



客户端：青岛观 客户端：观海新闻

# 青岛日报 聚焦

主编 赵波 美编 李飞 审读 王岩 排版 戚晓明

聚新产业、拓新技术、搭新平台，以锐意创新的勇气构筑高质量发展新高地

## 青岛21个功能区：开辟新赛道，打造“动力源”

□青岛日报/观海新闻记者 周伟

功能区是青岛改革发展的“排头兵”、高质量发展的“主阵地”、汇聚各类高端创新要素的“强磁场”。

近年来，青岛各功能区发挥改革的突破和先导作用，聚焦主业，以时不我待的紧迫感，推动产业升级，增强创新策源力，让全市经济发展的“引擎”开足马力、提升“能级”。

记者采访获悉，青岛各类功能区共有21个。其中，古镇口核心区批复机关为国务院、中央军委；青岛经济技术开发区、上合示范区（胶州经济技术开发区）、青岛高新区、青岛自贸片区（前湾综保区）、西海岸综保区、胶州湾综保区6个功能区批复机关为国务院；金家岭金融聚集区批复机关为人民银行等；胶东临空经济示范区（空港综保区）批复机关为国家发展改革委等；中德生态园根据中德两国协议建设；城阳工业园（青岛轨道交通产业示范区）、即墨经开区、莱西经开区、平度经开区、环海经济区、蓝谷高新区（即墨综保区）6个功能区批复机关为山东省；蓝谷管理局、邮轮港管理局、董家口经济区、即墨汽车新城、新河化工产业园5个功能区批复机关为青岛市。

那么，青岛的功能区具体有哪些“功能”？在青岛高质量发展中有哪些作为？如何让“功能”更强？

### 先行先试，功能各异

国家战略与城市梦想交汇，找准奋进坐标，才能答“国之所向、民之所望”。在功能区中，上合示范区、青岛自贸片区等勇担重大使命，推动国家战略走深走实。

前不久，在中储青岛自贸片区宝泰数字仓库内，一排蓝色货架上堆满了被塑料膜包裹严实的橡胶。与其他货物不同的是，这200多吨的橡胶虽然还在货仓内，但已经实现货物质押融资放款19.6万美元。这是全球首单基于数字提单确权转数字仓单质押融资业务。

“传统模式下，尤其涉及进出口业务时，传统纸质单据不利于追溯业务源头、明确物权信息，在生成可供金融机构给予仓单融资的数字仓单时需要更多的增信手段。”京东科技副总裁王雅卓介绍。青岛自贸片区联合领域内科技领军企业，在国际大宗贸易及仓储流通领域首创建设数字仓库，为数字提单确权转数字仓单质押融资提供了条件。不久前，青岛自贸片区数字仓库公共服务平台——“数仓宝”上线，为该业务推行进一步铺平了道路。

“为国家试制度、为地方谋发展”，是自贸试验区建设肩负的重要使命。2019年8月，中国（山东）自由贸易试验区青岛片区挂牌成立，叠加前湾综合保税区、西海岸综合保税区、青岛经济技术开发区和中德生态园等多重国家级功能政策，面积52平方公里。四年来，青岛自贸片区坚持以制度创新为核心，共形成51项制度创新举措，累计实践形成285项创新案例，12项获国务院、国家部委在全国复制推广，稳居全国第一梯队。

上合示范区是中国唯一面向上合组织国家及“一带一路”沿线国家和地区开展地方经贸合作的示范区，是青岛承担的又一项“国之重任”。2018年6月，中国宣布在青岛建设上合示范区。近年来，青岛坚定落实“一核引领、全域联动”工作机制，坚持“搭平台、创模式、聚产业、强主体”，紧抓国际物流、现代贸易、双向投资合作、商旅文交流发展“四个中心”和上合组织经贸学院建设，全力以赴“做实、做好、做美、做响”上合示范区。

国家高新区是科技创新的强引擎、高质量发展的新高地。青岛高新区1992年获批建设，北部主园区2008年启动建设，面积63.44平方公里，致力于打造全市科技创新和产业发展的“火炬”和“引擎”，目前在国家高新区综合评价中位列第13位。

功能区还有数个“全国唯一”。2014年2月，经国务院同意，中国人民银行等十一个国家部委批复设立青岛市财富管理金融综合改革试验区。同年，金管委经省编办批复成立。青岛金家岭金融区规划面积23.7平方公里，作为全国唯一以“财富管理”为主题的金融改革试验区，已经成为“财富青岛”的核心区和主阵地。青岛轨道交通产业示范区于2018年11月挂牌成立，面积83平方公里，是全国唯一以轨道交通为主导产业的省级功能区。

经济技术开发区是中国最早在沿海开放城市设立的以发展知识密集型和技术密集型工业为主的特定区域。青岛经济技术开发区于1984年10月经国务院批准设立，是全国首批14个国家级开发区之一，综合发展水平持续位居全国开发区第七位、全省首位，获评“2022中国十大最具投资价值园区”，正奋力打造西海岸高端产业集聚地和全市工业增长新基地。

综合保税区是目前我国开放层次最高、政策最优惠、功能最齐全、手续最简便的海关特殊监管区域。由西海岸出口加工区整合优化而成的西海岸综合保税区是青岛市首个综合保税区，于2018年11月获国务院批复设立，享有国家级新区、自贸试验区、综合保税区等多项国家级政策叠加。胶州湾综合保税区前身是青岛出口加工区，2019年9月升格为综合保税区，功能区体制机制改革以来，胶州湾综合保税区连续实现跨境电商快件监管中心等7个全省（市）首单。青岛空港综合保税区于今年7月6日通过验收，是山东省首个空港综合保税区。

与海洋相关的功能区中，蓝谷承担着助力海洋强国、海洋强省以及青岛市引领型现代海洋城市建设的责任使命，陆海面积443平方公里，获批国家海洋经济发展示范区、国家科技兴海产业基地、国家双创示范基地。青岛国际邮轮管



■上合示范区主导产业为现代物流和现代商贸产业等。依托青岛港，海铁联运箱量连续8年全国第一。图为青岛·上合之珠国际博览中心。



■青岛经济技术开发区综合发展水平持续位居全国开发区第七位、全省首位，正奋力打造西海岸新区高端产业聚集地和全市工业增长新基地。



■青岛金家岭金融聚集区已聚集22类金融业态、23家法人金融机构、1200多家金融及类金融企业。



■青岛高新区聚力打造“中国康湾”，两个市级产业园区挂牌启用，生物医药及医疗器械产业目前已集聚150多个研发产业化项目。

理局所辖陆域面积14平方公里，负责港区、历史城区的开发运营招商，致力于打造现代化国际大都市“窗口示范区”。

与化工及循环经济有关的功能区有董家口经济区、新河化工产业园。其中，董家口经济区锚定打造支撑全市产业经济发展重要一极和高端石化产业基地，规划面积290平方公里，涵盖新区泊里、琅琊两镇，是国家级循环经济示范园区，拥有国家一类开放口岸、省级化工园区。新河化工产业园连续多年获评“中国化工潜力园区10强”。

### 大抓产业，抓大产业

产业是发展的根基与命脉。从产业层面看，功能区聚焦青岛24条重点产业链，布局轨道交通装备、新能源汽车、高端化工、海洋装备、生物医药及医疗器械、精密仪器仪表、现代金融和现代商贸等产业。

近日，青岛华尊机械股份有限公司成功将价值154万美元的喷水织机和喷气织机通过上合经贸综服平台出口至印度。通过该平台，华尊机械快速匹配到了市场资源，当天即可完成报关手续。

上合经贸综服平台正成为上合示范区深化与国内及上合组织国家以及“一带一路”沿线国家产能合作和经贸往来的重要纽带。截至目前，该平台已经实现了6241票报关单申报，报关金额达246.71亿元。“将进一步深化跨境支付结算、易货贸易等上合特色功能的应用，推动解决贸易撮合、物流衔接、海关通关以及贸易金融等方面的瓶颈，打造上合组织国家企业进入中国的母港和中国企业进入上合组织国家的平台。”上合示范区管委会企业服务一部部长迟永欣说。

上合示范区主导产业为现代物流和现代商贸产业等。

依托青岛港，海铁联运箱量连续8年全国第一，上合国际枢纽港获联合国批准国际港口代码，打造海尔卡奥斯工业互联网生态园在内的20个上合特色外向型产业集群。

青岛自贸片区重点发展航运、贸易、金融和先进制造等产业，累计实现外贸进出口6353亿元，年均增速27.3%。建成北方最大的船舶交易市场和国内最专业的拖轮、租船交易平台。正加快建设青岛市集成电路产业园，电子信息产业园58万平米新载体厂房封顶。

新型显示产业是塑造未来竞争力的关键产业。青岛经济

技术开发区谋划推动1.4万余亩的青岛市新型显示产

业园打开“新视界”，其中，链主企业京东方发挥龙头带动作

用，吸引近30家上下游配套厂商集聚。

青岛高新区聚力打造“中国康湾”。两个市级产业园区挂

牌启用，生物医药及医疗器械产业目前已集聚康复大学（筹）等

院所平台和国药集团、威高、海尔大健康等150多个研发产业

项目。其中，总投资4.5亿美元的阿斯利康项目签约拿地，实现

全省跨国药企生产项目“零突破”，后又增资2.5亿美元。

青岛蓝谷管理局着力打好“海洋牌”。蓝谷聚集“国字

号”机构28家、高校院所25所、海洋人才1万余名，各类创新平台92个。今年上半年，全国首艘大洋钻探船北部码头挂牌，全国首个标准浅海试验场等平台加快建设。

青岛国际邮轮港管理局重点发展航运、贸易、金融、邮轮产业，拥有山东港口、青啤等规上企业240家。今年已引入中船集团增资山东海运66亿元，落户20亿元创投基金。设立全国首家RCEP秘书处、全省首个RCEP社保专窗。

董家口经济区发挥国际深水港口优势，锚定打造世界一流绿色低碳高端石化产业基地，支撑全市产业经济发展重要一极目标，聚焦高端化工新材料产业，累计引进产业项目137个，其中投资过百亿元项目8个。

经过近十年发展，青岛金家岭金融聚集区已聚集22类金融业态、23家法人金融机构、1200多家金融及类金融企业。

今年通过招商推介会和创投风投大会等，签约项目32个，联动优势项目填补了全省全牌照第三方支付机构空白。

青岛轨道交通产业示范区内有四方股份等3个主机厂、220余家核心配套企业。中国第一列“和谐号”“复兴号”，时速600公里高速磁浮交通系统在这里下线，全国60%高铁动车、25%地铁车辆在这里生产，轨道交通装备集群获评首批国家先进制造业集群。目前，区内物元半导体、中电科青岛产业园、国家铁路装备综合试验基地三个百亿级项目正全面发力。

### 明确主攻方向，擎起新未来

功能区强，则青岛强。不可否认的是，青岛部分功能区还存在着“功能优势不够突出”“缺少引领性大项目”等短板。那么，如何让功能区“功能”更强劲？

“功能区要在全市确定的产业大局中找准自己的定位，聚焦主责主业，突出功能优势，明确主导产业，但主导产业不宜过多过杂，不要‘拾进篮子里就是菜’，要集中精力、长期坚持打造自己的核心优势，以此大力引进主导产业中的引领性、标杆性龙头企业，并依托龙头企业形成纵向上下游、横向配套的产业链条，打造具有更强竞争力的特色装备集群。”市政协委员、市委党校经济学教研部副主任李光全说。

李光全调研发现，青岛功能区的某些产业重合度高，要进行差异化发展，避免陷入同质化竞争，这需要市级层面统筹规划引领。同时，青岛的省级开发区较多，要通过单独扶持或者整合的方式，争取升级成为国家级开发区。“例如，蓝谷掌握诸多‘国之重器’，目前为市级功能区，要向国家级功能区破题。”李光全说。

青岛功能区要胸怀“国之大者”，高站位谋划、高标准推进、高质量落实。上合示范区将突出公共属性，加快建设“丝路电商”综合服务基地等公共服务平台，精准锁定上合特色头部企业招大引强，力争全年签约项目90个。青岛自贸片区将聚焦创新提升，自贸2.0试点任务实施60%以上，形成高质量

### 青岛21个功能区一览

古镇口核心区
青岛自贸片区（前湾综保区）
上合示范区（胶州经济技术开发区）
青岛经济技术开发区
青岛高新区
西海岸综保区
胶州湾综保区
金家岭金融聚集区
胶东临空经济示范区（空港综保区）
中德生态园
城阳工业园（青岛轨道交通产业示范区）
即墨经开区
莱西经开区
平度经开区
环海经济区
蓝谷高新区（即墨综保区）
蓝谷管理局
邮轮港管理局
董家口经济区
即墨汽车新城
新河化工产业园

■青岛自贸片区以制度创新为核心，已形成51项制度创新举措。

