



学习论丛

XUE XI LUN CONG

理性·思享
聚智·求是



中共青岛市委党校(青岛行政学院)协办

责编 李彦宏 刘宗伟 审读 王忠良 排版 韩淑华

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

加快建设现代化产业体系

孙晓梅

建设现代化产业体系的着力点

党的二十大报告提出，“坚持以推动高质量发展为主题”“建设现代化产业体系。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上”。现代化产业体系是经济高质量发展的关键支撑，是提升经济发展质量和效益的重要依托，是实体经济发展的有效载体。加快建设现代化产业体系是青岛当前和今后一段时间的工作重点，2023年青岛市政府工作报告对此也作出相应部署。

青岛夯实现代产业发展基础

工业是振兴实体经济的主战场。工业兴，则实体经济兴；工业稳，则实体经济稳。青岛产业基础坚实，工业门类齐全，近年来实体经济提质增效，进入高质量发展新阶段。2022年青岛市GDP为14920.75亿元，按不变价格计算，比上年增长3.9%。据产业分类，第一产业增加值为478.05亿元，比上年增长2.2%；第二产业增加值为5197.34亿元，比上年增长2.8%；第三产业增加值为9245.36亿元，比上年增长4.5%。其中，全市规模以上工业增加值比上年增长3.8%，全市服务业增加值比上年增长4.5%。青岛把发展实体经济作为立市之本，为进一步稳定实体经济根基，补足短板，自2022年起，青岛提出实体经济振兴三年行动计划，加快构建现代化产业体系，打造现代产业先行城市。持续探索推进专业园区建设、加快发展数字经济、促进增量提升、营造良好创新生态、打造国际一流营商环境，构建具有国际竞争力的现代产业体系，为推动实体经济高质量发展提供坚实保障。

场景赋能路演对接会，发布更多工业赋能场景。加快探索数字科创新模式，坚持平台思维和生态思维，聚焦数字产业生态构建，打造一批数字化实验室，推动新技术、新业态、新模式赋能传统产业蝶变升级。2023年将数字化改造1000家企业，持续打造一批标杆型工业互联网平台、“灯塔工厂”和智慧园区，助力青岛经济稳步发展。

第三，促进增量提升。重大项目是实现经济高

质量发展的关键，2022年，青岛在建投资规模50亿元以上制造业大项目达到20个。坚持招大引强，强化重点项目支撑，编制产业链精准招商指导目录，充分发挥京东方和歌尔等新兴产业头雁作用，靶向招引产业链核心配套关联项目。拓宽招商渠道，建立行业主管部门、专业招商部门、国有企业平台、大功能区和镇街统筹推进项目招引的机制，完善以商招商、资本招商和社会化招商激励政策，推动虚拟现实、人工智能、集成电路和新型显示等重点项目突破发展。企业是推动实体经济高质量发展的主体，坚持企业带动，聚焦24条重点产业链，做优做强“名片产业”，链就智能家电、轨道交通、汽车制造、海洋经济等优势产业集群，带动“腰部”，延伸“长尾”，推动产业升级。高效落实支持企业发展政策，推动土地、资金、人才等资源向重点企业集聚，实施企业定制化服务，促进规模、效益和税收提升。

第四，营造良好创新生态。2022年，青岛获批组建国家虚拟现实创新中心，省级以上制造业创新中心数量居全省第一，新增全国质量标杆数量居同类城市第一，新增国家级制造业单项冠军和服务型制造示范数量均居全省第一。持续高质培育创新主体，加强企业在科技创新中的主导地位，鼓励企业开展关键工艺、核心技术、共性

环节等创新攻关。高层次搭建创新平台，加快科

技创新中心建设，继续推动创新资源集聚，优化创

新平台载体布局。完善创新机制，加强和高校合

作，举办创新创业大赛、科创企业和高层次人

才系列活动，加快推进全球人才、资金等创新要

素深度融合。推动海洋科技创新，强化海洋资源

集聚和平台建设，大力发展海洋科技产业，促进

海洋科技成果转化应用。充分发挥国家战略叠

加优势，强化国内外市场资源的联动，合理缩减

外商投资准入负面清单，创新服务贸易发展机

制，深化创新发展试点，依托“单一窗口”提高贸

易投资合作便利化水平，推动服务业和先进制造

业融合创新发展。

第五，打造国际化一流营商环境。优化营商环

境能够增强实体经济的发展动力，激发市场主体

活力。提高服务效能，创新“一网通办”“一事全

办”模式，打造集政策算法化、事项算法化、诉求

算法化于一体的政务服务云平台，将企业办理的

多个事项并联办理，开启一次申请、一站办理，形

成多部门协同合作机制，推行跨部门、跨行业、跨

层级企业数据共享。健全监督考核机制，创新监

管方式，深化“双随机、一公开”监管模式，强化完

善事中事后监管，鼓励社会力量参与市场监管，充

分发挥大数据等智能手段的监管作用，完善公

平竞争制度，深化知识产权和信用体系建设，同

时将营商环境与单位考核、干部提拔相结合，强

化考核引领、督考协同、结果运用，打造市场化、

法治化、国际化一流营商环境。丰富服务企业活

动，深入开展惠企政策定制化服务，常态化开展

为企业解难题活动，联合多部门进企业、解难题，

进行现场办公，构建“亲”“清”新型政商关系。

(作者单位：胶州市委党校)

城市社区居家养老服务的“青岛探索”

韩萍

《中国发展报告2020：中国人口老龄化的发展趋势和政策》显示：2035年到2050年是中国人口老龄化的高峰阶段。为解决养老问题，社区居家养老、机构养老、嵌入式养老等各种养老方式应运而生。实践中，社区居家养老服务的作用日益凸显。据民政部统计，目前我国有超过99%的老人居家和社区养老，仅有不到1%的老人在机构养老。北京市提出“9064”模式，上海市提出“9073”模式，都将社区居家养老放在极为重要的位置。社区居家养老服务结合家庭和机构两种养老方式的优势，既传承了悠久的养老文化，符合老年人养老的生活习惯，又满足了老年人养老的现实需求。

青岛是我国老龄化程度最为严重的城市之一，老龄化人口基数大、比重高、增速快。尽管我市养老工作一直走在全国前列，但在实践中原有的养老服务体系暴露出不少问题，主要表现在：没有形成居家养老、社区照料和机构养老三者之间有机衔接和良性互动机制；市场化、社会化程度不高；养老服务专业能力和专业化水平不强等。针对这些问题，2019年以来，青岛市制定《关于深化养老服务改革全面提升养老服务水平的实施意见》及一系列配套政策，创新性地提出构建政府政策引导下的城市社区居家养老服务青岛模式。

社区居家养老服务青岛模式的创新实质是以社区为平台，实现居家养老、社区照料、机构养老深度融合，构建政府、市场、社会养老服务多元共治格局，实现社会效益和经济效益双赢，最大程度提升老年人获得感、幸福感和安全感。

第一，分类管理、精准施策。青岛市民政局对183.5万老年人进行长期、全面而细致的调查摸底，将全体老年人划分为五大类：一是政府兜底老年群体；二是社会失能失智老年群体，指的是除政府兜底之外的失能老人和全体失智老人；三是空巢独居和孤寡老年群体；四是健康活力老年群体；五是高收入老年群体。在此分类基础上主要对前三类群体精准施策：一是政府兜底服务做到兜准兜好。对这一群体采取集中供养与分散供养相结合方式，实现供养全覆盖。二是通过政策扶持，财政补助对社会失能失智老人提供市场化、社会化服务。三是建设养老服务时间银行，大力发展重点针对高龄空巢独居老人（农村留守老年人）养老服务。通过出台《青岛市养老服务时间银行实施方案（试行）》，将高龄空巢独居老年人（农村留守老年人）作为时间银行（志愿者）的重点服务对象，形成时间币的流通机制。时间银行这一创新举措，将有效缓解养老服务力量不足的矛盾。

第二，社区居家养老服务中心和社区居家养老服务站全面覆盖。全市每个街道（镇）至少建成1处街镇级中心，每个社区建成1处养老服务站，实现居家社区养老服务城乡全覆盖。各区（市）政府负责解决养老服务机构和服务站的用房（不少于600平方米），运营商根据政策规定自主规划设计，功能建设上不搞一刀切，而是从辖区居家养老合理化总体布局考虑，突出个性化、专业化。

第三，专业机构市场化运营，多重保障专业化服务。社区居家养老服务由专业机构采取市场化运营方式，由区（市）民政部门采取面向社会公开招标或委托的形式，选择有资质的养老机构作为运营商，运营商向一切具有相应资质的国内外知名养老服务品牌机构开放，政策鼓励和支持本市五星级养老服务机构参与居家社区养老服务。通过制定出台全市统一的失能失智人员照护需求等级标准，推进家庭养老床位和长期护理保险相结合等多重保障措施，为社区居家养老服务提供专业化服务。

第四，建立完善的社区居家养老服务质量和监管体系。依据国家养老服务标准以及《山东省养老服务条例》确立的标准，全力推进社区居家养老服务标准化建设，建立标准明确、程序严密、运作规范的社区居家养老服务体系。建立市区两级养老服务指导中心，负责对辖区内社区居家养老服务机构监管。通过制度刚性，压实社区居家养老服务机构服务质量监管的主体责任。

第五，培育发展品牌养老机构，加强养老护理员队伍建设。具备一定数量规模、专业化程度高、服务高品质的养老机构是社区居家养老模式成功的关键。为加快引进国内外知名养老企业和机构，相关部门简化医养结合机构设立流程，开辟绿色通道，对已落户青岛的养老机构进行评级评定，给予相应的资金奖励，同时减免一定税费，减轻机构负担。养老护理员队伍是保障机构正常运转的人才资源，强化专业训练，提升社区居家养老护理员专业素养和专业技能；开展“青岛敬老使者”“美丽社工”等评选活动，增强养老护理员职业荣誉感、成就感和归属感。

(作者单位：青岛市委党校)

社会治理研究的“新视角”

——读《社会合作治理体系建设的理论与实践》有感

王义

社会治理是国家治理的重要方面，是治国安邦的重要基础工作。党的二十大报告提出，“健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能”“加快推进市域社会治理现代化，提高市域社会治理能力”“建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体”。进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，必须要有新的思路来谋划和推进社会治理。随着我国社会主要矛盾转化，社会合作治理体系建设的重要性更加凸显。《社会合作治理体系建设的理论与实践》正是适应历史方位和国际格局新变化而出版的一部学术专著，该作品以社会治理为研究主题，实现了三个方面新突破。

跨学科研究实现新突破。跨学科的特征贯穿全书，主要体现在四个层面：第一，提出社会治理多元主体都要根据现实需要进行改革完善，这是建立社会合作治理体系的前提。第二，提出建立社会合作治理体系的框架，既包括政府与企业、政府与社会、企业与社会的合作框架，也包括政府、企业、社会三者之间的合作框架。第三，提出多元主体之间要建立一定的合作机制，在合作机制的规范约束下，多元社会治理主体在多个领域和不同层面进行合作。第四，建立全面的保障体系来确保社会合作治理顺利实施。

研究方法应用实现新突破。完成跨学科研究需要多种方法统筹运用。本著作运用了三种研究方法：第一，系统分析法。社会合作治理体系建立是一项系统工程，不能孤立地、片面地分析某一个方面而忽略其他。本著作在治理理论框架下对社会治理体制的变迁及趋势进行分析，在党委领导下，从政府、市场、社会等多元主体的定位职能、制度安排、合作框架、合作机制和保障体系进行系统分析，探索中国社会合作治理体系建立途径。第二，案例分析法。通过对典型案例进行研究来揭示一类现象，通过个案分析来发现通则。本成果结合社会治理体制创新的实践，选择多个典型案例进行分析，对社会治理体制创新理论进行分析说明，找出问题症结所在，并提出进一步的改革措施。第三，比较分析法。对比国内外及我国不同地区加强和创新社会治理的典型做法，在对比中发现问题，查找不足，找到解决问题的思路和对策。

跟踪理论前沿实现新突破。近年来，随着社会治理实践发展，社会治理理论也不断创新突破，本著作紧跟社会治理理论前沿，拿出专章从多个角度对社会治理前沿问题深入论述，比如对三个前沿问题的把握：第一，党建引领基层治理角度。论述了新时代城市基层党建引领社会治理创新的理论依据和实践基础、现实需要及制约因素、推进路径和实践策略。第二，社会主要矛盾转化角度。论述了社会主要矛盾转化视角下，推进社会治理现代化的理论基础及辩证关系、历史逻辑及制约因素、总体要求与实践路径。第三，大数据嵌入角度。论述了大数据时代推进社会治理现代化的理论依据与现实基础、重大机遇与制约因素、推进路径与策略选择。本专著还从社会治理精细化等方面对社会治理前沿理论做了深入阐释。

在全面建设社会主义现代化国家新征程上，通过加强党的领导，建立社会合作治理体系，可以有效解决“治理失灵”问题，扭转经济社会发展中存在的不平衡不充分问题，化解各种社会矛盾，解决各类社会问题，协调各方利益关系，避免和减少社会风险，在群众参与社会治理中提高自治能力，改善公共服务供给状况，更好地满足人民日益增长的美好生活需要。相信这部著作可以为从事该领域研究的专家学者和社会治理实务工作者提供参考借鉴，为推进中国式现代化贡献力量。

(作者单位：青岛市委党校)

做好新生代民营企业家培养工作

金花

党的十八大以来，习近平总书记多次对新时代民营经济统战工作作出重要指示，强调要坚持“两个毫不动摇”，把团结好、引导好民营经济人士作为一项重要任务。近年来，青岛一直高度关注青年民营企业家的健康成长，2013年创新推出新生代民营企业家培养工程，搭建起教育培养、见习基地、典型引领等成长平台，建立起超过1000名的年轻一代数据库和培养档案。6月6日，《青岛市年轻一代民营经济人士健康成长促进计划（2023—2027年）》出台，从“加强思想政治引领、全面提升素质能力、加大创业扶持力度、优化健康成长环境”等四方面，加大新生代民营企业家培养力度，促进全市民营经济健康可持续发展。未来民营企业将越来越多地承担全市经济社会发展重任，新生代民营企业家肩上的责任也将越来越重，因此全面提升新生代民营企业家综合素质能力尤为重要。

加强新生代民营企业家培养的重要意义

新生代民营企业家具有鲜明的时代特征，其思想积极向上，综合素质、规则意识强，具备更宽的发展视野等。加强对优秀新生代民营企业家的培养，不仅是促进企业健康发展的重要基础，提升民营经济整体实力与水平的重要保障，也是支撑一个国家实现高质量发展的重要条件。

第一，党委政府要高度重视新生代民营企业家的健康成长。党的十八大以来，随着“四个全面”推进，民营企业家的思想也发生了变化，特别是年轻一代变化更快。为促进其发展，党委政府必须解放思想，转变观念，及时动态化掌握他们的思想变化，认真开展调查研究，归纳梳理变化缘由，确保与党和国家保持高度一致；企业是青岛经济社会发展的重要支柱和活力所在，保持其健康发展、基业长青是保持青岛市市场经济平稳运行、财政收入稳定增长、社会安定发展等的重要基础。因此，要从思想过硬、管理过关、增强本领的角度，高度重视民营企业家素质能力的提升，把年轻一代培养工程作为全市人才培养的主要工作来抓，形成党委政府高度重视、部门合力齐抓共管、责权利匹配的培养格局。

第二，政府各部门在培养新生代民营企业家方面要有力度。一是统筹协调各职能部门。加快制定新生代民营企业家培养规划。制定由统战部门牵头、工商联负责协调、各相关部门密切配合，齐抓共管的培养工作机制；二是加强宣传表彰力度。正确把握舆论导向，引导主流媒体加大对新生代民营企业家的宣传力度，展示新生代民营企业家精神，推崇他们创业创新正能量，努力

扬企业家精神、打造一流企业奠定了良好的基础。与父辈相比，当前的新生代民营企业家在企业发展理念、企业管理水平、个人事业追求等各方面都有显著的不同，而且随着市场经济不断繁荣与发展，市场经济制度不断规范与完善，他们整体素质不断提高，创新能力逐渐增强，在企业经营理念和管理方式上的独特思考和见解，为企业发展奠定了良好基础。同时，从社会发展视角看，新生代民营企业家在社会发展的文明建设以及引领社会风尚方面也发挥着一定作用，一批批优秀的企业家成为行业楷模、优秀企业案例的创造者、科技创新的引领者、社会高质量发展的风向标，为同龄人树立了榜样。

全面提升新生代民营企业家综合能力

新生代民营企业家是民营经济高质量发展的中坚力量，准确把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动经济高质量发展，促进新生代民营企业家健康成长是重要渠道。全面提升新生代民营企业家综合能力，要重点做好以下几方面：

第一，党委政府要高度重视新生代民营企业家的健康成长。党的十八大以来，随着“四个全面”推进，民营企业家的思想也发生了变化，特别是年轻一代变化更快。为促进其发展，党委政府必须解放思想，转变观念，及时动态化掌握他们的思想变化，认真开展调查研究，归纳梳理变化缘由，确保与党和国家保持高度一致；企业是青岛经济社会发展的重要支柱和活力所在，保持其健康发展、基业长青是保持青岛市市场经济平稳运行、财政收入稳定增长、社会安定发展等的重要基础。因此，要从思想过硬、管理过关、增强本领的角度，高度重视民营企业家素质能力的提升，把年轻一代培养工程作为全市人才培养的主要工作来抓，形成党委政府高度重视、部门合力齐抓共管、责权利匹配的培养格局。

第二，政府各部门在培养新生代民营企业家方面要有力度。一是统筹协调各职能部门。加快制定新生代民营企业家培养规划。制定由统战部门牵头、工商联负责协调、各相关部门密切配合，齐抓共管的培养工作机制；二是加强宣传表彰力度。正确把握舆论导向，引导主流媒体加大对新生代民营企业家的宣传力度，展示新生代民营企业家精神，推崇他们创业创新正能量，努力

营造尊重企业家价值、鼓励企业家创新发展的舆论氛围。

第三，激励新生代民营企业家健康成长上要有温度。一方面，建立政治关心机制。正确引导新生代民营企业家健康成长，不仅要在政治上给予正确引导，而且要积极培养和发展符合入党条件的优秀年轻一代入党。关爱新生代民营企业家的政治成长，不仅在各区市人大、政协换届时，积极推荐高素质的优秀新生代民营企业家参加，鼓励他们参政议政，在团委、妇联、工商联等社会组织中，也要积极吸纳新生代民营企业家。通过各级组织的政治关心，引导新生代民营企业家健康成长。另一方面，建立学先进机制。在上海、深圳、杭州、宁波等地建立稳定的实训基地，采用“企业+政府补贴”的方式，对新生代民营企业家进行培训。采取“轮训+专训”的方式，在青岛市委党校、青岛社会主义学院、民营经济大学等设置专题培训班，对新生代民营企业家进行中国共产党党史、企业管理、现代企业制度等培训。利用互联网、商协会等平台，积极与本行业、本专业的企业家交流，这样既能增进专业技能，也能及时获取行业最前沿的信息。通过商协会平台，实现与企业家前辈的充分交流，获取把握市场发展的技能，提高企业家自身素质。

第四，在管理上要有尺度。一方面，厘清“政府与市场”界限，处理好政府与市场的关系。精准诠释两者的关联，精确理解两者的差异。做到政府管理到位、市场发展有规。实施清单管理，即建立“责任清单”“权力清单”“企业负面清单”和“依法行政清单”等，真正界定清楚政府的权力与市场的规矩。积极构建法治政府。不仅要在思想上彻底树立依法治国思维，做到权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信，而且在行动上，要持续提升政府工作人员依法行政能力。另一方面，构建“亲清”关系。做实“加法”，建立“亲”关系。在营造良好氛围时，要积极主动作为，做到“三靠上”，即服务意识要靠上、服务行动要靠上、服务真心要靠上，坚决杜绝“能躲就躲、能拖就拖、能推就推”的思想。善做“减法”，科学建立“清”关系。在促进民营企业发展时，要让企业感受到“法无禁止皆可为”，一切从简，做到“三简化”，即简程序、简流程、简行程，彻底厘清政府和市场的界限，摒弃一切不符合市场规律的作为，真正激发企业的创新创造活力。

(作者单位：青岛市委党校)