

# 努力实现民营经济健康发展、高质量发展

## ——习近平总书记在民建工商界联组会上的重要讲话引发热烈反响

“党中央始终坚持‘两个毫不动摇’、‘三个没有变’，始终把民营企业和民营企业家当作自己人。”习近平总书记3月6日下午看望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员并参加联组会时的重要讲话，为民营经济健康发展、高质量发展指明方向，让代表委员、民营企业家和广大干部群众倍感振奋。

大家表示，踏上新征程，要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，增强信心、轻装上阵、大胆发展，心往一处想、劲往一处使，努力实现民营经济健康发展、高质量发展。

### “总书记为我们民营企业发展鼓了劲”

习近平总书记指出，在国际环境风高浪急和国内面临多重超预期因素冲击的情况下，经过全国人民团结奋斗、顽强拼搏，我们办成了几件事关重大、影响长远的大事，党和国家事业取得了丰硕成果。

“伟大成绩来之不易，面对各种风险挑战，以习近平同志为核心的中共中央审时度势、有效应对，我国经济经受了考验，彰显出发展韧性与活力，民营经济展现了旺盛生命力，发挥了重要作用。”现场聆听习近平总书记重要讲话的四川省工商联主席唐燕委员深有感触地说，“总书记强调党中央始终坚持‘两个毫不动摇’、‘三个没有变’，令民营企业企业家们备受鼓舞，极大增强了发展信心。”

“习近平总书记强调，面对国际国内环境发生的深刻复杂变化，必须做到沉着冷静、保持定力，稳中求进、积极作为，团结一

致、敢于斗争。”上海临港经济发展(集团)有限公司党委书记、董事长袁国华代表说，面对新的形势任务，既要发挥国有企业顶天立地的作用，在国家亟需、战略必需的重点领域，加快突破“卡脖子”技术瓶颈；也要发挥非公有制经济主体的活力和创新能力，用好市场机制布局新赛道、形成新动能，在产业链创新链关键环节，形成有效分工、互促共融的局面，共同推进高水平科技自立自强，加快打造现代化产业体系。

“民营企业是社会主义市场经济的重要组成部分，民营企业预期和信心问题，不仅事关当前经济社会发展，更事关中国式现代化全局。”中国社会科学院工业经济研究所研究员曲永义委员说，“总书记的重要讲话再次表明，我们党促进民营经济发展壮大，是长久之策，不是权宜之计。”

“在民营企业遇到困难的时候给予支持，在民营企业遇到困难的时候给予指导。”习近平总书记的话，说到了武汉依迅北斗时空技术股份有限公司董事长付诚委员的心坎里：“总书记为我们民营企业发展鼓了劲！我们将充分发挥湖北北斗技术、人才、产业优势，围绕产业链关键环节加强攻关突破，不断扩大大北市场应用规模，为推动我国北斗产业高质量发展贡献一份力量。”

### “总书记重要讲话为民营企业高质量发展指明了方向”

习近平总书记强调，民营企业要践行新发展理念，深刻把握民营经济发展存在的不足和面临的挑战，转变发展方式、调整产业结构、转换增长动力，坚守主业、做强实业，自觉走高质量发展

路子。

现场发言并聆听习近平总书记讲话的宁德时代董事长曾毓群委员，反复琢磨“高质量发展对民营经济发展提出了更高要求”这句话。他充满信心地说：“在新能源电池领域，民营企业要走在行业前端。我们将发挥好政策优势和市场优势，加快新技术研发和新产品推广应用，加大上下游产业链协同创新，努力占领全球新能源产业制高点。”

习近平总书记提出的“坚守主业、做强实业”，成为北京联东投资集团有限公司董事长刘振东委员接下来的努力目标。他说，联东集团从事中小制造业企业产业园区运营，下一步将加大投资，更好服务中小新兴制造业企业，推动其在构建新发展格局中发挥更大作用。

“总书记重要讲话为民营企业高质量发展指明了方向，赋予了民营企业勇挑重任、加快创新的使命和期待。”南方科技大学副校长李季委员说，民营企业应当抢抓消费升级、产业转型、绿色低碳等新机遇，积极参与国家重大战略，以高质量发展塑造竞争新优势。

良好的营商环境是民营企业发展的土壤。习近平总书记指出，为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的环境。

“总书记的重要讲话为我们持续改善营商环境提供了工作遵循。”浙江省湖州市市长洪湖鹏代表说，2022年湖州民营经济贡献了全市70%以上的GDP、90%以上的就业岗位。“我们将把打造最优营商环境作为推动高质量发展的关键变量，采取更有效的措施支持中小微企业和个体工商户发展，为民营企业排忧解难。”

### “我们要承担起促进共同富裕的社会责任”

“习近平总书记提出民营企业要‘增强先富带后富、促进共同富裕的责任感和使命感’，让我们认识到，民营企业不仅要自己发展好，而且要在促进共同富裕的道路上展现担当作为。”佐丹力健康产业集团(吉林)有限公司董事长韩丹委员说，企业这几年通过对杂粮进行精深加工，打响了品牌，做大了市场，带动了当地更多农民实现增收。走共同富裕之路，民营企业的潜力巨大，我们要积极投身到乡村振兴主战场，真抓实干、埋头苦干，在促进乡村产业振兴中充分发挥民企力量。

依法合规经营，是民营企业和民营企业家要筑牢的底线。国城控股集团有限公司董事长吴城委员说：“我们民营企业要落实好总书记的要求，依法合规经营、诚信经营，让企业健康发展，做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。”

富而有责、富而有义、富而有爱——习近平总书记的殷切希望，让山西美锦能源股份有限公司董事长姚锦龙委员感到肩上沉甸甸的责任。他说：“我们要承担起促进共同富裕的社会责任，这是我们努力的方向。”广东宏伙控股集团有限公司董事长张伟说，我们要让员工对企业有发自内心的认同感，让所有员工都能享受到企业发展成果。新华社北京3月6日电

是惠及广大农户的好事实事，将进一步保障农户“旱涝保收”，促进种粮增收。

### 1770亿元：加大对革命老区等地区支持力度

根据预算报告，加大对革命老区、民族地区、边境地区支持力度，中央财政安排相关转移支付1770亿元，增长8%。

广西壮族自治区财政厅厅长胡帆代表说，这将有力支持地方提高基本公共服务水平，促进区域间基本公共服务均等化。一定用好这笔宝贵的财政资金，确保最大限度发挥使用效益。

“充分体现了党中央对革命老区发展的高度重视，对老区人民的关怀关爱。”陕西省延安市市长严汉平代表说，我们将加快实施一批支撑长远发展的产业项目、事关群众切身利益的民生项目。

### 30年：扎实推进土地承包期再延长30年的政策

政府工作报告提出，国家关于土地承包期再延长30年的政策，务必通过细致工作落实到位。

中国农业大学校长孙其信代表说，土地是供给端的要素投入，乡村产业发展离不开土地要素投入。扎实做好承包期再延长30年，这有助于稳定土地要素投入和乡村产业发展的预期，夯实乡村振兴的基础。

“土地稳了，农民的心就稳了，村里的工作也能更好开展。”河南省辉县市张村乡裴寨村党支部书记裴春亮代表说，要做好土地“大文章”，开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值，因地制宜选准产业发展的突破口。

### 330亿元：重点支持北方地区冬季清洁取暖

“中央财政大气污染防治资金安排330亿元，重点支持北方地区冬季清洁取暖”，预算报告划拨防治资金用于北方清洁取暖，持续深入打好蓝天保卫战。

中国石化集团公司副总工程师韩峰代表说，在我国推进实现双碳目标的背景下，大气污染防治攻坚战仍是主战场，能源结构转型势在必行。清洁取暖既连着蓝天白云，也关系百姓温暖，加大资金投入力度将有利于降低百姓用能成本，同时激发创新技术应用。

新华社记者(据新华社北京3月6日电)

## 十组数据看增进民生福祉

民生等专项转移支付5000亿元。

政府工作报告提出，完善税费优惠政策，对现行减税降费、退税缓税等措施，该延续的延续，该优化的优化。

“企业的现金流增加了，应对风险挑战的韧性更足了。”河南省工商联副主席徐胜杰代表说，近年来我国大规模减税降费政策的减负纾困效果明显，把“肥”施到了企业发展的“根”上。这5000亿元是“真金白银”的支持，推动地方和基层执行减税降费、保障民生等政策落地落实。

国务院发展研究中心研究员冯文猛说，专项转移支付资金将有力保障各地退税资金需求，助力一系列税费支持政策落实落地，帮助更多企业重回发展正轨。

### 1567亿元：兜住困难群众基本生活底线

政府工作报告提出，针对部分群众生活困难增多，强化基本民生保障。预算报告明确，困难群众救助补助资金安排1567亿元，兜住困难群众基本生活底线。

山东省泰安市市长李兰祥代表说，目前国内经济企稳向上基础尚需巩固，兜牢民生底线，补齐民生领域的短板弱项，解决好人民群众急难愁盼问题意义重大。

社会保障关乎人民最关心最直接最现实的利益问题。计划报告提出，完善社会保障体系，扎牢社会保障网，稳妥推进养老保险全国统筹。推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，增加农村和欠发达地区的医疗资源。完善生育支持政策体系，发展养老事业和养老产业，积极应对人口老龄化和少子化。

李兰祥说，三份报告都旨在将有限的财力用在事关群众切身利益、在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。

### 超4.2万亿元：教育支出持续增长

2021年超3.7万亿元、2022年超3.9万亿元、2023年安排超4.2万亿元——预算报告显示，全国一般公共预算教育支出规模

逐年上升。

三份报告均提出，“义务教育优质均衡发展”。根据预算报告，支持学前教育发展资金安排250亿元、增加20亿元，扩大普惠性教育资源供给。改善普通高中学校办学条件补助资金安排100亿元、增加30亿元，支持改善县域普通高中基本办学条件。

华东师范大学副校长戴立益委员说，推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，加大对在教师培训和教学管理方面相对薄弱的乡村学校扶持，有利于促进教育公平与质量提升。

### 640元：城乡居民基本医疗保险补助再提高

预算报告提出，“城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元，达到每人每年640元”“基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元，达到每人每年89元，重点支持地方强化对老龄人口、儿童的基本公共卫生服务”。

政府工作报告提出，要“切实保障群众就医用药需求，守护好人民生命安全和身体健康”。计划报告提出，扎实推进健康中国建设。加强常态化分级分层分流医疗卫生体系建设，建强以公立医院为主体的三级医疗卫生服务网络。

国家传染病医学中心华山医院感染科主任张文宏委员认为，现在是继续强化基层医疗卫生体系一个非常好的时间节点。他建议说，未来要努力打造一个平急转换、张弛有度、三级联网的医疗体系，实现三级医院和基层医院分级分层分流又相互联系，上下联动、有弹性、有韧性。

### 459亿元：农业保险政策扩面提标

根据预算报告，农业保险保费补贴安排459亿元，扩大三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围。

河南省洛阳市京孟种植专业合作社理事长吕妙霞代表说，稻谷、小麦、玉米这三大粮食作物，是我们国家的主要农作物，也是老百姓饭碗里的主要粮食品种，其农业保险政策的扩面提标

《中华人民共和国立法法(修正草案)》5日提请十四届全国人大一次会议审议。这是时隔8年继十二届全国人大三次会议通过修改立法法的决定之后，该法又一次进行的重要修改。

立法法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律。作为“管法的法”，本轮立法法的修改有哪些重要看点？将对国家治理产生哪些影响？

### 看点一：完善指导思想和原则，形成科学完备、统一权威的法律规范体系

立法针对性、可操作性不强怎么办？法律规定之间不一致、不协调、不适应如何解决？修正草案明确，全国人民代表大会及其常务委员会坚持科学立法、民主立法、依法立法，通过制定、修改、废止、解释法律和编纂法典等多种形式，增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。

“当前立法工作中的薄弱环节，主要体现在立法质量有待进一步提升。”全国人大代表、四川成都市政协副主席里赞认为，修正草案着眼于提升立法质量，对立法的系统性、整体性、协同性、时效性提出更高要求。

对此，修正草案规定了诸多具体措施。如全国人民代表大会常务委通过立法规划和年度立法计划、专项立法计划等形式，加强对立法工作的统筹安排。编制立法规划和立法计划，应当认真研究代表议案和建议，广泛征集意见，科学论证评估。立法规划和立法计划由委员长会议通过并向社会公布。全国人大常委会工作机构编制立法技术规范。

## 聚焦立法法修正草案四大看点

全国人大代表、北京达达律师事务所合伙人高子程表示，推进科学立法、民主立法、依法立法，要兼顾问题导向和目标导向。建议进一步完善立法听证会制度，增加听取利益相关方和行政相对人代表的意见，推广完善法工委发言人机制。

### 看点二：加强宪法法律的实施和监督，明确合宪性审查要求

修正草案的另一大亮点，是从制度设计上加强宪法法律的实施和监督，明确法律草案的说明、统一审议等环节和备案审查工作中的合宪性审查要求，完善备案审查制度。

全国人大代表、河北沧州市人大常委会副主任梁英华表示，加强宪法法律的实施和监督，是落实依法立法原则的重要途径，维护了社会主义法制的统一和具有最高效力的宪法的权威，有利于提高立法质量、保障良法善治。

“修正草案将现行法律中的‘法律委员会’修改为‘宪法和法律委员会’，增加主动审查和专项审查的规定，建立健全备案审查衔接联动机制等，进一步完善了中国特色社会主义宪法监督制度，将有效维护法制统一。”全国人大代表、中国人民大学法学院教授汤维建说。

## 看点三：明确基层立法联系点任务职责，深入听取基层群众和有关方面意见

设立基层立法联系点是近年来我国立法工作的一项重要制度创新。修正草案规定，全国人大常委会常务委员会工作机构根据实际需要设立基层立法联系点，深入听取基层群众和有关方面对法律草案和立法工作的意见。

全国人大常委会法工委国家法室主任童卫东介绍，自2015年以来，截至2022年12月，全国人大常委会法工委已就142部(次)法律草案和立法工作计划稿征求基层立法联系点意见，收到1.5万余条意见建议，其中有2800多条被吸收采纳。

“从地方立法实践来看，基层立法联系点搭建起联系群众与立法机关的桥梁，特别是涉及民生的法律，征求到不少来自基层群众的真知灼见，让立法更具科学性。”梁英华说。

汤维建表示，基层立法联系点制度入法，是修正草案中“发展全过程人民民主”理念和科学立法、民主立法原则在制度细节层面的具体体现，将为基层立法联系点制度提供明确的法律依据，进一步推动实践发展。

“从地方立法实践来看，基层立法联系点搭建起联系群众与立法机关的桥梁，特别是涉及民生的法律，征求到不少来自基层群众的真知灼见，让立法更具科学性。”梁英华说。

的不足和面临的挑战，转变发展方式、调整产业结构、转换增长动力，坚守主业、做强实业，自觉走高质量发展路子。有能力、有条件的民营企业要加强自主创新，在推进科技自立自强和科技成果转化中发挥更大作用。要激发民间资本投资活力，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程、重点产业链供应链项目建设，为构建新发展格局、推动高质量发展作出更大贡献。要依法规范和引导各类资本健康发展，有效防范化解系统性金融风险，为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的环境。

习近平总书记指出，中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。无论是国有企业还是民营企业，都是促进共同富裕的重要

### 看点四：完善地方立法权限范围，加强因地制宜和区域协调

目前的立法法赋予了所有设区的市地方立法权。本次修正草案在设区的市立法权限中增加了“基层治理”事项，同时将“环境保护”事项修改为“生态文明建设”。这意味着设区的市立法权限有望进一步扩大。

“地方立法权限的边界，决定了地方立法参与社会治理的范围。”里赞认为，过去设区的市立法权仅有“城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护”三项，难以满足地方发展需求。扩大设区的市立法权限，适应了地方创新治理的实际需要。

修正草案还吸纳了近年来地方协同立法实践的经验成果，明确省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民代表大会及其常务委员会根据区域协调发展的需要，可以协同制定地方性法规。

童卫东表示，目前，京津冀、长三角等地已形成比较成熟的协同立法工作机制，在跨区域生态环保、大气污染防治、疫情联防联控、交通一体化等方面发挥了积极作用。此次修改为地方建立协同立法工作机制提供明确的法律依据，为贯彻落实区域协调发展提供制度支撑。

高子程建议，地方立法工作应因地制宜，在秉承立法原意的基础上，把有限的立法资源用在解决各地的突出问题上，紧扣国家大局和实践需求，完善国家立法的不足，助力新发展格局。对于一体化程度较高的区域，建议增设新的区域立法主体，聚焦区域内难点堵点，加强协同立法的统筹规划等事宜。

新华社记者(据新华社北京3月6日电)

(上接第一版)未来一个时期，我们面临的风险挑战只会越来越多、越来越严峻。只有全体人民心往一处想、劲往一处使，同舟共济、众志成城，敢于斗争、善于斗争，才能不断夺取新的更大胜利。

习近平指出，民营经济是我们党长期执政、团结带领全国人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量。我们始终把民营企业和民营企业家当作自己人，在民营企业遇到困难的时候给予支持，在民营企业遇到困难的时候给予指导。要优化民营企业发展环境，破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍，依法维护民营企业产权和企业家权益，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，鼓励

和支持民营经济和民营企业发展壮大，提振市场预期和信心。要充分发挥民营企业在稳就业、促增收中的重要作用，采取更有效的措施支持中小微企业和个体工商户发展，支持平台企业在创造就业、拓展消费、国际竞争中大显身手。要把构建亲清政商关系落到实处，为民营企业和民营企业排忧解难，让他们放开手脚，轻装上阵，专心致志搞发展。要加强思想政治引领，引导民营企业和民营企业家正确理解党中央关于“两个毫不动摇”、“两个健康”的方针政策，消除顾虑，放下包袱，大胆发展。

习近平总书记指出，高质量发展对民营经济发展提出了更高要求。民营企业要践行新发展理念，深刻把握民营经济发展存在

力量，都必须担负促进共同富裕的社会责任。民营企业家要增强家国情怀，自觉践行以人民为中心的发展思想，增强先富带后富、促进共同富裕的责任感和使命感。民营企业要在企业内部积极构建和谐劳动关系，推动构建全体员工利益共同体，让企业发展成果更公平惠及全体员工。民营企业和民营企业企业家要筑牢依法合规经营底线，弘扬优秀企业家精神，做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。要继承和弘扬中华民族传统美德，积极参与和兴办社会公益慈善事业，做到富而有责、富而有义、富而有爱。

石泰峰、何立峰、郝明金、高云龙等参加联组会。