学习论丛
理性·思享
聚智·求是
XUE XI LUN CONG
中共青岛市委党校(青岛行政学院)协办
责编 李彦宏 刘宗伟 审读 王忠良 排版 林 艳

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

奋力打造社会治理现代化“新名片”

康 涛

2018年6月12日,习近平总书记视察李沧区上流佳苑社区时,作出“要推动社会治理重心向基层下移,把更多资源、服务、管理放到社区,更好为社区居民提供精准化、精细化服务”重要指示。近年来,青岛市积极践行“三放两化”重要指示精神,深入推进以人为核心的新型城镇化,城乡融合发展体制机制更加完善,奋力打造以高水平党建引领高质量发展、高品质生活、高效能治理的社会治理现代化“新名片”,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

新型城镇化是高质量发展的重要引擎

新型城镇化不但需要实现物理意义上的城镇化(高楼大厦等建筑实体),还需要通过有效治理提升人民群众获得感、幸福感、安全感。推进新型城镇化过程中,村改社区在过渡转型时期必然会面临三个问题:一是随着外来人口涌入,村民如何处理与“新市民”的关系?二是原村集体经济如何发展分配?三是“新市民”参与下的基层治理体制如何设计?为此,青岛坚持遵循科学发展规律,以党建引领为抓手,将育产和化人同步发展、精致建设和智慧治理同频共振、物质富足和精神富有协调统一,有机融合集体经济推进共同富裕经验和城市共建共治共享治理经验,以文明善治护航美好生活,为新型城镇化的高质量发展进行有益探索。

以高水平党建引航高质量建设

党的二十大报告提出,“加强城市社区党建工作,推进以党建引领基层治理”。青岛坚持党建引领、统筹联动、开放融合,将组织优势转化为治理优势,进一步破解村改社区转型过程中治理效能不明显、服务供给不精准等难题,构建起高效协同的组织领导体系。

创新领导体制。打破村改社区中传统农村党支部与集体经济共融共生现象,探索实施“政经分离”。以上流佳苑社区为例,社区党委下创新分设社区党支部和公司党支部,明确了社区党委统筹抓联动,公司党支部聚力谋发展,社区党支部全力保民生,成功开展土地量化、集体资产改制、旧村改造三件大事。

构建制度生态。完善基层直接民主制度体系,社区党委每半年向居民述职接受评议,党员群众列席组织生活会,班子成员在便民大厅轮流带班,面对面收集民生诉求。建立居民代表巡视制度,定期“挑刺找茬”,广泛发动居民共同监督。

多维建强基层堡垒。着力激发“街道党工委统筹——社区党委管理——网格党支部落实——楼院党小组兜底——党员中心户行动”的网格化工作架构活力。持续加强社区党组织人才队伍建设,构建专兼结合的队伍建设体系,搭建双向互动、互联互补的干群服务网络。

以高效能治理营造高质量发展环境

坚持以人民为中心,是青岛做好市域社会治理现代化工作的出发点和落脚点。夯实基础工作,健全体制机制,让居民参与到村改社区的治理工作中,充分激活广大群众的积极性、主动性、创造性,为城市高质量发展汇聚强大力量,让人民生活更加幸福。

第一,经济“求实”,构建起重心下移的支撑保障体系。立足长远推动经济体制改革。深刻分析村改社区原有集体经济做大蛋糕和分好蛋糕之间的关系,加快村集体企业完成经济实体改制,利用集体经济发展用地转型新业态,形成集房地产开发、楼宇租赁、投资管理、物流仓储、餐饮服务等多产业融合的经济“多面体”。结合实践完善资产分配。依托村改社区集体经济发展现状,深入推进股份制改革,通过民主选举,选出股民代表队伍,各项决策由股民代表大会集体研究,接受股民直接监督。以上流佳苑社区为例,社区党委创新提出工龄股加人头股的股权分配方案,收益分配权利牢牢掌握在广大上流佳苑居民手中。收益反哺加大民生项目投资,由社区党员、居民代表组建公共事业协会监督收益的决策使用,促进集体经济健康发展壮大的同时全面反哺民生。

第二,民生“焕新”,构建起精准精细的社区服务体系。科学布局服务阵地,营造多维场景,突出人文化、开放式、复合型、高智能等内涵。配套功能齐全的社区党群服务中心、建设绿色便民大食堂、开办便民服务社等,将服务载体作为党建引领基层治理和服务党员群众的重要阵地。精准配置服务功能,叠加市民服务与消费场景,建设产居一体、职住平衡、宜居宜业魅力社区。依托社区文化,打造“15分钟便民生活圈”,通过社区商业“毛细血管”惠民生、促消费,提供家门口的就业岗位。创新数字服务载体,探索智能化管理,把便捷服务向家庭延伸,用科技点亮居民美好生活。增设面部识别无感通行、智能垃圾分类、高空抛物监测、独居老人一键报警等多功能板块,提升社区服务治理精准化、精细化水平。

第三,治理“提效”,构建起多元参与的社区治理体系。保障全体居民民主权益,全面接收“新市民”组织关系,确保其在换届选举、民主议事中的话语权。严格落实“三务”公开制度,搭建民主协商会、决策听证会、居民论坛等议事平台,年末组织居民对民生服务事项评议打分,民主举措成为新老居民加速融合催化剂。走好群众路线,坚持并完善党员精准联户机制,统筹网格党支部书记、党小组组长、党员志愿者月联月访,制定民生清单,精细化延伸服务触角。打造党代表工作室,常态化开展民意“大摸排”,及时响应民生诉求。强化共驻共建,积极推进社区与驻区单位结成“红色联盟”,由部门单位帮包民生难题,制定“一社一策”方案,规范工作开展。推动党建资源、体育设施、文化设施、教育设施、公共服务等向社区开放,社区治理由“感情维系”向“责任分担”转变,打造开放性互联互动纽带。

以高质量发展创造高品质生活

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。围绕群众关注的生态环境、文化娱乐、宜居养老等问题,持续发力,构建物质富足、精神富有的宜居社区。

第一,推动优质政务服务下沉社区。最大限度汇聚各方协作力量,优质服务“能放则放、应放尽放”。市区相关部门和街道把多家社会组织引进社区,开展垃圾分类、心理健康和精神文明促进等主题服务项目。以上流佳苑社区为例,民政救助、卫生健康、老龄服务等6大类、50余项便民服务事项由社区代办,部分认证事项由社区直办,真正畅通民生服务“最后一公里”。

第二,以美德文化润心增强宜居品质。社区科学布局环境友好设施,依托生态本底自然资源,开展“三季有花、四季常绿”生态景观改造。推动社区文化浸润式培育,充分利用中华民族传统美德资源,发挥“最美家庭”“道德模范”作用,明导向、正民心、树新风。多形式开展群众性文化活动,进一步提升社区“邻聚力”,打造红色新时代文明实践品牌。

第三,面向“一老一小”强化公共服务供给。以全龄人群需求为导向,加大“一老一小”供给力度。加强社区未成年人关爱保护,推进儿童友好社区建设,设立专业托育服务机构。筹办高规格居家养老服务中心,并与社区医疗服务组织紧密结合,打通爱老助老便民服务“最后一公里”,实现康复康养、智慧助老等全方位一体理想服务目标。

(作者单位:李沧区委党校)

发挥党建引领力提升社区服务质量

王 义

党的二十大报告提出,“我们深入贯彻以人民为中心的发展思想,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力,人民生活全方位改善。”城乡社区作为居民的生活空间和精神家园,其建设一直受到习近平总书记的高度重视,他指出:“社区是党和政府联系、服务居民群众的‘最后一公里’,要健全社区管理和服务体制,整合各种资源,增强社区公共服务能力。社区工作要时时处处贯彻党的宗旨,让党的旗帜在社区群众心目中高高飘扬,让社区广大党员在服务群众中充分发挥作用、展示良好形象。”贯彻落实习近平总书记的重要指示精神和省委、市委工作要求,需要从青岛实际出发,积极探索党建引领社区服务质量提升的新路径,不断提升城乡居民的获得感、幸福感、安全感。

党建引领社区服务质量提升的重要意义

第一,坚持党的全面领导是党建引领社区服务的根本要求,为社区服务提供了正确的政治方向和组织保障。2017年6月,《中共中央 国务院关于加强和完善城乡社区治理的意见》明确指出:“充分发挥基层党组织领导核心作用。把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的主线,以改革创新精神探索加强基层党的建设引领社会治理的路径。加强和改进街道(乡镇)、城乡社区党组织对社区各类组织和各项工作的领导,确保党的路线方针政策在城乡社区全面贯彻落实”“加强社区服务型党组织建设,着力提升服务能力和水平,更好地服务改革、服务发展、服务民生、服务群众、服务党员。”2021年4月,《中共中央 国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》强调,“把基层党组织建设成为领导基层治理的坚强战斗堡垒,使党建引领基层治理的作用得到强化和巩固。”2022年10月,党的二十大报告提出,“把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节,使党始终成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨,确保我国社会主义现代化建设正确方向。”

第二,发挥党组织作用是提升社区服务质量、满足社区居民对美好生活新期待的必然要求。进入新时代、面向新征程,社区服务面临新形势新任务。习近平总书记指出:“人民对美好生活的向往更加强烈,人民群众的需要呈现多样化多层次多方面的特点,期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活。”满足人民的新期盼,必须不断改进社区服务方式、提高服务供给能力,提升服务标准。要做到这一点,关键是加强党的领导,将党的领导贯穿于社区服务全过程各方面,实现政党治理逻辑与社区治理逻辑的有机统一。

第三,加强党建引领是破解社区服务供给难题的有效手段。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势,将制度优势转化为治理效能,是提升社区服务质量的根本保证。社区服务点多面广,影响因素多,环境复杂多变。从主体上看,政府、企业、社会等多元主体合作供给需要党组织统一协调;从内容上看,基本公共服务、志愿服务和便民利民服务需要党组织搞好顶层设计,分类推进;从服务供给方式上看,行政供给、市场供给、社会供给并行不悖,而党的领导和引领是发挥各自优势的关键,离开了党建引领,就无法形成合力,必然导致服务供给短缺或服务供给过度等不良现象。

目前存在的突出问题

青岛现有城乡社区2072个,其中城市社区835个,农村新型社区1237个。近年来,青岛市加大社区治理投入力度,党建引领下的社区服务取得了新进展。但与全国先进城市相比,与人民群众对美好生活期盼相比,依然有很大的提升空间。

首先,部分社区党建与服务结合不紧密,存在“两张皮”现象。有些社区存在着就党建抓党建的倾向,党建工作与社区服务质量提升未能实现同频共振。

其次,城乡社区发展不平衡问题较为突出,农村社区依然是我们的短板。农村新型社区建设面临党组织整合、力量整合的难题,社区基本公共设施建设投入力度与城市社区相比也有一定差距;社区两委及服务人员的素质与服务水平,与居民的期望存在一定差距。

再次,党建引领社区服务的品牌化建设力度有待加大。青岛是一个品牌城市,在产品品牌、政务品牌、服务品牌建设方面积累了丰富经验。但相比之下,社区党建服务品牌在全省、全国知名的品牌较少,亟需改进提高。

最后,党建引领社区服务评价体系有待健全。党的十八大以来,社区党建与社区服务分项考核都积累了一定经验,但如何打通社区党建与社区服务的壁垒,实现二者深度融合,目前还需要进一步探索。其中构建一套科学高效的党建引领社区服务绩效评价体系,是我们亟待突破的一个难点。

发挥党建引领力提升社区服务质量的对策建议

第一,坚持党建统领的发展理念。一是提高基层党组织的政治判断力、政治领悟力、政治执行力,将基层党组织打造成服务党员、服务群众的坚强堡垒;二是创新党建服务模式,探索有效发挥基层党组织领导核心作用和党员先锋模范作用的途径和方式,打通党员服务群众的“最后一公里”;三是统筹社区内外资源,以红色生产力带动社区服务质量提升;四是推进党群服务中心标准化建设,指导社区党群服务中心提质增效。

第二,健全党建引领社区服务质量提升的体制机制。一是将社区服务纳入党委决策日程;二是拓展区域党建模式,完善相关制度;三是建立相应的工作机制,对社区服务载体建设、重点服务项目、队伍保障等进行专题研究,拿出切实可行的意见;四是将社区服务纳入基层党组织绩效考核内容,在年度考核中,将为居民和广大党员提供服务的数量和质量作为评选优秀党支部的重要条件;五是推广党员积分制。将党员服务社区、服务群众作为评价党员不忘初心、牢记使命,保持先进性和纯洁性的重要衡量指标。

第三,打造具有影响力的党建服务品牌。一是在市级层面制定和出台全市城乡社区党建引领社区服务的品牌建设意见,为区(县)、街道、社区开展党建服务品牌建设活动提供指导;二是聘请独立第三方,研究并提出党建引领社区服务质量提升的品牌建设方案,协助党组织打造具有地域特色的党建服务品牌矩阵,为青岛建设新时代社会主义现代化国际大都市增光添彩。

第四,按照城乡融合、城乡一体化发展的要求,补齐新型农村社区服务短板。一是继续加大市级财政资金转移支付力度,重点向农村社区倾斜;二是创新服务方式,满足居民多样化需求;三是进一步建章立制,确保农村社区党群服务中心的有效运转,切实提升社区服务水平,完善相关管理制度;四是加强人才队伍建设。选派更多的优秀大学生村官、社区专职工作者到新型农村社区,市级层面的人才成长计划也应该更多地向农村社区倾斜。

第五,进一步完善党建引领社区服务的考核机制。一是围绕发挥党组织领导核心作用以及党员先锋模范作用设置社区服务质量指标体系,引导社区党组织和广大党员将注意力转向为社区居民提供高质量服务上;二是委托第三方制定社区居民对服务供给的满意度考核办法,经过试点完善后全面推广;三是针对农村新型社区和城市社区的不同情况,出台“规定动作”和自选动作,给基层党组织以一定的自由裁量权;四是加大薄弱社区党组织尤其是农村社区薄弱党支部的治理整顿力度,发挥和强化党组织的红色引领作用。

(作者单位:青岛市委党校)

以党的二十大精神指引国家安全教育新征程

贺晓丽

国家安全教育对于保障国家安全、维护社会稳定发挥着先导性、基础性和全局性的重要作用。党的二十大报告提出,“全面加强国家安全教育,提高各级领导干部统筹发展和安全能力,增强全民国家安全意识和素养,筑牢国家安全人民防线”,为今后一个时期的国家安全教育工作确定了目标。我们要深入贯彻落实党的二十大精神,以理念更新和实际行动将这一要求落到实处。

深刻认识全面加强国家安全教育的重要性

党的十八大以来,习近平总书记站在党和国家发展全局的高度,创造性地提出总体国家安全观,科学回答了事关新时代国家安全工作方向性、全局性、战略性的重大问题,为我们做好国家安全工作提供了根本遵循。在党的二十大报告中,共91次提及“安全”一词,并在党代会历史上首次设专章论述国家安全工作,再一次对国家安全提出一系列新思想、新要求、新任务。全面加强国家安全教育既是坚定不移贯彻总体国家安全观、全面学习领会党的二十大精神的重要举措,也是发挥国家安全教育的重要保障功能,实现中华民族伟大复兴和国家强盛的必然选择。

与狭义的国家安全观不同,习近平总书记提出的总体国家安全观突出“总体”性,极大地拓展了国家安全的内涵和外延。党的二十大报告进一步提出,“把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程”“以新安全格局保障新发展格局”,这是国家安全在全党全国各项工作中的新定位,是安全与发展关系处理的新要求。维护国家安全工作已不仅仅是国防系统或国家安全机关的职责任务,而是涉及面广、影响力大、作用力强的全社会综合性责任体系,因此,必须全面加强国家安全教育,在教育对象、教育内容和教育方式上实现全面性突破。

全面覆盖国家安全教育的面向对象

《国家安全法》第十一条规定,“中华人民共和国公民、一切国家机关和武装力量、各政党和各人民团体、企业事业组织和其他社会组织,都有维护国家安全的责任和义务”“维护国家主权、统一和领土完整是包括港澳同胞和台湾同胞在内的全中国人民的共同义务”。这些有责任和义务的个人及群体自然而然就是国家安全教育的主要对象。国家安全教育需要深入覆盖到每一位中国公民,无论在境内还是境外、城市还是乡村,无论是老人还是儿童、学生还是职员,都应当接受国家安全教育,从而使人人都成为国家安全防线的坚定捍卫者。

对于国家安全教育,习近平总书记曾多次在重要讲话和党代会报告中提及。2014年先后两次在中共中央政治局集体学习时指出,要“加强对人民群众的国家安全教育,提高全民国家安全意识”;在党的十九大报告中指出,要“加强国家安全教育,增强全党全国人民国家安全意识,推动全社会形成维护国家安全的强大合力”;在党的二十大报告中指出,要“全面加强国家安全教育,提高各级领导干部统筹发展和安全能力,增强全民国家安全意识和素养,筑牢国家安全人民防线。”随着时间推移,党对国家安全教育的要求逐渐走向深入。在教育程度上从“加强”到“全面加强”,在教育对象上从“人民群众”到“全党全国人民”再到“各级领导干部和全国人民”,在教育目标上从“推动”全社会形成强大合力到“筑牢”人民防线。这些变化要求国家安全教育进一步实现面向对象的深度覆盖,对各级领导干部、全体党员、全国人民进行差异化、全面化的国家安全教育,在筑牢国家安全人民防线的目标引领下,将国家安全教育开展到每一位领导干部、每一位共产党员、每一位人民群众中。

全面完善国家安全教育的内容体系

《国家安全法》指出,“要将国家安全教育纳入国民教育体系和公务员教育培训体系。”对于国民教育和公务员教育培训的内容,党和国家有关部门进行了或宏观或具体的规范性指导。例如,教育部于2018年印发《关于加强大中小学国家安全教育的实施意见》,要求构建面向全国中小学生的完善的国家安全教育内容体系;2020年印发《大中小学国家安全教育指导纲要》,进一步详细具体地指出国家安全教育的总论性内容以及十多个重点领域的具体内容。在公务员教育培训方面,中共中央印发《2018-2022年全国干部教育培训规划》,提出要完善针对各级党政领导干部的培训内容体系,抓好总体国家安全观、统一战线、民族问题等方面的学习培训,使党政干部能够做到居安思危。

国家安全涵盖的内容十分广泛,而且随着党内外、境内外环境的变化不断进行适应性演变。党的二十大报告中对国家安全有若干新论述。例如,我们要“准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验”,提示我们要对未来国家安全可能面临的严峻形势有清醒预判;指出必须“把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程”,强调了当前国家安全与党和国家各项工作具有紧密耦合关系;指出“以新安全格局保障新发展格局”,突出了建立新安全格局具有的重要意义;指出“增强全民国家安全意识和素养”,在增强全民国家安全意识的基础上提出增强“素养”的重要性。党的十八大以来,习近平同志围绕国家安全问题先后发表了一系列重要讲话,把我们党对国家安全的认识不断提升到新境界,从而也将国家安全教育的内容体系不断扩展到新领域。我们要在总体国家安全观指引下按照学历教育与短期培训、党内教育与党外教育、内部教育与公开教育、线上教育与线下教育等各自的特点构建完善的内容体系,使之始终与总体国家安全观相匹配。

全面创新国家安全教育的方式方法

《国家安全法》第七十八条规定:“机关、人民团体、企业事业组织和其他社会组织应当对本单位的人员进行维护国家安全的教育,动员、组织本单位的人员防范、制止危害国家安全的行为。”无论国家还是地方,无论什么类型的组织机构,都具有开展国家安全宣传教育的法定责任。各级党委(党组)要切实担负起维护国家安全的主体责任,积极组织开展国家安全教育。国家安全教育具有明显的目的性,即真切地影响党员干部及人民大众的思想与行为,因此需要采取形式多样的宣传教育方式方法,增强国家安全教育的实际性、实践性、实效性。

党的二十大报告中提出,“坚持教育优先发展”“办好人民满意的教育”,并且强调“深入开展法治宣传教育”“社会主义核心价值观宣传教育”“深化爱国主义、集体主义、社会主义教育”“加强军史学习教育”“深化全民国防教育”等。国家安全教育与上述众多教育在内容上具有交叉重叠性,我们应当吸取以往长期开展法治宣传教育、理想信念教育、国防教育、保密教育等形成的宝贵经验,将其教育形式引入进来、教育平台整合起来、教育资源利用起来,积极运用新一代信息化教育培训手段,实现各种教育资源和方式方法的互通互用、互相促进,努力实现“国家安全教育,人人喜闻乐见,人人从中受益”,奋力开启全面加强国家安全教育的新征程,共筑国家安全防线。

(作者单位:青岛市委党校)