

倾听与商量

第二十五期



市政协委员联络活动工作室、市12345政务服务便民热线、青岛日报社共同推出



2023年8月11日 星期五
责编 马芳 张羽 芙编 李晓萌
审读 沈寒冰 排版 吕雪

聚焦“两个健康”，让“生力军”更富活力——

——政协委员、专家学者和职能部门负责人热议民营经济高质量发展

□青岛日报/观海新闻记者 崔武

民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。习近平总书记强调，党中央始终坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”，始终把民营企业和民营企业家当作自己人。

上个月发布的《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》（以下简称《意见》）对促进民营经济发展壮大作出新的重大部署，从优化发展环境、加大政策支持力度、强化法治保障、营造良好社会氛围等多方面顶层设计，为民营经济健康发展指明了方向。

近年来，青岛民营经济发展环境不断优化，民营企业健康成长。在2022年度全国中小企业发展环境评估中，青岛综合得分居参评城市第10位。去年8月，经中央统战部批复，青岛成为全国工商联确立的12个开展温州新时代“两个健康”先行区创建经验推广试点工作的城市之一。

“两个健康”是指非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。8月4日上午，由市政协委员联络活动工作室、市12345政务服务便民热线、青岛日报社共同打造的“倾听与商量”协商平台第25期协商活动举行。政协委员、专家学者和相关职能部门负责人围绕“聚焦‘两个健康’，助力民营经济高质量发展”主题展开协商。在倾听中交流思想，凝聚共识；在商量中汇集力量，解决问题。

本期协商活动由市政协经济工作办公室承办。市政协副主席、市工商联主席崔作参加活动。



■嘉宾围绕“聚焦‘两个健康’，助力民营经济高质量发展”主题展开协商。

优化环境，激发民营经济活力

市工商业联合会党组成员、副主席李同舜介绍，近年来，青岛营商环境不断优化，市场主体质量齐升。今年前5个月，民营经济贡献全市60.0%的投资、64.9%的税收、78.8%的进出口、80.4%的就业和99.3%的市场主体，民营企业已成为青岛经济社会发展的一支生力军。

“种好梧桐树，引来金凤凰”。营商环境是一个地区市场发育程度、政府管理水平和社会文明进步的综合体现，直接关系到地区的经济活力。政协委员、青岛瑞丰隆基实业有限公司董事长肖建华认为，近年来，青岛全力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，成效斐然。但与一些先进城市相比，与企业的立体化需求相比，青岛的政务服务水平还有待提高。他建议，相关部门要结合城市产业布局，聘请专业人才，提高专业化服务水平。工作人员为企业服务时，要有“向前一步”的意识，主动对接企业需求，为企业排忧解难。

“企业在生产运行过程中，经常会遇到涉及多个部门的复杂问题，要一个部门一个部门地跑，耗费大量精力。”肖建华建议，建立市级层面跨部门协作机制，为民营企业打造解决复杂问题的快速通道，让企业既能少跑腿，又能办成事。

优化营商环境，首先要维护好公平竞争的市场环境。在前期调研中，政协委员们了解到，民营企业在招标采购、科研项目立项等方面会遭遇一些隐性门槛。市政协委员、青岛市云南商会会长王廷先建议青岛借鉴合肥等地的做法，开展妨碍民营经济公平参与市场竞争专项排查，并通过排查，破除针对民营企业设置的各类不合理的市场准入、退出限制，打通区域间妨碍民营企业商品和服务自由流通的壁垒。同时，清理针对民营企业实行的区别性、歧视性政策，切实有效地解决民营企业反映强烈的突出问题，保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与市场竞争、平等享受政策支持，为民营企业发展创造有利条件和广阔空间。

“调研中，有民营企业负责人反映，部分政策存在落地难问题，建议相关部门开展专项整治，打通政策落地‘最后一公里’。”王廷先说。

营商环境是典型的政府与市场主体互动演化形成的制度体系，法治建设是持续优化营商环境的保障要素和支撑要素。市政协委员、青岛科技大学法学院副教授宋敏介绍，青岛的法治政府建设一直处于全国的第一梯队，在今年4月发布的《法治政府蓝皮书：中国法治政府评估报告（2021~2022）》中，青岛位列北京、杭州、南京、广州之后第5位，在5个计划单列市中排名第一。但在涉及市场和政府关系优化的法治保障方面，青岛的排名不高。进一步优化营商环境，青岛应该不断强化民营经济发展的法治保障。

“2021年7月15日实施的《中华人民共和国行政处罚法》在‘轻微不罚’制度基础上增加了‘首违不罚’。尽管相关法律已经出台两年，但除了生态环境、税务、市场监管等几个职能部门，青岛大部分职能部门在‘首违不罚’上都没有破题。建议有关部门尽快落实国家法律要求，推出‘首违不罚’清单。”宋敏说，加强知识产权保护也是企业广泛关注的问题，青岛要发挥好知识产权法庭优势，形成知识产权保护高地，营造良好的法治化营商环境。

“良好的营商环境为实体经济发展注入源头活水，也是民营企业实现高质量发展的不竭动力。我们将深入贯彻《意见》精神，全面落实市委十三届三次全会提出的‘更加注重民营经济发展环境，鼓励企业敢闯、敢干、敢投’的重要要求，助推我市民营经济发展壮大。”李同舜说，下一步，市工商联同职能部门一起开展政务服务环境、法治环境、市场环境、创新创业环境四大提升行动，全面提升政府治理效能，增强资源配置能力，进一步提升市场主体活跃度和发展质量。

引才破圈，推进民营企业做大做强

民营经济的健康发展离不开民营企业的健康成长。去年，市委办公厅、市政府办公厅印发《青岛市新时代非公有制经济和非公有制经济人士“两个健康”提升行动方案》，提出通过鼓励参与重大战略、加快走出去、建设创新型产业集群等手段推动民营企业发展做大做强。

委员们在前期调研时了解到，融资难是制约民营企业快速发展的重要原因。市政协委员、首宏医疗控股集团股份有限公司董事长徐海波建议，金融机构增强大局意识，坚守“服务实体经济”初心，将更多的信贷资源投向实体经济，投向民营企业。

“银行业金融机构要建立服务民营企业敢贷、愿贷、能贷、会贷的长效机制，不断丰富、拓展和深化民营金融综合服务的内涵，创新各具特色的金融产品，提供全维度、一站式、一揽子综合金融服务。”徐海波说，对于民营企业中符合中长期制造业贷款、绿色信贷、供应链金融贷款等贷款类别的企业，相关机构可以减少其抵押权重，通过知识产权质押、人才贷等信用贷款方式加大融资支持。

作为青岛的地方法人银行，青岛银行近年来积极助力民营企业发展。青岛银行公司银行部机构客户业务负责人林梦泽介绍，近年来，金融机构都紧跟中央支持民营经济步伐，加大对实体经济和民营企业的信贷投放力度。青岛银行积极发挥金融专业能力和地方法人优势，借助银行及子公司多牌照金融平台，以企业需求为导向，持续创新改进金融产品，小微贷款随提随审，最快两天即可放款。

“人才是企业发展的不竭动力。近年来，青岛出台了人才招引政策，取得了一定成效。但这些政策主要倾向于符合‘硬条件’的高端人才，无法满足企业以实用为主的多层次人才需求。”徐海波建议，有关部门要结合企业需求制定引才政策，赋予部分经营状况良好、纳税稳定、具有较高成长性的企业“人才认定权”，让企业自主认定人才，政府再给予相关政策保障。

“人才是企业发展的不竭动力。近年来，青岛出台了人才招引政策，取得了一定成效。但这些政策主要倾向于符合‘硬条件’的高端人才，无法满足企业以实用为主的多层次人才需求。”徐海波建议，有关部门要结合企业需求制定引才政策，赋予部分经营状况良好、纳税稳定、具有较高成长性的企业“人才认定权”，让企业自主认定人才，政府再给予相关政策保障。

近年来，越来越多的民营企业响应国家号召，参与国家重大战略，破圈出海，成效斐然。宋敏调研发现，企业在出海过程中面临投资审查风险、反垄断风险、交易架构风险、知识产权风险、数据合规风险和劳动用工风险，一旦处理不当，很容易引发连锁反应。

“要想规避这些风险，政府和企业要各司其职，有所作为。”宋敏说，企业事先应自我评估，做好预案审查，并引入高水平律师团队，尽最大可能地排除风险。相关部门可以运用区块链和云计算技术，为企业提供海外市场信息的存储和共享服务，提供风险预警信息，同时搭建法律服务信息平台，建立健全企业与相关行业机构的沟通渠道，支持培育专业性强、口碑好的律师事务所和公证处参与出海企业的法律服务。

推动民营企业做大做强是青岛“两个健康”试点工作的主要内容。李同舜表示，下一步，市工商联将同职能部门积极引导民营企业融入上合示范区、山东自贸试验区青岛片区建设等“国之重任”和黄河流域生态保护和高质量发展、区域全面经济伙伴关系协定等重大战略，不断提升企业竞争力。同时，对专精特新、隐形冠军、瞪羚、独角兽等企业加大政策扶持和服务力度，推动企业快速成长。

铸魂培优，促进民营经济人士健康成长

民营经济人士健康成长是民营经济健

●建立市级层面跨部门协作机制，为民营企业打造解决复杂问题的快速通道，让企业既能少跑腿，又能办成事。

●开展妨碍民营经济公平参与市场竞争专项排查，保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与市场竞争、平等享受政策支持，为民营企业发展创造有利条件和广阔空间。

●结合企业需求制定引才政策，赋予部分经营状况良好、纳税稳定、具有较高成长性的企业“人才认定权”，让企业自主认定人才，政府再给予相关政策保障。

●用好本地优秀企业家资源，通过交流、合作等方式做好“传帮带”，不断传承企业家精神。

●分级培养、梯度培育民营企业职业经理人队伍，建立全市职业经理人信息资源共享平台，精准选聘与企业发展需求相适应的职业经理人或职业经理人团队。

康发展的重要组成部分。《意见》明确提出，全面贯彻信任、团结、服务、引导、教育的方针，用务实举措稳定人心、鼓舞人心、凝聚人心，引导民营经济人士弘扬企业家精神。

市政协委员、青岛深度传媒有限公司董事长张吉成表示，促进民营经济人士健康成长，首先要培育和弘扬企业家精神。青岛应用好优秀企业家资源，通过交流、合作等方式做好“传帮带”，传承企业家精神。有关部门可以开展多种活动，引导新一代民营企业家增强爱国情怀、创新意识和诚信意识，拓宽国际视野，不断激发他们的创新活力和创造潜能。

“近几年，国家、省、市陆续开展了一些优秀企业家评选活动，对培育优秀企业家、弘扬企业家精神起到了很好的推动作用。建议青岛市开展优秀民营企业家专项评选活动，营造优秀民营企业家健康成长的良好舆论氛围。”张吉成说，企业与社会是共生的，民营企业家不仅要积极构建和谐的劳动关系，让企业发展成果公平惠及全体员工，而且要履行社会责任，参与光彩事业和公益慈善事业，富而有责、富而有义、富而有爱，做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。

民营企业家能看多远，民营企业就能走多远。王廷先认为，很多民营企业负责人都有强烈的学习需求，建议有关部门针对民营企业家推出成体系、高水平的教育培训。培训内容可以涉及企业管理、股权激励、新技术、新模式分析介绍等。

民营企业代际传承是民营经济发展到一定阶段面临的新课题。此前，市工商联调查发现，“子女亲属持有股权，企业交由职业经理人管理”已成为青岛民营企业家处理企业资产的第一选择。宋敏建议青岛借鉴外地城市经验，分级培养、梯度培育民营企业职业经理人队伍，同时建立全市职业经理人信息资源共享平台，方便企业查询职业经理人诚信、评价、培训、求职、资质等相关信息，精准选聘与企业发展需求相适应的职业经理人或职业经理人团队。

夯实非公党建基础是青岛推进“两个健康”工作的重要内容。在协商活动现场，青岛市临沂商会党委书记朱新伟介绍，青岛市临沂商会党委与下属19个党支部每年开展五十多次党建活动。通过开展会企联建、支部共建、兄弟商会联建等党建活动，商会班子更加了解会员企业所思、所想、所困、所盼，为会员企业解决了不少实际问题。

“今年上半年，我市出台了《年轻一代民营经济人士健康成长促进计划（2023—2027年）》，将通过加强思想政治引领，全面提升素质能力，加大创业扶持力度，优化健康成长环境，搭建教育培训、导师帮带、典型引领成长平台等措施，加快培养高素质、有担当的年轻一代民营经济人士队伍。”李同舜说，下一步，市工商联将按照主题教育“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，继续通过多种手段助力民营经济人士健康成长。



请扫描二维码
观看活动内容

本版摄影 于濬