

“融智立信”引领 与城市共成长

——青岛市工程咨询院建院35周年纪实

从起步创业、攻坚突破到高质量发展

1978年，改革开放的春风吹遍神州大地，掀起了投资建设的热潮。作为我国投资管理体制改革创新的重要措施，1982年，国家决定将可行性研究纳入基本建设程序，对重大项目实行“先评估、后决策”制度，由此推动了我国现代工程咨询业的诞生。1984年，青岛入选国家第一批沿海开放城市，1986年又被列为计划单列市，成为对外开放的前沿和投资热土。为适应投资体制改革的需要，1988年，青岛市人民政府批准成立青岛市工程投资咨询公司，隶属青岛市计划委员会，并赋予其为政府及社会投资者的项目建设提供咨询服务的职能，成为青岛市工程咨询事业的开端。

1988—1998年是奠定基础、起步创业、探索方向的10年。公司着力打造工程咨询主业板块，形成了一定基础。1999年市工程投资咨询公司更名为市工程咨询院。

1999—2008年是夯实基础、强身健体、拓展业务、起步腾飞的10年。在这一阶段，市工程咨询院确定了为政府和业主服务“两条腿”走路的服务宗旨，并不断延伸、扩展业务领域，积累并培育稳定的客户群体。

2009—2018年是树立品牌、转型升级、改革创新、跨越发展的10年。在此期间，市工程咨询院围绕“咨询提升价值”核心价值观，秉承“客户立场、专家视野”的服务理念，“敬业、进取、开放”的企业精神，“客观、公正、科学、可靠”的工作原则，建立起“融智立信”（融集智慧、创造价值、树立信誉、合作共赢）企业品牌，并在其引领下，不断攻坚克难、突破发展，逐步成长为行业标杆，并被升格为副局级事业单位。

2019年至今是市工程咨询院攻坚突破、提质增效、高质量发展的5年。为更高水平服务当地经济社会发展，2019年市工程咨询院启动包括“智库建设、咨询评估效能提升、投资决策综合咨询、全过程工程咨询、大数据应用、机构改革重组、人才提升培养、智慧咨询”在内的“八项攻坚”行动，并将其作为今后一段时期工作的方向标和指挥棒，正式吹响高质量发展冲锋号；敏锐洞察行业变化，将发展定位进一步拓展为“经济领域专业智库、全过程工程咨询龙头、数字化转型先锋”，形成以全过程工程咨询为业务主体、以经济领域专业智库和数字化转型先锋为两“翼”的“一体两翼”新发展格局，如展翅高飞的雄鹰开启新征程。

“改革开放后成立工程咨询机构，初衷便是为投资科学决策助力、为项目建设把关，这是我们的立命之本、立院之基。全过程工程咨询服务是政府主推、市场需要、能够提高建设效率的新业务模式。我们必须抢占先机，勇当‘龙头’，将工程咨询的优势发扬光大。”市工程咨询院院长张云峰表示，新征程上，投资领域面临着很多新问题，对经济社会发展有着举足轻重的影响。工程咨询机构需要提高站位、拓宽视野，既要研究项目的科学性、可行性，还要研究发展战略、产业投向、设施服务水平、融资承受能力等宏观问题，真正成为专业智库。面对信息化时代，数字化转型升级要求十分迫切，大数据、人工智能等社会咨询的需求都是市工程咨询院发展的动力之源。无论是从行业、企业自身对智慧咨询的需要，还是从发扬在工程咨询行业成长的经验和优势的必要性看，尽快数字化转型都是市工程咨询院通往未来的“金钥匙”，只有成为行业数字化转型先锋、走在时代的前列，才能在新时代继续保持“专家视野”，才能在未来三十年立于不败之地。

从企业转事业、规格提高、职能扩大，实力从小变大、从弱变强；从起步、探索到成为区域标杆、全国工程咨询界的行业知名机构……伴随着城市发展，市工程咨询院在市场蓝海中搏击风浪，经历了极不平凡的发展历程，目前已茁壮成长为全国同类机构前列的综合性工程咨询机构，全国工程咨询行业智库型单位影响力第15名，年营业收入近3亿元，国有资产净值5亿元，创造利税达7亿元。

与城市共成长，谱写精彩华章

35年来，作为一家生长于青岛本土的工程咨询机构，市工程咨询院始终立足主业，深度匹配城市发展战略，在融入服务城市发展格局中实现自身发展，参与了青岛几乎所有政府重大投资项目的工程咨询服务，所有的重大公共设施、基础设施建设项目，为政府部门和投资业主提供了上万项优质的咨询服务成果，完成数百项战略研究和发展规划以及数千个项目的咨询、管理，近万项公共设施和产业项目的咨询策划和评估论证，累计完成各类型项目3万个，涉及投资5万亿元，成为城市发展的重要谋划者和建设的助力者，谱写了一曲与城市共成长的精彩华章。

在事关城市发展的重大



■今年4月举行的黄河流域生态保护和高质量发展工程咨询论坛上，青岛市工程咨询院院长张云峰主持学术研讨交流。

决策中，市工程咨询院主动研究经济社会全局性、战略性、前瞻性问题和新技术、新业态、新模式发展趋势，积极承担发挥好参谋作用。2003年完成的胶州湾跨海通道桥隧比选论证，终结了持续近10年桥隧之争，咨询成果荣获全国优秀工程咨询成果一等奖和FIDIC百年工程提名奖，为西海岸新区发展奠定了坚实基础；从“十一五”开始，紧紧围绕青岛市城市空间布局调整、产业结构优化、新区规划发展和重大基础设施建设等重大任务开展研究策划，先后为政府和企业提供国民经济和社会发展规划、专项规划、区域发展规划、课题研究等在内的数百项各类规划咨询服务，培育了强大的规划和课题研究实力；“十四五”以来，立足青岛、面向山东，先后为青岛市市南区、崂山区、高新区、平度市以及威海、东营、临沂所属区县编制7项国民经济和社会发展总体规划，为青岛市政府各部门编制23项“十四五”专项规划，为各企业集团编制8项“十四五”战略规划；完成的《率先打造乡村振兴齐鲁样板先进县——平度莱西乡村振兴突破攻势三年建设计划》获全国工程咨询成果三等奖。

针对经济社会发展热点、难点问题，市工程咨询院主动开展课题研究、专题研究。每年编撰《青岛投资研究》12期，为政府及企业提供最具价值的投资指南；完成的《胶州湾大桥李村河互通立交A、B、F匝道建设收费标准社会舆情风险评估报告》荣获青岛市第34次社会科学优秀成果二等奖；《工贸行业企业应急救援物资配备选用指南》列入山东省市场监督管理局2020年度地方标准制定计划；完成的《基于山东省投资项目数据的重点产业链研究分析》荣获国家经济信息系统二等奖；《青岛市人才发展生态指数及评价报告》荣获2021年全市优秀调研报告一等奖。2021年以来，面对“十四五”时期国内外发展的新形势和新任务，市工程咨询院聚焦全市发展重点，积极为经济社会发展建言献策，报送研究成果、决策建议60多篇，累计获得市级领导批示45次，为市领导决策提供了支撑，智库政策影响范围持续扩大。

为政府投资决策把关，优化建设方案，提高投资效益，规避决策风险。35年来，市工程咨询院始终把为政府投资项目决策提供科学、客观、公正的咨询服务作为立院之本，参与青岛市几乎所有政府重大投资项目的评估、审查工作，委托方从市级部门向区县级甚至乡镇级部门、园区管理机构、企业集团延伸，几乎参与市、区级所有重大公共设施项目的咨询评估。同时，不断优化再造评审工作流程，规范评审程序，提高工作效率，为提高建设项目建设效率贡献了力量。截至2022年底，累计评估政府投资项目近1.4万项，项目投资约1.3万亿元，审减投资近1200亿元。

全力推广全过程工程咨询服务模式，加速项目落地，助力投资建设。自国家力推全过程工程咨询服务以来，市工程咨询院快速组织研究相关理论、标准、取费、制度等，建立了较为完善的业务操作指南和管理体系，构建了全过程项目管理和BIM项目平台，并积极参与标准起草工作；不断完善开展全过程工程咨询的能力，率先探索和打通了为委托方提供全过程“一条龙”咨询服务的实施路径，并与旗下青咨公司联合推出“青咨管理”全过程服务品牌，成为山东省内全过程咨询产业链最完整、资质资信最全、综合实力最强的组合，通过项目管理和系统咨询极大缩短项目建设周期，减少服务单位间的内耗，明显提升项目建设的效率和质量，赢得各领域的客户认可，提升了

承揽新项目的能力和市场竞争力。近4年来，“青咨管理”服务品牌中标项目总计近60项，居全国同类机构前列，实施了青岛首个决策阶段全过程工程咨询项目、首个决策+实施阶段全过程工程咨询项目、首个市财力投资全过程工程咨询项目、首个市财力投资的水利工程项目、首个市财力投资公建全过程咨询项目、莱西市首个工业全过程工程咨询项目，实施的微电子产业园项目入选国家住建部全咨项目观摩点，实施的青岛路昌汽车项目荣获“山东省建筑工程优质结构奖”。市工程咨询院及旗下青咨公司成为青岛全过程工程咨询行业排头兵、山东省全过程工程咨询“龙头”服务商。

当前，青岛正在全力打造“六个城市”，统筹推进城市更新和城市建设、提升作风能力和优化营商环境等重点工作，新时代社会主义现代化国际大都市建设迈出坚实步伐。在徐徐开启的全新发展蓝图中，市工程咨询院成为支撑服务城市高质量发展的重要力量。近两年来，全力匹配青岛市城市更新和城市建设三年攻坚行动，从政策解读、项目策划、融资设计等方面提供全流程服务，为全市历史城区保护更新、低效片区、旧城旧村改造等破解资金难题，完成城市更新项目30余项，已获得银行融资授信约900亿元；今年以来对市南区、市北区、李沧区、崂山区共270个老旧小区改造项目方案进行评审。今年上半年，青岛成功获批国家儿童友好城市。这一城市荣誉的背后就有着市工程咨询院的一份贡献。申报过程中，市工程咨询院全程协助主管部门开展申报工作，高质量编制完成《青岛市儿童友好城市建设方案》《青岛市已出台儿童友好相关政策汇编》等申报材料，助力青岛获批国家儿童友好城市。

助力数字政府建设，铸就辉煌未来

2022年，国务院印发《关于加强数字政府建设的指导意见》，以数字化改革助力政府职能转变，以数字政府改革建设为引领，推动政府、经济、社会各方面与数字化深度融合。打造协同高效数字政府、培育富有活力的数字经济、构建智慧便民的数字社会，也是青岛重要的城市发展战略。

在推动经济社会全面数字化转型的新赛道上，市工程咨询院早已“跑开”。为顺应大数据时代发展，更好地为政府、企业和园区做好咨询服务，自2017年起，市工程咨询院以“专注智慧政务服务，赋能数据场景应用”为使命，不断创新推进数字化转型和信息化咨询服务形式，推动政府、金融机构以及企业之间的数据开放共享、融合应用，持续开展经济运行、社会民生、金融信用、政务监管等领域大数据研究，开发了一批涉及产业运行、公共服务、银企对接、项目监管等领域的定制化数据服务产品，累计完成青岛市信用综合服务平台、城市数字决策一张图人口平台、市卫生健康综合监管平台、市烟草信用协同监管平台、市租赁住房全生命周期管理服务平台、青岛市经济和社会研究大数据平台等20余项成果；协助组织部门建设了“青岛才赋金融平台”，为打造协同高效的数字政府，培育富有活力的数字经济，构建智慧便民的数字社会形成有效支撑。

为解决中小微企业融资

难、融资贵问题，青岛充分运用国家社会信用体系建设示范城市建设成果，搭建起青岛市信用综合服务平台，实现了政府、金融机构、企业三方信息互通，有效整合公共信用信息和市场信用信息，建立起集信息推送、信用查询、个性化定制等功能于一体的综合性融资服务平台。依托青岛市信用综合服务平台建成的数据和网络基础，市工程咨询院又开发建设了青岛“信易贷”平台。该平台整合国家“信易贷”平台青岛站、乡村振兴金融宝平台等平台信息，以“两端一微一平台”为总体架构，集企业融资申请、金融机构客户筛选、信用查询、监控预警、政府部门推荐企业功能于一体，是面向金融机构、企业服务的综合性大平台，打通了企业融资“最后一公里”堵点。截至目前，平台累计接入56家金融机构（含6家非银行机构），接入网点497个，注册企业近2万家，金融机构累计发布产品246个，有效缓解了中小微企业融资难、融资贵难题。

围绕政府“放管服”改革，市工程咨询院不断拓展数字政府应用场景，助力政务服务提质增效：研发中国工程咨询协会业务系统、市卫生健康综合监管平台、高新区投资项目全建设周期管理平台、市烟草信用协同监管平台、市工程研究中心申办报管系统、市租赁住房全生命周期管理服务平台、城阳区信用管理平台等20个平台。研发的青岛城市数字决策一张图人口平台作为落实“数字青岛”建设和城市运行“一个场景”工作的重点成果，创新开发了人口综合研判、人口与教育、人口与就业、人口与商圈四大应用场景，融合8个政府部门的政务数据和15家市场数据，累计7亿余条，日均共享数据量600万条次，定期为教育、发改、人社等部门提供常住人口预测、人口综合分析、招生预警、生源核对、学区划设、重点产业用工分析、重点商圈活力研判等场景应用，有效提升了人口大数据对城市发展的智慧决策支撑。自主搭建的青岛市经济和社会研究大数据平台，包含产业、能源、创新、人口等多个功能模块。

目前，市工程咨询院数字化转型硕果累累，承办的“青岛市信用综合服务平台”被列入山东省新旧动能攻关项目，获中国新型智慧城市创新应用大赛三等奖、山东省发展改革委“信易+”信用惠民便企应用典型案例、青岛市金融创新奖项目创新类三等奖；开发建设的“青岛信易贷平台”获评“全国中小企业融资综合信用服务示范平台”，入围全国12强；开发建设的“青岛城市数字决策一张图人口平台”获评《2022年度中国数字政府数字治理十大典型案例》、2022年山东省大数据创新应用典型场景和2022年山东省新型智慧城市优秀案例；完成的“青岛烟草零售市场信用监管”等项目入选国家烟草局新型监管机制建设典型案例；搭建“胶东经济圈信用区块链”平台，完成青岛、烟台跨区域信用信息共享联通试点；开发的信用大数据金融服务平台、全过程信用监管服务系统两个项目荣获市网信办2021青岛信息化优秀解决方案；征信公司获市大数据发展促进会“双数评估”试点单位，入驻青岛市科技型中小企业，获青岛市“专精特新”企业称号；打造的“青岛市信用大数据场景应用实验室”入选青岛市首批场景应用实验室。

时间的长河奔涌向前，奋斗的脚步永不停歇。站在新的历史起点，只有通过不懈努力和创新探索，才能实现更远大的目标、拥抱更灿烂的未来。张云峰表示，面对新征程，市工程咨询院将继续与时俱进、共臻高远，将自身发展放在城乡发展全局中来审视和谋划，勇敢跨越各种障碍和困难，不断开拓高质量发展新篇章，力争做到区域内一流、国内有较高知名度的综合性国际咨询集团，为城市发展助力添彩。

回溯过往，那段砥砺前行的奋进之旅历历在目；展望明天，一曲高质量发展的精彩序曲已铿锵奏响。

（李英）

■青岛市工程咨询院在融入服务城市发展
中实现了自身跨越发展。 刘栋 摄



■青岛市工程咨询院办公大楼。