

## 青岛市人民代表大会常务委员会公告

(第12号)

青岛市第十七届人民代表大会代表雷宣扬因调离青岛市,其青岛市第十七届人民代表大会代表资格自行终止。

李鹏提出辞去青岛市第十七届人民代表大会代表职务,平度市人大常委会决定接受其辞职请求。依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定,李鹏的青岛市第十七届人民代表大会代表资格终止。

截至目前,青岛市第十七届人民代表大会代表实有547名。

现予公告。

青岛市人民代表大会常务委员会  
2023年10月26日

## 青岛市第十七届人民代表大会常务委员会关于接受丛培科等同志辞职请求的决定

(2023年10月26日青岛市第十七届人民代表大会常务委员会第十二次会议通过)

青岛市第十七届人民代表大会常务委员会第十二次会议决定:

因达到退休年龄:

接受丛培科辞去青岛市第十七届人民代表大会常务委员会委员、城市建设委员会主任委员职务的请求;

接受王岐辞去青岛市第十七届人民代表大会常务委员会委员、民族侨务外事委员会副主任委员职务的请求;

接受王建辉辞去青岛市第十七届人民代表大会常务委员会委员、财政经济委员会委员职务的请求;

接受高百蛟辞去青岛市第十七届人民代表大会常务委员会委员、监察和司法委员会委员职务的请求;

因工作变动:

接受曹峰辞去青岛市第十七届人民代表大会常务委员会委员、社会建设委员会委员职务的请求。

以上决定报青岛市人民代表大会备案。

## 青岛市人民代表大会常务委员会任免名单

(2023年10月26日青岛市第十七届人民代表大会常务委员会第十二次会议通过)

根据青岛市人大常委会主任会议的提名,决定免去:

宋春康的青岛市人大常委会副秘书长、办公厅主任职务。

根据青岛市人民政府市长赵豪志的提名,决定任命:

李天传为青岛市科学技术局局长;

王保岚为青岛市住房和城乡建设局局长;

冯伟为青岛市应急管理局局长;

决定免去:

朱铁一的青岛市科学技术局局长职务;

毕维准的青岛市住房和城乡建设局局长职务;

王保岚的青岛市应急管理局局长职务。

根据青岛市监察委员会主任马立新的提名,决定任命:

李相忠为青岛市监察委员会副主任。

## 青岛市第29届山东省环卫工人节座谈会举行

□青岛日报/观海新闻记者 贾臻

**本报10月26日讯** 26日下午,青岛市第29届山东省环卫工人节座谈会举行。市人大常委会副主任韩守信出席活动,向奋战在环卫战线上的全体干部职工致以节日的问候,并向长期以来关心支持环卫事业发展的社会各界人士表示感谢。

会议指出,近年来,全市环卫工作者弘扬“宁愿一人脏、换来万家净,宁愿一人累、也要城市美”的敬业精神,在推进环卫作业精细化管理、提升环卫保洁质量工作中勇当主力军,敢打攻坚战,推动我市环境卫生质量不断提高,人居环境不断改善,群众满意度持续提升。希望全市广大环卫工作者继续发扬吃苦耐劳、勤勉务实的优良传统,以更加昂扬的斗志、更加优良的作风、更加扎实的工作,积极投身环卫工作中,全面提升我市环卫服务水平。

会议强调,全市各级、各部门要时刻把环卫工人的冷暖放在心上,切实解决环卫工人工作和生活中的实际问题,使环卫工人安心工作、体面劳动、幸福生活。要大力宣传环卫工作取得的成果和涌现出的先进典型,在全社会营造“崇尚环卫精神、关心环卫事业、支持环卫工作、尊重环卫工人”的浓厚氛围。

座谈会上,2023年度全省环卫工作优秀示范单位、岗位建功标兵、齐鲁最美环卫工代表作了发言。

## 加强协作服务发展 加快建设美丽青岛

全市党外人士情况通报会召开

□青岛日报/观海新闻记者 简君妍

**本报10月26日讯** 26日上午,全市党外人士情况通报会召开,通报今年以来全市生态环境保护工作情况。副市长宋明杰出席会议并讲话。

民革市委会专职副主委于学燕、民盟市委会副主委庞重光、民建市委会副主委孔令华、民进市委会专职副主委黄勇、农工党市委会专职副主委李玉海、致公党市委会秘书长宋岩、九三学社市委会专职副主委于鹏、市生态环保商会会长李晓辉、无党派人士代表曹西华围绕全市生态环境保护工作提出意见建议。

会议指出,各民主党派、工商联和无党派人士要在政治站位上更有高度,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致。要在服务发展上更有力度,发挥好“宣传员”“战斗员”“监督员”作用,助力实体经济和招商引资、城市更新和城市建设、提升作风能力和优化营商环境等重点工作。要在参与生态环境保护上更有深度,加强沟通协作,积极建言献策,为加快建设山海湾韵、魅力宜居、活力善治的美丽青岛贡献力量。

## 《山东省城市更新行动实施方案》发布 在青岛稳步推进城中村改造和规划建设保障性住房工作

□青岛日报/观海新闻记者 王冰洁

**本报10月26日讯** 省政府新闻办日前召开政策例行吹风会,解读《山东省城市更新行动实施方案》。《方案》将全省城市更新行动细化为十大工程。其中,围绕老旧小区综合改造,我省将科学划分老旧小区改造地块范围和实施时序,整体设计、一体打造,干一片、成一片,在济南、青岛等市稳步推进城中村改造和规划建设保障性住房工作。

在老旧小区宜居改造方面,将推动“一区一策”制订改造方案,更新提升配套设施,补齐社区功能短板,开展适老化和无障碍改造,到2025年,完成2000年前建成的老旧小区改造,基本完成2005年前建成的老旧小区改造。

前不久,省住房城乡建设厅公布了2024年城镇老旧小区改造计划,记者注意到,2024年青岛市计划改造老旧小区433个,惠及居民约13万户,建筑面积1000万平方米。眼下,青岛今年的老旧小区改造工作也已进展至收尾阶段,全年计划改造的473个老旧小区中,有不少项目已提前完成改造任务,其他项目正处在冲刺收尾阶段。

## 强信心·稳经济·促发展

## 截至9月末,青岛新增存款、贷款居全省首位,信贷“活水”精准支持实体经济 前三季度存贷款均跨越“三个千亿级”

□青岛日报/观海新闻记者 傅军

**本报10月26日讯** 记者从市政府新闻办26日举行的发布会上获悉,今年前三季度青岛金融业主要指标稳中向好,新增存款、贷款均居全省首位,资金运用充分,直接融资超过去年全年总量,为全市经济发展注入源源不断的“金融活水”。同时,金融改革创新蹄疾步稳,金融业发展彰显活力,实现税收183.1亿元,同比增长9.1%,占全市税收比重超过十分之一。

总量稳定增长,精准支持实体经济成为青岛金融“三季报”的一大亮色。发布会介绍,今年以来,青岛本外币存款、贷款均实现三个千亿级台阶跨越。其中,本外币存款余额跨过“25000亿元”“26000亿元”“27000亿元”三个台阶,本外币贷款余额则迈过“27000亿元”“28000亿元”“29000亿元”三个台阶。截

至9月末,全市本外币存款余额达27181亿元,同比增长9.36%,比年初增加2143亿元;本外币贷款余额达29531亿元,同比增长10.48%,比年初增加2541亿元,同比多增46亿元,提前完成全年目标任务。本外币存贷比达到108.7%,高于全国、全省25个和22个百分点。保险保障作用持续增强。前9个月,全市保费收入444.7亿元,同比增长9.6%,高于全省平均增速,为全市经济社会发展提供风险保障超过70万亿元。

今年以来,信贷“活水”精准流向实体经济。至9月末,全市制造业贷款较年初增长456亿元,同比增长15%;至9月末,全市银行机构共为586个市级重点项目提供314.9亿元贷款。运用政策性开发金融工具为全市49个基础设施建设项目提供了114.9亿元的资本金支持,银

行配套融资75.1亿元;全市普惠小微贷款余额较年初增长498.5亿元,同比增长26.1%。企业贷款融资成本继续下行。前9个月,全市新发放企业贷款平均利率3.89%,其中新发放小微企业贷款利率4.04%,同比分别下降0.22个和0.33个百分点,均处于有监测以来较低水平。

间投融资总量增加的同时,全市直接融资也快速“扩容”。今年以来,青岛共有包括洲际船务、思路迪医药、豪江智能、盘古智能、乐舱物流5家企业实现上市,全市境内外上市公司总数达到85家,稳居全省首位。前9个月,全市企业通过上市、挂牌、发行债券等各种形式实现直接融资3497.61亿元,超过去年全年总量,同比多增956.37亿元,社会融资结构进一步优化。

前三季度,优质金融资源加速聚集表

现“抢眼”。全省首家全牌照第三方支付机构——联动优势、全省首家期货风险管理公司——山东港信资本投资有限公司、受托管理总规模超1000亿元的国联证券资产管理公司等法人机构落户,青岛金融组织体系实现量增质升。青岛还持续打造创投风投优质资本高地,推出“创投风投十条”3.0版政策,继续保持政策在国内领先水平。截至9月末,全市在中国证券投资基金业协会登记备案私募基金管理人、基金数量和管理基金规模分别达到378家、2469只和1959亿元,基金数量等重点指标增速保持在全国前列。基金管理人户均管理规模5.18亿元,同比增长19.4%,本土创投机构实力不断壮大。

在改革创新带动下,青岛在最新一期“全球金融中心”排名中位列第32位,较上期上升4位。

## 市人大常委会审议通过《青岛市城市管理综合行政执法条例》,加强城市精细化管理 推动城市管理末端执法向源头治理转变

□青岛日报/观海新闻记者 刘佳旻

健全城市管理综合行政执法协调机制,科学配备城市管理综合行政执法人员和执法装备,推动末端执法向源头治理转变……10月26日,市十七届人大常委会第十二次会议表决通过《青岛市城市管理综合行政执法条例》。《条例》共7章、43条,紧紧围绕新形势下加强城市精细化管理要求,在框定执法范围、规范执法行为、加强执法协作等方面作了系统全面的规定,为全面提升城市管理工作水平提供了有力法治保障。

### 明晰职责分工,促进公正执法

做好城市管理综合行政执法工作,必须着力推动解决执法重点问题。《条例》规定市、区(市)人民政府应当加强对城市管理综合行政执法工作的领导,健全城市管理综合行政执法协调机制,协调处理城市管理综合行政执法工作中的重大事项。加强执法保障力度,《条例》规定市、区(市)人民政府应当根据区域面积、人口数量、执法任务等状况,科学配备城市管理综合行政执法人员和执法

装备,并将城市管理综合行政执法部门依法履行职责所需工作经费列入本级财政预算。

完善执法规范,促进公正执法。在执法主体方面,《条例》规定城市管理综合行政执法人员应当取得行政执法证件,并按照规定穿着执法制式服装,佩戴执法标志标识。除法律另有规定,实施行政处罚、行政强制措施,执法人员不得少于两人。协管人员可以配合执法人员从事宣传教育、巡查、信息收集、违法行为劝阻等辅助性事务,但不得从事具体行政执法工作。在执法行为方面,《条例》规定综合行政执法部门开展执法活动,应当严格遵守法定权限和程序,保障当事人依法享有的陈述、申辩、听证等权利,并通过列举方式,对执法人员查处违法行为时可以采取的具体措施予以明确,进一步规范和约束执法人员行为。在实施违法行为方面,《条例》规定综合行政执法部门应当根据违法行为的事实、性质、情节、危害后果等,给予相应的行政处罚。对轻微违法行为,综合行政执法部门应当采取教育提醒、劝导示范、警示告诫等方式予以纠正。

### 加强执法协作,推动执法转变

城市管理是一项系统工程,实现城市精细化管理,需要政府有关部门各司其职、协同发力。《条例》坚持问题导向,专设执法协作一章,就部门职责有序衔接、加强执法协作配合作出规定。

明确执法协作工作要求,规定公安、自然资源和规划、住房城乡建设、生态环境等有关行政管理部门应当按照各自职责协同做好城市管理综合行政执法相关工作,并为综合行政执法部门开展行政执法活动提供专业技术、信息数据、业务培训等支持保障。

推动末端执法向源头治理转变,规定综合行政执法部门应当定期对违法行为多发领域和环节进行统计分析,提出意见建议,并抄送有关行政管理部门。有关行政管理部门应当进行分析研究,完善相关制度措施,预防和减少违法行为发生。

细化部门协同工作规范,对协调会商机制的建立与运行、信息共享的内容和渠道、专业意见的征询与反馈、案件移送的

要求和期限等作出具体规定,确保综合行政执法部门与有关行政管理部门之间的执法协作落地落实落细。

### 加强执法监督,督促依法履职

对行政执法行为进行有效监督,是推进依法行政、实现严格规范公正文明执法的重要保障。《条例》从内部监督和外部监督两个维度进行了规范。

在内部监督方面,《条例》规定综合行政执法部门应当建立健全行政执法监督机制,实行行政执法责任制,完善监督检查、评议考核、督办督察、责任追究等制度,加强对执法人员的监督管理。在外部监督方面,为保障行政相对人和社会公众的知情权、参与权和监督权,《条例》规定综合行政执法部门应当将执法职责范围、执法依据、执法程序、执法裁量基准以及监督方式等向社会公开,主动接受社会监督。建立公众参与机制,通过座谈会、专家咨询、网络征询、委托第三方调查等方式听取社会各界意见,优化执法方式,推动执法工作开展。

## 冲刺四季度 打好收官战 打造胶东半岛中心区域经济隆起带

——访莱西市委副书记、市长刘瑛

□青岛日报/观海新闻记者 锡复春 李德银

有人说,城市是一本打开的书,从中可以看到它的抱负,或典雅多元、或古朴庄重,或清新自然。与莱西市委副书记、市长刘瑛的访谈定在产芝湖新村,这里白墙青瓦,屋舍俨然,漫步其中,仿佛融入秋天饱满的乐章。

曾经,这里产业空心化,人口流失严重,村庄毫无生机。经过机制变革,产业导入,这里实现美丽蝶变。被土地束缚的乡村,开始拥抱灵动的生活。产芝湖乡村振兴示范片区也成功入选青岛十大乡村振兴示范片区,吸引全国各地考察团参观学习。这是莱西撕掉偏远、落后等旧标签,全面向新的一次探索。

敢为人先者,天地为之宽。在技术迭代和产业迭代加速嬗变的时代背景下,莱西以破局者身份,重塑产业发展脉络。新能源汽车、通用航空、绿色建筑、生物医药……在支撑莱西经济“脊梁”的“6+1”产业体系中,不少都是“无中生有”。

更多的“惊喜”也在莱西发生。今年,莱西“水产三件套”成为热词,莱西在青岛首次成功实现“南虾北养”“南蟹北养”,培育出小龙虾、大闸蟹等富民增收新产业,“莱西周末”“莱西有礼”等全新标签也不断擦亮。

“用一个词来推介莱西,我想用‘后浪奔涌’。”刘瑛在访谈结尾时这样说,“‘后浪’,是因为我们总体上还是追赶者;‘奔涌’,是因为我们通过这几年努力,已经谋篇蓄势、浪花翻腾。未来,我们将乘风破浪、踏浪前行,在高质量发展的浪潮中奔涌向前、勇立潮头。”

### 全面发力,挺起高质量发展“脊梁”

**记者:**今年以来,莱西保持稳中有进发展势头,但也存在一些短板,冲刺全年目标任务,如何快马加鞭?

**刘瑛:**今年以来,我们牢牢把握高质量发展这个首要任务,从“量”和“质”两

方面统筹发力,经济社会发展保持“稳中向好、进中提质”良好态势。“量”的方面,主要经济指标基本实现稳增长,前8个月,莱西市一般公共预算收入增长9.7%,固定资产投资增长18.1%。“质”的方面,经济结构不断优化,前8个月,全市税收占比88.3%,高技术投资和民间投资占比分别达24.3%、79.7%,位居各区市前列。

四季度是冲刺全年目标任务关键期,我们将锚定“胶东半岛中心区域经济隆起带”目标,统筹抓好实体经济振兴、城市更新建设、乡村全面振兴、营商环境优化和保障改善民生等重点工作,通过市级带头、专班作战、一线落实、督考一体,加快补齐短板、锻造长板,努力完成全年目标任务。

**记者:**先进制造业撑起莱西发展的“脊梁”,如何让“脊梁”提得更直?

**刘瑛:**莱西一直是以工业立市,也必须通过工业强市。下一步,我们将围绕“6+1”产业体系不放松,强化现代产业引领、重大项目带动、重点企业支撑,不断提高产业集聚度和区域竞争力,具体抓好三项工作。

一是推动现代产业聚链起势。深入实施“链长制”,“链一图谱”研究发展路径,“链一政策”制定支持方案,精准开展产业链招商,以商招商,做好单体项目的“加法”和延链补链的“乘法”,全力引进产业链上下游配套企业,全年新签约投资过亿元项目300个以上。

二是推动重大项目投产达效。组建项目建设工作专班,针对土地、资金、规划、审批等要素强化服务保障,强化“亩均效益”综合评价体系,确保今年新开工投资过亿元项目180个以上。

三是推动重点企业增产上量。市级领导带头,走访包联企业,开展好“下沉一线办实事”“我为企业找订单”等助企纾困活动,帮助企业解难题、促发展。

### 让乡村“望得见山、看得见水、记得住乡愁”

**记者:**乡村振兴是一篇大文章,也是莱西高质量发展的“重头戏”。面对这一“必答题”,莱西如何“解题”?

**刘瑛:**莱西是传统农业大市,也是青岛乡村振兴主战场。我们坚持把产业振兴作为乡村振兴重要抓手,以工业思维推动农业产业聚变发展。下一步,重点做好“农业强、农民富、农村美”三篇文章。

聚焦农业强,强化龙头企业引领带动。依托国际农产品加工产业园和沽河食品产业集聚区建设,支持万福、九联、东生、浩丰等国家级农业产业龙头企业做大做强,形成优势,推动雀巢、希杰等既有项目扩大投资,加快推进黑牛先生养殖场、北大荒等重点项目建设,持续壮大龙头企业。

聚焦农民富,大力培育农产品特色品牌。我们将发挥好“共富公司”带动作用,加快实施预制菜全产业链培育工程,大力发展毛蟹、小龙虾等附加值高、利润多的特色产业,做大做强“莱西有礼”品牌,真正做好“土特产”文章。

聚焦农村美,加快建设宜居宜业和美乡村。我们将以农村人居环境整治为抓手,整合涉农资金,盘活闲置房屋等资源,统筹推进农村基础设施建设,高标准打造产芝湖、七星河2个青岛市级乡村振兴示范片区和14个美丽乡村示范村,让乡村“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。

### 旧城焕新颜、新城见形象、群众得实惠

**记者:**青岛市第十三次党代会明确提出推动莱西建设综合性节点城市,这很大程度上需要靠城市品质和活力去承载,莱西如何破题?

**刘瑛:**我理解的综合性节点城市,就是立足莱西区位优势,面向青岛主城区,

承接好产业梯次转移;面向胶东经济圈,当好青岛与周边地市间各类要素交流畅通的桥梁。对此,我们将紧紧抓住城市更新建设这一契机,以加快推进莱西中心城区、高铁新城、南部新城三个区域建设为抓手,推动实现城市空间重构、品质提升。

加快推进月湖公园提升等44个城市更新项目,提升中心城区综合服务功能。依托“米”字形高铁网络,加快引进一批高端商业、服务业,提升高铁新城高端商务功能,真正将高铁新城打造成莱西的“希望之城”。继续推进产城融合和产教融合,完善公共服务配套,高水平推进青岛现代职教园建设,提升南部新城产业创新功能。

**记者:**去年以来,莱西在教育医疗等民生领域打出组合拳。如何继续补齐民生短板,促进发展成果共享?

**刘瑛:**教育、医疗、养老等事关群众切身利益的民生实事,一直是我们工作的重点。

莱西是青岛市唯一没有三级医院的区市。面对短板,我们推动医疗资源提质扩容,与青岛市立医院合作,组建医疗集团,首批专家已到莱西各医院坐诊,新三级医院年内也将开建,莱西医疗水平将迈上新台阶。

推动教育资源优质均衡,我们成立“弘博”“弘雅”两个教育集团,在普职融通、教师职称改革等方面进行探索。下一步,我们要聚焦“城区挤、农村空”“择校热”等问题,进一步优化城乡教育资源配置,加快推进莱西市苏州路小学等5所学校新改扩建工程,让更多孩子享受到优质教育资源。

推动养老服务普惠供给。我们连续两年把镇街居家社区养老服务中心建设列为政府实事,实现11处镇街居家社区养老服务中心100%全覆盖。目前,通过盘活农村闲置房屋等方式,正建设66个居家养老服务站,争取明年实现新村社区全覆盖。