



学习论丛

理性·思享
聚智·求是

XUE XI LUN CONG



中共青岛市委党校(青岛行政学院)协办

责编 李彦宏 刘宗伟 审读 王忠良 排版 韩 婷

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

提高领导干部应急处突能力

孙 涛

实干促发展 奋进新征程

孙增德

党的二十大报告提出,“增强干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。加强干部斗争精神和斗争本领养成,着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力”。面对世界百年未有之大变局,“黑天鹅”“灰犀牛”事件层出不穷,各种风险挑战显著增多。作为应急处突过程中的决策者和执行者,各级领导干部发挥着关键少数的作用,是应急管理工作 and 突发事件处置的中坚力量,其应急处突能力对有效化解各类风险挑战,破解错综复杂的矛盾冲突,维护国家政治安全和社会大局稳定至关重要。领导干部应急处突能力的提升是一项系统工程,涵盖风险识别与危机预防、科学决策和损失控制、化解负面影响与推进安全发展等全流程的内容。提升领导干部应急处突能力,本质上是建设以全面提高公共安全风险治理实效为核心的能力体系,主要包括以下五个方面内容。

第一,增强风险忧患意识。一是保持居安思危的政治清醒。作为领导干部,要按照习近平总书记提出的“增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之”要求,时刻保持如履薄冰的谨慎、见叶知秋的敏锐。坚持底线思维,把风险防范摆在突出位置,随时准备应对更加复杂困难的局面。做到敢于斗争、善于斗争、知难而进、坚韧向前,守土有责、主动负责、敢于担当,积极主动防范风险、发现风险、消除风险。二是把以人民为中心作为提高应急处突能力的最高准则。坚持以人民为中心,在做好主动应急工作、坚持全周期精细化管理基础上,加强公信力管理和差别化服务的人性化管理。在应急处突过程中坚持公信力递增原则,以避免人民群众生命财产损失和心理伤害为第一要义,尽力满足人民群众的差别化需求。三是善于创新思维方式。突发事件带来的非常规性问题经常会超出认知边界并带来棘手的技术

难题,这要求领导干部必须勇于突破传统思维,跳出思维定式,进行思维创新,方能化险为夷。总体国家安全观系统论述了十一个领域的安全问题,要求领导干部综合运用战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维等做好应急处突工作。

第二,提高预警研判能力。一是提高风险研判能力。风险研判能力是应急处突能力的基础,包括敏锐识别风险隐患、动态掌握风险整体情况、精准把控风险发展规律等。提高风险研判能力要在风险感知、风险识别、风险分析和总结风险发展规律等方面综合提升,做到坚持关口前移,加强日常防范,加强源头治理、前端处理,统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事。二是提高情景构建能力。情景构建是在坚持底线思维基础上,基于以往案例经验、信息共享整合、科学模拟分析和系统动力学推演,围绕重大风险可能产生的最坏后果,描绘一个地区或行业可能面临的主要威胁。在构建情景的过程中应当全面了解风险爆发为危机的演化规律、风险产生连锁反应的关联规律、风险演变变化的升级规律,未雨绸缪做好风险评估、应急规划 and 应急准备工作。三是强化模拟演练。将“演”和“练”有机结合起来,实现以“演”带“练”,在提升应急处突“程序”能力基础上,着力提升应急处突的“实体”能力。通过实战演习让领导干部对应对突发事件每个阶段的能力需求与实际行动了然于胸,对所在行业领域内的应急准备有通盘了解,在沉浸式体验中补齐能力短板,发现应急处突准备工作中的短板缺项。

第三,提高应急处置能力。一是提高危机决策能力。危机决策过程包含大量非程序化决策,无法用常规的程序和方法进行。突发事件中信息的不完全性、信息的时滞性和信息的失

真性决定了应急决策信息的“有限性”,这要求领导干部不断加强自身党性修养,将决策着眼点放在公共利益而非个人得失上,善于从职责视角向事件视角转化,在有限的时间、资源等条件下,确定应对突发事件的具体方案。二是提高资源整合能力。领导干部的系统能力和大局观可以减少应急处突过程中的管理失序、效率损失和资源损耗,克服突发事件中存在的主体碎片化、信息碎片化、行为碎片化等问题。提高应急处突能力,要求领导干部提高构建合作框架的能力,善于借助专家和顾问团队的力量,提高跨层级、跨部门和跨领域的资源整合能力,凝聚好各方力量,使应急处突资源有效运作起来。三是提高风险沟通能力。领导干部在应急处突中的风险沟通,主要分为向上级汇报、对下级指示和对外部新闻发布。采用信息公开、交流互动、社会动员等方式,在尊重体谅当事人和公众心情前提下,通过细致的新闻发布话语体系回应公众关切,形成畅通民意和风险共担的格局,同时针对突发事件后续发展情况,做好连续性的信息报送和新闻发布,做到以情化忧、凝聚共识,稳步提升群众安全感。

第四,提高学习反思能力。一是提高学习能力。提高应急处突能力要求领导干部从理论层面加强对先进理念、方法、手段的掌握和对应急相关法律法规的学习,不断提高对科学应急方式方法的认知能力,加大对公众应急处突相关知识的普及推广。提升应急处突能力培训的针对性与实效性,根据不同部门的特点和工作性质等进行教育培训。行政领导干部重点放在预测、决策等层面,一般工作人员培训集中于信息采集、反馈等层面。二是提高反思能力。对突发事件的反思是亡羊补牢、避免重蹈覆辙的过程。反思力的锻造要求领导干部切实加强自

身“能力感”建设,锻造不怕犯错、勇于开拓的成长性思维,在接受挑战过程中持续拓展能力圈,把应急处突任务当成拓展自己工作胜任力的机会,放下对于结果成败的担忧,将担当作为落到实处。三是提高安全发展能力。通过抓好本质安全、加强风险对冲、推动产业升级等举措,将“不安全局面”转化为“安全状态”,逐步推动“安全状态”升级为“安全发展格局”,持续改善应急处突综合环境,推动形成低等级安全风险和良性循环的发展格局。

第五,提高依法履职能力。一是恪守法律底线。法治是治国理政的基本方式,也是应对解决重大突发事件的有力法宝。提高应急处突能力要求领导干部恪守法律底线,按照《中华人民共和国突发事件应对法》等法律法规行事,在法律允许的范围內行使自由裁量权,不断提升运用法治思维和法治方式防范化解重大风险的能力,保证应急处突工作有法可依、违法必究。二是完善制度体系。在“一案三制”预案体系基础上,完善“情景建构与应急预案管理体系”,包括跨区域联动、定期演练更新、虚拟仿真系统应用等。按照改革创新应急管理体制机制要求,落实安委会“双主三制”、五种责任制(党政领导责任、属地监管责任、行业监管责任、企业主体责任、员工岗位责任)、包保责任制等,在日常工作和细节方面做好应急处突准备。三是坚持依法行政。提高应急处突能力要求领导干部在非常态情境下坚持依法行政,在行政执法中遵循依法应对原则、公开透明原则、共同治理原则、服务指导原则等行政法治基本原则。重点关注基层干部法律素养和应急执法能力提升,在处置重大公共突发事件中持续推进法治政府建设。

(作者单位:青岛市委党校)

加快建设农业强市,推进中国式现代化青岛实践

封春艳 范雪梅

党的二十大报告首次提出建设“农业强国”的奋斗目标,就加快建设农业强国作出战略部署。2023年2月,青岛市委农村工作会议明确提出加快建设农业强市的目标任务。近年来,青岛大力推进农业农村现代化,打造“36111”稳产保供体系,粮食和重要农产品生产能力稳居全国35个大中城市前列,是名副其实的农业大市。推进中国式现代化青岛实践,必须加快实现青岛市由农业大市向农业强市转变。

大力加强农村基层组织建设。加快建设农业强国是推进中国式现代化的必然要求。党的二十大报告提出,“中国式现代化,是中国共产党领导的社会主义现代化”。党的十九大以来,青岛全面构建“一统领三融合”工作体系,创新工作机制,探索实践以组织振兴统领乡村振兴,农村基层党员干部素质得到了明显提高,基层党组织的战斗力、凝聚力明显提升。建设农业强市是一项长期而艰巨的任务,要在建立健全农业强市建设体制和机制的基础上,扩大选人用人范围,继续选优建强农村基层党组织,创新考核激励机制,使农村基层党组织成为引领建设农业强市的核心力量。

加快构建现代乡村产业体系。构建现代乡村产业体系是青岛全面推进乡村振兴、打造乡村振兴齐鲁样板先行区的必然要求。近年来,青岛围绕发展现代农业和乡村一二三产业融合发展,以全产业链思维构建乡村产业体系,通过延链、补链、壮链、强链,相继培育形成了畜牧业和农副食品加工工业2条千亿级产业链,粮油、奶业、果蔬、饲料等8条百亿级产业链,茶叶、蓝莓、胡萝卜、葡萄等15条十亿级特色产业链。2020年10月印发的《青岛市推进乡村产业振兴实施方案》,提出乡村产业平台构筑、转型升级、创新驱动三大行动。同时也应清醒认识到,青岛农村地区产业基础薄弱问题仍然较为突出,应通过一定的政策激励,立足市域,大力发展农村特色农产品产地初加工和精深加工产业,培育现代农业产业园、优势特色产业集群,将更多的产业增值收益留在乡村,促进乡村产业的内生性增长。

大力推进农村一二三产业融合发展。农业现代化的标志是传统农业向现代农业转变。现代农业不仅包括现代种植业、现代养殖业,还包括与种植业、养殖业等密切相关的生产资料工业、农产品加工业等第二产业及物流运输、技术

信息金融服务等第三产业,是一二三产业融合发展的现代产业。建设农业强市必须以乡村产业融合发展为途径,积极培育乡村产业新动能、新业态,实现农业产业链延伸,拓展乡村产业多维功能。要推进乡村资源要素融合,着眼于农业全产业链建设,推动生产、加工、流通、服务等各产业环节融合,加快优势农产品初加工、精深加工等二产发展,加强农产品流通、休闲旅游等三产衔接,不断推进农村一二三产业融合发展。

大力发展新型集体经济。建设农业强国,必须基于我国农村土地集体所有制的现实。党的十九大以来,青岛积极探索新型农村集体经济的发展途径,以“乡村公共资源+共富公司”的实践推动新型农村集体经济发展取得初步成效,得到了各级领导的肯定。2023年中央一号文件明确要求“探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多种途径发展新型农村集体经济”。首先要制定新型农村集体经济发展规划和激励政策,倾斜各类涉农资金支持,为发展壮大新型农村集体经济提供保障;其次是要积极鼓励社会资本投资农业农村,大力发展乡村融合经济。

加大农村科技创新力度。建设农业强国,必

须充分发挥科技创新的引领带动作用。现代农业属于科技支撑型农业,2022年全国农业科技进步贡献率已达62.4%,青岛农业科技进步贡献率达70%以上,处于国内领先地位,但与发达国家80%的贡献率相比仍有差距。建设农业强市,必须重视和依靠农业科技创新,加大农村科技创新力度,完善农业科技创新激励机制,强化农业科技推广应用。首先,要适应农业强市发展要求,健全农业科技服务体系,发挥涉农科研院所的引领功能,加快新技术、新工艺、新品种的推广,同时积极推动科研院所、农技部门、乡村“土专家”在农技推广方面的融合,实现农业科技的多元化服务。其次,要大力发展智慧农业。2019年《关于加快推进智慧农业发展的实施意见》发布以来,青岛高起点建设了青岛智慧农业大数据中心、智慧农安平台、智慧防疫平台、智慧人居平台,培育了一批较为知名的智慧农业基地。要继续提升智慧农业的支持保障水平,强化智慧农业基础设施建设,推进农业公共服务平台化、生产管理智能化等,不断推进智慧农业信息化体系建设,使青岛智慧农业建设迈上新台阶。

(作者单位:莱西市委党校)

坚持严管厚爱相结合 推进全面从严治党

孙文静

党的二十大报告提出,“腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤,反腐败是最彻底的自我革命”。同时提出,“坚持严管和厚爱相结合,加强对干部全方位管理和经常性监督,落实‘三个区分开来’,激励干部敢于担当、积极作为”。

8月28日的中国共产党第二十届中央纪委会常委会集体学习,以及9月4日中央纪委国家监委网站刊出的《以严管厚爱结合激励干部担当作为》文章,都对党的二十大报告中这一精神要求作出深刻解读和具体部署。

解决“大党独有难题”必须严管严治

党的二十大报告首次提出“大党独有难题”这一重要命题,并强调指出,“我们党作为世界上最大的马克思主义执政党,要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位,必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定”。破解“大党独有难题”势在必行,只有严管严治,才能保持大党应有的风范,解决大党独有的难题。

以马克思主义为指导思想的中国共产党历来高度重视自身建设。中国共产党自创建之日起,就确立了从严治党的基本方针。中国共产党的自我革命,是保持马克思主义政党先进性、纯洁性本质属性的重要保障,是其在世界舞台上活跃超过百年,始终充满生机活力并且扮演

着重要角色的最根本原因。

习近平总书记在《努力成长为对党和人民忠诚可靠、堪当时代重任的栋梁之才》一文中明确指出,“腐败是最容易导致政权颠覆的严重问题”。在十八届中共中央政治局常委中外记者见面会上,习近平总书记提出,“打铁还需自身硬”,党的十九大报告进一步提出,“打铁必须自身硬”,这些都深刻体现了中国共产党在中国特色社会主义事业进入新时代的历史方位中,把加强自身建设作为中国特色社会主义事业坚强领导核心的信心和决心,深刻体现了党团结带领人民坚定不移进行伟大斗争、同心协力推进伟大事业、踔厉奋发实现伟大梦想的信心和决心,深刻体现了党全面贯彻新时代党的建设总要求的信心和决心。

严管严治和鼓励担当作为 内在统一

全面从严治党和鼓励担当作为之间内在统一,要准确把握二者的内在统一关系,充分调动和保护党员干部积极性、主动性、创造性。

严管而不管死,厚爱而不溺爱。要在严管严治的同时激发广大党员干部的工作斗志,鼓励担当作为,关键在于严格区分故意和过失、因私和因公、违规和试错。对于明知故犯的违法违纪行为和故意损害国家利益和人民利益的违

法违纪行为,中国共产党历来秉承坚决查处、严厉惩治、绝不手软的原则,保持长期反腐的高压态势毫不放松。同时,我们党允许在推动社会发展中的无意过失,对不含私心、不谋私利、竭尽全力推动社会发展、改善人民生活、促进安定团结、勇于创新探索的干部,予以激励和保护。干事创业需要勇于探索和踏实做事,探索就难免失误,做事就难免出错,党的这一系列举措,都是新的历史条件下对全面从严治党要求的科学推进和真正落实。

守住守牢拒腐防变防线

习近平总书记强调,“要把不敢腐、不能腐、不想腐有效贯通起来”“要在不敢腐上持续加压,在不能腐上深化拓展,在不想腐上巩固提升”。

要守住守牢拒腐防变防线。基业长青的党必能饱经沧桑而初心不改;无坚不摧的党必能铸就辉煌仍勇于自我革命。中国共产党自成立之日起就深刻认识到这一点,始终在革命、建设、改革各个历史时期坚守初心不改,勇于自我革命不停步。党的十八大以来,党坚定不移、深入彻底地推进自我革命,持续全面正风肃纪反腐,使党内政治生态得到了有效净化 and 明显优化,同时向全党和全社会表明了毫不动摇的反腐败决心和零容忍意志。中国共产党始终牢记

清廉是福、贪欲是祸,反腐败最根本的是要守住内心拒腐防变的底线。

为民造福是共产党人的最大政绩。青岛始终坚持从大局出发,一切工作和发展以贯彻落实党中央决策部署为前提,以维护国家和人民的根本利益和长远利益为己任,站在讲政治的高度运筹帷幄、站在战略的角度布局谋篇。自改革开放尤其是党的党的十八大以来,每年都会统一筛选出群众反映集中的问题和“急难愁盼”事项,组织全市相关责任部门开展民生领域集中攻坚行动。在行动中注重连续性、协同性、系统性,各部门协同联动,有效破解了大量民生难题,展现了青岛各级把人民利益放在首位的决心和谋略。2023年,青岛进一步确定涵盖就业、居住、交通等多个领域的16件市办实事。哪里有民生难题、民生之忧、人民之需,哪里就是党员干部干事创业的重点领域,哪里就能真正做出好事实事。

坚持严管厚爱相结合的原则,不断加强全面从严治党的力度,必将激发广大党员干部的工作热情和奋斗激情,不断创造出积极健康、利于干事创业的政治生态和良好环境,以更强的凝聚力和战斗力共同推动青岛经济社会高质量发展,敢作敢为、锐意进取,为建设新时代社会主义现代化国际大都市团结实干、齐心奋进。

(作者单位:青岛市委党校)

新时代是奋斗的时代,实干的时代。党的十八大以来,习近平总书记多次就实干发表重要讲话,着重强调“实干兴邦,空谈误国”。党员干部埋头苦干实干,对于全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标具有极端重要的意义。

实干的重要意义

新时代是实干的时代,实干是新时代最亮丽的底色。实干的重要意义,主要包含三个方面,即实干立身、实干成业、实干兴邦。

第一是实干立身。习近平总书记强调党员干部要“坚持以信念、人格、实干立身”,这就意味着实干与坚定的理想信念、高尚的人格是新时代党员干部所必备的特质。作为新时代合格的党员干部一定要理想崇高、信念坚定、人格健全,最关键还是要实干。

第二是实干成业。实干是成就事业的必由之路,没有任何事业可以投机取巧,只能实干,尤其是要成就一番伟业。习近平总书记说过,“我在长期工作中最深切的体会就是:社会主义是干出来的。”

第三是实干兴邦。实干兴邦,空谈误国。当每个人都坚持实干立身、实干创业的时候,实干就走向了大众。只有大家都实干,国家和民族就会繁荣昌盛,也就达到了习近平总书记所说的“实干兴邦”。

实干的内涵与实践要求

知晓实干的重要性是前提,如何实干是关键。习近平总书记从不同的角度和层面提出关于实干的实践要求。这些要求准确地把握住了实干的内涵和本质,同样也包含了实干的践行要求。

第一是苦干,实干是苦干。习近平总书记之所以反复将苦干与实干连在一起强调,就证明了实干之艰难,正因为难,才难能可贵,才显其重要。只有抓铁有痕、踏石留印来苦干实干,才能推进党和国家各项事业蓬勃发展。

第二是敢干,实干是敢干。马克思主义认为,世界是普遍联系的,矛盾是普遍存在的,任何事业尤其是伟大事业都不会一路坦途,没有坎坷。机遇往往伴随着风险,挑战无处不在。面对着挑战和风险,我们应该如何自处?是迎难而上还是妥协退让?这个时候要实干,要敢闯敢干,要排除万难,不达目的誓不罢休,唯有如此,方能乘风破浪,成就一番伟业,否则只会半途而废,吃力不讨。所以,实干是敢干,敢于拼搏,敢于付出,敢于承受风险,敢于直面挑战。

第三是勤干,实干是勤干。“功崇惟志,业广惟勤”,持之以恒方显实干可贵。习近平总书记强调,“每一项事业,不论大小,都是靠脚踏实地、一点一滴干出来的。”业精于勤而荒于嬉。没有持之以恒,坚持不懈,勤勤恳恳,不可能有成功。因此,实干注定很苦,也突出一个勤劳。我们不仅要强调显绩,更强调潜绩,功成不必在我,功成必定有我。要发扬钉钉子精神,一张蓝图绘到底,一代接着一代干,惟其如此,事业方得圆满,梦想终将实现。

第四是巧干,实干是巧干。实干虽需要苦干,但实干也需要智慧,需要讲究方法和技巧,符合事物发展客观规律。实干绝不是简单的付出和努力,简单的苦干、蛮干并不等于实干。真正的苦干实干,是一种主体自觉、充分发挥主观能动性的实践。实践的智慧不会凭空产生,实践的能动性需要以科学性为前提。

要真正做到实干,首先,要有坚定的信仰。这是我们战胜一切强敌、克服一切困难、夺取一切胜利的强大精神力量。理想信念是指引我们勇往直前、苦干实干的明灯。习近平总书记强调,“只有理想信念坚定的人,才能始终不渝、百折不挠,不论风吹雨打,不怕千难万险,坚定不移为实现既定目标而奋斗。”没有信心,不可能做到实干。在实践中一定要自信,计划和蓝图绘就之后就就要信心百倍地付诸实践,及时使之成为现实。其次,要掌握科学的理论。要想真正做到实干,必须用科学理论武装头脑。学理论首先要学习马克思主义理论,学习习近平新时代中国特色社会主义思想,也要自觉学习自然科学和其他社会科学知识。再次,要自觉学习运用科学思维方法和工作方法。善于学习和把握辩证唯物主义和历史唯物主义的思维方法,这是从事任何实践都必须坚持的根本方法。

实干是成就事业的必由之路。当前,青岛大力锻造具有“实干家”精神的过硬干部队伍,努力营造浓厚的实干氛围,全市上下“‘实’字当头、‘干’字为先”的用人导向进一步明确,能干事、想干事、干成事的干部队伍进一步壮大。

综上所述,实干的道理具有非常普遍的意义。无论何人,任何政党,任何国家都必须坚持实干。只有实干,人类才能永续发展。

(作者单位:青岛市委党校)