

# 理论周刊

高度·深度  
求真·务实

LI LUN ZHOU KAN



责编 李彦宏 刘宗伟 邮箱:qdrbl@163.com 审读 王忠良 排版 韩淑华

深入学习宣传贯彻党的二十大精神

## 优化营商环境，打造宜居宜业城市

毕监武

党的二十大报告提出，“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。”深化“放管服”改革，优化营商环境，构建创新创业生态是贯彻落实党的二十大精神的具体行动，是落实青岛市第十三次党代会“一二三四六十”目标定位和“六个城市”建设的现实需要，是建设新时代社会主义现代化国际大都市的必然选择。

切实增强优化营商环境工作的责任感、使命感

2021年以来，青岛市聚焦“办事方便、法治公平、成本竞争力强、宜居宜业”四个重点领域，发扬“凡事讲政治、谋事为群众、干事重实效、成事争一流”的工作作风，深入推进简政放权、放管结合、优化服务，推动有效市场和有为政府更好结合，不断优化营商环境。

以“办事方便”为导向加快转变政府职能。聚焦“四个全生命周期”，服务企业、自然人、项目建设、创新创业，对企业开办、建设项目审批等涉企高频事项，以及出生、入学、就业、退休等民生服务事项，推出高频事项极简办、集成办、全域办。打造“青易办”掌上平台，开办企业政务服务、社保登记、公积金开户、税务发票等业务，实现企业开办一个环节、0.5个工作日内办结，惠企利民效果不断显现。树立新型政务服务理念，打造PC端、App、公众号、小程序“四位一体”的企业开办及注销智能一体化平台，全国率先实现企业登记注册全链条“掌上办、零材料、智能审”。上线全国首个电子照章融合应用的电子签署中心，为自然人和企业法人提供全流程、无纸化、无介质、一站式的商事登记办理服务。制定“城市数据中枢”工作方案，持续推动数据集中汇聚共享。深化电子证照集成应用创新，全面推广居民身份证电子证照应用，实现线上线下依申请政务服务事项和水电气热等公共服务领域证明免提交。

以“成本竞争力强”为目标精准实施惠企政策。青岛市从招商引资、减税降费、金融支持等方面综合施策、精准发力，促进政策、环境、产业链等各类发展要素聚集，深入挖掘市场主体，发展新的增长点。先后出台“稳中求进”高质量发展政策包，助企纾困“42条”，激发市场活力稳

定经济增长若干政策措施、优化法治化营商环境25条等一系列惠企利民政策措施。制定营商环境优化提升行动方案，推出46项创新举措，其中13项全国领先。制定《青岛市营商环境优化提升三年行动规划(2022—2024年)》，推出了100条创新突破举措。打破隐性门槛，在市场准入、行业准营、生产运行、公共资源交易等各个方面，打造公平竞争环境，取消“费外费”，规范中介服务，打破各种各样的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”。2022年，全市新登记市场主体26.25万户，实有市场主体205万余户，同比增长4.7%，仅用5年时间翻了一番。

以“法治公平”为核心加快推进法治政府建设。青岛市依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，理直气壮地为合法经营的企业和企业家撑腰打气，对干扰、破坏、影响企业健康有序发展的问题敢于打击。打造“法惠企航”服务品牌，组织律师提供惠企服务10.1万次，线上服务平台被评为“全省政法系统提升全民数字素养与技能案例”。服务企业合规发展，设立全国首个企业合规指导工作机构，律师进驻2万家企业担任法律顾问提供精准服务。更为重要的是构建亲清政商关系取得明显进展，企业依法表达诉求，养成遇事找法、办事依法、解决问题靠法的习惯。

以“宜居宜业”为核心全面提高民生福祉。

青岛市以创建全国文明典范城市为契机，加强城市建设管理，更好满足人民群众和企业家、投资者、人才对工作生活品质的需求。特别是加快推进实施城市更新与城市建设三年攻坚行动，实现城市建设品质、市民生活品质和生态环境品质全面提升。践行以人民为中心的发展思想，按照“幼有所育、劳有所得、学有优教、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有所扶”的要求，在缩小城乡区域差距、促进基本公共服务均等化、提高基本公共服务质量、保障人人享有基本公共服务等方面做出了卓有成效的工作，使群众获得感、幸福感、安全感明显增强。2022年，青岛市全体居民人均可支配收入53735元，同比增长4.9%。

优化营商环境打造宜居宜业城市的路径

市委经济工作会议和市政府工作报告强

调，要全面深化改革开放，大力提振市场信心，充分释放发展潜能、塑强竞争优势，这为全市优化营商环境指明了新方向。我们要深化改革创新，打通政务服务“最后一公里”，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，争创国家营商环境创新试点城市。

第一，保护激发市场主体活力。“坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”，重视完善体制机制和制度环境，改变企业的生存状态、行为特点、创新能力和效益水平。加大政策支持力度，持续优化升级“青岛政策通”平台，实现惠企政策“一口发布、一口解读、一口兑现、一口服务、一口评价”。实现惠企资金横到边、纵到底的全生命周期管理。帮助企业纾困解难，要深入宣传贯彻落实国家关于扎实稳住经济的一揽子政策措施和青岛出台的各项助企纾困措施，确保企业应享尽享，激发市场活力，稳定经济增长。要充分发挥青岛“链万企”平台作用，各级各部门要加大对平台的推广应用力度，更好地发挥链需求、链资源、链平台功能，打通产业链供应链堵点痛点，加快产业链协同发展。

第二，加快数字青岛建设。发挥青岛先发优势，通过积极开展国家要素市场化配置综合改革试点，特别是完善数据采集、共享开放、确权、流通、交易、安全制度，培育发展数据要素市场，以数据要素市场化配置改革为着力点，统筹推进数字经济、数字政府、数字社会协同发展，把青岛打造成为“中国数都”。持续强化数字技术在政务服务领域的应用，推动系统平台对接融合和数据资源共享应用，推进政务服务模式创新变革。

坚持“数字赋能审批、流程再造驱动”，坚持以数字化、系统化应用，丰富标准化、规范化、便利化的政务服务供给，以智能化、精细化服务，满足多元化、差异化、个性化的办事需求，打造数字化转型的“青岛模式”。继续按照不同应用场景、业务情形，将多个关联的“单项事”整合为“一件事”集成化办理服务场景，围绕企业、个人和社会组织“全生命周期”涉及的不同阶段，根据企业、群众、社会组织办事需求和习惯，通过迭代和新增的方式，分批推进，实现重点阶段和场景全覆盖。

第三，提升营商环境国际竞争力。党的二十大报告提出，“稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。”我们要做实、做好、做美、做响上合示范区，加快建设海港、陆港、空港、铁路“四港联动”的上合国际枢纽港，推进青岛国际能源交易中心建设运营，增强上合组织经贸学院办学能力，提高“上合之珠”国际博览中心运营水平。落实自贸试验区提升战略，推进实施山东自贸试验区2.0升级版方案，加快建设航运贸易金融融合创新基地。支持青岛片区在绿色贸易、航运物流等领域形成30项以上高质量制度创新成果，加快从流程优化向深层次体制机制再造转变，从单一领域改革向集成性联动改革转变，每年形成一批含金量高、市场主体获得感强、在全国、全省有影响力的改革创新成果，将其建设成为灵活有序、高效引领的制度创新先行区。

以建设国际贸易强市为目标，推动货物贸易优化升级，创新服务贸易发展机制，组织开展“百团千企万人”拓市场专项行动，加大对赴境外参展、海外营销支持力度，力争货物进出口总额突破1万亿元。扩大汇率避险等政策覆盖面。支持跨境电商、海外仓等发展，推广“前展后仓、展仓一体”新型海外仓模式，争取跨境电商进出口实现大幅增长。同时，增强贸易创新能力，推动外贸质量变革、效率变革、动力变革，增强对外贸易综合竞争力，加快国家进口贸易促进创新示范区建设。

第四，把落脚点放到民生福祉上。办成一批惠民生、暖民心的实事，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，让民生事业的改善成为我们这座城市最真切、最生动、最温暖的符号。认清民生领域公共物品性质，随着地方财力增长，不断提高财政投入民生领域的比率。充分调动人力财力物力，通过资源优化配置，大幅提升市民办事的便利度。提高社区人员业务素质，培育志愿精神，全面向基层放权，将便民服务中心建到街道和社区，开展居民“一门一网一站式”“集成化”服务。在推进城市更新建设中，下大力气攻坚低效片区开发、城中村改造、拆违治乱等重点难点工作。

(作者单位：青岛市社会科学院)

以“产业飞地”推进胶东经济圈一体化

陈超贤

党的二十大报告提出，“深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。”近年来，山东大力实施区域协调发展战略，积极推进胶东经济圈一体化发展，胶东经济圈已成为山东半岛城市群建设的重要组成部分。胶东经济圈城市要紧抓此重大战略机遇，立足各自资源禀赋和产业优势，以发展“产业飞地”为突破口，打破行政区划限制，完善区域体制机制、产城规划和配套环境，实现资源共享、优势互补、协同创新、融合发展，不断增强胶东经济圈的国际竞争力。

加强胶东经济圈“产业飞地”顶层设计

第一，聚焦项目招引，建设一批产业孵化“飞地”。如建设高密、乳山等承接产业转移集聚区。通过市场化方式推动开发区整合或托管，协议分享被整合或托管园区的税收、土地等收益，完善产业合作、利益分配和激励机制，支持胶东五市共建产业园区及招商引资、投融资服务等跨区域合作平台，做大做强特色主导产业，培育壮大龙头企业，提升重点园区集聚度。

第二，聚焦研发设计，引导一批企业建设创新“飞地”，实现“双飞”。如鼓励与威海康派斯房车企业到青岛建立科技新型飞地，与海尔卡奥斯进行研发设计合作，帮助其由经销商代工的企业转型为房车行业智能制造示范基地；同时，推动海尔卡奥斯平台在威海光威集团、环球集团等渔具企业率先开展应用，实现渔具行业数据平台化，打造行业平台经济生态链等。

第三，聚焦整合区域产业资源，建设一批产业合作“飞地”，实现“群飞”。如统筹整合区域产业资源，推进裕龙岛炼化一体化、山钢日照精品钢基地等标志性项目建设，加快建设高端石化产业基地；培育青岛船舶与海洋工程、烟台海洋智造、潍坊动力装备、威海海洋生物与健康食品等具有国际竞争力的涉海产业集群。

探索胶东经济圈“产业飞地”新模式

第一，进一步探索毗邻区“产业飞地”新模式。推动胶东经济圈产业集聚。一方面，鉴于经济技术开发区是当前“飞地”经济的主要载体，要积极引导资源环境承载力有限、产业转型空间不足的开发区与毗邻区开发区共建园区，打造产业集聚主引擎。另一方面，要要进一步提升产业融合层级和集聚发展水平，鼓励胶东经济圈内城市互设飞地，加强城市群之间的优势资源互补与协作分工，构建不同地区之间产业转移的平台载体，形成与全球市场和供应链互联互通的完整高效产业链。如大力推进莱西—莱阳一体化发展先行区，打造胶东经济圈毗邻区域合作的高水平样板；加速推进平度—莱州—昌邑一体化绿色化工联动区、胶州—高密临空临港协作区等。

第二，积极构建对口合作等跨区域“产业飞地”，推动胶东经济圈新旧动能转换。一方面，以开发区为载体，以沿黄经济带为纽带，加强与郑州、西安、兰州等国家中心城市的跨区域对口交流合作。利用“飞出地”在改革创新、产业培育、发展规划、管理运营等方面的经验引领带动“飞入地”高起点规划、高标准开发和高水平管理，向“飞入地”输入品牌、资金、人才、管理、技术等高端资源要素，吸引新兴优势产业向胶东经济圈欠发达地区转移和延伸；另一方面，要将不适宜胶东经济圈未来发展定位的产业流出去，将胶东经济圈未来产业发展规划相适宜的产业留下来，打造“政策洼地”、构筑“产业高地”，培育“四新”经济，壮大胶东经济圈转型发展新动能。

第三，培育创新驱动的嵌入式“产业飞地”，推动更高水平的开放发展。胶东经济圈要充分发挥自身开放程度较高、科技创新能力较强、产业体系较完备、市场潜力大等先发优势，瞄准美国硅谷、日本、韩国、德国等国际创新策源地合作共建科技企业孵化器、高科技创新研发机构及产业基地，鼓励各市场主体积极参与全球创新的合作与竞争，有效聚集全球最高等级的生产要素、技术领域和创新资源，重点开展新一代信息技术、人工智能、高端装备、生物医药、新能源、新材料等领域技术和产品的本地化研究开发，推动技术研发、成果转化、项目产业化等落实落地，助推胶东经济圈传统经济转型升级。

加快完善“产业飞地”合作机制

一是加强体制机制设计。建立省级议事协调机构，统筹园区重大政策制定、规划、审批及考核评价等事务，负责协调、解决飞地经济问题，负责完善飞地制度建设，建立常态化的协调机制，引导各地政府推进产业飞地工作实施。

二是因地制宜布局。各产业园区结合自身定位，按照产业聚集原则或产业类别集中安置的原则，使优势产业跨区落户，规模发展，实现区域间经济发展的优势互补与协作分工。

三是建立主体明晰的组织体系。可设立三级管理机构：设立双方政府联席会议负责指导协调；设立园区管理机构负责园区统筹管理工作；采用市场化方式设立园区平台公司负责主导合作园区的开发运营工作。重点打造本土专业园区运营商，借鉴新加坡、上海等地先进园区发展经验，支持本土有实力的园区平台公司向专业化园区运营商转型，赋予更多权限，并整合资源，支持走出去参与发展“产业飞地”园区。

四是创新利益分享机制。所得收益、税收等按股权比例或者双方约定分配。在GDP、工业产值等统计指标方面，可借鉴先进地区做法，将源自共建园的指标各按100%纳入统计。

(作者单位：青岛市委党校)

## 推动大中小学思政课一体化建设的路径探讨

薛俊清 高佳音

党的二十大报告提出，“完善思想政治工作体系，推进大中小学思想政治教育一体化建设。”统筹推进大中小学思政课一体化建设，是一个关涉理念系统更新、巨量要素重组、多元关系调整的系统工程，必须善于把握主要矛盾和矛盾的主要方面，通过“横向配合、纵向衔接”的结构化课程建设，把大中小学各学段课程建设、各个教学环节的各过程、各要素有机结合，统筹推进，不断深化思想政治课的改革创新。

明确推动大中小学思政课一体化建设的根本目标。大中小学思政课一体化建设的根本任务是通过思想政治教育的提质增效，实现“为党育人、为国育才”，这是贯通和统合各项目具体建设的总纲。在2019年学校思想政治教育理论课教师座谈会上，习近平总书记提出，“在大中小学循序渐进、螺旋上升地开设思想政治理论课非常必要”。随后，相关领域和相关环节如教材编写、课程教学改革、育人模式创新、重大教育主题建设、社会资源与信息平台建设等领域的不断推进，为深入推进一体化建设积累了宝贵经验、形成了前期基础。作为一项复杂的系统工程，其中的任何具体环节都离不开原则的规范和价值的引导，否则就会影响整体目标的实现。以教材的一体化建设为例，这项工作的依据是育人和育才本身的一体化过程。无论是义务教育阶段的道德与法治、高中阶段的思想政治，还是大学阶段的思想政治理论，教育本质上都是对人的理想信念、意志品质的塑造。因此，教材建设的一体化过程本身是一个顺应教育发展规律的过程，是服务于育人育才目标的手段和具体环节。因此，必须要打破“从小到大”或者“从大到小”的线性思维方式，在“为党育人、为国育才”总原则指导下，在保持大中小学

思政课共同的政治引领和价值导向基础上，将理论深度、实践力度和情感温度不同的内容合理投放于各个学段，建立起教学活动的基本参照，同时也要允许各个学段的教师依据学生的实际，灵活地、创造性地使用教材和组织课堂教学。只有站在人的全面发展，站在“为党育人、为国育才”的高度，站在党和国家及民族历史命运的政治高度，才能汇聚多元力量、形成共识和合力，推动思政课一体化建设的健康发展。

推动大中小学思政课一体化建设的途径。大中小学思政课一体化建设为党育人、为国育才”根本目标，决定了所有教材、教法、评价机制、信息平台等领域的和环节的建设和改革，都不能只在各自的领域单打独斗，必须有机融合、互相促进。而有机融合的关键是参与这项系统工程的多元主体之间能否建立实质性、连续的合作关系，从而使系统各个要素之间建立有机联系。这就不仅需要优化思政课堂上的“小系统”，更要动态调整所有支持、推动、优化、保障大中小学思政课一体化建设各方面力量组成的“大系统”。例如，激励其他学科教师确立课程思政的自觉意识；由专门的组织机构协同各级教育单位为“横向的联合、纵向的衔接”进行协调和组织调度；相关教学主管部门要站在一体化思想政治的高度，改革、完善教学评价标准；配套保障部门不断提供资源支持，包括拓展渠道、引入关心思想政治教育的各种隐性力量等。多元主体在“为党育人、为国育才”根本目标之下，建设各个主体主动担责、同向同行、开放合作、充满活力的反反馈大思政课教育系统。

(作者单位：中国石油大学(华东)马克思主义学院；本文为2022年度山东省社科规划研究专项“以‘大课程观’培育‘大历史观’研究”阶段性成果)

## “清廉建设”时评

### 全面提升三项能力 打造纪检监察铁军

刘青梅

一分部署，九分落实。党的二十大对坚定不移全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程作出重大部署，中央纪委和省纪委监委、市纪委监委为当前和今后一个时期纪检监察工作指明了方向、明确了目标。纪检监察机关作为政治机关，必须切实把思想和行动统一到党的二十大精神和中央纪委、省纪委监委、市纪委监委精神上来，把力量凝聚到实现党的二十大确定的各项目标任务上来，全面提升三项能力，为全市纪检监察工作高质量发展贡献力量。

提升政治能力，用党的理论凝心铸魂。全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践，纪检监察机关必须把对党绝对忠诚作为首要政治原则，切实筑牢思想之基，用科学理论涵养正气、淬炼思想、升华境界。把稳政治之舵，始终将严守政治纪律和政治规矩作为安身立命之本，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。扛牢政治之责，找准纪检监察机关在管党治党、推进党的自我革命中的职责定位，围绕全面贯彻新发展理念、着力推动高质量发展、主动构建新发展格局等战略部署，推进政治监督具体化、精准化、常态化，确保各项决策部署付诸实践、见诸成效。

提升斗争能力，以严的基调正风肃纪反腐。全面从严治党任重道远，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪。作为纪检监察干部，必须深刻认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，在落实监督第一职责上不退缩。聚焦关键领域、重点问题，强化“四责协同”，统筹“四项监督”，使监督更精准聚焦、更有力有效。聚焦“四风”突出问题和隐形变异新特点新形态，在持续加固中央八项规定堤坝上不松劲，坚持靶向纠治、风腐同查、系统施治，推进作风建设常态化长效化。进一步健全全面从严治党体系，坚持内容上全涵盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通，持续保持反腐败高压态势。深化以案为鉴、以案促改、以案促治，大力弘扬廉洁文化，深入推进清廉建设，真正把不敢腐的强大震慑效能、不能腐的刚性制度约束、不想腐的思想教育优势融于一体。

提升自律能力，以党性立身做事。执纪者必先守纪。纪检监察干部手握执纪执法权，必须带头加强党的政治建设，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，在全面从严治党革命性锻造中接受考验。坚持以党性立身做事，勇于自我革命，在严守廉洁底线、纪律红线上下更严一格、更紧一扣。不断加强规范化、法治化、正规化建设，明确权力边界，从严抓班子带队伍，对纪检监察干部从严管理，将“三不腐”一体推进理念贯穿自身建设，对系统内的腐败分子从严惩治，健全用好“大内控”格局，坚决防止“灯下黑”。紧盯执纪执法核心权力和廉政风险点，扎牢织密制度笼子，规范权力运行，打造对党绝对忠诚、敢于善于斗争、自身正自身硬的纪检监察铁军。

(作者单位：市南区纪委监委)