

# “摘星夺旗”考核实施一年，全面激发干事创业强大动能

全市各级和广大党员干部以实干作答、用实绩交卷、靠奋斗出彩，推动形成比学赶超、真抓实干的宏大画面和生动场景

牢记嘱托走在前，勇担使命开新局。

去年以来，面对新征程、新目标、新部署、新要求，市委在全市部署开展“作风能力提升年”活动，用一次牢记嘱托、践行使命的集体出征，进一步推动作风革命、效能革命。

以此活动为契机，全市创新实施了“摘星夺旗”考核，强化对核心指标和重点工作的过程考核，以考核助推事业发展。一时间，全市上下“以实干作答，用实绩交卷，靠奋斗出彩”的干事创业氛围更加浓厚，一批项目建设的“青岛速度”、服务企业的“青岛做法”、沉入一线的“青岛担当”相继涌现，获得企业点赞、群众称赞。

——聚焦中心大局，服务重点部署任务落地落实。“摘星夺旗”考核，紧扣新时代中国特色社会主义现代化国际大都市建设核心任务和高质量发展要求，设置经济运行、项目签约落地、城市更新建设三个单项板块，加大了对经济社会发展的核心指标和重点工作赋分权重，牢牢将中心工作抓在手上、扛在肩上，以点带面助推各项工作全面起势见效。

——创新工作机制，持续发挥考核引领助推作用。“摘星夺旗”考核办法实施后，全市的考核方式由以往的考核结果“一锤定音”调整为过程管理调度，通过季度单项板块“评星”、综合成绩“挂旗”、全市通报“亮晒”，将目标任务和工作落实抓在经常、融入日常，及时精准传导压力，持续不断激发工作动力。同时，经过一年的系统化探索推进，“摘星夺旗”机制不断优化健全，形成了重点攻坚、实地督导、督察协同、组织约谈、赛场选马、张榜公布等一系列工作方法，有力提升了工作执行力和落实力。

——科学把脉问诊，精准有效补齐发展短板弱项。考核是检验各区市高质量发展成效的有效手段，为推动考核工作的开展，每个季度在全市开展互学互比、亮绩赛绩，帮助各区市“精准点穴”，及时查摆发展的短板弱项，通过深挖问题根源，明晰工作方向，找出解决方案，推动落后领域工作奋起直上、加速突破。

——强化结果导向，树牢实践实干实绩鲜明标尺。结果运用上，按照季度考核结果排列各区市会场座次，让领先的有动力、落后的有压力。坚持正向激励与反向约束并重，向成绩优异、进位显著的区市授予红旗，并在干部提拔使用时予以优先考虑；对成绩落后、位次下滑的区市，开展自查自纠，进行组织约谈，牢固树立“以实绩论英雄”“凭实绩用干部”的鲜明标尺，切实以考核激发干事动能、激活发展潜力。

“摘星夺旗”考核实施一年来，有效引导各区市争争一流、加压奋进，在全市上下形成了你追我赶、进位争先的浓厚氛围。

## 市南区

### 以考核激发干部队伍活力 推动传统核心城区迭代升级

市南区以考核激发干部干事创业“精气神”，推动突破区域发展“天花板”，实现传统核心城区迭代升级。

一是贯通绩效考核与干部选用，激发党员干部干事创业内生动力。探索“单位夺旗”“个人摘星”机制，根据季度考核结果，单位层面“夺旗”，并予以职级晋升倾斜、工作经费奖励；个人层面“摘星”，累计评选“聚力强势星”316人，作为干部调整的重要参考，树牢实干实绩用人导向，全区党员干部干事创业劲头显著提升。

二是强化过程考核管理，构筑经济发展新优势。创新“日调度、月通报、季比播”打法，每天8点，区委、区政府主要负责同志专题调度，对经济运行情况进行实时监控。2022年，市南区生产总值达到1496.36亿元、同比增长4.7%，一般公共预算收入还原留抵退税后同比增长5.8%，时隔五年重回百亿；市场主体总量超过10万户，跨境电商贸易额突破26亿元，各类首店达260家，均创历史新高，新登记企业数量增幅保持全市第一。

三是发挥关键指标引领作用，助推老城区焕发新活力。将历史城区保护更新作为“一号工程”，考核重点，聚力攻坚、强势突破。2022年，四方路、黄岛路、中山路主街两侧整修等一批项目完工，百年太平路首次实现封闭管理，栈桥中山路结束多年对望顺利贯通，北方最大裸眼3D大屏亮相，首届“上街里”啤酒节吸引游客70万人。中欧数字化改造获评全国旅游创新案例、街区入选全省城市更新试点名单。

## 市北区

### 大力实施“插旗竞赛”考核 推动城市更新建设提质增效

市北区围绕城市更新和城市建设三年攻坚行动大局，坚持市、区两级联动，实施“插旗竞赛”考核，实行季度“插旗”、公开“亮晒”，带动全区上下比学赶超、进位争先，有力推动市、区两级城市更新重点任务落地见效。

突出考核高标引领，提升更新建设的“市北速度”。聚焦年度攻坚决战，将城市“微更新”、老旧小区改造等纳入考核体系，建立区级领导领衔、指挥部牵头、相关单位协同推进的责任体系。一年来，高效完成951处征迁任务，全力护航市级重大基础设施项目建设，系统推进重点项目145个，顺利竣工项目105个，邮轮港区、历史城区、台东步行街、老四方工业区等重点片区开发全面提效。

强化考核激励督促，彰显闯关夺隘的“市北力度”。牢固树立“以干成事论英雄”的鲜明标尺，推动全区上下提振夺旗气势，凝聚攻坚合力。一年来，全区226个棚改征收项目全面清零，南京路、辽阳路、劲松五路3条道路实现“当年征迁、当年开工、当年通车”，河西剩余片区改造项目仅用10天完成签约1200余户，签约率达到99%，创出了旧村改造的新速度。

释放考核民生红利，提升以人为本的“市北温度”。深入践行“以人民为中心”的发展理念，把城市更新建设工作做成扎扎实实的民生工程。一年来，53处、259栋老旧小区改造高质量完工，108个“微更新”项目撬动城区环境品质新提升，大鲍岛文化休闲街区复苏老城“烟火气”，登州路啤酒街、和兴路小吃街、“恣儿街”焕新开街。

## 李沧区

### “摘星夺旗”促发展 全面起势日争新

李沧区着眼发挥“白菜心”的区位优势，坚决扛起打造全市新旧动能转换示范区的职责使命，以“坐不住、等不起、慢不得”的精神状态，以考核传导压力、增强动力、激发活力，实现各项工作全面起势。2023年一季度，在市“摘星夺旗”考核中夺得“加压奋进、进位赶超”红旗。

树牢“围绕中心、服务大局”的考核导向。以考核促实体经济振兴发展，2022年李沧区新增纳统企业240家，增长100%，达到近五年来最高水平。以考核促城区品质优化提升，安顺路打通、戴家社区改造等工作走在全市前列，全市首个地铁TOD项目在青岛北站落地。以考核促群众满意，总投资18.4亿元完成17件区办实事，民生支出占一般公共预算支出比重达到76.6%，民生福祉持续增进。

创新让干部“既想干又会干”的考核举措。创新考核方

式，开展“任职承诺、履职践诺”活动，推动责任单位知重负重、履职尽责。举办“亮绩”“赛绩”系列擂台赛，组织各街道单位打擂台、查不足、促提升。建立“挂牌亮灯”问效机制，定期对排名靠后的单位实施“红黄牌”警告，增强进位争先的紧迫感。

做实“有为有位、失责问责”的结果运用。将“摘星夺旗”考核结果与干部能上能下紧密挂钩，出台《不胜任不适宜现职情形干部“叫醒”“叫停”办法》，2022年以来，对1名长期打不开工作局面、“摘星夺旗”考核多次排名靠后的街道党工委书记坚决“叫停”，调离工作岗位，在全区营造了争先恐后、加压奋进的浓厚氛围。

## 崂山区

### 用好考核“指挥棒” 激发高质量发展新动能

崂山区锚定市委赋予的打造现代化国际大都市示范窗口区的目标定位，强化综合考核指挥棒、风向标、助推器作用，强力攻坚、实干争先，地区生产总值增速、一般公共预算收入增速、固定资产投资增速均位列全市首位，高质量发展迈上新台阶。

以大抓项目、抓大项目导向助推实体经济做大做强。放大内外资考核牵引作用，聚焦7条产业链强化链主招商、资本招商，新签约落地总投资1382亿元过亿元项目93个，规上工业增加值增长12.3%，增速居全市首位；实施重大项目突破行动，聚焦总投资2500亿元的286个重点项目实行“节点”考核，打出专班推进、全要素保障等“组合拳”，青岛市虚拟现实产业园成为全市首个挂牌专业园区。

以崇尚实干、注重实绩导向倒逼重点任务强势破题。组织区级干部半年亮绩、街道部门擂台等活动，打出排名、督导、通报等“组合拳”，倒逼全区干部时时刻刻在状态、当排头。特别是把突破张村河两岸村庄改造作为考核“主战场”，拆除各类建筑约198万平方米，9个社区实施拆迁改造，海银立交桥主线通车，跨海大桥连接线二期工程桥梁主体完工。

以民生优先、服务至上导向推动发展质量成色更足。以营商环境考核为切入点，对标先进地区整合修订“1+9”政策包，兑现扶持资金37.4亿元；特别是把科技型、创新型企业扶持作为重中之重，新认定专精特新“小巨人”企业7家，省级“瞪羚”企业9家，独角兽企业8家、列全省第一。牢记市委“谋事为群众”殷殷嘱托，民生投入96亿元，完成36项民生实事，群众幸福感获得感更加充实。

## 西海岸新区

### 探索季度考核新打法 以实干实绩彰显龙头新担当

西海岸新区作为第9个国家级新区，在勇担国家战略使命、推动高质量发展中率先转变思路打法，创新实施季度考核，以奋斗姿态加压奋进，在全市“摘星夺旗”考核中四度夺魁，全年综合绩效考核斩获第一，以实干实绩交出了一份优异答卷。

一是突出“考大事、考要事”。按照省委“推动西海岸新区全面提质”“向更高水平迈进”和市委“全面展现国家级新区特色风采，塑造综合实力展示区”的部署要求，围绕国家战略、实体经济、城市更新建设等重点领域实施全面提质十大行动，并精选关键发展指标纳入季度考核，发起了担当使命、激情实干的集体出征。

二是注重“调周期、超预期”。一季度侧重经济发展“开门红”，二季度侧重全年时间、任务“双过半”，三季度侧重社会稳定，四季度聚焦目标冲刺，通过压缩评价和反馈周期，引导各部门以冲刺之势实现全年经济运行良好开局。每季度首月举行集中开工，四季度开展项目集中观摩，持续掀起项目建设的热潮，集成电路、新型显示、绿色低碳新材料、氢能、青岛影视基地等新兴产业专业园区强势崛起。

三是聚焦“精督查、实考核”。推进督查和考核深度融合，采取定期调度、实地督查、亮灯挂牌等方式抓落实抓推进。创新开展“一把手”谈改革、搭建“一把手擂台”，营造了互学互比、奋勇争先的浓厚氛围。2022年，新区地区生产总值达到4692亿元、对全市增长贡献度达到36.5%，为加快建设社会主义现代化国际大都市贡献了新区力量。

## 城阳区

### 树立考核风向标 引领区域发展转型升级

城阳区锚定“走在前、开新局”，发挥考核导向引

领作用，进一步拓展城市发展空间，加快重大项目招引落地，推动产业提质升级。

一是以考核助推城市更新建设，释放产业发展新空间。2022年，围绕打造“国际合作中心区、国际人才聚居地、国际时尚消费目的地、国际新兴产业集聚地”，重点推进白沙河北岸、轨道交通产业示范区及其周边等市级低效片区开发建设，全年征迁建筑面积367.5万平方米，腾地1.3万亩，占全市三分之一，有力拓展高质量发展的产业载体。

二是以考核助推大项目招引，加快培育优势主导产业。布局集成电路、储能等6条重点产业链，规划8个专业园区，生物医药及医疗器械等3个产业园入选市级园区。围绕产业链完善和专业园区建设，加快重大项目招引落地。2022年，签约过亿元项目92个，50亿元以上大项目4个，和而泰东北亚智能制造基地等重大项目实施当年招引、当年签约、当年开工。

三是以考核助推实体经济做强，引导企业做优做强。发布《城阳区加快实体经济振兴发展三年行动方案》，突出科技创新、企业上市等考核，实施龙头企业“倍增”、优质企业“培强”、中小企业“育苗”3项行动，推动产业转型升级，取得一系列“全市第一”：国家级高新技术企业新增300家，突破1550家；国家重点“小巨人”企业新增4家，达到13家；省“瞪羚”企业新增22家，达到56家；市隐形冠军企业新增8家，达到41家；新增上市企业2家、2家过会待发，A股上市和过会企业达15家。

## 即墨区

### 以考核引导高质量 发展取得新突破

即墨区以综合考核为抓手，引导干部敢担当、勇作为，全区高质量发展更加坚实，服务青岛建设新时代中国特色社会主义现代化国际大都市更加有力。

一是以考核引导实体经济实现新突破。坚持把实体经济作为考核的重点，引导发展壮大汽车、纺织服装等六大主导产业。2022年全区53个省市重点项目完成投资达到全年预期的184.8%，入选中国投资热点城市区域。汽车产业汇集4大整车企业，奇瑞汽车从开工到投产仅用17个月，比标准工期提前7个月，创造了奇瑞汽车的“青岛速度”；纺织服装产业成为山东省唯一数字化改造集群代表；创新奇智成为青岛首个人工智能领域独角兽企业、国内“AI+制造”第一股。

二是以考核引导城市更新实现新突破。突出对城市更新的考核，城市更新建设步伐加快，城市品质能级和融合发展承载力进一步提升。2022年全区202个区级城市更新建设攻坚项目完成年度计划投资的117%，104个青岛市级攻坚项目完成年度计划投资的142%。其中，营流路片区改造实现居民、网点、企业三个100%签约，地铁7号线文峰路站成为全市地铁三期7条线路的首个开工站点。

三是以考核引导作风能力实现新突破。树牢实干实绩考核导向，以“作风能力提升年”活动为抓手，搭建“千名干部联企业、万名党员联群众”等实践载体，干部服务群众的作风能力进一步提升。2022年全区建成启用中小学、幼儿园37处，数量创造即墨历史纪录。中医院北院区、第三人民医院等开工建设或完工，累计为群众办实事1万余件，群众满意度和幸福感实现新提升。

## 胶州市

### 聚合要素 一体推进 跑出高质量发展加速度

胶州市以高质量发展扛牢“国之重任”。2022年，完成地区生产总值1541亿元，规上工业增加值等14项指标高于青岛平均水平，在“摘星夺旗”考核中，连续四个季度列十区市第二名。

聚焦实体经济和招商引资，以考核助推存量迭代、增量扩容。树牢“大抓项目、大抓产业”的考核导向，创新“5-2-1”矩阵式发展思路。全年累计新签约项目476个，其中海尔卡奥斯项目投资额超百亿元。56个省市重点项目全部开工纳统，完成投资490.3亿元，完成率200%。

聚焦城市更新和城市建设，以考核助推功能完善、品质提升。围绕城市发展所需和人民群众所盼，深入开展城市更新和城市建设三年攻坚行动，累计开工或在建112个攻坚项目，完成投资113.8亿元。老旧小区改造成果得到《人民日报》头版头条推介，群众满意度测评持续列十区市首位。

聚焦优化提升营商环境，以考核助推政策落实、资金落

地。高标准制定考核办法，促进优化营商环境各项改革任务和政策措施落地落实。先后出台《关于支持工业企业高质量发展若干措施》等政策，全年落实本级企业奖励扶持资金2.02亿元。

聚焦数字驱动效率变革，以考核助推同心同向、同频共振。创新搭建“上合经贸综合服务平台、党建引领基层治理综合服务平台、数字党政·智治上合工作平台”三大数字平台，对重要经济指标、重点工作及时预警，通过结果“亮晒”、“红黄绿”挂牌、红黑榜曝光等方式，推动各项工作当龙头、作表率、开新局，持续走在前列。

## 平度市

### 双轮驱动 督考问效 全力打造“会客厅”“桥头堡”

平度市锚定“打造青岛潍城市群会客厅和青岛辐射带动半岛一体化发展桥头堡”总目标，用好用活考核“指挥棒”，激发干部干事创业精气神，经济社会发展呈现“稳中有进、进中提质”良好态势。

一是实施“双考核体系”驱动，持续激发干事创业强大动能。聚焦实体经济振兴、项目招引建设等重点领域，实行“挂旗亮牌考核”和“目标任务专项考核”双轮驱动，推动经济发展提质增效。2022年固定资产投资增长10.2%，技改投资增长29.4%，高新技术投资增长183.1%；规上工业总产值增长8%。

二是树牢“项目为王”理念，不断夯实高质量发展坚实基础。积极探索季度考核结果与干部平时考核、常态化考察识别任用等挂钩，激励引导各级干部在项目招引建设工作一线转作风强能力，加快形成招大引强浓厚氛围。2022年全年，累计签约亿元以上项目158个；落地制造业项目126个、总投资523.7亿元，分别增长46.5%、59.9%。推进建设75个省市重点项目，项目数量和投资额均创历史新高。

三是健全“督考问效”机制，奋力营造比学赶超浓厚氛围。聚力攻坚城市更新建设任务，建立提醒函、督办单、上门督导等督考问效机制，创新通报“亮晒”、“打擂亮绩”、观摩排名等考评方式，考出执行力和加速度。2022年旧城旧村改造加力提速，累计投入84亿元，60个老旧小区整治一新；安置房工程进展顺利，20个项目完成主体封顶，6个安置区2700套安置房竣工验收，1100余户群众喜迁新居，城市品质全面提升，切实增强了群众幸福感和满意度。

## 莱西市

### 督考一体 争先进位 提升经济“隆起”质效

莱西市锚定打造胶东半岛中心区域经济隆起带目标，以督促干、以考促进，坚定不移转作风、强能力、抓落实、促发展，各项工作全面起势、迅速成势，在青岛“摘星夺旗”考核中，从一季度的第九位一路追赶到第三、第四季度的第四位，全年获评青岛市高质量发展综合绩效考核“进位显著奖”。

——突出范围全覆盖，重塑督查考核工作机制。莱西市级层面整合资源力量成立督查考核服务中心，将各项重点工作工程等全部纳入督考“大盘子”，每周召开莱西市级领导碰头会，每月调度重点工作运行情况，每季度组织“擂台比武”，对工作完成成效实行阶段性公开亮晒、赛绩、评绩，倒逼各条战线比学赶超、加压奋进。2022年全市地区生产总值增长4.6%、高于青岛平均增速0.7个百分点，批零售餐增速持续领跑青岛全市，入选国家乡村振兴示范县、全国制造业百强县、全国投资竞争力百强县等。

——突出衔接无缝隙，列明清单督促产业发展。聚焦发展壮大“6+1”现代产业体系，组建“聚莱”招商工作专班，建立评审联审机制，从信息收集、对接洽谈到签约落地、项目建设全环节清单化管理督促，48个省、青重点项目投资完成额超过年度计划150%，全年新签约、新开工投资过亿元项目分别达到290个、165个，青北高科园、文锦轨道交通高端装备等投资过50亿元的大项目先后落地，食品产业集聚区获评青岛市五星级工业产业集聚区。

——突出难点齐攻坚，定人定责强化要素配置。从制约发展的土地、人才等要素入手，将各类重难点问题分包到人到岗，从莱西市级领导到中层干部，人人扛任务、压担子，有力推进各类要素快速集聚配套。全年完成处置批而未供土地和闲置土地各5000亩以上，高标准出台新时代“莱聚英才”二十条措施，跨层级“一窗受理”等一系列改革举措快速推进。特别是面对多年未能突破的东方化工厂、果品公司等低效片区，仅用3个月就完成土地收储3000余亩，为下一步各类业态集聚发展腾挪广阔空间。