

牢记总书记嘱托 推动青岛高质量发展

建设新时代社会主义现代化国际大都市



(上接封面)

绘就更新更美生动场景

——以人民为中心，提升城市宜居水平，不断满足人民对美好生活的向往

人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。加快建设新时代社会主义现代化国际大都市，是一场始终以人民为中心，以人的全面发展为根本目的的征程。这是建设人民城市的使命所在。

回望过去五年，青岛多次跻身“中国十大美好生活城市”和“中国最具幸福感城市”榜单，市民的获得感、幸福感、安全感不断提升。越来越多青岛人感受到城市品质提升所带来的红利，共同见证着这座城市的“成长”。

藉由城市更新建设攻坚行动，青岛的“人民城市”建设步伐更加铿锵有力。

“顺畅！”随着一个个城市交通堵点不断被打通，周道如砥的回家路承载更多市民的幸福；改造后的老旧小区添了休闲广场，成群结队的居民聚在此处，叙着家常；晨曦初露，分布各处的山头公园，迎一波波登高望远的人，整治后这里有了更美的风景……

这一幕幕生动场景，正是一个个直抵人心的城市面貌之变。

道路交通是一座城市的“筋骨”，也是展示城市形象的重要窗口。去年，青岛全面启动市政设施建设攻坚行动，实现辽阳路快速路、唐河路—安顺路打通、南京路拓宽等8条主要市政道路和42条未贯通道路通车。“桥通了，路更顺了，心里更敞亮了！”“这一年，青岛城市交通基础设施变化翻天覆地，切切实实改善了出行条件！”……随着城市路网越织越密，越来越多看得见、摸得着的变化在市民身边上演。

今年，青岛的交通路网建设继续趁热打铁、乘势而上！

市政道路建设方面，纵深推进“15515+N”工程，计划推进52个市政道路项目建设，包括12个市级重点项目和10个区级重点项目，同时在全市范围内推进30条以上未贯通道路打通工程；交通基础设施建设方面，大力实施攻坚项目28个，交通强国示范城市和国际化综合交通枢纽城市基础更加牢固；地铁建设方面，坚持以世界一流地铁目标体系为引领，谋划建设项目31个，让“轨道上的青岛”提速疾行，为整座城市发展带来更多动能。

“城市里的万家灯火，希望也有属于自己的一盏灯”。住房是民生之要，“住有所居”是每个人最朴素的愿望。近年来，青岛加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，住房保障力度持续加大，统筹解决好城镇户籍中低收入住房困难家庭、新市民、青年人及各类人才的住房问题，努力实现住有所居、职住平衡。

青岛的城市更新还始终关注“每扇门背后的幸福”。“老小区，变了样！这当真是一项实实在在、让老百姓受益的民心工程。”结合老旧小区改造，去年市民王涛所在的市北区瑞祥家园内，十栋老楼完成了外墙保温工程，“改造后室内温度提升了3-5℃，让我们小区居民在这个冬天里感到舒心 and 温暖。”说起小区的变化，王涛赞不绝口。

“老房有喜”的背后，恰是“以人为本”、践行“人民城市”理念的务实行动。

近年来，随着我市旧城旧村改造工作深入推进，越来越多老百姓的生活环境实现了“原地升级”。去年青岛318个老旧小区改造实现“当年开工、当年完工”；35个城中村启动签约。今年将以更大力度推进——计划改造老旧小区473个，惠及居民13.77万户，相较于去年，项目数、投资额、改造户数均大幅增加，位居全省第一，并推动老旧小区改造向老旧街区改造拓展；计划推进城中村改造项目85个，崂山区、市北区范围内的城中村全面启动改造，啃下多年改造不了的“硬骨头”，实现历史性突破。

从公租房到保障性租赁住房，从城中村改造到老旧小区改造，一项项住房保障举措正在“一砖一瓦”中落地见效，垒砌起千万民众“住有所居”“住有宜居”的美好愿景，为建设宜居宜业宜游高品质湾区城市提供有力支撑。

春意盎然，踏青时节。青青之岛，一座“公园城市”正葳蕤生长。市第十三次党代会提出，推进公园城市规划建设，高标准建成一批城市公园、山头公园和口袋公园，让市民推窗见绿、出门入园。

家门口的的好去处太平山、浮山，“风光更迤邐”，如今已成为市民的共识；“太平山绿道串联起中山公园、动物园、植物园、榉林公园，还拆除了部分围栏，这里敞开了的不仅是风景，更是心情。”“我每周都会去中山公园遛弯，这里多了花溪谷、彩虹栈道、桃源山语等许多景观，真是‘常逛常新’。”“常常去爬浮山，市南、

市北、崂山段的景致各有特色，季节不同，韵味也不同。”

根据《青岛市公园城市建设三年攻坚行动方案(2022-2024年)》，我市明确利用三年时间推进“12131”系统工程：构建1个城市绿道网络、建设200处公园绿地、打造100条林荫廊道、推进300处立体绿化、实施1项生态绿化工程。

这些可触可感的城市更新建设生动场景，在让市民耳目一新的同时，更推动着青岛城市面貌不断重塑，城市品质不断提升，使“人民城市”的成色更足，人民群众的获得感、幸福感更可持续。

关键处落笔的宏大画面

——坚持为民造福，深化重点区域更新改造，创造高质量发展新空间

民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。一座属于人民、以人为本的城市，要把最好的资源留给人民、用最优的供给服务人民，也要营造最佳的环境来成就人民。

实施城市更新和建设三年攻坚行动，作为青岛全力抓好的工作之一，写入市第十三次党代会报告以及近两年的市政府工作报告中。把城市更新建设摆在突出位置，对城市治理效能提出了更高的要求，也是打开高质量发展新空间的重要举措。

在关键处落笔，城市更新更美发展的步伐会更加稳健有力——

兴老城，总面积28平方公里的历史城区是青岛的文化底色，通过老建筑修缮、街区环境提升、产业导入，老城区的人气、商气和烟火气正加速聚集；

谋区域，青岛实施十大重点低效片区(园区)开发建设，破解历史遗留问题，优化产业布局，更多“低效用地”变“亩均英雄”；

治河道，启动李村河(张村河)流域生态环境综合治理和开发建设攻坚，开展河道控源截污、拆违治乱等综合治理，打造城市“绿腰带”“金腰带”；

……

今年春节期间，张灯结彩、游人如织，浓浓的年味儿流淌在老城区的街道和里院中，寒冬老城区人气热度持续攀升。这得益于青岛实施的历史城区保护更新攻坚行动，去年中山路片区入选省城市更新试点名单，中山路历史文化街区也入选省历史文化保护传承示范案例。按照“修旧如旧”的原则，一个个老里院重焕生机。

青岛的老城区更新并不止于“修好一处老建筑”，而是要导入新业态、培育新动能，焕发新活力，这样的尝试业已收获了可喜成果。以上街里·银鱼巷为例，引入南枝小馆、Largo、Berry Beans咖啡等原创品牌，多元的业态和全新的场景不仅充实了市民游客的游玩体验，也让这里由内而外焕发出勃勃生机。

今年，我市还将抢抓举办全省旅游发展大会的历史性机遇，推进历史城区保护更新、5A景区创建和老城区申遗工作，计划实施项目31个，完成保护修缮15.6万平方米，进一步完善产业招引、业态提升，让老城区更“活”更“火”。

万里山河起宏图，一路春风尽从容。重点低效片区开发建设，是城市发展中存量变革与增量崛起并举的“关键棋”。这一步棋下得好不好，关乎城市经济发展的成色。

去年，市北区老四方工业、李沧区北客站及周边区域等全市十大重点低效片区(园区)在建项目228个，全市腾出土地3.04万亩，腾出充足的产业发展空间。昔日被称为低效片的崂山区株洲路两侧、西海岸新区王台老工业区等区域，经过一番“腾笼换鸟”，正成为大项目竞相进驻的“磁力场”。今年，我市还将加大招商引资力度，为各大低效片区发展注入充满生机的“源头活水”。

在城市进化过程中，低效片区开发是一道公认的难题。青岛在低效片区开发建设具体推进过程中，探索并形成了“1+1+5”工作法，即建立一套效率高、力度强的攻坚作战体系；形成一张路径清晰、方案明确的攻坚路线图；突破征地拆迁“腾地”、项目招引“落地”、资金保障“活地”、配套先行“熟地”、政策赋能“用地”等五项重点工作，有力推动各项任务攻坚突破。这一套经验做法和探索实践得到了省委肯定，“青岛经验”将在全省推介。

枝叶关情。在紧抓征地拆迁、项目招引的同时，青岛低效片区开发建设还将城市配套基础设施和公共服务设施建设放在同样重要的位置，着力解决人民群众急难愁盼的问题，提前布局，引入优质医疗、教育资源，去年全年推进道路、教育、公园等103个基础设施配套工程，加速让“生地”变“熟地”，确保腾出土地高效合理利用。

涓滴汇流，城市更新建设各大攻坚任务，无不体现着对“人”的观照和尊重，让人民生活的幸福成色更足、更暖。

补好一片水，“滋润”一座城。今年青岛城市更新建设攻坚任务的实施范围更加广泛，在此前“8+1”个攻坚任务的基础上，新增“李村河(张村河)流域生态环境综合治理和开发建设”。相较于单纯打造“水清岸绿，鱼翔浅底”的生态美景不同，此次攻坚任务更注重系统性、综合性，并不仅限于生态治理层面，而是结合低效片区及旧村更新改造、老企业搬迁等，配合推进河道两岸可开发地块综合开发建设。

通过生态环境综合治理和开发建设，将李村河(张村河)流域打造成兼具生态中轴、幸福纽带、活力水岸等功能要素的城市“绿腰带”“金腰带”。

毋庸置疑，这是一次脱胎换骨的宜居环境提升、空间布局优化、发展生态重构，必将引领周边区域经济发展迎来全新机遇。

“一盘棋”统筹，把蓝图变成实景图

——多谋民生之利、多解民生之忧，系统性、整体性、协同性推进城市更新建设

习近平总书记指出，“江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心”，强调“要多谋民生之利、多解民生之忧”“不断改善人民生活、促进共同富裕”，这为做好民生保障工作指明了方向。

殷殷期盼，言犹在耳。随着城市更新建设攻坚行动，青岛选择向最难处攻坚，向最关键处挺进！其初心就是从群众需求出发，敢于啃“硬骨头”，拿出实招硬招，有效解决群众“急难愁盼”的问题。

时下，跨海大桥高架路二期工程施工现场进入“关键期”，建设场面热热闹闹……2011年，全长7.6公里的青岛跨海大桥高架路一期主桥建成通车，然而囿于拆迁和资金等问题，二期工程迟迟未能建设，因此，几座未完成的“断桥”搁置十余年。

“盼了十余年，终于等到它了！”一位家住崂山区的市民发出这样的感慨。乘着青岛城市更新建设攻坚行动的东风，去年5月份二期工程终于重启，跨海大桥高架路冲破各种阻碍，得以延续，经过高效建设，今年8月份将实现主线桥通车。

凡事顺应发展需要，呼应群众期盼，找准解决之道，城市发展之难也就会迎刃而解。为加快跨海大桥高架路二期工程落地，青岛市区两级密切协作、合力攻坚，通过“告知承诺制”“容缺受理”等多种方式，建设手续高效推进。仅用5天完成全过程造价咨询采购，自项目立项到确定施工、监理单位仅用时61天……

从城市治理的角度观察，之所以能攻坚克难，解决一些多年未解决的问题，得益于青岛始终坚定信心 and 决心，不断增强改革的系统性、整体性、协同性，扎实有力推动城市治理体系和治理能力现代化。

以保障城市更新建设攻坚行动顺利推进为例，青岛从搭建高效协同的工作组织架构、建立渠道畅通的资金保障体系、激活各类企业的经营主体活力、形成责任明晰的督导考核机制四个方面，设置保障措施，确保推动各项任务落到实处、见到实效，切实把蓝图变成施工图和实景图。

“要更加善于运用法治思维和法治方式解决问题、推动工作”，在城市更新建设攻坚行动中，这点至关重要。2023年1月1日，山东省第一部规范历史建筑和传统风貌建筑保护利用的地方性法规——《青岛市历史建筑和传统风貌建筑保护利用条例》施行，让老城区“焕新”有了法治保障。除此，还有多个攻坚任务也已开启立法实践。

正是这诸多创新之举和生动实践，日益积淀起人民城市更新建设的“青岛经验”，成为推动解决城市发展中突出问题和短板、提升人民群众获得感、幸福感、安全感的有效举措。对此，中央媒体持续关注，“青岛更美丽 群众享红利”成为新的城市代言。

事实证明，城市更新和建设攻坚行动，已经成为推动城市开发建设方式转型、促进经济发展方式转变的有效途径，需要我们一年接着一年干，一张蓝图绘到底，把城市高起点规划好、高水平设计好、高质量建设好、高标准管理好。

已见繁华结硕果，更立新志谱新篇。

在新征程上，青岛将沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，通过城市更新建设等一系列行动，让这座城市更有品质、更有温度、更加美好，形成更加强大的“向心力”，在更高水平、更大格局、更宽视野上建设“人民城市”，奋力谱写青岛建设新时代社会主义现代化国际大都市的宏伟篇章。

