

理论周刊

高度·深度
求真·务实

LI LUN ZHOU KAN

责编 李彦宏 刘宗伟 邮箱: qdrbl@163.com 审读 王忠良 排版 韩婷



深入学习宣传贯彻党的二十大精神

求是录

直奔问题去

毕建奎

近日,中共中央办公厅印发的《关于在全党大兴调查研究的工作方案》提出,“在全党大兴调查研究,要紧紧围绕全面贯彻落实党的二十大精神,推动高质量发展,直奔问题去,实行问题大梳理、难题大排查,着力打通贯彻执行中的堵点淤点难点。”直奔问题去,关键要把握一个“真”字,要敢于听真话、探真因、获真知、求真解,不断提出真正解决问题的新思路新办法。

直奔问题现场去,听真话。问题出现在哪里,调查研究就要深入到哪里,要直奔问题现场,转换角色、走进群众,了解群众的烦心事操心事揪心事,发现和查找工作中的差距不足。要想听真话,作为调研者,须存一份真情、留一身正气、下一番苦功,这就要求调研者放下架子、蹲下身子、做好样子,与群众打成一片、融为一体、存乎一心,让群众有话愿意跟你讲、有苦愿意向你诉、有难愿意让你帮。例如,初到福建政和县任县委书记的廖俊波,两个月时间跑了万余公里路,全身心投入调研之中,深入群众,倾听民意;刚到广西乐业县百坭村任驻村第一书记的黄花秀,上山下地与群众一起干活,60多天里走访全村195户贫困户,绘制出“民情地图”。他们深入问题现场听真话的作风,为我们树立了榜样。

直奔问题根源去,探真因。对梳理到的问题、排查出的难题,要深入分析、充分论证,特别是对那些具有普遍性和制度性的问题,涉及改革发展稳定的深层次关键性问题,以及难题积案和顽瘴痼疾等,要研究透彻,找准根源和症结,探寻问题出现的真实原因。如何啃下深度贫困这块硬骨头,打好脱贫攻坚战?习近平总书记身体力行,率先垂范,走遍了全国14个集中连片特困地区,直接到贫困户看真贫、访真贫,及时听取贫困地区干部群众意见,作出了一系列重要部署。正是因为找准了导致深度贫困的主要原因,并采取有针对性的脱贫攻坚举措,不断完善调整,我国才如期实现脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务,实现了第一个百年奋斗目标。

直奔问题本质去,获真知。调查研究是获得真知灼见的源头活水,是做好工作的基本功。如何获得真知灼见?方法只有一个,就是要抓住问题的本质。而问题的本质是什么?群众是最高的老师,基层是最卓越的课堂,实践是最优化的路径。革命战争年代,为了准确摸清当时中国富农经济和商业情况,毛泽东同志抽出近一个月时间,与农民、手工业者、商人等深入谈心,掌握了大量第一手材料,写出5章、39节的《寻乌调查》。这就要求我们自觉向群众学习、向实践学习、从人民的创造性实践中获得正确认识。

直奔问题规律去,求真解。发现规律、求得真解,关键在于要不断深化对党的创新理论的认识和把握,善于运用党的创新理论研究新情况、解决新问题、总结新经验。这就要求我们全面学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,全面系统掌握这一思想的基本观点、科学体系,把握好这一思想的世界观、方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,真正把马克思主义看家本领学到手,自觉用这一思想指导工作。要坚持问题导向,增强问题意识,敢于正视问题、善于发现问题,以解决问题为根本目的,真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实,不断提出解决现实问题的新思路新办法,确保每个问题都有务实管用、破解之策,做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手。

深入实施科教兴国战略 打造国际化创新型城市

薛凤平

党的二十大报告提出,“深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略”“加快建设教育强国、科技强国、人才强国”“加快实现高水平科技自立自强”。总结回顾青岛发展实践,借鉴先进城市创新经验,系统探索国际化创新型城市推进路径,是全面贯彻党的二十大精神、落实青岛打造国际化创新型城市发展目标的重要举措。

科技创新驱动产业稳步发展的青岛实践

一直以来,青岛家用电器、轨道交通、橡胶化工等产业的持续发展得益于科技创新驱动。20世纪80年代是中国家用电器技术引进高潮,许多城市上马电冰箱、洗衣机、电视机等家电项目,生产家用电器的企业成千上万家。1985年,海尔引进德国利勃海尔电冰箱技术后,通过实施技术创新战略,实现电冰箱技术国产化,并将产品扩展至洗衣机、空调、热水器等,目前正进军智能家电、工业互联网、生物医疗设备等领域,卡奥斯工业互联网平台连续多次蝉联国内第一。1984年,海信引进日本松下彩电技术,积极开展技术攻关,引进高端人才,开发了机顶盒、变频空调4K芯片等,挺进智慧交通、数字医疗等领域,目前已成为国内智慧交通领域的龙头企业,自主开发的智慧交通系统也走出国门。依靠科技创新驱动,海尔、海信与时俱进,发展前景日益广阔。青岛产业发展的实践证明,完整创新体系既能够应对瞬息万变的市场环境,又能够克服未来发展的不确定性,是高科技产业永葆创新活力、持续发展的重要原因。

以创新提升城市竞争力的经验借鉴

提升城市竞争力的重要路径是实施创新驱动发展战略。根据2021年施普林格发布的科研城市自然指数,在全球科研城市排名中,北京位居第一,上海位居第三,已经超过波士顿都市圈、旧金山湾区。在2022年全球科技集群百强排名中,深圳—香港—广州位居第二,上海—苏州位居第六。在港珠澳大

湾区,香港、深圳、东莞等城市依托自身优势,既实施差异化发展战略,又相互配合、协同合作,共同打造港珠澳大湾区的高科技产业链。其中香港专心科学实验,深圳聚焦技术研发,东莞负责产品制造,面向全国销售,通过抱团发展,实现技术经济深度融合。在长江三角洲,虽然上海张江与苏州都发展生物医药产业,但是,通过不同的发展定位,张江依托雄厚的科技创新实力,聚焦生物医药的科技孵化、中试试验、技术加速;苏州发挥产业链完整、配套齐全优势,专注于生物医药制造,共同打造高科技产业上下游,协同互动,共赢共生。

打造国际化创新型城市的青岛路径

第一,完善科技创新体系,支撑现代化产业发展。建设制造强国、质量强国、数字强国,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展,培育新兴产业都需要创新驱动,都离不开科技支撑。建设现代化产业体系,实现产业集聚发展,既要着眼于构建完整产业链、供应链,又要集聚高端创新要素。围绕十大新兴产业,青岛需要进一步搭建创新平台,构建产业创新体系。一要构建集成电路产业创新体系。依托集成电路产业龙头企业,组建企业技术中心,积极动员清华大学、成都电子科技大学、西安电子科技大学、北京邮电大学、中科院研究所等在青岛设立分支机构,持续积累集成电路技术创新能力。二要组建新型显示产业创新体系。引进江汉大学光电化学材料与器件教育部重点实验室、华中科技大学等研发机构,依托京东方组建产学研技术创新战略联盟,攻克激光全息显示、HUD车载显示等关键技术。三要提升国家虚拟现实创新中心(青岛)自主创新能力。推动创新中心与歌尔、北京航空航天大学等产学研深度融合,提高科技成果转化能力,攻克虚拟现实领域产品开发、原材料、软件等关键核心技术。四要构建人工智能产业创新体系。依托“人工智能产业共同体”,面向智能家居、智慧交通、智慧医疗、智能机器人和智能制造应用场景,依托算力中心,自主开发行业算法。

第二,建设区域科技创新中心,打造东部沿海重要创新中心。一要建设区域科技创新中心。依托山东大学(青岛)、中国海洋大学、中国石油大学(华东)等高水平研究型大学,依靠中科院海洋研究所、中国科学院青岛生物能源与过程研究所、中国科学院烟台海岸带研究所及中国水产科学研究院黄海水产研究所等山东半岛内科研机构,以及中石油、中海油、中船重工(青岛)海洋装备研究院,海尔、海信等科技企业,建设东部沿海重要创新中心。二要打造胶东半岛区域科技创新中心。统筹胶东五市科技资源,促进协同互动,合作共生,实现风险共担,利益共享,探索青岛科学研究、烟台技术研发、潍坊生产组装、产品全国销售的合作模式,实现胶东半岛科技研发、成果转化、生产制造一体化。三要强化优势产业技术优势,继续巩固七条优势产业领先优势,推动产业数字化转型。青岛轨道交通产业示范区依托国家高速列车技术创新中心,以省级以上科创平台、研究院为主体,“产业园区+孵化器”为支撑,构建“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”全过程创新生态链条,重点攻克牵引供电、列车网络控制等关键技术。

第三,建设国际科技创新中心,打造全球海洋科创新中心。一要聚焦海洋基础前沿和人类命运共同体的重大问题,开展国际合作研究。鼓励驻青科研机构,依托海洋科研优势,围绕海洋气候变化、海洋能源开发、海洋生物安全等全球问题,与全球科研机构开展合作交流。支持科研机构主动链接全球科创资源,鼓励外资企业在青岛设立技术中心。二要开展面向阿拉伯国家的科技合作,互派科研人员交流学习,组建联合实验室,共同开展科学研究。落实习近平总书记关于中国—阿拉伯国家务实合作的“八大共同行动”精神,在农业技术、生命健康、人工智能、绿色低碳、信息通信、空间信息等领域开展合作,建议推动青岛农业大学、青岛市农科院与阿拉伯国家组建农业联合实验室,设立农业合作示范项目。推动青岛大学医学院与阿拉伯国家共建公共卫生科技合作中心,组建疫苗创新与研发合作联盟,实施中医药合作项目,加强医疗技术合作交流。依托青岛产业优势,向阿拉伯国家转移先进技术。三要打造上

合国际创新平台。上合示范区海洋科学与技术国际创新中心依托中国—白俄罗斯海洋新型光电技术创新转化中心、中国—乌克兰海洋声学国际技术创新转化中心、中国—德国新材料技术创新转化中心、中国—俄罗斯海洋与极地环境监测技术创新转化中心,推进海洋监测装备的关键技术、共性技术和前沿技术等合作研究,扩大上海合作组织海洋发展国际“朋友圈”。推动科研机构与白俄罗斯科学院建立联合科研中心、联合实验室,推动高端人才合作,引进激光、机床等先进金属加工技术,共同开发人工智能、5G等新技术。加大与俄罗斯科技交流深度,提高能源、工业、农业等领域技术合作水平。推进与中亚五国技术交流,共享超大规模市场、完备产业体系 and 先进技术,推动驻青科研院所与中亚五国开展矿产勘探、油气开采开发、水利电力开发、农业领域合作。

第四,营造国际化创新氛围,打造充满活力的创新生态。一要引导广大科技工作者爱党爱国、敬业奉献。大力宣传李四光、钱学森等科学家胸怀祖国、服务人民的爱国事迹,弘扬钱三强、邓稼先等科学家热爱祖国、无私奉献、艰苦奋斗的“两弹一星”精神,涵养追求真理、严谨治学的优良学风。二要鼓励科研人员勇攀高峰、敢为人先。敢于质疑,大胆探讨,不惧失败,攻克关键核心技术,实现高水平科技自立自强。引导青年科技工作者“十年磨一剑”,坐稳“冷板凳”,力戒急于求成、焦虑浮躁。三要扩大国际双向交流。支持驻青高校招收国外留学生,通过科技论坛、成果交流会、合作研究、联合设立国际合作项目。引进国外科研人员,参与国际合作项目。支持企业招聘国外优秀职员,参与企业创新活动,推动高科技企业国际化。为国外科技人员提供便利的生活条件,解决家庭住房、家属就业、子女入学、申报项目等难题,形成具有鲜明特色的国际创新生态。

(作者单位:青岛市委党校)

“清廉建设”时评

“三位一体”打造清廉校园

侯芸

习近平总书记指出:“要在不想腐上巩固提升,更加注重正本清源、固本培元,加强新时代廉洁文化建设,涵养求真务实、团结奋斗的时代新风。”在教育领域,要大力倡导和树立学校清廉之风,完善“不敢腐、不能腐、不想腐”制度机制,营造风清气正的教育生态和育人环境,推动清廉建设融入教育改革、融入立德树人实践、融入新时代学校治理。

“廉启蒙”领航初心。习近平总书记在学校思想政治理论课教师座谈会上指出:“青少年阶段是人生的‘拔节孕穗期’,这一时期心智逐渐健全,思维进入最活跃状态,最需要精心引导和栽培。”“蒙以养正,圣功也。”就是说青少年教育最重要的是教给他们正确的思想,引导他们走正道。在学校清廉建设工作中,学校党委要充分考虑学校廉洁文化建设的特殊性,根据教育对象是党员干部、教师、学生的实际需要,增强教育内容的针对性、灵活性、互动性、多样性,强化育人效果。结合青少年身心特点,把握“正确引导原则”“可接受原则”“心理保护原则”和“浸润原则”,使教育内容、方式方法符合青少年的认知规律。重视发挥思想政治教育、廉洁文化教育课堂主阵地作用,在思想政治、语文、历史、艺术等课程中融入廉洁教育内容,渗透清廉思维品质教育、学习品质要素训练,给孩子讲好“人生第一课”,帮助他们扣好人生“第一粒扣子”。廉洁教育全校一盘棋,“廉启蒙”已经成为学校全环境育人文化场中的一堂“必修课程”。

“廉矩阵”汇聚力量。教育是国之大计,党之大计。在回答好“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”的时代之问上,学校要始终坚守“为党育人、为国育才”的神圣使命,扎实推进习近平总书记关于教育重要论述往深里走、往实里走,从师生家长心坎上走。每月固定“清廉论坛”学习时间,将走全面从严治校、作风能力建设与教育教学工作相结合,打造党员干部“清廉学习圈”;每年从党员、教师、学生中选出模范代表,培育选树“清廉榜样”;开展“好家规伴我成长”主题活动,寻找家庭教育中的“清廉DNA”,树家风、立家规、行家教。加强干部教师、家长、学生队伍建设,培养干部忠诚、干净、担当的品行;提高教职工“清廉从教,为人师表”意识;增强学生“崇德尚廉,规范做事”的行动自觉;引导营造健康清明的家庭氛围,“千群生”齐头并进,“家校社”多维发力”形成“廉矩阵”,推动学校各项工作高质量发展。

“廉文化”涵养情操。加强新时代廉洁文化建设,必须以理想信念强基固本,以先进文化启智润心,以高尚道德砥砺品格,推动廉洁文化建设实起来、强起来。廉洁文化是学校文化的重要组成部分。通过打造清廉文化长廊,主题宣传栏开辟“清廉角”,电子班牌滚动宣传,步步有“廉”,氛围浓厚。设计发放节庆“清廉提醒卡”,亲子共读“清廉书籍”,师生共赏“清廉诗·画·歌”,每周一句“廉洁寄语”,“细节处皆有‘清廉文化’痕迹”。全校上下涵养崇廉拒腐、清廉从教、崇德尚廉的良好教育风尚,形成风清气正的校园“廉文化”。(作者单位:山东省青岛实验初级中学)

加快城市更新老旧小区改造 助推青岛社区经济高质量发展

管洪清 杨叔阳

国家“十四五”规划纲要明确提出,“加快转变城市发展方式,统筹城市规划建设管理,实施城市更新行动,推动城市空间结构优化和品质提升。”作为我国城市发展转型的重要方向和拉动内需的潜力所在,城市更新过程中,深入挖掘老旧小区存量资源价值,对推动城市社区经济可持续发展有着非常重要的意义。

作为一项民生工程、民心工程,青岛市城市更新和城市建设三年攻坚行动涉及历史城区保护更新、重点低效片区(园区)开发建设、旧城旧村改造建设、市政设施建设、交通基础设施建设、地铁建设及地铁沿线开发建设、停车设施建设、公园城市建设等诸多方面。其中老旧小区改造可以激活社区价值,优化资源配置,提升居民获得感、幸福感、安全感,提高城市韧性和社区治理水平,是实现社区经济可持续发展的重要方式。因此,在城市更新进程中,应从低效空间与闲置资源的利用、长效运营服务开展、改管一体的实施等角度,把社区价值网络植入老旧小区改造的社区经济发展中,合理有效建立健全和完善公共服务体系,激发老旧小区社区价值,解决老旧小区改造过程中的矛盾,塑造出一个可持续发展的社区发展系统。

城市更新背景下社区经济可持续发展的必要性

第一,目前老旧小区改造主要集中在基础工程建设方面,后期服务较为薄弱,亟需开展社区长效运营服务。近年来,随着老旧小区的基础类与部分完善类改造项目的完成,部分老旧小区居民的居住环境得到大幅提升。但改造后的社区服务供给仍旧依靠政府与集体“兜底”,服务供给水平相对较低,改造成果难以得到保障,需要进一步提升改造后社区服务供给的质量。

第二,社区经济发展体制不健全,亟需建立制度“抓手”。通过建立政府职能部门联动机制,提升职能部门沟通效率,激活老旧小区区域内的低效空间、闲置空间、零星地块等资源价值,进而补齐老旧小区社区功能性短板,为社区经济可持续发展提供要素载体。

第三,多元主体参与社区经济发展渠道狭窄,需要引入更多社会资本力量。当前老旧小区改造提升工作主要由政府主导,社区居民、社会资本、社区组织参与程度较低,但作为与社区经济发展息息相关的老旧小区改造工作,多元主体的参与对推动社区经济可持续发展具有非常重要的作用。因此,依托社会资本创新发展

模式,提高多元主体参与度,开展多元主体价值共创,有利于进一步促进社区经济的可持续发展。

推动社区经济可持续发展的青岛实践 基于胶州城市更新老旧小区改造实践,推动社区经济可持续发展,需要充分考虑老旧小区禀赋特征和社区居民需求,通过“改管一体”和“长效运营”,将构建社区价值网络与挖掘社区价值相结合,激发多元主体参与社区发展的积极性,让老旧小区价值得以激活、复兴。

第一,以社区居民价值提升为基础,加快构建社区经济长效运营体系,促进平台运作、价值挖掘与社区可持续发展。从原有社区禀赋条件和居民需求入手,在充分开展社区调研的基础上,厘清社区低效空间与闲置资源情况,优化资源配置,营造出多元化、精细化、特色化的社区运营场景,提升社区综合系统价值。对于社区整体资源基础较差的老旧小区,坚持全域统筹为主,综合利用为辅,整合配置周边公共资源,补齐社区服务功能短板。对于物业服务缺失的社区通过引入社会资本,采用“先尝后买”、科技赋能和多种经营等方法,不断完善多元主体之间信任机制,促使多元主体协同合作,挖掘社区经济新增增长点。

第二,引入社会资本,运用数字科技。在老旧小区城市更新改造过程中,充分利用互联网、大数据等先进技术手段,搭建多元主体协同合作的联动平台,实现相关主体间信息有效传递与资源共享,助推政府职能从管理改造工作转变为服务公共治理,形成符合青岛城市的独特社区服务供给模式,突出数字科技与社区服务要素的重要作用。

第三,坚持党建引领,促进社区服务多样化发展。将党的领导优势转化为建设社区价值网络的工作优势。通过现有党建网络空间向社会资本开放场景,实现相关主体间信息有效传递,导入社区居民急需的健康养老、社区食堂、托育设施等服务功能,创新引入市场化 and 专业化团队,助力社区基层治理,并逐渐发展成兼顾物质生活和文化生活的网络关系,形成社区服务互为生态、流量共享的社区单元运营体系。

第四,发展社区组织,深化社区治理。社区组织作为政府与居民沟通的桥梁,可以充分调动社区居民参与社区发展的积极性。强化社区组织的公共管理职能,居委会可接受政府委托履行国家层面的社区管理职能。社区组织通过多样化的活动吸引社区居民主动参与,为社区

居民更好融入社区、理解社区、信任社区起到协调作用。

以城市更新老旧小区改造推动社区经济可持续发展的策略

根据日前青岛市政府发布的《青岛市老旧小区改造管理办法》,未来城市更新老旧小区改造将成为构建“完整社区”的更新纽带,为社区经济发展注入动力。在城市更新过程中,通过统筹多元主体平台系统运作模式,可以推动社区经济可持续发展,提高城市韧性水平。

第一,全域统筹,机制融合,协同联动。通过平台系统运作发展社区。青岛的老旧小区具有地理位置禀赋条件各异、居民老龄化占比高、社区配套服务功能错位等不同城市空间形态特点,因此,老旧小区改造过程中,应鼓励将社区内部、周边与跨区域资源进行统筹,平衡老旧小区内部资源不足的同时,将前期改造与后期运营服务机制相融合,促进多元主体的协同联动,充分发挥平台系统的基础作用,创新融入人文要素,塑造精细化、可持续、高质量的青岛特色社区经济发展模式。

第二,开放场景,价值挖掘,创新服务,构建社区价值网络体系。以服务社区居民为中心,青岛老旧小区改造逐步形成了撬动社会资本力量、运用数字科技、创新网络融合的社区发展价值共创新格局。但是,当前青岛的老旧小区中依然有一些闲置空间与低效资源,部分区域还存在小面积的零星地块且有较高经济价值,通过对此类空间的重新规划与场景营造,结合数字网络技术,实现人员、流量、空间的复用,挖掘社区潜在价值,可进一步激发社区周边小微商户创新服务,并将其融入社区发展价值网络。

第三,突破壁垒,建立信任,培育带动,保障社区持续循环投入。当前青岛的老旧小区改造工作已经初步突破了规划、建设、运营、投资四个主要环节的壁垒,下一步可以通过建立相关主体的信任机制,利用社区居民主动出资申请改造等方式,调动居民参与改造的积极性。加强对改造建设与运营服务企业的全流程奖惩评级,保障资源供给质量。依托社区资本参与开展社区长效运营,进一步培育社区相关产业“造血”能力,不断创造就业岗位,构建改造投入与收益的闭环,带动青岛经济增长点形成。

(作者单位:青岛文达通科技股份有限公司 本文系青岛市社科规划研究项目 课题项目编号:QDSKL2201393)