



客户端·青岛观 客户端·观海新闻

青岛日报聚焦

主编 杨海振 美编 李飞 审读 蔡胜保 排版 王慧芬

青岛开展小城镇创新提升行动——

先行先试，14个小城镇“强特色提能级”

力争到2025年，1—2个试点镇实现“双十”目标，5个左右的试点镇进入全国千强镇行列

□青岛日报/观海新闻记者 王冰洁

小城镇，一头连着城市、一头连着农村，是城与乡的纽带和战略节点，在统筹城乡发展中起着承上启下的关键作用。

8月2日上午，青岛市政府新闻办召开发布会，解读《青岛市人民政府办公厅关于开展小城镇创新提升行动的实施意见》。据市住房城乡建设局副局长、新闻发言人丁树更介绍，此次小城镇创新提升行动，我市选取14个小城镇因地制宜开展卫星镇、县域次中心镇、特色专业镇培育试点，强化政策扶持，提升功能品质。力争到2025年，试点镇在创新提升方面取得成功经验，有1—2个试点镇实现镇区常住人口10万人、一般公共预算收入10亿元的“双十”目标，有5个左右的试点镇进入全国千强镇行列，引领带动全市小城镇高质量发展。

释放小城镇潜力和动能

新型城镇化要以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局。在我国城市化进程中，小城镇始终发挥着不可替代的作用——

它是城市优化空间布局、提升吸引力、强化承载能力和全面实施乡村振兴战略的重要支点，是推动区域协调发展的重要环节，是农村人口就地就近城镇化的重要载体，也是促进县域经济发展和扩大内需的重要抓手。

在许多发达国家，小城镇同样是城镇化的主要载体。比如，德国非农人口高达97%，其中70%的人口居住在2万人以下的小城镇；美国65%的人口居住在小城市和小城镇。

将视线转回青岛：2011年以来，青岛通过乡镇合并、撤镇设街道，建制镇数量由77个精简为36个，镇均建成区面积2021年达到6.88平方公里，是全省镇均水平的1.84倍，扭转了小城镇“小、散、弱”的局面。特别是泊里、蓝村、南村、李哥庄、姜山5镇（街）自2013年列入全市小城镇培育试点以来，规划水平、建设品质和发展速度全面提升，镇均建成区面积扩大到22.58平方公里，已经初步彰显出了小城市的气质。

据市住房城乡建设局村镇建设处处长崔娜介绍，青岛市新型城镇化的重要特点就是近距离迁移流动，目前小城镇凭借良好的绿色生态禀赋、特色文化资源以及良好的产业基础和比较丰富的就业机会，正在成为城市居民就近旅游、乡村游和农村居民进城定居的热点。因此，因地制宜推动小城镇高质量发展，是现阶段率先在县域内破除城乡二元结构、促进县域城乡融合发展的必然选择。

近年来，一批逐渐发展壮大的小城镇还成为我市区域经济的重要增长点。据统计，西海岸新区泊里、即墨区蓝村、胶州市李哥庄、平度市南村这四个镇街的GDP都已超过百亿元，占所在区市比重均超过10%，其中南村镇GDP占平度比重达到29.4%，四个镇街常住人口也均超过5万。

城镇承载能力也得以明显提升。全市各镇普遍实现了柏油路“村村通”，西海岸新区、即墨区、胶州市部分小城镇已纳入中心城区地铁网覆盖范围，对内构建起半小时镇村生活圈，对外全面融入一小时都市生活圈。

“地铁开通后就是方便，坐上就来了”。走入泊里大集，此起彼伏的叫卖声、应有尽有的货品……这个有着300多年历史的大集依旧是青岛最有乡土气息、最受市民欢迎的农贸大集之一，如今实现了提档升级，建成民俗馆、手造馆等文化设施，传承发扬非物质文化遗产14项，推介手造产品36项。除此之外，近年来，青岛小城镇的生态和文化资源优势还在不断彰显——铺集镇依托胶河生态资源优势，打造更具“现代范”的胶河生态景观公园；南墅镇利用废弃工业尾矿制备新型绿色建材，打造百亿级循环经济产业链……

小城镇中蕴含的巨大内需潜力和强大发展动能，让它们在“小而美”之外，更有了“小而强”的生命力。

选取试点对标“千万工程”

小城镇作为最靠近农村的一端，如同“蓄水池”，发挥着调节作用——一方面积极迎接大城市返乡的农民工，让他们享受城镇居民待遇；另一方面，就近吸纳农村富余劳动力，实现就地城镇化。

然而现实问题也摆在眼前：由于小城镇空间范围相对较小，与大城市相比，产业结构体系和社会服务体系尚未健全，这就需要立足于当地资源禀赋，在形成产业竞争优势的基础上，加快完善基础设施和公共服务。

“不可否认，与南方小城镇相比，我市小城镇建设水平还有一定的差距。”丁树更说，这些差距也正是我市小城镇所存在的短板和面临的挑战。比如产业发展驱动力较弱，大部分小城镇产业项目落地难、见效慢，主导产业同质化现象严重；设施服务需提档升级，相比硬件条件，餐饮、住宿、娱乐、休闲等功能不健全，难以有效响应外来人口、年轻人等特定人群的改善型消费需求等。

放眼全国，浙江实施的“千万工程”，起步早且成效最为显著。农村卫生厕所全面覆盖，森林覆盖率超过61%，农村人居环境质量居全国前列，成为首个

通过国家生态省验收的省份……农村人居环境得以深刻重塑的同时，浙江通过“千万工程”还实现了城乡融合发展的深入推进——城乡居民收入比从2003年的2.43缩小到2022年的1.90。此外，乡村产业也实现蓬勃发展，全省农村居民人均可支配收入由2003年的5431元提高到2022年的37565元，村级集体经济年经营性收入50万元以上的行政村占比达51.2%。

学习浙江“千万工程”经验，此次青岛立足实际出台《实施意见》，选取了14个镇（街）作为小城镇创新提升行动试点镇，分类施策，对青岛市统筹推进新型城镇化和全面实施乡村振兴战略具有重要的现实意义。

其中，卫星镇试点为西海岸新区泊里镇、即墨区蓝村街道、胶州市李哥庄镇、平度市南村镇，将按照小城市标准做精特色产业，建设精致城市，集聚精英人才，加强精细管理，全面融入中心城区一体化发展。

县域次中心镇试点为西海岸新区大村镇、胶州市铺集镇、平度市新河镇、莱西市姜山镇，将提高产业发展水平和镇区服务功能，做强经济实力，增强城镇能级，提升城镇品质。

特色专业镇试点为西海岸新区琅琊镇、即墨区田横镇、胶州市洋河镇、平度市崔家集镇、莱西市南墅镇、莱西市夏格庄镇，将立足比较优势，壮大特色产业，镇区按照城镇化社区建设标准补全城镇功能，健全城镇服务，提高服务品质。

“下一步我们将按照试点镇的不同类型，科学制定小城镇创新提升评估办法，实行差异化考核制度，通过考核评估科学推进试点镇建设。同时深化我市试点镇培育经验，并加快推广到更多的小城镇，带动全市小城镇快速发展，形成‘群雁齐飞’的良好局面。”崔娜介绍说。

重塑小城镇发展方式

在小城镇转型升级的当口，如何抓住发展机遇，推动当地突显特色，抓好规划设计引领，显得尤为迫切。

《实施意见》中提到，加快推进各类试点镇国土空间规划编制，明确功能定位和用地布局，引导人口向试点镇集中。抓好试点镇主次入口、广场公园等重要节点景观打造，塑造一批具有代表性的建筑精品，规划建设贴近群众的街头游园、山体公园、滨河公园，构建山清水秀、蓝绿交织的开敞空间。

告别镇域粗放的“大杂烩”开发模式，面向本土特定产业、交通和文化，精准招商引资，正在成为当前青岛各个小城镇的共识。山东省在去年底印发的《关于开展小城镇创新提升行动的意见》中也提到，卫星镇、县域次中心镇、特色专业镇应根据其功能定位，加快形成错位发展、特色鲜明、优势互补的城镇产业发展新格局。

因而三年试点期间，产业仍是小城镇高质量发展的内生动力。“优化产业结构，精准定位主导产业发展方向，拉长主导产业链条”，将成为14个小城镇试点的重要发力点。

事实上，目前我市不少小城镇已经形成了自身特色产业集群。

以全国百强镇之一的泊里镇为例，目前形成了冶金化工、新材料、新能源优势产业集群，全镇规模以上企业143家，市场主体1.4万余家，集聚了青特钢、金能科技、美锦氢能等亿元以上项目137个。“未来泊里镇的产业发展还将再提升，依托董家口港，大力发展港口生产、贸易等，全力服务保障港区总投资100亿元的9个泊位开工建设；做大做强氢能产业，加快青岛氢能产业园区建设。”据西海岸新区泊里镇镇长樊永亭透露，还将突出抓好建链延链强链，加快全德氢能源、盛鼎装配式、5G智能技术、化肥仓储物流等13个重点项目建设进度，进而壮大产业集群规模。

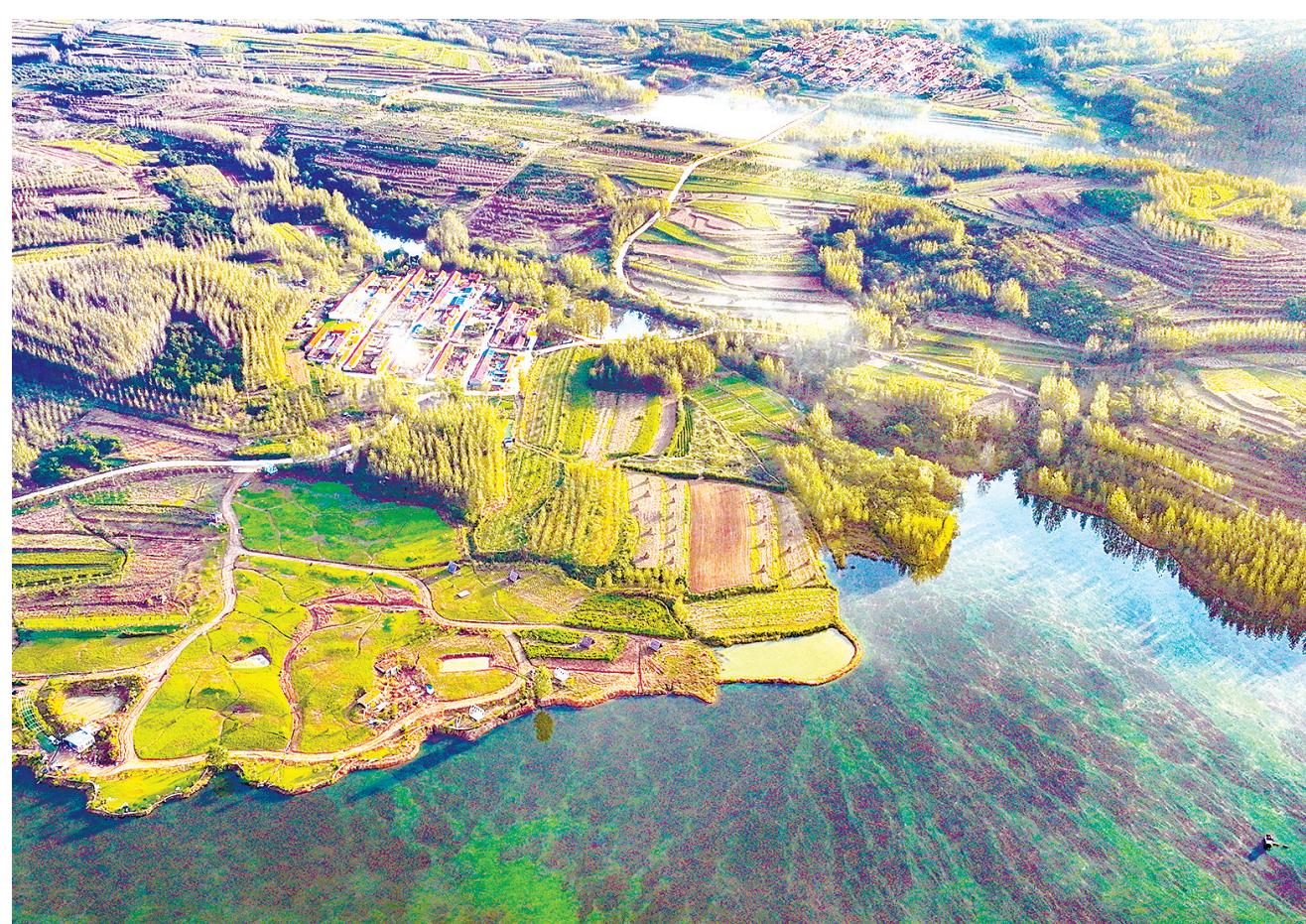
同时其他试点城镇也明确了“产业赛道”：蓝村街道、李哥庄镇、南村镇围绕胶东国际机场形成了临空经济“金三角”，未来将优化布局、分工协作，引导片区小城镇集群发展。“聚焦李哥庄镇，我们将全面承接机场溢出流量和效益，聚力打造‘航空新城’，瞄准临空商贸、航空科技、生物医药三个方向，全力建设具有国际范的‘临空会客厅’。”胶州市住房城乡建设局副局长宋振兴说。

此外，着眼未来，各试点城镇也划定了各自“重点”。洋河镇依托上合示范区全力打造“上合国际食品创新中心”，琅琊镇依托琅琊文化打造滨海特色精品文旅名镇，田横镇重点发展现代海洋产业，崔家集镇重点发展现代高效农业，南墅镇重点发展石墨产业综合利用，夏格庄镇重点发展绿色装配式建筑产业……

建设和发展小城镇，还需要在保障居民权益上下足功夫。试点期间，青岛小城镇还将不断完善基础设施配套，优化交通体系，更新改造老旧市政设施，推广建设5G基站、新能源汽车充电桩等新型基础设施。加强污水、垃圾处理设施建设，改善居民生产生活环境。提升公共服务质量，打造县域医疗服务次中心，加强小城镇优质教育资源供给等，让居民有真真切切的获得感。

“随着《实施意见》的发布实施，未来青岛小城镇的土地资源、生态资源、文化资源、特色资源价值将日益凸显。通过分类引导、示范引领，全面重塑我市小城镇的发展方式，品质化消费需求将持续激发小城镇的增长潜力，从而为新型城镇化和全面推进乡村振兴创造更多可能。”丁树更说。

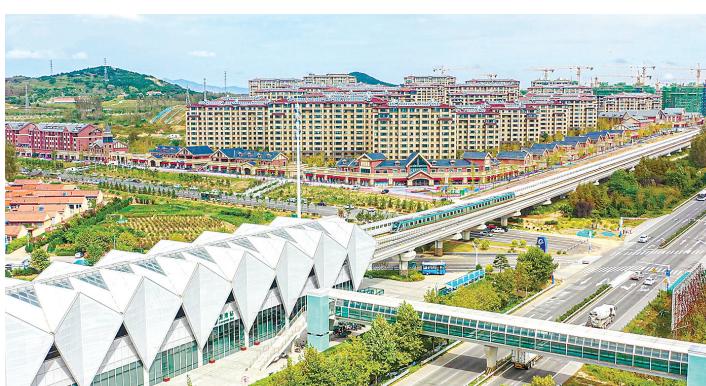
放眼田野乡间，青岛的小城镇正以全新的姿态，焕发出勃勃生机。



▲西海岸新区大村镇韩家庄村水库。



▲胶州市洋河镇田园风光。



■青岛地铁13号线经过琅琊镇龙湾站、琅琊镇。



■平度市夏格庄镇工业园区。



■即墨区蓝村街道。