

# 理论周刊

高度·深度  
求真·务实

LI LUN ZHOU KAN

责编 李彦宏 刘宗伟 邮箱: qdrbl@163.com 审读 李斌 排版 韩婷

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 牢牢把握主题教育总要求

王存福

### 全面把握总要求的整体结构与科学内涵

从总体上把握好主题教育总要求的整体结构。“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求是“一个紧密联系、相互贯通、内在统一的整体。”因此,扎实开展主题教育,首先要从整体上把握好这一总要求的逻辑体系。在全党开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,基础在学,关键在用。这一总要求正是由“学”与“用”的深度融合。“学思想”强调的是“学”,“强党性、重实践、建新功”注重的是“用”。“学思想”是前提,因为思想理论上的坚定清醒是政治上坚定的条件,只有学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义思想,才能真正做到“强党性”。党性修养本质上是实践性的行动,只有“强党性”才能做到“重实践”。功绩都是在实践中获得的,只有“重实践”才能“建新功”。通过“建新功”推动各项事业取得非凡功绩,就能让广大党员、干部感受到这一思想的强大真理力量,从而进一步增强努力学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的行动自觉。可见,把握好总要求中蕴含的“学”“用”结合的内在逻辑,把握好总要求四个方面内容之间相辅相成、有机统一的整体结构,是扎实开展此次主题教育的根本保证。

把握好主题教育总要求每一部分的具体要求。“学思想、强党性、重实践、建新功”既是一个具有整体性的总要求,又是具有各自独立内容的单元。习近平总书记对总要求四个部分的具体要求分别做过专门论述。因此,全面贯彻总要求还要把握好每一部分的具体要求。

学思想,就是要全面学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想。对于胶东经济圈来讲,需不断改善交通状况,加强对外交通联系,加快现代化综合交通体系建设,推动胶东经济圈全面构建一体化发展格局,建设成为实力雄厚、宜居宜业、具有全球影响力的现代化经济圈。

强党性,就是要自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想改造主观世界,把学习成果转化为提升党性修养的精神营养。理论学习是党员干部加强党性修养的重要途径。开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,就是要通过全面系统的理论学习,让广大党员、干部深刻领会这一思想关于坚定理想信念、提升思

在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上,习近平总书记指出:“这次主题教育要牢牢把握‘学思想、强党性、重实践、建新功’的总要求。”这一总要求涵盖了主题教育的各个步骤、各项任务和各个方面,具有鲜明的时代性和很强的现实指导性,为全党扎实开展主题教育教育提供了根本遵循。只有牢牢把总要求并将其贯穿于主题教育的全过程、各步骤,才能确保此次主题教育取得实效。

想境界、加强党性锻炼等一系列要求,从而教育引导党员、干部从思想上正本清源、固本培元,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,始终保持共产党人的政治本色,共同把我们党锻造一块攻无不克、战无不胜的坚硬钢铁。

重实践,就是要自觉践行习近平新时代中国特色社会主义思想,用以改造客观世界、推动事业发展。理论的价值在于指导实践、推动实践发展。习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持马克思主义科学性和实践性的有机统一,从理论和实践的结合上科学回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义等一系列重大时代课题,具有强烈的问题意识和鲜明的实践导向,是全党全国各族人民实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。因此,重实践,就是要深刻把握好这一思想关于相关领域的重要论述,努力把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为认识和改造客观世界的强大思想武器,用以解决经济社会发展和党的建设中存在的各种矛盾问题,从而推动中国式现代化取得新进展新突破。

建新功,就是要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,努力创造经得起历史和人民检验的工作实绩。党的十八大以来,在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,进而推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。新时代新征程上,中国共产党的使命任务就是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。建新功,就是要做到凝心聚力促发展,驰而不息抓落实,立足岗位作贡献,在全面建设社会主义现代化国家的新征程上建功立业。因此,广大党员、干部要不断从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取奋发进取的智慧和力量,熟练掌握其中蕴含的领导方法、思想方法、工作方法,在全面贯彻落实党的二十大精神作出的战略部署的过程中展现新作为、创造新业绩,为奋力谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章作出应有贡献。

### 以总要求引领主题教育取得扎实成效

习近平总书记指出:“学思想、强党性、重实践、建新功”这一总要求“体现了我们党认识与实践相结合、理论与实际相联系、改造主观世界与改造客观世界相统一的一贯要求”,要“把这一总要求贯穿这次主题教育全过程”。

把主题教育总要求贯穿到实现根本任务的过程之中。总要求和根本任务是“纲”和“目”的关系。“秉纲而目自张”,贯彻落实好总要求,才能圆满完成根本任务。“学思想、强党性、重实践、建新功”这一总要求决定了此次主题教育的根本任务是学字当头、学用结合、以用为本。学字当头,就是要把学思想作为此次主题教育的首要任务,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为核心的党中央始终抓住人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,把改革发展责任扛在肩上,在保障和改善民生上下真功、求实效,把改革红利不断转化为民生利好,把改革发展的能量充分释放出来。进入新时代、站在新起点、谋划新未来,民生领域再出发再起步,要以创造高品质生活为引领,以推动高质量发展为着力点,让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

把主题教育总要求贯穿到落实各项重点措施的过程中。习近平总书记指出:“这次主题教育不划阶段、不分环节,要把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改等贯通起来,有机融合、一体推进。”上述重点措施是有序开展主题教育的具体方法与操作流程。只有紧紧围绕总要求来落实这些重点措施,才能确保主题教育方向不偏、目标不移,达到预期效果。在理论学习中贯穿总要求,就是以强化理论学习指导发展实践,要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想与本地区本单位本部门的工作职责结合起来,把这一思想转化为做好具体工作的思路、举措和办法;在调查研究中贯穿总要求,就是以深化调查研究推动解决发展难题,要重视实践,深入农村、社区、企业等基层单位进行问题梳理和难题排查;在推动发展中贯穿总要求,就是以推动高质量发展发展的新成效检验主题教育成果,要把理论学习与调查研究落脚到实现高质量发展的各项任务中去,努力推动高质量发展再创新辉煌;在检视整改中贯穿总要求,就是坚持边学习、边对照、边检视、边整改,把问题整改贯穿主题教育始终,要自觉对照习近平新时代中国特色社会主义思想、对照自身党性修养存在的问题、对照建新功的具体要求与差距来检查思想作风和精神状态,让人民群众切实感受到解决问题的实际成效。

(作者单位:青岛市委党校)

## 着力推进高品质生活城市建设

敬志伟

党的二十大报告明确提出:“坚持人民城市人民建、人民城市为人民,提高城市规划、建设、治理水平。”城市是经济社会发展和人民生产生活的重要载体,也是现代文明和社会进步的重要标志。提高人民生活品质是实现高质量发展和共同富裕的内在要求,也是城市规划建设治理的价值核心。

### 以高质量发展创造高品质生活

高品质生活,就是人民群众日益增长的美好生活需要得到充分满足的生活。高品质生活既是“保障和改善民生”“提高生活水平”“提高生活质量”等传统概念的拓展和延伸,又是一个伴随着时代变迁而不断深化的开放性概念,既包含精神、健康、心理等非物质因素,又包含社会各阶层对生活质量和生活品质的主观感受,如获得感、幸福感、安全感、成就感、满足感、归属感等。创造高品质生活,既是中国共产党人的初心和使命在新时代的具体体现,也是全面建设社会主义现代化国家的目标追求。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终抓住人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,把改革发展责任扛在肩上,在保障和改善民生上下真功、求实效,把改革红利不断转化为民生利好,把改革发展的能量充分释放出来。进入新时代、站在新起点、谋划新未来,民生领域再出发再起步,要以创造高品质生活为引领,以推动高质量发展为着力点,让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

习近平同志指出:“高质量发展,就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是体现新发展理念的发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。”推动高质量发展的目标就是要实现我国经济持续健康发展,更好地满足人民群众日益增长的多层次、各方面的美好生活需要。秉持高质量发展要求,我国经济社会发展就要从过去主要依靠增加资源、资本、劳动力等要素来实现的外延式粗放型增长,逐步转变为主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新的内涵式集约型发展。推动高质量发展与创造高品质生活,是相辅相成、辩证统一的。高品质生活是高质量发展的内在要求和价值旨归,而高质量发展则是高品质生活的必要前提和现实基础。

### 高品质生活城市建设的基本遵循

城市建设是一座城市文明程度最直观的体现,也是老百姓看得见、摸得着的民生关切。在全面建设社会主义现代化国家的新征程中,着力推进高品质生活城市建设,既需要精心设计蓝图,又需要久久为功推进。

坚持人民至上。高品质生活城市建设要以人民为中心的发展思想贯穿于城市规划、建设、治理的全过程,着眼于满足人民对更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境的迫切期盼,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展,将提高人民生活品质落到实处、做到细处,让广大居民更有获得感、幸福感、安全感、归属感。

坚持系统观念。高品质生活城市建设要将城市的规划设计、市场监管、公共服务、社会治理、人居环境、人文精神、社会治理等作为一个有机整体统筹谋划和推进实施,坚持高起点规划、高标准建设、高水平治理,深入推进城市有机更新,着力提升城市发展能级。同时将高品质生活城市建设纳入绩效评估考核内容,以考核促落实,确保各项任务落地实施。

坚持分类施策。高品质生活城市建设要尊重城市发展规律,优化空间布局,完善功能配套。根据城市的人口规模、空间布局、产业结构等因素,因地制宜、分类施策,统筹谋划、系统推进生活性服务业发展,从服务内容、基础设施、运行管理、规范监管、政策支持等方面构建起综合性发展体系,塑造出生活性服务业扩容提质的良好生态。

坚持循序渐进。高品质生活城市建设既要尽力而为,又要量力而行。要紧紧围绕城市居民全生命周期的美好生活需要,以促进生活性服务业高质量发展为关键抓手,推动形成服务更普惠、设施更便利、质量更放心、标准更健全、品牌更响亮、业态更丰富、消费更舒心的生活性服务新场景。

### 推进高品质生活城市建设的着力点

当下,青岛正处于新一轮城市转型升级的关键节点,要围绕实现高质量发展的现代化国际大都市战略定位,聚焦城市经济社会发展重点、难点、痛点、堵点问题,以更优化的标准、更宽广的视野、更长远的要求来推进城市的规划、建设、治理工作,着力优化城市布局,完善城市功能、打造城市特色、提升城市品位,建设宜居宜业的幸福之城、多元融合的魅力之城、崇尚艺术的创意之城和治理有序的文明之城,让经济社会发展更平衡、更充分,人民生活更幸福、更美好,努力成为全国高质量发展、高效能生活、高品质生活的典范之城。

要在城市环境提升上下功夫,打造良好的生产生活环境。强化规划引领,系统推进城市规划设计,优化生产、生活、生态空间,统筹产业园区、生活社区、商贸街区、文旅景区建设,使城市更健康、更安全、更宜居。增强城市功能,坚持从实际出发,围绕吃、住、行、游、娱、购等需求,完善配套设施,优化服务供给,持续推进老旧小区改造,让城市的高质量发展成果更多惠及人民群众。延续历史文脉,处理好城市改造开发和历史文化遗产保护利用的关系,坚决防止搞破坏性建设,切实做到在保护中发展、在发展中保护。坚持正确的政绩观和政绩观,保持历史耐心,尊重城市发展规律,敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态,久久为功、善作善成,真正做到对历史和人民负责。

要在城市品质提升上下功夫,促进公共服务共建共享。高品质生活城市建设要紧扣新时代新征程提高人民生活品质的丰富内涵,在重点解决好“有没有”的基础上进一步解决好“好不好”。既要集中力量抓好普惠性、基础性、兜底性民生建设,加快补齐民生领域短板,又要坚持高标准谋划、高水平推进、高质量发展,健全基本公共服务体系,提高公共服务水平,为人民群众提供更多优质公共产品和服务,不断增强均衡性和可及性,使其在教育、医疗、养老、社区服务、公共文化服务等方面更满意更舒心。

要在城市品质提升上下功夫,不断提升城市治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。高品质生活城市要更加突出创新驱动,实现数字化智慧化发展。充分利用互联网、物联网、区块链、大数据、云计算、人工智能等先进技术,改进提升社区公共服务功能,推动城乡社区互联网+养老、托育、医疗等多种公共服务全面发展与信息资源有效集成,加快社区公共服务设施设备智能化升级改造,推动社区服务从被动供给向主动推送转变。运用现代信息技术改造提升社区设施及空间环境,构建智慧化社区生活场景,提升居民生活品质。

(作者单位:青岛市委党校)

# 深度谋划渤海海峡跨海通道项目建设

李辉 钟绵生

党的二十大报告提出,“加快构建新发展格局,着力推动高质量发展”“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。当前,山东正在加快交通强国示范区建设,为践行新发展理念,实现区域高质量发展助力。对于胶东经济圈来讲,需不断改善交通状况,加强对外交通联系,加快现代化综合交通体系建设,推动胶东经济圈全面构建一体化发展格局,建设成为实力雄厚、宜居宜业、具有全球影响力的现代化经济圈。

为解决渤海海峡跨海通道问题,国家及省市层面都进行了长期研究论证。渤海海峡跨海通道项目自1992年提出后,围绕通道建设的可行性、必要性、产生的效益和可能带来的问题等开展了广泛深入研究论证,取得了积极进展,成效显著。2022年9月24日至28日,国家发改委、国家铁路局联合组织召开潍宿高铁及青岛连接线项目的可研评估暨行业评审会,本次会议的召开,意味着一条纵贯胶东经济圈的高速铁路已进入启动建设的实质性阶段。作为东部沿海大通道上的关键节点,渤海海峡跨海通道的建设时机更加成熟。

### 深度谋划渤海海峡跨海通道建设的意义

首先,深度谋划渤海海峡跨海通道建设,对于优化胶东经济圈区域发展格局具有重要作用。通道陆上延伸线路莱阳至蓬莱高铁建成后,可以加密胶东经济圈内部纵向交通,加强南北交通联系,促进人员往来,强化经济联系,增强经济圈内部凝聚力。渤海海峡跨海通道建成后,将有利于环渤海大湾区形成完全闭合的区域“环路”,使其充分发挥出港口、产业、科技等方面的协同优势,贯通生产、分配、流通、消费各环节,有效融入区域和全国统一大市场,促进湾区整体开发建设,最大化地发挥湾区经济的集聚、带动效应,加速新旧动能转换,推动湾区经济进入高质量发展快车道。同时,胶东经济圈融入东北亚区域发展的程度将加深,可以充分利用国内国际两个市场两种资源,加快推进制度型开放,为胶东经济圈打造新发展格局战略支点提供重要支撑,在未来东北亚地区经贸往来中更有话语权,全面深化与周边国家的合作,加快形成国际竞争和合作新优势。

其次,深度谋划渤海海峡跨海通道建设,对于改善胶东经济圈对外交通状况具有重要作用。胶东经济圈位于山东半岛东部,三面环海,在交通区位上处于不太有利地

位,尤其是潍坊以东的青岛、烟台、威海,均在一定程度上属于陆上交通末端城市,在南北交通上存在先天不足。渤海海峡跨海通道建成后将给环渤海区域带来交通、经济、环境等多方位的显著影响,其中交通格局的改变最为直接和显著。跨海通道的建设将直接连通大连和烟台,进一步连通山东半岛和辽东半岛。有研究表明,闭环式结构通道建成后,渤海大湾区平均通行时间将由原来的7.8小时缩短至2.5小时,辽东半岛与山东半岛的平均通行时间则由8.5小时缩短至2.7小时,大大缩短区域内通行时间,降低城市间的要素流动成本,有利于湾区内各城市之间的多要素流动,促进区域内产业的集聚与发展,增进社会经济联系,促进湾区乃至环渤海经济圈的一体化发展,作为山东半岛核心的胶东经济圈,将是这一改变的最大受益者之一。

再次,深度谋划渤海海峡跨海通道建设,对于带动胶东经济圈产业升级具有重要意义。跨海通道建设需要复杂的工程技术与装备手段的支撑,涉及的行业专业极其广泛,包括海洋船舶、海工装备、海情探查、海况识别、钻探掘进、交通管理、自动控制、轨道交通、新型材料、隧道工程、技术工艺、配套需求等诸多方面,这些都需要行业部门、专业单位的积极配合和共同努力。在跨海通道建设过程中,由于对投资、工程、机械、设备、建筑材料、劳动力等各方面都有巨大需求,因此将会直接带动相关产业快速发展和推动经济持续增长。跨海通道及其陆上延伸线路建成后,将为区域一体化发展提供有效载体支撑,大大缩短区域之间、城市之间的交通时间,进一步强化区域之间的社会经济联系,由此促进环胶东经济圈建设进一步深化发展。在此背景下,胶东经济圈产业发展必将迎来重大机遇,新旧动能转换率先塑造优势。科技创新体制机制更加完善,区域协同创新体系基本形成,成为全国重要的创新策源地。

### 渤海海峡跨海通道建设需提前部署

作为工程的直接受益者,山东省及胶东经济圈层面,有必要超前谋划、提前部署这条跨海通道建设,从当前来看,可重点做好以下三方面工作:

第一,在省市国土空间总体规划中协调落实渤海海峡跨海通道及其陆上延伸线路的具体选线。目前,省级和市级国土空间总体规划正在编制中,作为区域

性重大交通项目,有必要在各级规划中得到很好论证和落实。首先,要明确渤海海峡跨海通道在山东的登陆点,登陆点的选址直接决定着未来的线路接驳方式、周边交通的组织、用地功能的布局、建设空间的预留等一系列问题。尽快确定登陆点选址位置,有利于登陆点周边规划的合理布置。其次,进行通道陆上延伸线路合理选线,选线既要满足工程建设条件需求,也要尽可能考虑沿途城镇发展的需要,需要寻找经济效益、社会效益、生态效益的最佳结合点。因此需要在省市国土空间总体规划,以及胶东经济圈发展规划中予以积极考虑、超前规划。

第二,建议建立省际、市际协调合作机制,确保项目快速推进。根据已有的论证和测算,仅渤海海峡跨海通道建设投资就在2600亿元左右,工程量大、投资巨大,且涉及山东辽宁两省,烟台大连两市,在胶东经济圈内部,通道延伸线路涉及青岛烟台两市。由于项目建设需考虑的因素多,站在不同的角度可能会得出不同的结论,从而影响到通道建设的方式和形式。如通道采用全隧道方案,还是桥隧结合方案,延伸线应该途经哪些城镇,绕行哪些城镇,都是各方博弈的着力点。因此,建议建立省际、市际不同层面的协商机制,共同研究解决项目推进过程中的问题。胶东经济圈层面,建议以经济圈议事机构为班底,发挥市际协调的功能,在此框架下成立议事组、论证组、协调组等不同类别协调小组,分类解决共同关心的问题,并协调各方矛盾,实现综合利益最大化。

第三,建议超前谋划,预先启动,尽早实施渤海海峡跨海通道建设及其陆上延伸线相关项目。渤海海峡跨海通道建设投资大、建设工期长已经是业界的基本共识,而且从筹备到工程启动也需要一定时间,工程建设也有先后之分。因此建议对整个项目建设工作进行细分,提前统筹安排相关工作,比如可提前从相关工程施工技术的研发、新设备的研制、相关人才的培养等方面入手,提前开展相关工作。尤其是通道陆上延伸线路,在确定其选线的情况下,可以积极向上级争取,甚至省内自筹资金,提前启动工程建设工作,化被动为主动,早建设早受益,通过陆上工程的推进倒逼通道建设早日开工。

(作者单位:鲁东大学商学院;烟台市规划设计院;本文系青岛社科规划项目研究成果,项目编号QD-SKL2101423)