



# 十组数据看司法为民的力度和温度

7日，最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告提请第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。

翻开今年的两高报告，5年来的一串串数字勾勒出法治中国建设的新亮点，呈现了极不平凡的司法进程，从维护社会稳定到服务经济社会高质量发展再到保障民生，这些有力的数据带给人民群众的获得感、幸福感、安全感显著提升，可以感受到法治的力度和温度。

## 依法审结涉黑涉恶案件3.9万件

最高法报告显示，依法审结涉黑涉恶案件3.9万件26.1万人。对孙小果、杜少平、陈辉民、黄鸿发等依法判处并执行死刑。一批为害一方的“村霸”“街霸”“矿霸”被绳之以法。

近年来，扫黑除恶专项斗争取得重大成果，重大案件取得突破性进展，“打伞破网”成效显著，重点行业领域深入整治，社会治安环境显著改善，群众安全感、获得感不断增强。

相关影视剧的热播，点燃全社会对扫黑除恶题材影视剧的高度关注，反映出人民群众对扫黑除恶斗争成果的拥护和认同。

山东省律师协会副会长张巧良代表认为，持续推动扫黑除恶斗争向纵深发展，必须保障在法治轨道上常态化推进，坚持打早打小，促进常治长效，对黑恶势力的“保护伞”“关系网”一追到底。

“未来应进一步畅通线索举报渠道，广泛持续发动群众基层治理力量，为精准打击、源头治理提供路径。”张巧良说。

## 探索涉案企业合规改革试点，3051名责任人被依法不起诉

法治是最好的营商环境。最高检报告显示，2020年起探索涉案企业合规改革试点；对依法可不捕、不诉的，责成涉案企业作出合规承诺，切实整改；会同国务院国资委、全国工商联等12部门共建第三方监督评估机制，强化监管落实。

试点以来，共办理相关案件5150件，已有1498家企业整改合格，3051名责任人被依法不起诉；另有67家企业整改不实，243名责任人被依法追诉。

检察机关近年来持续推进涉案企业合规改革工作，着力防止司法实践中对涉案企业“一诉了之”“一放了之”的简单做法，避免“办了案子，垮了企业”，着力营造安商惠企法治化营商环境。这对于服务保障当前高质量发展具有十分重要的政治意义、法治意义和现实意义。

国浩律师(南昌)事务所主任冯帆代表认为，检察机关开展涉案企业合规改革试点工作，让涉案企业有了重获新生的机会，对促进民营企业高质量发展、营造法治化营商环境具有重要意义。建议检察机关积极适用第三方监督评估机制，促进涉

案企业真整改、真合规，让这些制度改革更加落到实处。

## 审结金融犯罪案件10.1万件

最高法报告显示，审结金融犯罪案件10.1万件、金融民商事案件1037.7万件，助力服务实体经济、防控金融风险。审慎处理涉连环担保和P2P网络借贷等案件，以市场化法治化手段防范化解金融风险。

金融是实体经济的血脉。天能控股集团董事长张天任代表认为，金融犯罪潜伏性强、影响面广，严重破坏金融管理秩序，危害国家金融安全。以法治建设维护金融管理秩序，是当前我国经济迈向高质量发展的重要保障。

“司法机关彰显了坚决遏制金融犯罪的鲜明态度，加快推进金融审判体系和审判能力现代化，坚定不移促进金融服务实体经济、助力防范化解金融风险、服务深化金融体制改革，彰显了司法助力营造良好金融环境的信心与决心。”张天任说。

## 起诉行贿犯罪1.4万人

最高检报告显示，坚持受贿行贿一起查，出台指导意见，会同国家监委发布典型案例，起诉行贿犯罪1.4万人，震慑“围猎”态势。

近年来，纪检监察部门和司法部门扎实推进受贿行贿一起查，形成对行贿行为的强大震慑。受贿行贿是一根藤上的两个“毒瓜”，受贿行贿一起查斩断的是“围猎”与甘于被“围猎”的利益链，对坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战具有重要意义。

“受贿行贿一起查体现了‘惩小恶防大恶’的治理现代化理念。”广西壮族自治区人民检察院第七检察部主任韦震玲委员表示，要加快大数据和技术赋能监察侦查、司法审判和法律监督等环节的建设力度，提高对受贿行贿犯罪的综合治理能力，通过织牢行贿犯罪“监督网”，让“围猎者”寸步难行。

## 认定属正当防卫不捕不诉1370人

“认定属正当防卫不捕不诉1370人，是前五年的5.8倍。”最高检报告中这一表述不仅回应了社会关切，更彰显了“法不能向不法让步”的理念。

正当防卫是根植于中华民族传统文化的法律精神。从“昆山反杀案”到“福建赵宇案”，近年来多起正当防卫案件引发社会关注，也反映出人民群众对公平、正义、安全等方面更高的需求。

“正当防卫是法律赋予公民的权利，是与不法行为做斗争的重要法律武器。”广西崇左市高级中学副校长黄花春代表说，司法机关明确正当防卫的界限标准，符合正当防卫成立条件的，坚决依法认定，切实矫正“谁能闹谁有理”“谁死伤谁有理”的错误倾向，这是合民心、顺民意的司法进步。

## 心怀“国之大者” 履行光荣职责 ——人大代表审议全国人大常委会工作报告

7日，全国人大常委会委员长栗战书向十四届全国人大一次会议报告全国人大常委会工作。围绕全国人大常委会工作报告，全国人大代表认真审议。

代表们表示，十三届全国人大常委会的五年任期，正逢党和国家事业蓬勃发展的伟大历史变革时期。人大常委会贯彻全过程人民民主重大理念，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，切实履行党和人民赋予的光荣职责，为新时代人大工作高质量发展作出了重要贡献。

## 加快完善中国特色社会主义法律体系

通过宪法修正案，制定法律47件，修改法律111件次，作出法律解释、有关法律问题和重大问题的决定决议53件，已经审议尚未通过的法律案、决定案19件……五年来，中国特色社会主义法律体系加快完善，社会主义法治建设成果丰硕。

“十三届全国人大及其常委会坚持以习近平法治思想为指导，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，立法工作呈现任务重、覆盖广、节奏快、质量高的特征，取得了非凡成绩。”成都市政协副主席翟继光代表说，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系日益完备、日臻完善，开启了新征程良好法治新篇。

及时制定乡村振兴促进法、修改土地管理法、农产品质量安全法等，助推乡村振兴、农业农村优先发展；制定电子商务法等，修改反垄断法等，推动形成更加公平合理的市场经济法律制度；修改专利法、著作权法等，助力科技强国建设……十三届全国人大常委会以高质量立法保障高质量发展。

安徽省蚌埠市市长马军代表说：“十三届全国人大常委会把当下发展急需、群众热切期盼、富有中国特色的立法摆在优先位置，这些务实管用之法，体现出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。”

“立法紧跟时代步伐，为高质量发展注入法治新动能，为我们营造出更加稳定、更有保障的发展环境。”上海熊猫机械(集团)有限公司采购经理李丰代表说，围绕人民对美好生活的向往，聚焦老百姓所思所盼，十三届全国人大常委会出台了一批与幸福美好生活紧密相关的法律，让人民群众成为受益者。

2021年10月，党中央首次召开人大工作会议，对新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作作出系统部署。

中国社会科学院马克思主义研究院党委书记辛向阳代表说，中央人大工作会议明确提出，要加快完善中国特色社会主义法律体系、以良法促进发展保障善治等任务要求，为我国立法工作提供了有力指引。

## 积极践行全过程人民民主

十三届全国人大常委会贯彻全过程人民民主重大理念，全面加强和改进代表工作，服务、支持和保障代表更好依法履职。

邀请1026人次代表列席常委会会议，基本实现基层全国人大代表在任期内列席一次常委会会议；建立常委会会议期间召开列席代表座谈会机制，组织召开17次座谈会；常委会会议审议的36部法律草案，提前征求相关领域或具有相关专业背景代表的意见建议……

好医生药业集团耿福能代表是一名工作30多年的医药学工作者，在药品管理法修订期间被多次邀请参加座谈研

讨。“我前后提出了7条意见和建议，既反映农村一线的心声，也提出行业的期待，得到了很好的采纳。意见和建议每一次被认真倾听，被最终采纳，都是全过程人民民主的生动细节，也让我的履职工作更加有动力。”

报告指出，本届以来，代表的履职意识更强了，代表的职责定位更准了，代表的作用发挥更好了。

赴京参会前，上海市市长宁区虹桥街道荣华居民区党总支书记盛弘代表仍在忙着接待社区居民，听取他们对社区建设、民生改善方面的意见建议。

“作为全国人大基层立法联系点，虹桥街道是基层群众参与立法的直通车。”盛弘说，全过程人民民主的深刻内涵也融入了社区建设的方方面面，百姓的“金点子”转化为促进基层治理体系和治理能力现代化的“金钥匙”。

为人民用权，为人民履职、为人民服务。

“随着各级立法机关不断健全完善民主立法工作机制，人民群众有序参与立法、表达意愿关切的途径也越来越广泛。”湖南人和人律师事务所江帆代表说，在参与立法协商、立法咨询等活动中，自己看到各方诉求得以充分表达，切切实实感受到了全过程人民民主。

“五年来，十三届全国人大常委会注重健全制度体系，保证人民当家作主，让人民民主权利能够通过法定途径，真实具体地体现在人大工作各方面、全过程，实现人民群众知情权、参与权、表达权、监督权全覆盖。”陕西省西安市人大常委会副主任杨宗科代表说。

## 正确监督、有效监督、依法监督

监督权是宪法和法律赋予全国人大常委会的一项重要职权。

五年来，全国人大及其常委会听取审议182个监督工作报告和其他报告，检查30件法律和决定实施情况，开展11次专题询问、33项专题调研。

湖南省资兴市回龙山瑶族乡二峰村党支部书记赵春梅代表表示，通过人大监督，让权力在阳光下运行，有利于融洽干群关系、营造干事氛围、助推基层治理。

人民群众的关注就是人大监督的着力点。

五年来，全国人大常委会加强法律实施情况的监督，制定执法检查工作办法，从选题、组织开展、报告和审议、处理和反馈等各个环节作出全面规范。

在生态环境领域，全国人大常委会聚焦突出问题，精准发力，在连续4年对大气、水、土壤、固体废物污染防治领域的专项法律实施情况进行检查后，2022年启动对环境保护法的执法检查。

2018年，中国工程院院士、中国科学院生态环境研究中心副主任贺泓代表参加大气污染防治法执法检查，通过现场调研、座谈等获得第一手数据，不打招呼直奔现场进行检查，令他印象深刻。

谈到执法检查，贺泓代表说：“执法检查真正做到了不讲情面、不走过场，直奔问题、动真碰硬，变监督压力为改进工作的动力，助推了生态环境持续改善。”

江苏省南京市人大常委会主任龙翔代表说，五年来，在审议并通过事关改革发展、百姓民生的法律时，全国人大及其常委会切实做到围绕中心、服务大局、坚持人民至上，让人民群众对美好生活的向往不断变为可触可感的现实。

新华社记者(新华社北京3月8日电)

## 追赃挽损31.9亿元，守护群众养老钱

最高法报告显示，严厉打击整治养老诈骗，审结“老庆祥”“夕阳红”“长者屋”等针对老年人的非法集资案件，判处罪犯4523人，追赃挽损31.9亿元，守护群众养老钱。

随着我国人口老龄化程度不断加深，以养老为名侵犯老人合法权益、破坏老龄事业发展诈骗类犯罪也呈现高发多发态势。

贵州省黔东南苗族侗族自治州人民检察院第二检察部主任杨再滔代表说，保障老年人的合法权益是全社会的共同责任，面对形式多样的养老诈骗类犯罪，既要快捕快诉，依法打击犯罪，全力追赃挽损，又要强化法律宣传，提高老年人的防诈反诈能力，更要关注养老诈骗背后折射出的社会治理问题。

## 推动入职查询2003万余次

2020年修订的未成年人保护法规定了强制报告和密切接触未成年人单位入职查询两项法律规定，充分体现了我国未成年人保护工作在法治层面的进步。

最高检报告显示，推动入职查询2003万余次，不予录用1830人，6814名有前科劣迹人员被解聘。

根据法律定义，密切接触未成年人的单位包括学校、幼儿园、校外培训机构、未成年人救助保护机构、儿童福利机构、婴幼儿照护服务机构、早期教育服务机构；校外托管、临时看护机构、家政服务机构、医疗机构以及其他对未成年人负有教育、培训、监护、救助、看护、医疗等职责的企业事业单位、社会组织等。

“密切接触未成年人单位入职查询制度的建立，体现了检察机关贯彻最有利于未成年人原则。”山西省翼城县北关小学教师李慧代表说，制度入法能够为未成年人更好地阻挡潜在风险，保护他们健康成长。建议明确未成年人密切接触单位的工作联系人，畅通联系渠道，加强工作衔接和信息共享，为未成年人织牢“防护网”。

## 审结电信网络诈骗及关联犯罪案件22.6万件

最高法报告显示，审结电信网络诈骗及关联犯罪案件22.6万件，千方百计帮助受骗群众挽回损失。依法惩治侵犯公民个人信息、帮助信息网络犯罪活动等犯罪，加大全链条打击力度。

近年来，我国信息技术应用广泛，数字经济飞速发展，信息网络犯罪案件随之快速增长。

随着个人信息保护法和反电信网络诈骗法接续出拳，为维护公民在网络空间的合法权益筑牢“防火墙”。但同时也要清楚地看到，网络犯罪活动层出不穷，花样繁多，有效维护清朗网

## 全国两会传真

全国人大代表、中国地质调查局青岛海洋

地质研究所副所长印萍：

## 探索海洋二氧化碳地质封存

□青岛日报/观海新闻记者 刘佳旎

政府工作报告提出，推动发展方式绿色转型，深入推

进环境污染防治。党的二十大报告也明确提出，积极稳

妥推进碳达峰碳中和。

“二氧化碳捕集、利用与封存(CCUS)是应对全球气候变化的关键技术之一，是实现‘双碳’目标的重要路径。海洋二氧化碳地质封存是将二氧化碳从工业过程、能源利用或大气中分离出来，并注入海底深部地质体中实现二氧化碳永久减排的过程，具有潜力大、安全性高、环境风险小等特点。”今年全国两会上，全国人大代表、中国地质调查局青岛海洋地质研究所副所长印萍提出了关于实施海洋二氧化碳地质封存的建议。

印萍建议，首先，要开展沿海城市大规模化石能源利用企业的碳排放量分析，摸清碳中和目标下的CCUS减排需求，评估年二氧化碳捕集规模、利用潜力和二氧化碳地质封存量，系统分析排放源和海洋封存场地匹配性。其次，要为开展海域二氧化碳地质封存做好封存场地储备和技术准备。优选碳中和先行示范区，尽快开展CCUS发展路

径研究，针对海域盆地封存潜力大的区带，开展海上重点

区块调查评价，综合地质条件、工程条件、封存潜力和源汇匹配性，落实一批二氧化碳地质封存重点构造地带圈闭，为实施海域二氧化碳地质封存工程做好场地储备；立足国家实验室和技术创新中心等科技平台，以我国海域基础地质特征为基础，创新发展海域二氧化碳地质封存技术。

“建议建设区域海洋碳封存示范中心，加快发展‘产业技术创新、科研服务产业’的技术体系。”印萍表示，一方面要建立产学研结合的碳封存产业联盟，以政府引导、市场化运作为方向，构建产学研协同创新机制，提升海域二氧化碳地质封存领域的创新能力，将创新成果同产业链对接、创新项目同生产力对接。另一方面要充分考虑碳中和目标下沿海城市产业格局和重点排放行业排放路径，推动CCUS技术与不同碳排放领域和行业的耦合集成，统筹规划二氧化碳捕集、运输、注入和监测产业化集群，带动相关科技材料业、设备制造业和海洋工程业的规模化发展。

全国人大代表，山东第一医科大学附属眼科

研究所所长、附属眼科医院院长史伟云：

## 推进医疗设备国产化

□青岛日报/观海新闻记者 蔺君妍

随着经济的全面发展和人民健康意识的逐渐上升，医疗器械行业逐步走进国家和居民的视野中。“近年来，国家对医疗器械的发展给予高度关注，与此同时，人口老龄化趋势和可支配收入增长带来的居民对健康需求的上升也将长期驱动医疗器械市场高层次化发展。”全国人大代表，山东第一医科大学附属眼科研究所所长、附

属眼科医院院长史伟云经调查发现，在现有支付方式下，提高10%至30%的材料国产化率可以使患者自负费用下降80%以上，医保支付费用下降10%至38%。为此，他提交了《关于进一步推进医疗设备国产化的建议》。

医疗器械的创新不仅体现在产品上，更体现在整条产业链、资金链等的相互平衡供给上。史伟云认为，推进医疗设备国产化，要发挥“政、医、企、金”协同作用，优化国产设备采购政策，通过探索建立区域医疗机构、上级医联体与企业联合的多中心研发模式，构建新型医疗器械创新研发体系，要促进“产学研用”融合发展，完善创新链

和产业链，构建从研发到技术到产业化与应用的产业链生态，以供需良性互动建立长期、稳定的科研与供需关系，从而带动医疗器械产业的转型升级，满足行业的可持续发展。要创立并管理创新型医疗器械临床应用评价中心，完善审评通道，有力促进创新型医疗器械的市场化应用。

史伟云建议，要设立国家专项经费，实现原始性技术创新突破，完善国产医疗器械产品整体市场结构。重点突破解决限制高端医疗器械及核心部件国产化的突出技术问题，开发一批具有自主知识产权和高性价比的医疗器械，补充国内高端市场需求。同时，支持针对重点诊断试剂和设备技术应用的创新研究需求，实现基础研究与应用研究的协同和互促。要加强多元资金保障和体系化产业激励政策，拓宽企业融资渠道，提升企业资金保障程度，通过企业并购，加强、完善业务领域和专利布局，推动行业企业结构升级实现“跨越式”发展。要抓住发展机遇，重点突出部分方向，实现以点带面的突破。