局登记注册局副局长郑冠兰介绍，个体经济作为民营经济的重要组成部分，在社会主义市场经济体系中具有越来越重要的作用。“将更加关注个体工商户等各类经营主体对公平竞争、权益保护、交易安全、交易秩序等方面的诉求，持续优化个体工商户发展环境。”

全国工商联经济服务部副部长罗力说，全国工商联将立足职能定位，继续推进与相关部委的工作合作，形成工作合力，加强对省级工商联贯彻落实意见的督导检查，持续跟踪落实进展。

新华社记者 **严赋憬 陈炜伟（新华社南京11月1日电）**

中国第40次南极科考队启程

将建设我国第三个常年南极考察站

据新华社上海11月1日电 “建设罗斯海新站是本次考察最突出的亮点。”在日前举行的中国第40次南极科考媒体通气会上，国家海洋局极地考察办公室副主任龙威表示，新站是新时代我国建立的第一个常年考察站，也是继长城站、中山站之后第三个常年考察站，是我国在南极的第五个考察站。

据龙威介绍，新站位于罗斯海沿岸区域，建筑面积5244平方米，主体设计为南十字星造型，设计理念源自中国航海家郑和下西洋用来导航的南十字星。建成后预计可容纳度夏队员80人，越冬队员30人，计划用于开展大气环境、海洋基础环境、生物生态等多圈层、多学科的观监测和科学研究工作。

“从所处区域看，新站具有岩石圈、冰冻圈、生物圈、大气圈等典型自然地理单元集中相互作用的特征。”龙威认为，新站通过开展海洋生态、海冰、冰川、海平面、大气、地球物理、高空大气物理等调查、观测监测，将为评估南极生态环境和气候变化提供基础支撑。

中国第40次南极科学考察由自然资源部组织。科考队于11月1日启程，开启为期5个多月的科考征程。

（上接第一版）确保金融工作沿着正确方向前进，为经济社会长期稳定健康发展提供了有力支撑。

“立足中国国情、紧扣时代脉搏”是不少人学习会议精神后的突出感受。

中国民生银行首席经济学家温彬表示，党中央把马克思主义金融理论同当代中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，对金融本质规律的认识不断提升到新高度，持续推进金融事业实践创新、理论创新、制度创新，走出了一条中国特色金融发展之路。

会议围绕奋力开拓中国特色金融发展之路强调了“八个坚持”。

“‘八个坚持’明确了金融工作怎么看、怎么干，既有世界观，又有方法论，为我们下一步工作提供了根本遵循和行动指南。”中国农业银行个人金融部总经理孙宁表示，国有商业银行坚定践行“金融为民”理念，不断拓展普惠金融服务的广度和深度，努力打通基础金融服务“最后一公里”。

金融事业起于为人民服务，兴于为人民服务。

“通过学习领会这次会议精神，我们对未来金融服务水平提升有了更高期待。”陕西省西安市长安区子午街道东台新村党支部书记肖建军说，今年5月该村成为陕西秦农银行授予的信用村，不少村民在信贷资金支持下开办民宿、开发旅游项目、开展特色种植，收入大幅增长，金融服务的获得感不断提升。

谋篇布局，提出加快建设金融强国目标

金融是国民经济的血脉，是国家核心竞争力的重要组成部分。

“在世界格局发展演变的十字路口，党中央谋篇布局，提出加快建设金融强国目标，推进金融高质量发展，顺应时代之需。”国家外汇管理局外汇研究中心主任丁志杰说，要不断提升金融工作的专业性，打造具有国际竞争力的金融业，推动我国从金融大国走向金融强国。

在国家开发银行首席业务官刘培勇看来，加快建设金融强国，就要加快建设中国特色现代金融体系，为经济社会发展提供高质量的金融服务。“会议提出强化政策性金融机构职能定位，我们要聚焦主责主业，进一步支持国家重大战略、重点领域和薄弱环节发展，积极服务基础设施建设、高水平科技自立自强和先进制造业发展等领域，支持加快保障性住房等‘三大工程’建设。”

华科精准（北京）医疗科技有限公司成立8年来，已研发出多款填补国内空白的国家创新医疗器械。企业首席运营官王兰芬说：“会议提出把更多金融资源用于促进科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业，这给民营科技企业吃下了‘定心丸’，让我们创新的底气更足，我们力争在生物医疗领域为高质量发展注入更多活力。”

会议提出“更好发挥资本市场枢纽功能”，并就推动股票发行注册制走深走实、促进债券市场高质量发展等任务进行部署。中泰证券首席经济学家李迅雷认为，资本市场的作用将更加凸显，有助于提升各方对资本市场稳健发展的信心。

“服务实体经济是资本市场本职，近年来我国资本市场服务实体经济的功能明显增强。”中国证监会市场监管一部主任张望军表示，证监会将不断深化对中国特色金融发展之路的规律性认识，加快建设安全、规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，更好发挥资本市场枢纽功能，更好服务金融高质量发展和中国式现代化建设。

实干笃行，不断开创金融发展新局面

中央金融工作会议明确了金融发展路线图，重在落实落地。

“加强党中央对金融工作的集中统一领导，是做好金融工作的根本保证。”国投集团国投创合基金管理有限公司总经理刘伟表示，作为国家基金管理机构及中央企业基金公司，公司将加快落实“大力支持实施创新驱动发展战略”等会议部署，积极探索以基金投资助力科技创新的新模式，支持科技型中小企业发展壮大。

统筹发展和安全，是做好金融工作的关键所在。“会议部署为金融监管工作明确了重点和方向。”国家金融监督管理总局法律法规工作相关负责人綦相说，国家金融监督管理总局及省市两级派出机构已先后挂牌，各项工作稳步推进，取得阶段性成效。下一步，金融监管总局将深入贯彻落实中央金融工作会议精神，以机构改革为契机，加强金融法治建设，及时推进金融重点领域和新兴领域立法，努力构建系统完备、科学规范、运行高效的金融监管体系，不断提升监管能力，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线，为金融业发展保驾护航。

实现加快建设金融强国的目标，推动金融高质量发展，深化改革、扩大开放是必由之路。

“上海自贸试验区临港新片区设立4年来，地区生产总值年均增长21.2%，这离不开金融高水平开放的有力支持。”临港新片区管委会金融贸易处副处长殷军说，临港新片区将充分利用各项金融改革政策，更好激发各类金融机构的活力，不断开创金融发展新局面。

新时代新征程上，金融发展任务十分艰巨。中国光大银行战略管理与投资者关系部总经理陈光表示，作为金融队伍中的一员，要切实提高政治站位，胸怀“国之大者”，强化使命担当，坚定不移走中国特色金融发展之路，确保工作部署落实落地，为中国式现代化建设增添金融力量。

新华社记者（新华社北京11月1日电）

拓宽黄河流域“经济出海口”

（上接第一版）是青岛自贸片区与共建“一带一路”国家强化产业合作的证明。

青岛自贸片区存在多家轮胎企业，但在海外市场存在渠道弱、价格弱、销售模式粗放等不足。青岛自贸片区发挥国际经济合作便利化优势，支持轮胎企业加强海外投资，极大促进了轮胎企业参与国际产业分工，实现产业优化升级。除了助力企业到境外投资生产项目，青岛自贸片区还推动建设公共海外仓平台，帮助企业将国内工厂库存前置到海外销售市场。

据介绍，保税仓和海外仓模式通过物流集拼方式可为客户节约物流成本三至五成，每个40尺超高柜可节省运费2500美元；中东非洲订单交货时间可由原来的平均60天缩短到平均20天，交货效率提高66%。目前，青岛自贸片区联合企业在阿联酋迪拜自贸区设立首个海外仓，在美国、加拿大、墨西哥、挪威等地区布局26个海外仓库，海外仓总面积超过4万平方米。

一系列措施之下，青岛自贸片区与共建“一带一路”国家的贸易往来更加密切。目前，青岛港已累计开通90条与共建国家和地区航线，集装箱吞吐量保持两位数增长；开通青岛自贸片区中欧班列·中德商通专列，开辟青岛自贸片区国际铁路货物通关新模式，中欧班列“终点站”直接延伸至“家门口”。

更多的合作平台正在成长——中德生态园开展中德多层次、多领域交流合作和活动，建成山东省内首个中德技术产品交易平台、“中德商通”经贸合作平台；青岛日本“国际客厅”已吸引欧力士、富士康等世界五百强企业项目签约、投产，日本荏原、来易特、大明州、富士精密等日资项目纷纷落地，预计到2025年基础设施配套基本完成，客厅入驻企业将超过200家。

联通国内国际，联动两个市场

最近两年，二手车进出口公司在青岛自贸片区迅速增长，目前已接近20家，中国柳汽、中国一汽等汽车厂家也前来开展业务沟通合作。这些公司多侧重新能源二手车出口，通过片区搭建的配套服务平台、“互联网+”会客厅等相关服务，进入中亚市场。

“我们聚焦中亚地区机动车车龄老、产能弱、需求量大以及部分国家免除新能源汽车进口关税的实际情况，抢抓‘全国二手车出口试点’获批机遇，发挥青岛汽车口岸功能优势，创新打造了‘青岛-中亚’新能源二手车出口业务新模式。”青岛国际汽车口岸管理有限公司出口业务部部长丁星海介绍。2022年，青岛片区出口中亚五国的新能源二手车数量同比增长超过200%，新能源二手车出口贸易资源集聚效应持续显现。

依托自身高水平开放平台的定位和优势，青岛自贸片区正进一步联通国内国际，联动两个市场，持续深化与共建“一带一路”国家在贸易、物流等领域的交流合作。打造黄河流域“经济出海口”，是青岛自贸片区去年以来新的探索。去年以来，片区成功举办两届黄河流域跨境电商博览会，在“搭建交流平台”“推介黄河流域特色产品”“促进商贸对接”等方面取得一系列成果，为沿黄流域各省、自治区产品出海开拓市场提供了新通道。

同时，青岛自贸片区推动日本伊藤忠集团依托青岛口岸优势，优化国际大宗商品供应链物流体系，为日本钢厂打造以青岛港为中心的国际中转网络，开展铁矿石、铝矾土、煤炭等大宗商品的国际中转及进口业务。2019年至今，相关业务贸易额达到13.2亿美元。片区还推动欧力士中国产业运营平台总部落户，积极搭建中日产业超级链接者平台，促成片区对日对韩合作不断深化，金融保理、保险经纪、新能源高端装备等合作项目进入实质运作阶段。

提升制度创新质效、主导产业能级、营商环境水平，发挥临港区位优势与资源合作优势，青岛自贸片区将更好发挥自贸作用，为青岛打造“一带一路”国际合作新平台作出新贡献。

数字赋能，城市治理走向“智”理

（上接第一版）将城市数字化转型真切体现在企业群众日常应用最频繁、需求最强烈、感受最深刻的工作生活场景中，不断提升大家的获得感和满意度。

“一个场景”：城市更有韧性更加宜居

“一流城市要有一流治理。”一座城市的便捷、安全、有序，背后是一张张昼夜滚动的智慧大屏、一组组实时更新的海量数据和政府探索为民服务的创新之力。

今年3月22日下午1点37分，青岛城市安全风险综合监测预警平台监测到山东路52号公交车站附近地下管线由于甲烷浓度异常引发报警。警报发生后，系统立即通过短信和App消息通知所属燃气企业，1点51分，抢修人员到达现场，核实此处发生燃气泄漏，立即进行处置。4点48分，抢修完成，恢复供气，避免了人员伤亡事故发生。

依托物联网、大数据、人工智能、CIM+数字孪生等数字技术，青岛打造“城市感知一张网”，推动感知设备统一接入、集中管理和感知数据共享利用，为城市安全风险综合监测预警夯实坚实基础。“以往，我们只能通过人工定期排查的方式来对燃气设备进行监测维护，现在在平台上任意点开一处设备，即可获得其基础信息、监测数值、维护记录等数据。”“青岛城市安全风险综合监测预警平台”相关负责人说。

目前，依托“城市感知一张网”打造的“青岛城市安全风险综合监测预警平台”，使城市安全风险隐患从人工排查到精准感知、自动研判、精准预警的转变，实现“感知—预警—处置”全流程闭环管控。记者采访中了解到，平台已初步完成对市内三区燃气、热力、供水、排水、桥梁、综合管廊、地铁和隧道等7个城市生命线试点工程安全风险监测感知网络覆盖。平台自今年4月试运行以来，已监测报警6起燃气气体泄漏、5起供水管网漏损等百余起事件，并进行了有效闭环联动处置，在一定程度上，实现城市安全风险实时监测、秒级报警，快速闭环处置，从而达到时刻守护城市安全的目标。

在社会治理方面，青岛同样搭建起“一张网”。围绕满足以网格化运行、海量化参与、社会化协同为特征的社会治理需求，青岛实施“社会治理一张网”改革，打造全息网格画像、事件协同处置等15个一体化应用，实现了“平时”的资源整合和网格管理，“战时”的靶向聚焦和联动指挥，居民安全感上升至99.8%。

不仅如此，青岛还聚焦构建城市一体化规划、建设、运行、治理新模式，打造城市管理、应急管理、交通出行、文化旅游等36个领域系统性、一体化服务场景，不仅让城市运行安全高效，也让人民群众在城市生活得安全舒心。

“以人为本”，答好城市治理新答卷

人民城市人民建，人民城市为人民。

以人为本是新型智慧城市建设的出发点和落脚点，新型智慧城市建设的目的就是为了更好地满足人们对城市生活的需要，让市民享受更高质量的城市生活。

当前，全国不少城市正加快推动数字化转型，在“一网通办”“一网统管”方面积累了不少先进经验。如，聚焦“高效办成一件事”，上海在全国首创“一网通办”政务服务品牌，推出38个市级重点“一件事”，截至目前，上海“一网通办”实名用户已有8146万，累计办件超过4亿件，2023年日均办件量超过37万。杭州把“城市大脑”作为城市的数字化、智能化神经中枢，在全国率先为“城市大脑”立法，城市管理者通过“城市大脑”配置公共资源、作出科学决策、提高治理效能，市民群众凭借“城市大脑”触摸城市脉搏、感受城市温度、享受城市服务。

对标先进，比学赶超。青岛市大数据局制定印发《数字青岛发展规划（2023-2025）》，将政务服务“一件事”和城市运行“一个场景”列入“十二项重点行动计划”，配套出台行动方案，明确任务清单，让每项任务看得见、摸得着、可操作。

通过全面数字化转型，青岛正推动城市各领域全方面的流程再造、规则重构、功能塑造、生态构建。“数字化转型为城市治理能力带来新动能，为治理体系现代化建设插上新翅膀。大众对数字化转型要求越来越高，需求也越来越多。”市大数据局局长张艳表示，下一步，市大数据局将始终坚持以人民为中心的发展思想，通过智慧感知体系和智慧应用建设，让城市治理更加便捷高效，让市民生活更加幸福美好。