



责编 李彦宏 刘宗伟 邮箱: qdrbll@163.com 审读 王忠良 排版 林艳

“清廉建设”时评

坚持“三个强化”
推进党的自我革命

杨德森

自我革命是中国共产党人奋斗的雄厚底气,勇于自我革命、从严管党治党是我们党最鲜明的品格。纪检监察机关是推进党的自我革命的重要力量,必须牢牢把握这一职责定位,不断将党的自我革命推向深入,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

强化理论武装,不断增强推进自我革命的思想自觉。纪检监察机关自产生之日起,就肩负维护党中央权威和集中统一领导的重大使命,在百年自我革命中始终一脉相承、一以贯之。纪检监察干部必须持续深入学习习近平总书记关于党的自我革命战略思想,准确把握其重大意义、丰富内涵和实践要求,充分运用、不断发展这一宝贵财富,赓续“政治基因”,筑牢政治底色,在伟大自我革命新实践中担当作为,真正把“两个维护”融入血脉、见诸行动。

强化责任担当,坚决扛牢推进自我革命的使命任务。纪检监察机关是党的纪律部队,在进行党的自我革命、推动社会革命中扮演重要角色,必须紧扣党和国家工作大局,充分发挥好监督保障执行、促进完善发展作用。紧盯“国之大者”强化政治监督,聚焦党的二十大战略部署和省委、市委工作要求,以强化政治监督、保障党中央赋予青岛的一系列“国之重任”落实落地为总牵引,深入开展黄河重大国家战略等专项监督,确保政令畅通、令行禁止。一体推进“三不腐”,坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败,深化金融、国企、粮食购销等重点领域腐败问题治理,健全防治腐败滋生蔓延的体制机制,纵深推进新时代廉洁文化建设和清廉建设。扎实推动作风建设,紧盯“六型问题干部”,开展不担当不作为乱作为假作为问题专项整治。

强化自身建设,切实当好推进自我革命的示范表率。在党的自我革命中,纪检监察机关既要坚定有力推动,又要带头示范引领,把自我革命精神贯穿自身建设全过程。加强政治引领,统筹推进好学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和“深学习、实调研、抓落实”工作年活动,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、提升能力素质,加强全员培训和实战训练,切实增强法治意识、程序意识、证据意识,发扬斗争精神、坚定斗争意志、增强斗争本领,不断提高依规依纪依法履职的能力水平。锤炼过硬作风,坚持把一体推进“三不腐”的理念贯穿自身建设,健全“大内控”工作格局和严管体系,以严实纪律作风推动纪检监察工作高质量发展提供坚强保障。

(作者单位:青岛市纪委监委)

坚持党建引领 扛起国企担当

祁文利

在我国经济社会发展进程中,国有企业发挥着不可替代的重要作用,是贯彻执行党中央决策部署和全面深化改革的重要力量。坚持党的领导,加强党的建设,是国有企业的“根”和“魂”,也是国有企业的独特优势。

一直以来,重业务轻党建是国有企业普遍存在的现象。很多企业认为,生产和效益是重中之重,党建工作是锦上添花,没有将党建工作摆在重要位置,不能很好发挥企业党委把方向、管大局、促落实的引导作用。有些企业党建工作责任落实到位,党建工作方式方法相对落后,党支部“三会一课”制度形同虚设,效果不明显,企业党建工作决策落实不到位,党的领导和指引对于基层工作的影响力不足。有些企业内部对于党支部工作的重要性缺少正确的认识,没有为党支部建设工作提供充足的资金支持,导致各项工作无法顺利开展。

强化主体责任,提升党建工作质量。深刻领会“党建工作做实了就是生产力,做强了就是竞争力,做细了就是凝聚力”的丰富内涵。强化领导班子“一岗双责”,党委书记带头抓,党支部书记切实履行好支部党建工作第一责任人职责,切实做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调。有机衔接年度党委工作要点、责任清单和党建考核等工作,扎实推进高质量发展。以中心组学习、“三会一课”、主题党日、联学联建等多种形式,迅速开展专题学习,并实现生产经营和党的建设同步部署、同步落实,切实把学习宣传贯彻党的二十大精神成效,体现在推动企业高质量发展上来。

扎实推进作风建设,激发基层党建工作活力。一方面,学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习宣传贯彻党的二十大精神,以“中心组领学、基层党组织跟学、全员共学”的方式迅速掀起学习热潮;聚焦“基层宣讲、内外宣传、文化活动”,全方位做好宣传;深刻理解党的二十大精神提出的“三个第一”要求,准确把握其与企业战略的高度契合性和共通性,切实把党的二十大精神融入企业发展的具体实践中。另一方面,突出落实基层党建重点任务、夯实基层党建责任制,全面推行“三张清单”,严格落实企业重大经营管理事项党组织前置研究讨论要求;对照上级重点任务清单和“强党建、兴国企”行动方案,细化分解落实措施,建立台账,逐项落实;开展专题培训,不断提升党支部标准化规范化水平,强化各级党组织书记述职评议考核,推动基层党建责任制有效落实。

充分发挥“头雁”效应,紧抓党员干部“关键少数”。细化量化党支部书记抓基层党建考核指标,纳入年度党建和精神文明建设考核体系。通过“理论联系实际”“批评与自我批评”“密切联系群众”“典型激励”等方法,促进党建工作与中心工作深度融合。坚持不懈把全面从严治党向纵深推进。按照从严抓谋划部署、从严抓班子队伍、从严抓推动落实的“三个从严”要求,运用定期限、定期检查、定期反馈的“三定”工作法,认真履行全面从严治党主体责任。一是加强政治建设,制定基层严格执行“第一议题”制度,全年围绕学习贯彻党的二十大精神、国企改革和党建等方面开展“第一议题”,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。二是加强思想建设。把习近平新时代中国特色社会主义思想纳入中心组学习和“三会一课”主要内容,推动形成常态化长效化的工作机制,落实意识形态工作责任制。三是加强组织建设,优化党组织设置,实现党组织对业务架构全覆盖。四是加强作风和纪律建设。夯实廉洁文化阵地,推动巡察反馈问题整改落实到位。

进入新发展阶段,国有企业要牢记“国之大者”,深入贯彻落实习近平总书记关于国有企业改革发展和党的建设的重要论述,切实加强党的建设,推动党建工作与生产经营深度融合,以高质量党建引领国有企业高质量发展。

(作者单位:青岛国信发展(集团)有限责任公司)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

青岛“逐梦深蓝”的全球视野

冷静

海洋是青岛高质量发展的战略要地,是青岛未来发展的最大优势和最大潜力所在。习近平总书记对青岛经略海洋寄予厚望,中央也明确赋予青岛“强化海洋功能和特色,带动形成一批现代海洋城市”重大使命。加快建设引领型现代海洋城市,既是青岛牢记习近平总书记殷切期望做出的真切回应,也是青岛这座海洋城市面对国内外发展的时与势所做出的审慎选择,更是青岛建设新时代社会主义现代化国际大都市的责任担当和历史使命。

我国唯一的联合国“海洋十年”国际合作中心在青岛正式揭牌,亚洲唯一的联合国“海洋十年”海洋与气候协作中心同时启用。成功举办东亚海洋合作平台青岛论坛、世界海洋科技大会、中国国际渔业博览会、中国国际航海博览会、中国(青岛)国际邮轮峰会等会展活动,上合示范区海洋科学与技术国际创新中心已建中乌、中白、中俄、中德4个国际技术创新中心,构建起独具青岛特色的海洋发展国际“朋友圈”。

新的国际国内环境,新的发展使命和要求,青岛加快推进引领型现代海洋城市建设也存在诸多问题:一是海洋领域重大创新平台布局不够完善,海洋科技成果转化效率还不高,海洋人才队伍有待优化壮大,海洋科技自主创新能力仍需提升;二是海洋生物医药、新能源、海工装备等海洋新兴产业,总体规模和产业链水平不高,海洋高端服务业比重偏低,航运中心地位有待提升,海洋经济高质量发展能级亟需进一步增强;三是海洋管理职能部门间职能交叉、信息不畅、沟通效率较低等问题较为突出,执行有力的组织体系难以形成,海洋管理体制机制尚需完善。

加快推进引领型现代海洋城市建设的建议

一是全力抢占全球海洋前沿科技高点。推动青岛在深海资源探测、海洋监测、远洋考察、海洋新材料等领域实现重大和关键技术的创新突破,促进关键核心设备国产化进程。持续推动部、省、市共建国家深海基因库、国家深海大数据中心、国家海洋标本样品馆等重大创新平台建设,加快中国海洋大学、中国科学院大学海洋学院等建设。构建国家深远海科考船共享平台,推进下一代超算、综合性海上试验场等重大科技基础设施建设。完善海洋科技成

果转化与产业联动机制,不断优化“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”的全过程创新生态链体系。探索“高校+科研机构+企业”多元主体协同创新机制,推动高校、科研机构与企业多方对接。

二是全力打造全球海洋新兴产业发展高地。上合示范区、山东自贸试验区青岛片区、青岛蓝谷等功能平台为依托,培育基于海洋的新模式、新业态、新产业、新技术,建设一批特色优势明显、核心竞争力强的海洋高新技术产业聚集区。实施“蓝色良种”培育工程,组建中国蓝色种业研究院(青岛),高水平建设国家深远海绿色养殖试验区。锚定船舶与海工装备制造、海洋药物和生物制品、海洋新能源、海水淡化与综合利用、海洋新材料、海洋化工等“六大赛道”,引导涉海企业快速成长壮大,吸引知名海洋企业总部落户,支持重点涉海企业上市。链接全球资源和海洋产业要素,加快发展金融保险、船舶租赁、物流贸易、电商服务等现代航运服务业,形成业态高端、功能完善、特色鲜明的现代海洋服务业发展体系。

三是全力建设国际航运贸易金融创新中心。推动青岛港从单一港口向“贸易、能源、旅游”综合性强港转型升级,建设世界一流的国际集装箱枢纽港、国际中集拼港。吸引大型航运企业运营中心落户青岛,积极鼓励全球供应链头部企业、航运服务机构在青岛设立区域总部、分支机构,提升航运高端资源配置功能。探索航运大数据、跨境数据交易的存储、运营和结算等业务,促进数字贸易要素与跨境数据流动便利化。推动蓝色信贷、蓝色保险快速增长,构建蓝色金融体系等。

四是全力构筑全球海洋生态优化示范中心。持续实施“蓝色海湾”整治行动,严格保护海洋生态空间,提升海湾生态环境质量和生态服务功能。落实海洋自然保护

区、海洋生态红线管理要求,严格管控围填海。实施陆海环境污染联防联控,加强流域与近岸海域环境综合治理,加快建立陆海统筹的环境保护与生态保护区域联动机制。强化生态产品价值评价,建立海洋生态系统生态产品价值核算体系。积极开展蓝色碳汇技术研究,推动自然碳汇交易中心(山东)落地运行。强化城海交融,连通陆海生态廊道,推动“山海连城”公园城市建设。

五是全力建设现代国际海洋文化名城。建设崂山名山山文化展示区、滨海历史文化带和齐长城琅琊台文化带,构筑城市海洋文化走廊。统筹整合自然山海、沙滩、海岛、历史人文、自然遗迹等全要素资源,以都市型休闲为主要特征,创新开发复合多元旅游产品,塑造具有国际影响力的滨海旅游品牌。优化海岸带空间与景观塑造,建设世界级绿色活力海岸带。加强公共客运码头、滨海休闲码头建设,拓展海上客运航线体系,串联滨海重要文化地标及公共空间节点,发掘青岛湾——汇泉湾——浮山湾最美海岸线海上观光新视角,全面展示海洋城市新形象。丰富大众海洋文化公共活动,提高重视海洋价值的文化认知,依托青岛国际帆船周·青岛国际海洋节,打造全民参与、具有国际影响力的海洋文化活动品牌。

六是全力创建海洋命运共同体示范区。加强青岛在海洋环境保护、海洋科教文化、海洋公共服务、海事管理、海上搜救、海洋防灾减灾、海上综合执法等领域的国际合作,积极参与国际海洋法律、规制、行业标准制定。支持海洋相关国际组织及其办事机构落户青岛或设立分支机构,强化双边和区域国际合作。深度参与联合国“海洋十年”计划,在海洋科学、环境保护、法律规则等领域制定参与行动路线图,力争更多国际海洋服务、海事项目、活动落户青岛。鼓励企业、科研院所和金融机构加入联合国海洋十年联盟,构建丰富多元的合作伙伴关系。整合东亚海洋合作平台青岛论坛、世界海洋科技大会等涉海论坛会展活动,积极申办世界海洋发展大会,扩大青岛国际海洋影响力,打造“蓝色会都”国际名片。

(单位:青岛市社会科学院)

构建“亲”“清”政商关系 促进民营经济健康发展

辛璐璐

想产生,打造具有专业精神、法治精神的政府。对于企业来说,也有益于培养企业家精神,通过制度规范,引导企业家爱国敬业、遵纪守法,有效防止各类腐败行为的发生。亲清政商关系使政商双方置于科学合理的监督机制之下,最大限度地督促党员干部远离腐败,使官员廉洁从政、使商人安心从商,从而激发市场生机与活力。

构建亲清政商关系是增强政府公信力的迫切要求。公权力是人类共同体为生产、分配和消费公共物品和服务,维护社会公平正义,实现社会有序发展而对共同事务进行决策、立法和执行的权力,其存在是为了保护公民权利、维护公共秩序和谋求公共福利。习近平总书记强调指出,“公权力姓公,也必须为公”,影响亲清政商关系构建的一大问题就是“亲”“清”政商关系界定不清晰,导致公权力边界模糊,进而给公权力寻租创造了机会。习近平总书记还提出:“企业无信,则难求发展;社会无信,则人人自危;政府无信,则权威不立。”公权力寻租等异化行为,会导致政府公信力降低。公信力是“政治支持”的重要组成部分,公信力稳,则政治稳定,有利于贯彻政治方针、拓展施政空间。构建明晰的亲清政商关系,从制度层面划定政商交往界限,可以减少或避免公权力寻租,优化营商环境,增强企业发展信心,也有利于进一步提升政府权威和公信力。

构建亲清政商关系的多维路径探讨

整体来看,当前政商关系之间还存在着“亲而不清”“清而不亲”“不清不亲”的问题,亲清政商关系的路径构建应围绕着文化、法律、政策全方位开展,从态度、效度、力度、速度入手构建多维亲清政商关系。

一是态度。以社会主义核心价值观为引领,构建亲清政商关系。中华优秀传统文化是社会主义核心价值观的根基,作为一种意识形态,文化以其内在的价值观念和精神追求来引导人的行为,是现实生活的综合反映。以社会主义核心价值观为引领,对政府工作人员以及企业员工进行爱

国主义教育和廉洁自律教育,可以更好地发挥文化教育的长效作用,建构良好的文化生态环境:一方面要塑造风清气正的政治氛围,充分调动广大干部的积极性,不断提升工作精气神,避免为官不为,同时帮助其正确看待、带头践行“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”,处理好政商、政民关系,保亲而有度,清而有为;另一方面要帮助民营企业树立正确的价值观和财富观,合理保护自身的合法权益,最终实现政府与民营企业之间既彼此独立又互帮互助,既互不依附又主动沟通,既各司其职又合作共赢的良好关系。

二是效度。以健全法律保障体系为依托,营造良好营商环境。首先,牢固树立底线思维和法治思维。法治是国家治理现代化的基础,也是构建亲清政商关系的制度保障。对政府权力进行监督,有助于权力在阳光下运行,防止政商关系异化,这是构建亲清政商关系的关键。需要用相对稳定的制度界定好政府权力边界,使法治成为政商双方思考问题的前置条件,使政商交往互动实现规范化、程序化;其次,需要加快建设与社会主义市场经济相适应的法律体系,健全和完善对政商关系各环节的法制规范,兼顾各地实际情况,建立“权力清单”和“负面清单”制度,精准监督权力运行的各环节,使法治政府观念深入人心;再次,要走进企业进行普法宣传,实现正面宣传和负面警示教育相结合,彰显政府公权力为公的决心,对存在违法行为的企业实行“黑名单”制度,营造良好健康的法治营商环境。此外,进一步提高政策服务的针对性,以优质高效的服务为企业发展保驾护航,继续推进“最多跑一次”改革,实现“进一家门、办多家事”。优化政务流程,按照高效协同的思路,改善审批环境,扩大政务公开程度,做到既公开又透明。

三是力度。以实干为第一要务,为民营企业纾困解难。首先,要努力实现扶危济困。急企业之所急,想企业之所想,需要政府部门改变治理理念,树立多元共治意识,强调主体之间的协作合作,与企业建立合理的常态化沟通渠道,开展多样化的交流活动,了解企业真正的核心诉求,让民营企业

家敢讲真话,并让其充分参与到政策的制定过程中来,使出台的政策真正惠企。当企业面临困难时,政府愿作为、敢作为,结合调研获得的实际情况及时反馈,提供解决方案,增强企业对政府构建亲清政商关系的信心,促进政企融合与地方经济发展。其次,政府应加大监管力度,打击腐败和不正当行为,维护公平竞争的市场秩序。主要包括建立健全的法律体系,加强执法力量和司法独立,确保法律公正执行;加大反腐力度,建立严格的监督机制,打击腐败和滥用职权的行为;加强市场监管,打击垄断和不正当竞争行为,保障公平竞争的市场秩序。再次,充分发挥社会主义协商民主的独特优势,及时吸纳非公有制经济人士参与共治治理,发挥好工商联与商协会等在提高营商环境活力等方面的桥梁纽带作用,引领团结非公有制经济人士增强信心,夯实政府决策的合法性基础。

四是速度。以数字政府建设为契机,打造政商沟通新渠道。首先,通过数字政府建设,为政商沟通提供更多的可能性和机会。通过建设数字化平台,优化政务服务,数据共享和加强交流合作等手段,可有效推进政商双方的互动和合作,促进经济健康发展。从改革思路来看,要以数字政府建设为契机,积极运用数字思维和数字技术推动政府体制机制改革,建立政商数字关系,利用信息共享平台,运用大数据、云计算等技术手段,开发拓展政商沟通新渠道的App软件。政商双方利用软件及时信息沟通和反馈,协调一致解决问题,通过打破沟通壁垒,及时将各种政策推送给企业。其次,可以利用数字平台加大对非公有制经济宣传,提升公众对非公有制经济的认识,提升非公有制经济人士的社会形象,进一步促进亲清政商关系的构建。再次,政府应借助数字政府建设,简化行政审批程序,减少政府干预,提高决策效率。通过放管服改革,减少中间环节,落实各项惠企政策,加快政策落地速度,增强政企信任度,塑造公平公正公开的营商环境。

(作者单位:山东科技大学 本文系2021年度青岛市社会科学规划研究项目:亲清政商关系构建的多维路径研究 项目批准号:QDSKL2101144)