



深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

奋力谱写高品质湾区城市发展的青岛篇章

刘晋祚

人与自然和谐共生是中国式现代化的基本特征之一，这为推动城市的现代化提供了基本参照。打造宜居宜业宜游高品质湾区城市是青岛贯彻落实中国式现代化城市发展理念的重要举措，鲜明地体现了青岛的海洋特质和禀赋特点，顺应了青岛居民对品质化生活的期盼和需求，是实现“活力海洋之都、精彩宜人之城”城市愿景的重要着力点，从宜居、智慧、韧性等方面，为中国式现代化青岛篇章注入了强有力的要素支撑。

持续推进城市更新，提升高品质湾区城市的宜居性

从基础条件来看，青岛拥有建设宜居城市的先天优势和资源禀赋，随着城市现代化进程加快和居民需求层次提高，城市的宜居标准也逐步提升。持续推进城市更新和城市建设，是城市现代化进程中进一步提高青岛宜居性的关键一环。青岛自启动实施城市更新和城市建设三年攻坚行动以来，一大批关系长远的重大项目和群众期盼的民生工程取得突破性进展，为打造宜居宜业宜游高品质湾区城市提供了基础性支撑。在实施城市更新和城市建设三年攻坚行动中，需要重点聚焦岛城群众长期关注和期盼的民生工程，并对关系城市长远发展的重大项目进行系统谋划和科学论证，按照条件成熟程度，逐步突破。

第一，加快补齐城市长期存在的基础设施短板。特别是对长期影响着城市交通的道路堵点进行重点破解和改造，优化城市骨干路网通车。目前，海尔路—银川路立交、辽阳路快速路主桥、南京路拓宽改造、唐河路—安顺路、劲松五路打通等一批重点市政道路工程竣工通车，重庆路快速路、跨海大桥高架二期等项目顺利开工，地铁4号线开通运营，青岛地铁运营总里程已达到315公里。

第二，加快推进区域更新改造，激发老城区发展活力，提高低效片区发展效能，改善城市人居环境。

目前，通过对历史城区整体性保护更新，“老街里”再现繁荣景象，百年中山路再次焕发生机活力。被搁置多年的张村河等片区的开发取得突破性进展，城中村改造项目全面实施。与此同时，老旧小区改造的标准持续提高，居民生活的环境得到同步改善，日益融入整个城区的宜居环境系统之中。

第三，加大对市容环境的改善力度，为广市民提供细致温馨的生活环境。目前，通过深入推进拆违攻坚和市容乱象整治行动，对于长期影响市容的违法建筑予以清理，农贸市场及其周边环境得到明显改善。同时，为满足广大居民对城市运动休闲空间的需求，加大公园城市建设力度，对多个山头公园全面整治提升，拓展了城市绿道，居民普遍关心的浮山公园生态修复和设施优化等项目建设成效显著，环山绿道已经全线贯通，群众可以从多个入口登山入园。

加快数字青岛建设，提升高品质湾区城市的智慧度

数字城市建设是引领城市在现代化进程中实现跨越式发展的基础工程，也是提高城市智慧性的关键支撑。数字青岛建设是青岛的一项重要战略性工程，注重整体性系统性设计，以数字变革提高经济发展质量、城市生活品质、社会治理效能，在数字社会环境、数字政府、数字经济等方面取得了显著成效，推动数字青岛建设进入新阶段。

第一，优化数字社会环境，多维度提高便民力度。提高市民生活的便利度是优化数字社会环境的根本目标。对此，青岛实施了一系列务实性举措，在拓展数字化应用场景、完善“一码通城”应用平台、深化“全市一家医院”建设等方面取得了显著效果。在解决医院重复检查方面，构建接入医院检查检验结果互认共享体系，实现电子病历跨院调阅。在提高停车位利用率方面，正式上线运

行“全市一个停车场”应用程序，实现联网泊位实时智能引导和共享使用，从而最大程度地为岛城百姓精准停车、智慧停车提供支持。同时，进一步丰富“一部手机游青岛”平台功能，提高数字化设备的应用范围。

第二，大力推进数字政府建设，着力增强数字政府效能。一方面，需要依托全国一体化政务服务平台，加强跨层级跨领域业务系统互联互通，紧紧抓住“全市一个数字机关”建设这一重点，加快政府机关自建系统集成，逐步构建起“登录一张网、办成所有事”的基本格局；另一方面，循序渐进推出新一批电子证照证明应用场景，拓展城市云脑在城市运行重点领域的应用，加快实现一网统管、智慧决策，形成具有鲜明系统性、层次性、类别性的场景体系，在“无证明城市”建设上取得实质性进展。

第三，统筹推进数字经济发展，塑造数字经济新优势。数字经济是城市经济发展的重要一极，是经济发展的重要牵引力。青岛实施数字经济产业体系培育行动，并提出了数字经济核心产业增加值增长10%以上的目标。对此，在工业互联网、数字经济园区等方面需要统筹发力。一方面，需要发挥青岛的工业互联网优势，支持卡奥斯牵头打造全省工业互联网综合服务平台，持续扩展线上特定行业工业互联网平台数量规模，增强在区域和全国的带动力；另一方面，需要针对性地培育载体，重点打造有代表性有影响力的数字经济园区，积极推进中小企业数字化转型，加快大数据、云计算等数字产业发展，推进5G高新视频实验园、浪潮大数据产业园、元宇宙产业创新园建设，持续增加数字经济应用场景。

夯实安全发展底座，提升高品质湾区城市的韧性

统筹发展与安全是城市在现代化进程中实现可持续发展的必修课。树立大安全观，优化安全

发展格局，构建安全体系，守牢安全发展底线直接关系到城市的韧性。

第一，提高防范化解安全风险的综合能力。及时总结安全生产专项整治三年行动的基本经验，放大整治成果，统筹推进各领域生产的安全风险防范工作，对于重点领域进行专项安全生产整治，完善安全风险预判、预案、应急、处置等多个链条的整合机制。针对高层建筑消防安全、自建房、森林防火等领域风险点，结合行业特点开展专项整治，健全长效机制，提高重点领域防范化解安全风险的能力。

第二，提升突发事件应急处置能力。充分利用一体化应急指挥平台，对全市应急事件可视化统一指挥调度，提高处置的及时性、高效性和精准性。落实构建应急管理体制的基本要求，即统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动，从而全面优化国家应急管理能力体系，使国家在防灾、减灾、救灾各个环节的能力得以提高。同时，加快构建完善平急结合、医防融合的公共卫生体系，提升公共卫生应急处置能力。

第三，提高社会治理能力。一方面重点完善“一站式”矛盾纠纷调处机制，增强基层治理能力，积极创建全国市域社会治理现代化试点合格城市，按照市、区(市)、街(镇)的差异职能原则，推动基层由“属地责任”向“有限责任”转变，理顺市域社会治理领域中各要素关系，构建起系统化的“权责体系”；另一方面加强组织联建，充分利用大数据、云计算、人工智能等技术手段，搭建组织链接、功能联动和资源互融的多元主体协同治理平台，打破传统的科层制思维，增强协同性，强化资源共享，促进多元主体的交流合作。

第四，完善问题联治、工作联动、平安联创有机结合的“三联”工作机制，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，坚持专群结合、群防群治的原则，广泛动员群众参与，避免单线作战。

(作者单位:青岛市委党校)

提高调查研究能力

刘振磊

重视调查研究是中国共产党的优良传统。我们党的决策过程历来都强调,掌握真实情况、把握客观规律,做到实事求是。正如习近平总书记指出的,“调查研究是我们党的传家宝,是做好各项工作的基本功”,“调查研究是谋事之基、成事之道。没有调查,就没有发言权,更没有决策权。”

调查研究必须坚持问题导向

习近平总书记在党的二十大报告中指出:“必须坚持问题导向”。当前,世界百年未有之大变局加速演进,各种不确定、难预料因素增多,各种风险挑战、困难问题比以往更加严峻复杂,迫切需要通过调查研究来发现新情况新问题、发掘新做法新经验,在全党大兴调查研究之风正是时代的迫切需要。

调查研究必须聚焦突出矛盾问题。习近平总书记强调,“要有强烈的问题意识,以重大问题为导向,抓住关键问题进一步研究思考,着力推动解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题。”突出矛盾和问题是当前经济社会发展过程中面临的重大阻碍或困难,也是当前人民群众迫切需要、党和政府急需解决的关键事项,更是各级部门进行调查研究的重中之重。以三农调研为例,我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡,最大的不充分是农村发展不充分,如何迅速改变乡村地区的落后现状,提升乡村振兴的速度和效益,是全党全社会高度关注的重大问题。因此,在调研中寻找、发现乡村在人力、财力、土地等方面的制约因素,立足于农民权益的落实与发展,城镇资源如何有效从城市流向农村,应当成为乡村振兴调研的核心主线。

调查研究应当注重实效、摸实摸透

习近平总书记反复强调,“调查研究要注重实效”“真正把情况摸实摸透”。坚持脚踏实地、实事求是地进行调研是我们党的光荣传统,我们要贯彻好这一思想路线,要深入基层、深入实际,摸清情况、摸准问题。

深入调研对象,获取第一手资料。有一些调研,满足于听汇报、看材料,然后就定调子做决策,这往往是靠不住的。我们在调查研究时,要特别警惕来自单方面信息的集中表达,在调研时要防止走过场、对“调研样板间”要保持警觉,高度重视对调研对象的全面性、准确性分析。努力获取调研对象的真实意见。随着发展环境的变化,一些地方问题与利益牵绊更加复杂,获取调研对象的真实意见也越来越困难。身为调查研究者,就应当具有敏锐的观察力,注意改进调研方式方法,想方设法消除调研对象的顾虑,注意营造无所顾虑说实话的调研氛围。

调查研究要力戒形式主义、官僚主义。习近平总书记指出,“要了解实际,就要掌握调查研究这个基本功”,强调“听真话、察真情,真研究问题、研究真问题,不能搞作秀式调研、盆景式调研、蜻蜓点水式调研。”调研中表现出来的形式主义、官僚主义作风,归根到底是宗旨意识出了问题,没有以解决问题、改善民生为出发点。因此,我们在调研中必须始终牢记宗旨意识,践行在广大群众服务、增进民生福祉的调研初心。

不断提高调查研究能力

用好调查研究这个传家宝,就应当坚持问题导向的实践路径、实事求是的思想路线,持之以恒、笃行不怠,不断在实践中改进、提升调研能力。

第一,走群众路线。群众路线,是党的根本工作路线,也是进行调查研究的基本原则。调查研究者应眼睛向下、真情关注群众疾苦,想群众之所想、急群众之所急;应扑下身子、放下身段,向群众学习、向实践学习,广泛征求意见,做到兼听则明、防止偏听则暗,多跑腿、多动嘴,形成更贴近客观真实的调研材料。

第二,通过多种方式、方式灵活开展。调研应当综合运用各种手段,尽可能创造条件去和群众面对面深入交流。调研前期应当做好功课,根据调研主题进行资料收集,对矛盾焦点做到心中有数。在调研过程中,坚持客观性、实证性、系统性、多向性和灵活性原则,努力保证获取可信资料,最大限度地逼近客观真实,从而为科学决策打牢实践基础。

第三,善于攻坚克难,把握本质规律。能否把难题解决好,是衡量调查研究效果的重要标准,也是坚持问题导向的必然要求。面对国内外纷繁复杂的局面,既要有敢于斗争的勇气,又要不断提升攻坚克难的能力。调研时,要着重发现并揭示现象和问题背后的本质规律,提出具有说服力的可操作性建议,立足当下、放眼长远,做出科学决策,有效解决各种难题。

(作者单位:青岛市社会科学院)

“清廉建设”时评

纵深推进国企清廉建设

于崇军

习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上强调,“把全面从严治党的长期战略、永恒课题,始终坚持问题导向,保持战略定力,发扬彻底的自我革命精神,永远吹冲锋号,把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去,把党的伟大自我革命进行到底。”国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。青啤集团作为国有企业,要传承红色基因,践行国企使命,时刻保持永远在路上的坚韧与执着,持之以恒推进清廉建设,保障国有企业做强做优做大,使百年青啤绽放新的生机和活力。

强化政治监督,推动清廉建设提质增效。政治监督是督促全党坚持党中央集中统一领导的有力举措,要在具体化、精准化、常态化上下更大功夫。把贯彻落实习近平总书记关于国有企业的重要论述、重要指示批示,贯彻落实党的二十大关于完整准确全面贯彻新发展理念、加快构建新发展格局、着力推动高质量发展等重大决策部署作为政治监督的重要内容。通过用好“一台账、两清单、双责任、双问责”“五步五强化”等工作方法,跟进监督、精准监督,助力新一轮国企改革深化提升行动在青啤集团落地落实,推动集团继续答好改革这张“考卷”,加快数字化转型,引领啤酒行业高质量发展,以实干实绩实效坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。

一体推进“三不腐”,促进清廉建设走深走实。坚持惩治、整改、治理结合,监督、办案、警示贯通,把不敢腐的震慑力、不能腐的约束力、不想腐的感召力结合起来,不断探索“三不腐”协同联动的有效途径。结合啤酒快消行业特点,紧盯腐败问题易发多发的重点领域,严肃查处违纪违法问题,通过发现问题促进专项整治,通过典型案例开展警示教育,以案促改、环环相扣,持续提高一体推进“三不腐”能力和水平。要做好“结合”文章,从百年青啤发展史、奋斗史中汲取清廉元素,讲好新时代青啤故事,持续擦亮“绿色青啤·清风护航”廉洁文化品牌,推进清廉理念、清廉思想不断深入,引导党员干部职工在传承红色基因中感悟新时代廉洁文化内涵。

深化“四责协同”机制,压实清廉建设各方责任。健全国有企业全面从严治党体系,坚持内容上全涵盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通。突出党的建设各方面有机衔接、联动集成、协同协调,促进集团党委主体责任、党委书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”和纪委监督责任的“四责协同”。贯彻落实关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见精神,用好内部巡察、述责述廉、廉政谈话、任前责任告知等举措,督促领导干部特别是各级“一把手”严于律己、严负其责、严管所辖。对发现的有责任不落实、管党治党不严不实等问题,严肃精准问责,持续释放失责必问、问责必严的强烈信号,倒逼清廉建设各方责任压紧压实。

(作者单位:青啤集团纪委)

打造人才新高地 赋能高质量发展

张延华 郭岩岩

一座城市的高质量发展,关键靠创新,根本在人才。

习近平总书记在2021年中央人才工作会议上强调,“当前,我们比历史上任何时期都更加渴求人才。”党的二十大报告强调,“培养造就大批德才兼备的高素质人才,是国家和民族长远发展大计。”青岛要抓住我国仍处于战略机遇期的契机,坚持五湖四海揽人才,不拘一格降人才。

从国家新发展格局的层面来看,青岛承载着建设上合示范区、山东自贸试验区青岛片区、“一带一路”国际合作新平台等国家重要使命;从山东发展全局的层面来看,青岛承载着山东半岛蓝色经济区核心区、山东对外开放新高地和山东半岛城市群龙头等重大职责;从青岛自身发展的层面来看,按照“四个发展导向”,重点打造“六个城市”,从而实现建设新时代社会主义现代化国际大都市的总目标,要求必须有一批高素质创新人才作为强有力支撑。目前,青岛全市人才总量已突破251万,《关于实施新时代“人才强青”计划的意见》已发布,创新打造“一站式”人才服务品牌,全面推行“一式四化”人才服务新模式取得了积极成效。但与深圳、上海相比,青岛在人才发展体制机制、政策落实、服务环境及平台建设等方面还存在不足,应进一步创新人才政策,赋能高质量发展。

完善人才政策体系,构建“引才聚才强磁场”

据不完全统计,2017—2018年,西安、上海、深圳等共计100多个城市先后出台人才新政,各大城市在短期内形成人才荟萃的局面。在最近发布的《中国城市人才吸引力排名2023》排行榜中,青岛列全国第十一位。成绩来之不易,下一步仍需要进一步完善人才政策体制机制,增强城市对人才的吸引力。

优化升级人才政策体系。充分发挥胶东经济圈公共就业与人才服务联盟的作用,在积极打造人社工作改革创新试点平台的基础上,实行城市联盟轮值城市负责制,以一体化的思路和举措打破行政壁垒、提高政策协同,建立人才联评、人才绿卡等项目化合作机制,让人才等创新要素在更大范围畅通流动,实现更合理分工,凝聚强大合力,促进区域高质量发展。青岛应立足于自身特有的战略优势,在扶持创业、企业融资、配套奖励、股权激励以及人才服务等方面出台完善前瞻性、实用性政策。可借鉴长三角、珠三角地区的经验,全面梳理现有各项人才政策,强化政策按期落地,进一步优化升级人才政策体系,促进人才自由流动,探索建设人才发展体制机制

改革先行区。

完善智能化平台,健全人才评价体系。应充分利用互联网、大数据,打造人才政策兑现“一键通”平台,聚焦线上服务流程再造,通过完善人才数据库智能化平台,精准制定人才政策推送方案,主动为人才提供政策咨询、政策兑现等。以其道德品质、素质能力、专业水平、创新能力、社会影响力为主要内容,明确高层次人才识别标准。建立健全以创新能力、能力、贡献为导向的人才评价体系,可借鉴深圳的人才评价制度,全面实施“市场化、专业化、社会化、多元化”的人才评价机制改革,注重引入市场评价、社会评价、国际同行评价和龙头企业评价,将市场价值、创业投资、科研成果等标准作为评价人才的有力依据。加强评审专家数据库建设,建立评价责任和信誉制度,确保人才评价的公平性、透明性和科学性。

优化人才发展环境,打造“尊才爱才优生态”

人才的竞争实质上是人才生态的竞争,既要在优化服务上下功夫,又要让人才有干事的舞台、发展的空间。

创新人才服务模式。围绕“人才链”构建相应的“服务链”,对人才的户籍、子女入学、医疗保险、住房等方面,实行“一站式”全方位服务,持续优化人才服务环境,大力在住房保障、医疗保健等多方面提供完善的服务,千方百计帮助人才解决实际困难,全面落实人才住房补贴、人才公寓申请、落户等,多管齐下解决人才的安居瓶颈,如加快人才公寓建设,制定优惠政策,鼓励支持有条件的用人单位自建人才公寓,支持人才优惠购买经济适用房等。深圳采取入户积分、实物配置和货币补贴等多项举措解决高房价问题,重点实施“筑巢引凤”策略,即针对大批人才提供高比例的人才公寓。这是值得青岛学习借鉴的,同时完善“线下+线上”的“一站式”人才服务体系,全面提升人才服务效能。

提升城市发展品质。2023年5月底,第一财经“新一线城市研究所”发布的《城市商业魅力排名榜》中,上海位居榜首,而青岛位居第十二名,虽有进步,但排名依然偏后,因此应对标上海等城市,继续立足于城市品质提升的目标和要求,不断完善公共服务体系建设,打造近悦远来的魅力之城。在基础教育方面,要逐步统筹优质教育资源在区域之间的均衡发展,提升对人才的吸引力和人才培养的内生动力。医疗卫生方面,要积极整合国内外优质医疗资源,引进国内外医学专家,逐步满足国际人才对医疗服务的多方位需求。公共设施方

面,要继续抢抓承载国家战略、区域协调发展等重大机遇,超前谋划未来基础设施投资,以推进胶东半岛基础设施互联互通,加速胶东经济圈一体化发展。

促进产业与人才融合,配置“养才育才沃土”

加强人才平台载体建设。人才平台是有效集聚人才的重要载体,一是要重视利用本地的资源,积极为各类人才创业搭建平台。建设创业孵化园或众创空间,在财税、地租、空间等方面,给予适当的优惠,激发人才创造力。二是依托乡村振兴学院、农村实用人才培养示范基地,打造全市乡村实用人才培养平台。要对乡村振兴带头人实施人才培养计划,采用线下与线上结合、实地考察与导师指导相结合的培育模式,对“头雁”开展定制化、体验式、孵化型培育。三是要做好海洋等优势产业的研发创新平台。从提升科技创新的支撑力出发,从加强对研发平台建设的投入抓起,推动科技创新规模化增长,以科技创新引领经济社会高质量发展。四是应充分发挥各大园区的平台作用和龙头企业主体作用,大力支持园区与企业研发中心建设,让其成为引进创新人才的重要舞台。依托海洋等优势产业的发展引进高端人才,拓展蓝色人才港、中国海洋人才市场、海洋人才创业中心等综合服务平台。

强化高校科研院所的人才培养和吸纳能力。深圳虚拟大学园将大学的科研和智力优势融入深圳国家创新型城市建设,在人才培养、成果转化、技术创新、深港合作与国际化等方面,为深圳发展作出了突出贡献,实现了市校共赢。在愈发激烈的人才争夺战中,青岛可借鉴深圳经验,对现有20多所高校和部分科研院所优势资源进行整合,充分发挥高校和科研院所的人才资源汇聚优势、科研平台汇集优势和学科交叉融合优势,统筹产业发展和人才培养开发规划,加强产业人才需求预测,促进高校、科研院所科研创新供给与企业创新需求精准衔接,加快培育重点行业、重要领域、战略性新兴产业人才。可结合区域产业发展布局,找准自身定位,加大与全国各大高校的合作力度,针对专业型、短句型人才,与高校建立定向人才引进与培养计划,支持企业与高校共建人才培养基地和实训基地,建立“校城合作”“校企合作”常态化机制,引导高校和科研院所改革人才培养模式、探索拔尖创新人才培养机制,鼓励其通过开办高校实验班和青年成长营进行卓有成效的探索,完善产学研用结合的协同育人模式。

(作者单位:青岛西海岸新区工委党校)