

工作动态

# 推动完善党的自我革命制度规范体系 推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展

编者按

青岛市纪检监察机关找准在党和国家监督体系中的职责定位,强化制度供给,健全制度机制,着力推动构建上下贯通、左右衔接、内外协调的“一盘棋”大监督格局,持续推动完善党的自我革命制度规范体系,推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展。

## 织密基层监督网格 精准护航乡村振兴

市纪委监委派驻第十四纪检监察组

二十届中央纪委二次全会指出,“推动完善基层监督体系”。市纪委监委派驻第十四纪检监察组聚焦乡村振兴领域不正之风和腐败问题,紧扣农村集体“三资”管理等重点领域小微权力运行情况,找准监督的关键点、切入点、发力点,深入开展“清风护农”专项行动,以监督促落实,以制度促治理,切实打通基层监督“最后一公里”,为我市打造乡村振兴齐鲁样板先行区提供坚强纪律保障。

聚焦“国之大者”,推动政策落地落实。坚持把政治监督摆在职责首位,紧紧围绕习近平总书记关于“三农”工作重要论述以及对山东、对青岛工作的重要指示要求,以开展黄河流域生态保护和高质量发展专项监督为主线,聚焦粮食安全耕地保护、高标准农田建设、巩固拓展脱贫攻坚成果、农村集体“三资”管理和美丽乡村建设等重点领域,开展下沉式、点穴式监督检查,累计发现并督促整改各类问题60余个。注重发挥系统集成优势,强化“四责协同”,实现属地责任、主体责任、监管责任、监督责任贯通协同、同向发力,推动政治监督具体化、精准化、常态化,全力保障党中央重大决策部署和省委、市委工作要求落地见效。

聚焦“急难愁盼”,找准问题靶向治理。认真落实“深学习、实调研、抓落实”工作要求,深入分析研判涉农信访举报、12345政务热线、媒体曝光等反映的问题,通过座谈交流、实地调研、明察暗访等方式,摸清找准群众急难愁盼的突出涉农问题。围绕农田水利工程不好用、农机购机补贴不透明、惠农助农政策不落地、土地征用补偿不到位等群众反映强烈的痛点堵点问题,开展嵌入式、体验式监督检查。坚持小切口、大纵深,强化“室组地”协同联动,做到有“蝇”必拍,加大对农村“小微权力清单”制度执行情况的检查力度,畅通农民群众对小微权力的监督渠道,织密基层组织权力运行“廉政防护网”,严肃查处贪污侵占、虚报冒领、吃拿卡要、优亲厚友等不正之风和腐败问题,切实增强群众的获得感、幸福感、安全感。

聚焦“关键少数”,监督权力规范运行。抓住农村基层小微权力的“牛鼻子”,以开展农村集体“三资”管理领域专项整治为切入点,围绕农村集体经济组织中资金使用混乱、资产处置随意、资源发包暗箱操作等突出问题,深入7个涉农区(市)、27个镇(街道),开展“四不两直”监督检查,并督促相关责任部门,对农村集体“三资”管理相关的财务预决算、大额资金使用、重大投资决策、重大项目建设、重大资产购置和处置、征地拆迁、惠民补贴、社会救助等问题易发多发的领域,研究制定履职尽责“明白纸”、责任清单和负面清单,对重点权力的主要环节、标准要求、工作流程等进行规范,明确权力运行的“轨道”,打通全面从严治党“最后一公里”。通过村务公开阳光公开、推行民主决策、实行平台管理和协同监督、提级监督等措施方法,聚焦重点、健全机制、贯通力量,强化对基层小微权力运行的监督制约,压紧压实责任,提高监督效果。

聚焦“标本兼治”,督促建立长效机制。深化系统治理,树牢系统观念,提高一体推进“三不腐”能力和水平。大力推进基层组织领域清廉建设,落实《青岛市村(社区)党员干部廉洁履职行为规范(暂行规定)》,加大对村(社区)党员干部教育引导,创新方式方法,结合领域特点和典型案例,开展形式多样、群众喜闻乐见的定制化警示教育,打造“阳光三资·清廉村社”80个,弘扬崇廉拒腐社会风尚,推动新时代廉洁文化建设深入开展。用活“发现问题、严明纪法、整改纠偏、深化治理”闭环机制,针对发现的问题,督促责任部门深入剖析问题根源,建立修订农村集体经济组织成员和股权管理办法、宅基地使用权流转管理办法、高标准农田建设工程管理规范等20余项制度规范,进一步扎紧笼子、堵塞漏洞,强化源头治理,杜绝整而不治、纠而复发,推动监督常态长效。

## 强化统筹衔接 释放“四项监督”叠加效应

莱西市纪委监委

二十届中央纪委二次全会指出,“要按照党统一领导、全面覆盖、权威高效的要求,推动完善纪检监察专责监督体系,促进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接常态化制度化。”莱西市纪委监委找准在全面从严治党中的职能定位,突出政治监督,坚持系统集成,推动“四项监督”统筹衔接,形成常态长效的监督合力,持续推动完善党的自我革命制度规范体系,把全面从严治党向纵深推进。

统筹谋划下活“一盘棋”。树牢“大监督”理念,将“四项监督”统筹衔接作为一项经常性、基础性工作,纳入市纪委会、市纪委监委会议、专题调度会常抓常议。坚持常委会统一领导,动态优化调整领导班子成员分工,发挥党风廉政监督室“监督主轴”和案件监督管理室“办案中枢”作用,根据任务需要统筹调配监督检查、审查调查、派驻、巡察和镇(街道)纪(工)委力量,形成“1+2+N”组织架构。深入学习贯彻青岛市纪委监委《关于强化“室组地”联动推进“四项监督”统筹衔接的实施意见》,明确职责任务,细化工作措施,结合实际研究制定莱西市纪委监委《巡察监督和纪律监督、监察监督、派驻监督统筹衔接工作职责》等文件,围绕政治监督、政治生态分析研判、日常监督、审查调查、以案促改等重点业务,明确各部门单位间协作配合事项、时机、工作职责,提供材料等问题,加强互联互通互动,破除各项监督之间的梗阻,确保“四项监督”统筹衔接高点谋划、高效落实、高位推进。

健全机制保障“常和长”。健全工作联系、信息共享、线索移交、联席会议等工作机制,推动“四项监督”统筹衔接抓细、抓常、抓长。健全工作联系机制,定期调整纪检监察室联系镇(街道)纪(工)委和市直单位,调整派驻纪检监察组监督单位。健全信息共享机制,围绕政治生态分析研判、“四谈四促”党内谈话、政治监督活页等工作,统筹党风廉政监督、信访、案管、审理、派驻、巡察等部门业务优势和信息数据,加强对被监督单位领导班子特点、信访举报、线索处置、案件查办、巡察等各类“活”情况的交流共享,对被监督单位政治生态进行“精准画像”,变“窥豹一斑”为“通观全局”。健全线索移交机制,对巡察移交问题线索优先处置、快查快

结,对重要线索指派办案能手领办案件,推动巡察成果运用到位。健全集体会商机制,围绕重大监督任务、重要案件查办、规范执纪量纪等,召开“室组地”联席会议,共同研判重大事项、集体会商关键环节,推动工作提质增效。

贯通融合织密“监督网”。发挥政治监督统领作用,围绕黄河重大国家战略、护航优化营商环境、乡村振兴等党中央重大决策部署,健全“顶格协调、室组地联动、专班推进、全员协同”工作机制,横向统筹室、组、巡力量,纵向加强市、镇两级联动,今年以来发现并督促整改问题400余个,护航党中央重大决策部署不偏向、不变通、不走样。在护航优化营商环境专项行动中,抽调室、组、地精干力量成立4个工作组,上下联动、同频共振、合力攻坚,帮助企业解决问题25个,处置损害营商环境问题线索18件,制发纪律检查建议3份,推动完善财政涉企资金绿色门槛等制度机制2个。建好用好3个纪检监察工作协作区,深入开展“联督、联研、联查、联审”,统筹考虑力量强弱、线索存量、任务轻重等因素,跨“区”开展明察暗访,调整问题线索、指定案件办理,实现协作区内人员力量统一调配、重大监督任务统一组织、案件审查处理统一指导。

联合办案打好“攻坚战”。充分发挥“四项监督”各自优势,取长补短、优势互补,变“单打独斗”为“联合作战”。系统梳理信访举报、问题线索和案件查办情况,锁定教育、卫健、住建3大群众反映强烈、问题反映集中、违纪违法频发行业领域部署开展集中整治,由党风政风监督室牵头,相关纪检监察室、派驻纪检监察组线索101件,批评教育帮助和处理195人次,其中给予党纪政务处分31人,实现“监督联合发力、案件高效查办、腐败系统治理”目标。在查处案情复杂、时间跨度长、涉及领域广的重大腐败案件过程中,采取“纪检监察室+派驻纪检监察组+镇(街道)纪(工)委”联合办案模式,同向发力、合力攻坚。查办的某系统“塌方式”腐败问题,立案查处28人,移送检察机关4人,挽回经济损失1000多万元,督促案发单位健全完善议事决策等各类规章制度30余项,推动修复系统政治生态。

工作札记

## “失而复得”的2万元

专班集体研判、立即行动。

护航专班向复议机关详细了解案情,督促其急企业之所急,依法依规提速办理。复议机关压缩环节、提高效率,随即召开听证会,通过专家听证,最终认定对茶艺馆的2万元行政处罚依法予以撤销,送达《行政复议决定书》时间比法定期限提前了10天,不仅解了企业的燃眉之急,也在一

党的二十大对“完善党的自我革命制度规范体系”作出战略部署。二十届中央纪委二次全会将推动完善党的自我革命制度规范体系作为纪检监察机关今年的重点任务之一。青岛国际机场集团在健全完善综合监督体系上持续发力,建立起党委全面监督、纪委专责监督、部门职能监督、职工代表和外部监督员民主监督的综合监督体系,将监督有机嵌入公司治理和日常经营管理,切实加强同级监督、下级“一把手”监督、重点领域监督以及制度领域监督,为集团高质量发展提供了有力保障。

持续优化体制机制,强化监督组织保障。近年来,机场集团以综合监督体系建设为切入点,不断探索推进综合监督的有效途径。初期,机场集团统筹纪检监察、督查、财务、审计、风险管控、监事等监督资源,建立起“六位一体”监督体系,同步成立了集团监督委员会,主任由集团党委书记担任,定期调度、研究、部署综合监督工作,着力解决重点领域监督主体各自为战、单打独斗、重复监督等问题。根据青岛市纪委监委关于建立市直企业综合监督体系提升监督治理效能的指导意见,结合工作实际和民航业特点,陆续将安全管理、服务管理等职能部门纳入,目前已形成了涵盖纪检监察、组织人事、审计、财务、资产等15个部门的综合监督体系,将监督触角延伸到生产经营各个领域。

今年,根据市委“深化作风能力优化营商环境”专项行动要求,制定特约监督员管理办法,探索建立内外部协同贯通的民主监督机制,让职工群众当好监督联络员、宣传员、示范员,助力优化机场集团营商环境。

不断丰富制度举措,保证监督工作实效。以体系化推进、规范化落实为手段,实现监督任务协同、监督方式联动、监督信息共享、监督成果共用。坚持清单化管理,年初制定年度工作计划,逐一分解任务、明确责任。坚持机制化落实,建立月报告、季度通报、半年总结、年度考核机制,加强对综合监督工作的统筹调度;

建立集体研判、工作报告、监督治理、奖惩兑现等多项机制,压紧压实工作责任。坚持模板化操作,针对问题报告、线索移交等流程,制作统一模板,明确工作标准、规范工作程序。

充分发挥监督合力,提升监督治理效能。针对不同阶段不同形势不同任务,明确监督重点,发挥监督合力,以有力监督保障上级决策部署和集团重点工作落实落地。强化政治监督,紧盯黄河重大国家战略开展监督,督促有关职能部门加快落实上级和集团党委部署要求,开通、加密黄河流域节点城市航点11个,服务沿黄网络布局。将安全生产、胶东机场场场投运等重点工作作为综合监督重点,通过联合监督检查、专项监督检查、全过程常态化监督检查等方式,及时发现和解决工作中存在的问题,为顺利完成“中国民航史上规模最大的一次性转场”提供了坚强保证。

聚焦作风能力提升,持之以恒加固中央八项规定堤坝,紧盯重要节假日等关键节点,用好“提醒教育+专项检查+问题通报”工作机制,严肃查处了节日期间违规收送礼品礼金问题,给予1人党纪处分;紧盯“六型问题干部”,持续纠治不担当不作为乱作为假作为问题。高度关注营商环境,面向全体干部员工、驻场单位、联检单位发布关于受理损害营商环境问题线索的公告,对收到的问题线索优先处置、严查快办,典型问题及时通报曝光。

强化权力制约监督,形成惩治腐败合力。加强权力运行制约和监督,针对监督检查、审查调查、巡察中发现的资产管理、招标采购等方面的突出问题,在督促整改的同时,加强建章立制,及时堵塞管理漏洞,近年来,共推动完善资产、采购、合同管理、法律事务、内部审计等方面制度40余项,加强常态化监督检查,保证制度严格规范执行。形成惩治腐败合力,建立职能监督部门与纪检监察机关的问题线索移送机制,在反腐败工作中与纪检监察机关保持同频共振,及时移交并查处腐败问题。

复议案件应当经过听证程序,保障企业陈述和申辩的权利,增加了行政复议回访,将案结事了的决定权交给企业“说了算”,切实维护企业合法权益。

“之前需要漫长等待的事情,现在不仅有了明确的时限,还能根据情况合理‘提速’,真是办到了我们的心坎上!”当专班工作人员开展涉企行政复议问题“回头看”时,收到了企业的满意答复。

企业利益无小事。市南区纪委监委持续擦亮“暖南护航”品牌,护航优化提升营商环境,不仅帮助经营主体解决“急难愁盼”问题,并且以点带面、举一反三,督促职能部门梳理补齐制度短板、整合优化流程机制,让“暖”意抵达每一个企业身边,“护”好企业利益,助企迎“南”而上、扬帆远航。

(市南区纪委监委)