

# 沿着高质量发展之路阔步前行

## ——从全国两会看中国经济发展

2023年春天的中国，高质量发展的步伐奋进激昂。3月5日下午，习近平总书记在参加他所在的十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调，牢牢把握高质量发展这个首要任务。

新方位、新使命、新征程。在以习近平同志为核心的党中央领导下，全党全国各族人民坚定信心、团结奋斗，坚定不移走高质量发展之路，推动中国经济航船乘风破浪、行稳致远。

### 稳中求进 努力实现经济运行整体好转

制造业采购经理指数1月重返扩张区间，2月继续回升；1月吸收外资同比增长14.5%……

开年以来，政策举措密集落地，重大项目压茬推进，春耕备耕有序开展，消费市场稳步回暖……各地区各部门以奋发有为的精神状态、真抓实干的工作作风，扎实推动经济运行整体好转。

我国发展已站在新的更高历史起点上，但也进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，必须准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，实现宏伟目标还需加倍努力。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。代表委员表示，越是形势复杂、挑战严峻，越要保持战略定力，坚定信心，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，着力推动经济稳步回升、促进高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

稳中求进，努力实现经济质的有效提升和量的合理增长——

国内生产总值增长5%左右；城镇新增就业1200万人左右，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；居民收入增长与经济增长基本同步；粮食产量保持在1.3万亿斤以上……2023年发展主要预期目标的安排，既有对“量”的要求，更彰显对“质”的追求。

“对中国这样的发展中大国来说，高质量发展需要一定的增速。要尽快推动经济运行整体好转。”中国财政科学研究院院长刘尚希委员说。

计划报告指出，党的二十大明确到2035年要达到中等发达国家水平，必须在高质量发展效益基础上长期保持合理经济增长，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。

5%左右的经济增长，符合现阶段我国潜在经济增长水平，是经过奋斗可以实现的目标。福建社会科学院副院长黄茂兴代表说，这一目标体现了稳增长、稳就业、稳物价的要求，有利于提振信心、引导预期，扩大就业、改善民生，在发展中防范和化解风险隐患。

积极的财政政策要加力提效，稳健的货币政策要精准有力，产业政策要发展和安全并举，科技政策要聚焦自立自强，社会政策要兜牢民生底线……兼顾稳与进、立足当前和长远，根据今年经济工作的安排，五大政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

今年赤字率拟按3%安排，比上年提高0.2个百分点。中国税务学会副会长张连起委员表示，提高赤字率是积极财政政策加大力度的重要体现之一。扩大财政支出规模，保持必要支出强度，着力推动经济运行整体好转。

一季度176个重大项目集中开工、加快重点产业集群建设、加快培育和建设国际消费中心城市……今年以来，江苏无锡出台一系列加快发展的切实举措。

2022年，无锡市人均GDP居全国大中城市前列。无锡市市长赵建军代表说：“高度关注人均GDP、人均可支配收入、研发投入占比、生态环境等高质量发展指标，以高质量为追求，进一步提振企业信心、稳定社会预期、释放增长潜力。”

聚焦突出矛盾，着力扩大国内需求——“这是一个上万亿元大市场。”盐津铺子食品股份有限公司董事长张学武代表说，国内休闲零食市场潜力巨大，企业正加快上游原料整合、加大产业链协同、数字化升级生产线，打通供需全链条。

总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾，国内市场的空间潜力仍然巨大。计划报告中，“千方百计促消费的政策举措”和“加快新型基础设施建设的主要举措”两个专栏吸引代表委员关注。

多渠道增加城乡居民收入，支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费，深入实施中西部中小城市基础网络完善工程，深入实施5G扬帆计划……稳投资、促消费，一系列新举措成为扩内需的重要抓手。

中国宏观经济研究院院长王昌林委员说，外需减弱的背景下，必须着力扩大国内需求，从增强消费能力、改善消费条件、创新消费场景三方面着手，让消费尽快恢复为经济增长主拉动力。

地方政府专项债券是有效带动全社会投资的重要工具。根据政府工作报告，今年拟安排地方政府专项债券3.8万亿元。

“去年湖南省新增专项债券1463亿元，撬动总投资超6000亿元。”湖南省财政厅党组书记、厅长刘文杰代表说，今年全省将锚定高质量发展，加力支持重点项目建设，推动形成更大投资拉动力。

抓住关键，稳主体保民生守底线——“对现行减税降费、退税缓税等措施，该延续的延续，该优化的优化”“支持中小微企业和个体工商户发展”……对于广大经营主体的纾困支持政策，代表委员高度关注。

“近几年，公司经历了铝价波动、成本上涨等冲击，但产销规模逐年上升，离不开税费优惠等政策支持。看到这么多支持企业创新发展的政策，高质量发展更有底气。”中国铝业集团高端制造股份有限公司总裁李谢华代表说。

经济承压承压下，风险压力也会加大。促进房地产业平稳发展、防范化解地方政府债务风险、稳定粮食生产……代表委员表示，一系列部署着眼于用发展的办法解决前进中的问题，在高质量发展中实现和高水平安全良性互动。

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。辽宁省沈阳市皇姑区三台子街道牡丹社区党委书记王晖代表说，居民就业、社区养老、疫情防控，都是老百姓的“心头大事”。稳住信心、凝聚人心、基层组织要把工作做细、做好，让老百姓的事桩桩有人管、件件有人问。

### 攻坚克难 在构建新发展格局中把握发展主动

一个人口众多和超大规模市场的社会主义国家迈向现代化，必然要承受其他国家都不曾遇到的各种压力和严峻挑战。加快构建新发展格局，是推动高质量发展的战略基点。

从党的二十大到全国两会，加快构建新发展格局的指向更加明确，路径更加清晰。

立足自身，在加快科技自立自强、建设现代化产业体系中塑造发展新动能新优势——

中国航空工业集团有限公司型号总设计师唐长红委员介绍，国产大飞机家族在不断壮大。“实现高水平科技自立自强，就是当祖国需要时，想用就有，想干就能。打造大国重器的征程

上，探索创新的步伐不会停歇。”他说。

加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路。我们能不能如期全面建成社会主义现代化强国，关键看科技自立自强。

“我们将联合同济大学上海市第十人民医院组建精准基因组学检测中心，共同开展临床科研转化与合作运营。”圣湘生物科技股份有限公司董事长戴立忠代表说，“完善从基础研究‘最后一公里’到市场应用‘最后一公里’全链条畅通，推动产学研深度合作。”

构建新发展格局，关键是打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。

“关键核心技术是生命线，也是话语权。”深耕材料领域数十年，泰和新材集团股份有限公司董事长宋西全代表感受深刻。从氨纶、芳纶到高性能纤维，凭借技术创新，泰和新材一步步做实工业基础，扭转“卡脖子”的被动局面，站稳国际市场。“企业首创的发光纤维已投产，今年计划研发投入10亿元，努力实现和进口材料的对等替代。”宋西全说。

联通国内国际，在畅通国民经济循环中激发发展新动力——

顶住下行压力，去年广西钦州外贸进出口总额突破600亿元，同比增长150.8%。

钦州市市长王雄昌代表说，全球经济增长放缓，我国外贸增长面临较大压力。凭借提前布局，以及区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)生效和西部陆海新通道带来的新机遇，钦州有信心迎难而上，在构建新发展格局中挖掘潜力、激发动力。

14亿多人口，超过4亿且仍在快速壮大的中等收入群体，不断拓宽拓深的城乡区域发展空间，推动超大规模市场不断发展。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，为中国经济提供强大支撑。

庆铃汽车智能生产车间，32条生产线加足马力。“2023年整车和零部件销量预计同比增长50%，出口翻一番。”庆铃汽车(集团)有限公司董事长杜卫东代表说，公司有庞大消费市场和丰富应用场景，这为推动汽车产业链升级，特别是新能源、氢燃料电池和氢动力商用车等新技术、新产品提供战略性优势。

全面建成新发展格局任重道远，要靠不断实践创新。

苏州工业园区党工委副书记、管委会主任林小明代表说，园区将持续优化营商环境和产业生态，通过开放来释放强大创新动能。“我们将聚焦集成电路、生物医药、现代服务业等领域，加快构建全球投资促进网络，推动传统制造向智能制造、绿色制造转变，从制造向研发、营销和服务中心等高价值环节升级。”

### 奋楫笃行 以高质量发展推进中国式现代化

党的二十大报告明确概括了中国式现代化的中国特色，深刻揭示了中国式现代化的科学内涵，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴指明了一条康庄大道。

实现高质量发展是中国式现代化的本质要求之一。代表委员表示，按照习近平总书记重要讲话精神，始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展；必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长，始终坚持质量第一、效益优先，大力增强质量意识，视质量为生命，以高质量为追求。

发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革开放推动高质量发展——

10年前，上海自由贸易试验区成立，以改革开放强大势能激活高质量发展一池春水。

中国(上海)自由贸易试验区临港新片区党工委副书记袁国华代表说，自贸试验区要对接国际高标准推进制度型开放，自觉

当好改革开放的先行军。

党的二十届二中全会审议通过的《党和国家机构改革方案》部分内容将按照法定程序提交十四届全国人大一次会议审议。这次党和国家机构改革突出重点行业和领域，针对性比较强，力度比较大，涉及面比较广，触及的利益比较深，对经济社会发展将产生重要影响。

按照党的二十大会部署，我国正构建高水平社会主义市场经济体制，推进高水平对外开放。加快形成可持续的高质量发展体制机制，以效率变革、动力变革促进质量变革，将为高质量发展奠定坚实制度基础。

“没有改革开放就没有深圳。充分释放中国特色社会主义先行示范区、粤港澳大湾区改革红利，深圳将继续成为企业家成长沃土，为中国特色社会主义持续探路。”广东省工商联主席、研祥高科技控股集团董事局主席陈志列代表说。

正泰集团董事长南存辉委员说，新征程上如何开好局、起好步，全国两会为对接江浙的桥头堡、智能制造等新兴产业不断发展壮大，城市空间打造和品质提升同步推进，生态环境持续优化。

“没有改革开放就没有深圳。充分释放中国特色社会主义先行示范区、粤港澳大湾区改革红利，深圳将继续成为企业家成长沃土，为中国特色社会主义持续探路。”广东省工商联主席、研祥高科技控股集团董事局主席陈志列代表说。

“新发展理念是一个整体，要更加注重统筹协调、系统推进。”安徽省马鞍山市委书记袁方代表说，得益于长三角一体化发展，马鞍山成为对接江浙的桥头堡，智能制造等新兴产业不断发展壮大，城市空间打造和品质提升同步推进，生态环境持续优化。

经济增长、民生改善、生态环保、社会治理……基层一线连着千针万线。

“任务重、目标多，必须答好每一道‘必答题’，把发展成果不断转化为让人民满意的生活品质。”辽宁省阜新市市长周鹏举代表说，阜新将加速经济发展新旧动能转换，持续优化营商环境，不断增强创新发展动力，坚持不懈推动高质量发展。

中国式现代化事业越是伟大艰巨，越要稳扎稳打推动高质量发展——

“党中央的坚强领导，是跨越前进道路上艰难险阻的根本保证。”沈阳鼓风机集团股份有限公司副总工程师姜姣委员说，装备制造是制造业的脊梁，我们要全身心攻克“卡脖子”技术难关，把核心技术掌握在自己手中。

交通建设、脱贫攻坚、乡村振兴……五年来，人大代表、重庆市酉阳土家族苗族自治县天山堡村党支部书记冉慧先后提出23件建议，也见证了家乡翻天覆地的变化。“新一届履职，聚焦和美乡村建设和产业振兴，让家乡人民踏上更好更快的致富路。”

征途漫漫，惟有奋斗。

从领衔研发中国首台深海钻机，到研制“海牛II号”，湖南科技“海牛”科研团队不断刷新世界深海底钻机钻探深度。“国家每一个需要赶超的地方，都是我们努力的方向。”“海牛”科研团队负责人万步炎代表说，我们将以深海探索的勇气和坚韧，为中华民族伟大复兴勇攀科技高峰，向着更深和更广阔的海底挺进。

前程壮阔，使命催征。

做好2023年经济社会发展工作任务繁重、责任重大。我们要在以习近平同志为核心的党中央领导下，全面贯彻落实党的二十大精神，埋头苦干、奋勇前进，努力完成全年目标任务，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。

新华社记者  
(新华社北京3月5日电)

## 工业和信息化部、科技部、生态环境部的3名部门“掌门人”亮相首场“部长通道”

# 直击经济热点，回应社会关切

### 工信部部长金壮龙：

## 去年工业增加值首破40万亿元大关

面对当前多重挑战，如何推动我国工业稳增长？怎样加快传统产业改造升级？助推5G快速发展，今年将有哪些新举措？在5日举行的十四届全国人大一次会议首场“部长通道”上，工信部部长金壮龙就当前工信领域热点话题，回应关切。

过去一年，我国经济发展遇到不少困难和挑战。面对下行压力，全国上下齐心协力、攻坚克难，工业经济总体回稳向好。

“工业在宏观经济大盘中‘压舱石’作用进一步显现。”金壮龙表示，2022年，工业增加值首次突破40万亿元大关，规模以上工业增加值同比增长3.6%，我国制造业连续13居世界首位。

他认为，今年工业经济发展有不少有利因素：我国取得疫情防控重大决定性胜利，存量政策、增量政策叠加发力，会进一步释放企业活力、释放居民消费潜力、释放产业升级动力。

“1、2月份，制造业采购经理指数(PMI)都在50%以上，说明制造业处于景气区间。今年工业经济有望回升向好，对此我们充满信心。”金壮龙给出明确任务清单——

促进电子、汽车、钢铁、石化等重点行业稳步增长；推进产融结合，持续加大各类投资；稳住新能源汽车大宗消费，扩大多领域消费；发挥地方积极性，支持各地产业有序发展。

“我国传统产业体量大，在制造业中占比超过80%。传统产业是现代化产业体系的基底，传统产业改造升级直接关乎现代化产业体系建设全局。”金壮龙介绍说，工信部在研究制定加快传统产业改造升级的指导意见，将聚焦高端化、智能化、绿色化，推动传统产业从中低端向中高端迈进。

以突破一批基础元器件、基础零部件、基础软件、基础材料和基础工艺，以及在大飞机、工业母机、深海装备、医疗装备、农机装备等重点领域突破一批标志性重点产品为目标，工信部将深入实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程。

据了解，工信部将稳步实施“十四五”智能制造发展规划，聚焦制造业重点产业，以智能制造为主攻方向，打造一批智能工厂和智慧供应链。

就社会关注度较高的5G话题，金壮龙介绍说，当前我国5G移动电话用户已经超过5.75亿，今年我国5G基站总量有望超过290万个。

“国民经济97个大类，一半以上用了5G。在采矿、港口、电力、大飞机制造领域，5G得到广泛应用。”金壮龙说，今年将新建

开通5G基站60万个。同时，扩大5G行业应用，尤其在工业领域，工信部计划“十四五”期间推动建设1万个以上5G工厂。”

他说，工信部正在总结推广5G经验，发挥超大规模市场优势和产业体系完备优势，产学研用集中发力，加强国际合作，加快6G研发。

### 科技部部长王志刚：

## 成体系布局、成系统推进基础研究

基础研究占全社会研发投入比例连续四年超过6%，与全国研发投入相比增速更快；支持企业成为科技创新主体，要努力形成一种生态；ChatGPT作为一个大模型，有效结合了大数据、大算力、大算力的算法……

在5日举行的十四届全国人大一次会议第一场“部长通道”上，科技部部长王志刚围绕基础研究、企业科技创新主体地位、人工智能等科技领域热点话题，回答了记者提问。

政府工作报告说，支持基础研究和应用基础研究，全国基础研究经费五年增长1倍。

“基础研究占全社会研发投入比例连续四年超过6%，与全国研发投入相比，基础研究投入增速更快。”在答记者问时王志刚介绍，基础研究属于科技创新全局工作的一个重要组成部分，它本身也应该进行顶层设计。

“我们发布基础研究十年规划，同时围绕加强基础研究在创新环境建设、人才评价方面实施了一系列改革举措。”王志刚说。

建成“中国天眼”FAST、稳态强磁场、散裂中子源等一批国之重器，在量子计算机原型机、人工合成淀粉、纳米限域催化等方面取得一批有国际影响力的重大原创成果……近年来，我国全社会基础研究投入快速提升，推动基础研究取得重大成就。

“基础研究是科学体系的源头，通过基础研究才能变不确确定性为确定性，变未知为已知。”王志刚表示，下一步，科技部将认真落实党中央关于科技创新，特别是在基础研究方面的一系列重大战略部署。一是加强由好奇心驱动，进行前沿探索的探索性基础研究。二是加强由国家战略目标驱动，进行战略导向的体系化基础研究。三是加强市场驱动，进行应用型基础研究。

“这样使得基础研究成体系布局、成系统推进，使我们的基础研究与国家战略、国家发展目标真正结合起来。”王志刚说。

党的二十大对强化企业科技创新主体地位作出明确部署。企业在“技术对强体”转变为“科技创新主体”，表明企业在国家创新体系中的地位、角色、使命、任务都发生了很大变化。

“企业不仅是技术创新主体，要解决技术问题，同时也是科学研究主体。”王志刚说。

2022年，企业研发投入占全社会研发投入已超过四分之三，全国技术合同成交额达4.8万亿元，企业购买占比超过80%。

王志刚表示，只有让企业成为科技创新活动的主体，而不仅仅是成果应用的主体，才能使企业从源头全过程参与，从基础研究、应用基础研究到技术创新、成果转化都能发挥主体作用。

政府工作报告中提到，人工智能等领域创新成果不断涌现。ChatGPT是近期国内外市场高度关注的话题，国内多家企业也相继宣布有相关业务布局。”“ChatGPT之所以引起关注，在于它作为一个大模型，有效结合了大数据、大算力、强算法。”“部长通道”上，王志刚在回答记者有关提问时举了两个生动的例子：“同样一种原理，在于做得好不好。比如发动机，大家都能做出发动机，但质量是不一样的。踢足球都是盘带、射门，但是要真正做到梅西那么好也不容易。”

“总的来讲，人工智能是大方向、大领域，它的影响绝不仅仅在科技领域本身。”王志刚表示，希望从事人工智能研究的大学、科研院所、企业能更好进步，为推动全球人工智能发展作出中国贡献。

### 生态环境部部长黄润秋：

## 走人与自然和谐共生的现代化道路

如何理解人与自然和谐共生的现代化？怎样以高水平保护推动高质量发展？中国作为《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)主席国发挥了哪些作用？

5日，在十四届全国人大一次会议首场“部长通道”上，生态环境部部长黄润秋对生态环保领域相关热点问题进行了回应。

党的二十大报告提出，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。黄润秋表示，我国是有十四亿多人口的发展中大国，人口众多，资源环境承载力弱、约束性强。要整体迈进现代化社会，走大量排放污染物、大量消耗自然资源、低水平粗放式的发展道路，是行不通的，资源环境承载力也不可持续，因此必须走人与自然和谐共生的现代化道路。

党的十八大以来，我国生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性变化。黄润秋说，十年实践证明，人与自然和谐共生的现代化，体现了中国式现代化与西方式现代化的本质区别。

他表示，在理念上，我国坚持绿水青山就是金山银山，坚持

把尊重自然、顺应自然、保护自然作为发展的内在要求；在道路和路径选择上，我国坚持在发展中保护、在保护中发展，坚持生态优先、绿色发展；在方法上，我国强调系统观念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化。

“这些都是发展中国家迈向现代化可以借鉴的模式和经验。”黄润秋说，下一步，要统筹推进降碳、减污、扩绿、增长，持续推进人与自然和谐共生的现代化建设。

黄润秋说，近十年来，我国在经济总量持续增长的同时，污染物排放持续大幅度降低。实践证明，保护生态环境不仅不会阻碍经济发展，而且会为经济发展增添新动能，促进高质量发展。高水平的生态环境保护也是建设人与自然和谐共生的现代化、推动高质量发展的应有之义。

他表示，统筹好发展与保护的关系，既要支撑服务保障好经济运行和发展向好，也要守好生态环境底线，以高水平保护推动经济高质量发展。去年生态环境部本级审批180个重大项目，涉及投资1.9万亿元；指导地方审批12.3万个项目，涉及投资23.3万亿元，为稳经济、促发展作出了贡献。

黄润秋说，要继续强化经济发展过程中的环评要素保障，守住“三条底线”，即生态优先、绿色发展的底线，依法依规的底线，生态环境质量只能向好、不能变差的底线。同时，把好“四道关口”，即环评审批准入关、排污许可关、监督执法关、督察问责关。

他表示，要重点关注“五类项目”，即涉“两高”项目、生态敏感项目、中西部地区承接排放比较高的产业转移项目、涉圈水圈地的公园类项目以及社会关注度高的项目，严格审批管理。

黄润秋表示，全球生物多样性丧失的态势并没有得到根本扭转。国际社会对中国作为《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)主席国特别关注。

2021年10月，我国在云南昆明召开COP15第一阶段会议。去年12月，我国领导和推动COP15第二阶段会议在加拿大蒙特利尔成功召开。

他介绍，第二阶段会议最具历史性、里程碑意义的成果就是推动达成了“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”及一揽子配套政策措施，包括资金机制，即明确发达国家向发展中国家提供生物多样性治理的资金，还包括遗传资源数字序列信息落地的机制。

他表示，这些成果为全球生物多样性治理擘画了蓝图、设定了目标，明确了路径、凝聚了力量，得到国际社会广泛认可。

(综合新华社消息)